

Информация
о результатах рассмотрения проекта решения Совета депутатов города
Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города
Мурманска от 24.12.2020

№ 18-233 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска 24.12.2020 № 18-233 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763.

Проведенной экспертизой Проекта решения по документам и материалам, представленным администрацией города Мурманска от 06.04.2021 № 05-14/1561, установлено.

1. Изменение основных характеристик бюджета, текстовых статей решения Совета депутатов города Мурманска от 24.12.2020 № 18-233 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете)

В соответствии с Проектом решения основные характеристики бюджета муниципального образования город Мурманск на 2021 год предлагается утвердить:

- общий объем доходов в сумме 18 976 686,4 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 17 661 336,8 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 869 266,6 тыс. руб.

Изменение основных характеристик бюджета представлено в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

Наименование	Решение о бюджете	Предложено Проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
1	2	3	4	5
Доходы всего, в т.ч.	18 006 628,6	18 976 686,4	970 057,8	5,4
Налоговые и неналоговые доходы	8 692 666,4	8 760 022,4	67 356,0	0,8
Расходы всего	18 875 895,2	19 845 953,0	970 057,8	5,1
Дефицит (сумма)	869 266,6	869 266,6	0,0	-
Размер дефицита (%)	10,0	9,9	X	X

Проектом решения общий объем доходной и расходной частей бюджета предусмотрен с увеличением на 970 057,8 тыс. руб., дефицит остается неизменным в сумме 869 266,6 тыс. руб. или 9,9 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения предусмотрены с увеличением:

- общий объем доходной и расходной частей бюджета на 2022 год на 199 800,8 тыс. руб.;

- общий объем доходной и расходной частей бюджета на 2023 год на 1 056 156,0 тыс. руб.

Увеличение основных характеристик бюджета в плановом периоде связано с увеличением межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое назначение.

При изменении основных характеристик бюджета в плановом периоде дефицит также остается неизменным и составляет в 2022 году 9,5 %, в 2023 году 8,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем условно утвержденных расходов установлен на 2022 год в сумме 249 131,3 тыс. руб., на 2023 год – 532 255,2 тыс. руб., что составляет соответственно 2,5 % и 5,0 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и соответствует нормам, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также Проектом решения предлагается внести изменения в отдельные статьи Решения о бюджете.

В статье 9 «Бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается увеличение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых в 2021 году на исполнение публичных нормативных обязательств, на 52,3 тыс. руб. с 200 475,5 тыс. руб. до 200 527,8 тыс. руб. Бюджетные ассигнования увеличены за счет средств местного бюджета в связи с уточнением потребности на Мероприятия, связанные с награждением Почетной грамотой, присвоением почетных званий и знаков отличия.

В статье 11 «Особенности исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается изменение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных по разделу 01 «Общегосударственные вопросы».

По подразделу 11 «Резервные фонды» в 2021 году в целом уменьшен объем бюджетных ассигнований на 396,3 тыс. руб. с 20 000,0 тыс. руб. до 19 603,7 тыс. руб. за счет:

- уменьшения бюджетных ассигнований на основании постановлений администрации города Мурманска комитету по строительству администрации города Мурманска в сумме 457,5 тыс. руб. на выполнение Мурманским муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» работ по ограждению аварийно-опасного участка путем установки ограждения, комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска в сумме 6 938,8 тыс. руб. на выполнение работ по уборке и вывозу снега и размещению его на дополнительных местах временного складирования;

- увеличения бюджетных ассигнований в сумме 7 000,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение непредвиденных расходов (чрезвычайных расходов, а также расходов на проведение мероприятий местного значения).

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»:

- объем бюджетных ассигнований, зарезервированный на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию город Мурманск и постановлений

судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования город Мурманск, в 2021 году уменьшен на 15 238,8 тыс. руб. с 80 000,0 тыс. руб. до 64 761,2 тыс. руб., в 2022 году увеличен на 82 257,5 тыс. руб. с 250 486,2 тыс. руб. до 332 743,7 тыс. руб. (бюджетные ассигнования перераспределены на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств в связи с уточнением потребности);

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», на 2021 год уменьшен на 4 291,8 тыс. руб. (бюджетные ассигнования перераспределены главным распорядителям бюджетных средств в связи с их потребностью на единовременное поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу).

