

## **Информация о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка законности, результативности использования средств бюджета, выделенных в 2015 - 2017 годах на реализацию подпрограммы «Строительство и ремонт объектов внешнего благоустройства города Мурманска» на 2015-2017 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры» на 2014-2019 годы»

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2019 год, утвержденным коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 28.12.2018 № 60), проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности использования средств бюджета, выделенных в 2015-2017 годах на реализацию подпрограммы «Строительство и ремонт объектов внешнего благоустройства города Мурманска» на 2015-2017 годы муниципальной программы «Развитие культуры» на 2014-2019 годы» в муниципальном автономном учреждении культуры «Мурманские городские парки и скверы» (далее – Учреждение).

По результатам контрольного мероприятия установлено.

На реализацию мероприятий Подпрограммы из бюджета муниципального образования город Мурманск Учреждению предоставлены субсидии на иные цели и субсидии на осуществление капитальных вложений на основании абзаца 2 пункта 1 статьи 78.1, пункта 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями.

Закупки за счет средств субсидий, выделенных в проверяемом периоде в целях реализации мероприятий подпрограммы, осуществлялись на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

При анализе планов закупок за 2015, 2016, 2017 годы Учреждение использовало преимущественно неконкурентные способы закупки либо конкурентные способы закупки без проведения торгов.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в части 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке товаров, работ, услуг Учреждения (далее – Положение о закупке) не учтены:

- принципы и основные положения о закупке, установленные частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, чем создаются предпосылки к нарушению части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

- пункт 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, что противоречит положениям статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», возлагающим на

организацию обязанность по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции.

При использовании средств, выделенных на реализацию подпрограммы, и осуществлении закупочной деятельности Учреждением не соблюдены принципы и основные положения о закупке, установленные частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в части:

- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. При определении и обоснования Учреждением начальной максимальной цены договора (далее – НМЦД) на выполнение отдельных работ в сметную стоимость работ необоснованно включены затраты на проектные работы, авторский надзор и экспертизу проектной документации, которые не относятся к ремонтным работам, техническим заданием и документацией о закупке не предусмотрены, завышено количество материалов, что повлекло завышение НМЦД на выполнение работ на общую сумму 4 591,4 тыс. руб.

В ходе исполнения договора внесены изменения и дополнения в проектную документацию в части объемов работ на сумму завышения НМЦД.

2. Установлен случай, когда увеличив срок окончания работ, заказчик не потребовал обеспечения обязательств на новый срок на основании условий договора, тем самым лишив себя прав на предъявление каких-либо требований об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

3. При определении сроков, необходимых для качественного выполнения работ, Учреждением не учитывалась специфика проведения необходимых работ, объем работ и сложность, что впоследствии привело к некачественному выполнению работ и несоблюдению установленных сроков выполнения работ.

4. При наличии необходимости внесения изменений в проектную документацию Учреждением не приняты меры по направлению подрядчику требований о необходимости внесения таких изменений, одновременно принято решение о возврате обеспечительного платежа, что привело к упущенной выгоде (недополученному доходу) Учреждения в сумме 112,5 тыс. руб.

5. При осуществлении ряда закупок допущены неэффективные расходы субсидии на иные цели на общую сумму 13 421,5 тыс. руб. в основном в связи с принятием не обоснованных архитектурных, конструктивных и объемно-планировочных решений в ходе корректировки проектной документации, заменой отдельных малых архитектурных форм по типу изделия, составу и виду материала, что привело к изменению стоимости за единицу товара и в некоторых случаях снижению их качественных характеристик.

6. При отсутствии объектов «Детский городок» по проспекту Героев-Североморцев в г. Мурманске, зоны отдыха озеро Семеновское в реестре объектов культурного наследия в нарушение Закона № 135-ФЗ в документации о закупках на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по ремонту (благоустройству) указанных объектов необоснованно установлено требование о необходимости разработать проектную документацию в соответствии с

Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Кроме того, Учреждением допущены нарушения при ведении бухгалтерского учета в части своевременности отражения в учете факта хозяйственной жизни по списанию объекта благоустройства «Детский городок» и формирования стоимости основных средств отдельных объектов.

Учреждением в 2017 году устранены нарушения на сумму 3 250,4 тыс. руб. по объекту сквер по ул. Челюскинцев, 9, а также в период проведения проверки внесены исправительные записи в регистры бухгалтерского учета Учреждения на общую сумму 68 782,2 тыс. руб.

Выборочная проверка выполнения условий договоров, заключенных для реализации мероприятий подпрограммы, показала, что мероприятия, предусмотренные детализацией подпрограммы на 2015, 2016, 2017 годы, выполнены не в полном объеме. Вместе с тем по данным оценки эффективности реализации подпрограммы, отраженным в Отчетах о реализации муниципальных программ города Мурманска за 2015, 2016, 2017 годы, подпрограмма охарактеризована полным освоением запланированных финансовых ресурсов и выполнением запланированных индикаторов с высоким уровнем эффективности.

По результатам контрольного мероприятия объекту контроля для устранения нарушений и недостатков внесено представление, в адрес Учредителя направлено письмо о результатах контрольного мероприятия с отдельными предложениями.

Аудитор контрольно-счетной  
палаты города Мурманска

М.А. Волкова