В статью 12 «Муниципальный долг муниципального образования город Мурманск и предоставление муниципальных гарантий муниципального образования город Мурманск» Решения о бюджете вносятся следующие изменения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск уменьшен на 1 января 2022 года на 910 800,0 тыс. руб. с 3 540 800,0 тыс. руб. до 2 630 000,0 тыс. руб., на 1 января 2023 года на 910 800,0 тыс. руб. с 4 355 000,0 тыс. руб. до 3 444 200,0 тыс. руб., на 1 января 2024 года на 923 450,0 тыс. руб. с 5 185 650,0 тыс. руб. до 4 262 200,0 тыс. руб. в основном в связи с фактически сложившимся объемом муниципального долга на 01.01.2021.

Верхний предел долга по муниципальным гарантиям в 2021 году и плановом периоде остается неизменным.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск в текущем году и плановом периоде соответствует нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельный объем муниципальных заимствований соответствует нормам статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году и плановом периоде на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования город Мурманск.

В статье 15 «Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Мурманск» уменьшены бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга в 2021 году на 28 029,4 тыс. руб. в основном в связи с фактически сложившимся объемом муниципального долга на 01.01.2021.

Также уменьшен объем привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций (в сальдированном выражении) в 2021 году на 121 800,0 тыс. руб., в 2023 году на 12 650,0 тыс. руб.

Внесены изменения в показатели 2021 года по возврату бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских округов в валюте Российской Федерации, на 3 000,0 тыс. руб. в связи с неисполнением в 2020 году условий АО «Мурманоблгаз» мирового соглашения по погашению задолженности муниципальному образованию.

В связи с указанными изменениями внесены соответствующие корректировки в приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также в приложение 14 «Программа муниципальных внутренних заимствований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В статье 14 «Муниципальный дорожный фонд города Мурманска» объем бюджетных ассигнований предложено уменьшить:

- на 2021 год на 56 259,9 тыс. руб. (с 2 051 165,0 тыс. руб. до 1 994 905,1 тыс. руб.) в основном на реализацию мероприятий по содержанию и ремонту автомобильных дорог, элементов обустройства дорог за счет экономии по результатам проведения конкурентных процедур и в связи с привлечением неиспользованного остатка средств на лицевых счетах муниципальных учреждений по состоянию на 01.01.2021 на аналогичные цели. Источники формирования муниципального дорожного фонда также уменьшены на 56 259,9 тыс. руб.;

- на 2022 год на 3 000,0 тыс. руб. (с 2 070 644,6 тыс. руб. до 2 067 644,6 тыс. руб.) на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств дорожного фонда Мурманской области (межбюджетные трансферты).

Приложение 12 к Решению о бюджете «Случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), а также субсидии, указанных в пункте 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» предложено дополнить абзацем следующего содержания: «финансовое обеспечение (возмещение) затрат некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области молодежной политики».

Изменения внесены в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 3 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

2. Изменение доходной части бюджета

Изменение основных показателей объема доходов на 2021 год представлено в таблице № 2.

Таблица № 2
(в тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателя	Решение о бюджете	Предложено Проектом решения	Отклонение	
				Сумма	%
				(гр.4-гр.3)	(гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6
Объем доходов всего		18 006 628,6	18 976 686,4	970 057,8	5,4
000 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	8 692 666,4	8 760 022,4	67 356,0	0,8
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	9 313 962,2	10 216 664,0	902 701,8	9,7

В плановом периоде объем доходов бюджета муниципального образования город Мурманск увеличен за счет безвозмездных поступлений:

2022 год – на 199 800,8 тыс. руб. и составил 18 344 505,5 тыс. руб.

2023 год – на 1 056 156,0 тыс. руб. и составил 18 468 497,9 тыс. руб.

На изменение объема доходов в 2021 году повлияло увеличение налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы предложены к утверждению в объемах, представленных в таблице № 3.

Таблица № 3
(в тыс. руб.)

Коды бюджетной	Наименование показателя	Решение о	Предложено	Отклонение
----------------	-------------------------	-----------	------------	------------

классификации Российской Федерации		бюджете	Проектом решения	Сумма	%
				(гр.4-гр.3)	(гр.5/ гр.3 *100)
1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы всего		8 318 581,3	8 355 302,2	36 720,9	0,4
000 1 01 00000 00 0000 000	Налог на прибыль, доходы	4 698 541,0	4 728 343,7	29 802,7	0,6
000 1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	28 049,1	28 049,1	0,0	0,0
000 1 05 00000 00 0000 000	Налоги на совокупный доход	2 737 305,0	2 744 223,2	6 918,2	0,3
000 1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	781 408,2	781 408,2	0,0	0,0
000 1 08 00000 00 0000 000	Государственная пошлина	73 278,0	73 278,0	0,0	0,0

Увеличение налоговых доходов в целом составило 36 720,9 тыс. руб. или 0,4 %. Увеличение сложилось:

- по налогу на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц) на 29 802,7 тыс. руб. или 0,6 % в связи с ростом поступлений в 1 квартале 2021 года от Государственного учреждения «Мурманское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации»;

- по налогам на совокупный доход на 6 918,2 тыс. руб. или 0,3 % за счет увеличения доходов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в связи с поступлениями за 2020 год по сроку уплаты до 25.01.2021.

Неналоговые доходы предложены к утверждению в объемах, представленных в таблице № 4.

Таблица № 4
(в тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателя	Решение о бюджете	Предложено Проектом решения	Отклонение	
				Сумма (гр.4-гр.3)	% (гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6
Неналоговые доходы всего		374 085,1	404 720,2	30 635,1	8,2
000 1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	293 982,1	307 577,9	13 595,8	4,6
000 1 12 00000 00 0000 000	Платежи при пользовании природными ресурсами	22 255,3	22 255,3	0,0	0,0
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	355,0	17 394,3	17 039,3	в 48 раз
000 1 14 00000 00 0000 000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	22 000,0	22 000,0	0,0	0,0
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	34 099,2	34 099,2	0,0	0,0
000 1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	1 393,5	1 393,5	0,0	0,0

Увеличение неналоговых доходов в целом составило 30 635,1 тыс. руб. или 8,2 % и сложилось:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 13 595,8 тыс. руб. или 4,6 % за счет:

увеличения на 6 000,0 тыс. руб. доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам за счет поступлений АО «Мурманская областная электросетевая компания» по решению судебных органов;

увеличения на 7 595,8 тыс. руб. доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), за счет перечисления задолженности прошлых лет;

- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 17 039,3 тыс. руб. или в 48 раз в связи с возвратом некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» неиспользованного остатка субсидии из бюджета города Мурманска (дебиторская задолженность прошлых лет).

В приложение № 2 Проекта решения вносятся изменения в части отдельных наименований налоговых доходов в составе налога на доходы физических лиц и изменения в части кода неналогового дохода в составе штрафов, санкций, возмещения ущерба в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)». При этом заменяемые строки не содержат нормативы отчислений от федеральных налогов, региональных налогов, местных налогов и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, предусмотренные вышеуказанным приложением (строки указаны не в полном объеме).

С целью устранения разночтений при внесении изменений в приложения Решения о бюджете в случае замены целой строки или изложения ее в новой редакции контрольно-счетная палата города Мурманска рекомендует отражать содержание строки в полном объеме.

На изменение общего объема доходов также повлияло увеличение безвозмездных поступлений, данные представлены в таблице № 5.

Таблица № 5
(в тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателя	Решение о бюджете	Предложено к утверждению Проектом решения	Отклонение	
				(гр.4-гр.3)	% (гр.5/гр.3) *100
1	2	3	4	5	6
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	9 313 962,2	10 216 664,0	902 701,8	9,7
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 313 962,2	10 096 661,3	782 699,1	8,4
000 2 02 10000 00 0000 150	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	288 928,0	288 928,0	0,0	0,0
000 2 02 20000 00 0000 150	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 680 922,5	3 310 328,3	629 405,8	23,5
000 2 02 30000 00 0000 150	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 635 608,0	5 726 378,1	90 770,1	1,6
000 2 02 40000 00 0000 150	Иные межбюджетные трансферты	708 503,7	771 026,9	62 523,2	8,8
000 2 18 00000 00 0000 150	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	120 002,7	120 002,7	-

Объем безвозмездных поступлений на 2021 год предложено увеличить на 902 701,8 тыс. руб. Увеличение безвозмездных поступлений связано:

- с дополнительным распределением межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 782 699,1 тыс. руб.;

- с увеличением плановых назначений по возвратам муниципальными учреждениями остатков целевых субсидий прошлых лет на сумму 120 002,7 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год в сумме 10 042 981,7 тыс. руб. соответствует межбюджетным трансфертам, предусмотренным муниципальному образованию Законом Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 24.12.2020 № 2585-01-ЗМО (в редакции от 02.04.2021 № 2613-01-ЗМО).

Кроме того, в соответствии с постановлениями Правительства Мурманской области и уведомлениями по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, поступившими от соответствующих областных органов исполнительной власти, дополнительно бюджету муниципального образования распределены межбюджетные трансферты в сумме 53 679,6 тыс. руб. на осуществление функций административного центра области, на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев.

В плановом периоде объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличен в 2022 году на 199 800,8 тыс. руб., в 2023 году на 1 056 156,0 тыс. руб. в связи с внесением изменений в Закон Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В связи с изменениями доходной части бюджета вносятся соответствующие изменения в приложения 8 и 8.1 к Решению о бюджете.

Также вносятся изменения в приложение 3 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, доходов областного бюджета – органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск» к Решению о бюджете в связи с закреплением новых видов безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней за главными администраторами доходов бюджета.

3. Изменение расходной части бюджета

Изменение расходной части бюджета на 2021 год по разделам бюджетной классификации представлено в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование	Раздел	Утверждено Решением о бюджете		Предложено Проектом решения		Отклонение	
		Сумма	в том числе за счет средств бюджетов других уровней	Сумма	в том числе за счет средств бюджетов других уровней	Сумма (гр.5-гр.3)	% (гр.7/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	1 293 349,1	15 992,2	1 296 127,4	16 130,1	2 778,3	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	75 088,8	11 203,3	75 522,6	11 637,1	433,8	0,6
Национальная экономика	04	2 442 871,2	762 354,7	2 405 547,5	776 562,1	-37 323,7	-1,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	948 817,3	71 123,5	1 564 206,3	559 970,2	615 389,0	64,9
Охрана окружающей среды	06	1 177 503,5	1 058 954,1	1 177 503,5	1 058 954,1	0,0	0,0
Образование	07	10 725 372,4	6 279 623,8	11 068 430,9	6 530 297,3	343 058,5	3,2
Культура, кинематография	08	604 108,9	847,1	663 950,7	76 860,6	59 841,8	9,9
Социальная политика	10	907 290,0	824 935,5	903 544,4	769 817,5	-3 745,6	-0,4
Физическая культура и спорт	11	439 572,8		457 227,9	7 504,3	17 655,1	4,0
Средства массовой информации	12	80 205,0		80 205,0		0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	181 716,2		153 686,8		-28 029,4	-15,4
ВСЕГО РАСХОДОВ:		18 875 895,2	9 025 034,2	19 845 953,0	9 807 733,3	970 057,8	5,1

Объем бюджетных ассигнований по отношению к показателям Решения о бюджете:

- увеличен по 6 разделам, из них наибольшее увеличение отмечено по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 615 389,0 тыс. руб. или 64,9 %;

- снижен по разделам 04 «Национальная экономика» на 37 323,7 тыс. руб. или 1,5 %, 10 «Социальная политика» на 3 745,6 тыс. руб. или 0,4 %, 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 28 029,4 тыс. руб. или 15,4 %.

По разделам 06 «Охрана окружающей среды», 12 «Средства массовой информации», объем бюджетных ассигнований остался неизменным.

Проектом решения в расходную часть бюджета вносятся изменения в связи с уточнением сумм налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, а также в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств, на основании их обращений.

Наибольшее изменение бюджетных ассигнований, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения, предложено по следующим главным распорядителям бюджетных средств.

Комитету имущественных отношений города Мурманска предложено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 339 841,3 тыс. руб. или 68,8 % в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 339 206,1 тыс. руб. или в 1,9 раз, в том числе за счет средств бюджетов других уровней на 310 367,0 тыс. руб. и предусмотрено на:

- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (за счет средств государственной корпорации – Фонд содействию реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета) (по этапу 2021 – 2022 годов планируется переселение 220 чел., расселяемая площадь жилых помещений 3 463,8 кв. м), реализуемых в рамках подпрограммы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017» муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» – на 212 678,3 тыс. руб.;

- на приобретение жилых помещений для переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу (планируется приобретение жилых помещений общей площадью 1 762,1 кв. м.), реализуемых в рамках подпрограммы «Обеспечение благоустроенным жильем жителей города Мурманска, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» – на 97 688,7 тыс. руб.

Комитету по экономическому развитию администрации города Мурманска предложено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 50 633,0 тыс. руб. или 57,0 %. Основное увеличение отмечено по подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» раздела 10 «Социальная политика» и предусмотрено на исполнение мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска» муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика», а именно:

- на софинансирование расходов к средствам областного бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (уровень софинансирования к средствам областного бюджета составляет 50,0 %) – 25 563,6 тыс. руб.;

- на предоставление молодым семьям - участникам подпрограммы социальных выплат на приобретение (строительство) жилья – 24 328,8 тыс. руб.

Комитету градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска предложено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 12 132,0 тыс. руб. или 21,5 % в основном по разделу 04 «Национальная экономика» на 11 996,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и предусмотрены на мероприятия по обеспечению объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, исполняемыми в рамках подпрограммы «Поддержка и стимулирование строительства на территории муниципального образования город Мурманск» муниципальной программы «Градостроительная политика» (региональный проект «Жилье»).

Комитету по строительству администрации города Мурманска предложено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 196 155,1 тыс. руб. или 12,2 % в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по разделам 07 «Образование» на 180 460,3 тыс. руб., 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 32 214,1 тыс. руб. и 11 «Физическая культура и спорт» на 21 997,3 тыс. руб.

Наибольшее увеличение отмечено по подразделам 01 «Дошкольное образование» и 02 «Общее образование» раздела 07 «Образование» по мероприятиям подпрограммы «Модернизация образования в городе Мурманске» муниципальной программы «Развитие образования».

Так по подразделу 01 «Дошкольное образование» в целом предусмотрено увеличение на 77 033,2 тыс. руб. или 24,3 % в основном на строительство детских садов на 80 мест в районе дома 44 по ул. Орликовой и на 196 мест в районе домов 31, 32 по ул. Достоевского в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», из которых:

- 50 985,4 тыс. руб. – средства бюджетов других уровней (49 680,3 тыс. руб. – неиспользованный остаток целевых средств по состоянию на 01.01.2021, подлежащий к подтверждению на аналогичные цели в 2021 году, 1 305,1 тыс. руб. – дополнительный объем средств из федерального бюджета);

- 22 457,7 тыс. руб. – дополнительно увеличены бюджетные ассигнования на софинансирование вышеуказанных расходов.

По подразделу 02 «Общее образование» предусмотрено увеличение на 97 427,1 тыс. руб. или 12,7 %. Основное увеличение отмечено по расходам на проведение капитальных и текущих ремонтов муниципальных образовательных организаций в сумме 58 338,0 тыс. руб. (капитальный ремонт фасада МБОУ города Мурманска «Гимназия № 2», 16 202,6 тыс. руб. – на капитальный ремонт фасада МБОУ города Мурманска «СОШ № 26») за счет средств бюджетов других уровней и средств местного бюджета с соблюдением уровня софинансирования 50,0 %, а также на строительство школы на 800 мест в переулке Казарменном в рамках регионального проекта «Современная школа» 26 440,0 тыс. руб.

Совету депутатов города Мурманска предложено увеличение бюджетных ассигнований в целом на 7 875,8 тыс. руб. или 9,7 % в основном за счет увеличения по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» на 8 007,1 тыс. руб. на проведение выборов в представительные органы муниципального образования город Мурманск (избирательный округ № 1,9). Решением о бюджете данные расходы не предусмотрены.

Комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска предложено увеличить бюджетные ассигнования в целом на 123 463,3 тыс. руб. или 3,0 % в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 231 861,7 тыс. руб., уменьшения бюджетных ассигнований по разделам 04 «Национальная экономика» на 51 662,0 тыс. руб. и 10 «Социальная политика» на 57 390,9 тыс. руб.

Так, по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования предложено увеличить в целом на 231 861,7 тыс. руб. Основное увеличение планируется по подразделу 03 «Благоустройство» на 228 392,3 тыс. руб. в основном по мероприятиям подпрограммы «Обеспечение комплексного благоустройства территорий муниципального образования город Мурманск» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на 218 429,8 тыс. руб. В рамках указанного регионального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования на формирование современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий за счет средств областного бюджета в сумме 114 020,6 тыс. руб. и средств местного бюджета с соблюдением условий софинансирования 50,0 %, а также на реализацию мероприятий по ямочному ремонту дворовых проездов за счет средств областного бюджета в сумме 60 538,1 тыс. руб. (иной межбюджетный трансферт) и средств местного бюджета в сумме 23 542,6 тыс. руб. (соблюдение уровня софинансирования 28,0 %).

Иной межбюджетный трансферт предоставляется муниципальному образованию на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципального образования, в том числе дворовых территорий, в целях проведения работ по ямочному ремонту дворовых проездов (пункт 2).¹

В целях предоставления указанного трансферта под дворовой территорией понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам (пункт 6).

По смыслу приведенных положений Правил предоставления иных МБТ субсидия предоставляется на текущий ремонт дворовых территорий, прилегающих к многоквартирным домам, в том числе на ямочный ремонт дворовых проездов, т.е. имущества, являющегося общим имуществом в многоквартирном доме.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

¹ Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов в 2020 году, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 15.06.2020 № 421-ПП (далее – Правила предоставления иных МБТ)

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено утверждение правил благоустройства территории городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Правилами благоустройства территории муниципального образования город Мурманск, утвержденными решением Совета депутатов города Мурманска от 27.10.2017 № 40-712, определены особенности содержания общего имущества в многоквартирном доме и уборки придомовых территорий, согласно которым правообладатели жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме самостоятельно совершают действия по содержанию и ремонту общего имущества, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации, или привлекают иных физических и юридических лиц для оказания услуг и выполнения работ по содержанию общего имущества с учетом выбранного способа управления многоквартирным домом (пункт 10.2.6).

Указанные положения согласуются со статьей 249 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме установлены Правительством Российской Федерации, которые включают требования по текущему и капитальному ремонту, подготовке к сезонной эксплуатации и содержанию общего имущества, указанного в подпунктах «а» - «д» пункта 2 Правил, а также элементов благоустройства и иных предназначенных для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого многоквартирного дома объектов, расположенных на земельном участке, входящем в состав общего имущества.²

В силу пункта 17 приложения № 7 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, ремонт и восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек, отмосток, ограждений и оборудования спортивных, хозяйственных площадок и площадок для отдыха, площадок и навесов для контейнеров-мусоросборников относится к работам по внешнему благоустройству.

Исходя из вышеизложенного, выполнение работ по текущему ремонту придомовой территории, являющейся общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме, не отнесено к вопросам местного значения в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ и является обязанностью собственников помещений в многоквартирном доме (уполномоченной управляющей организацией).

Позиция, что обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан в многоквартирном доме, в том числе обеспечение надлежащего состояния тротуаров и проездов к жилому дому, относящихся к общему имуществу многоквартирного дома, относится к обязанностям управляющей многоквартирным

² Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»

домом организации, также согласуется с выводами Арбитражного суда (дело А56-65374/2019, А42-8286/2019, А42-7359/2019 и пр.).

В силу части 2 статьи 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 5 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления не вправе за счет межбюджетных трансфертов устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, с учетом вышеизложенного формирование расходов в сумме 23 542,6 тыс. руб. на софинансирование за счет средств местного бюджета к иному межбюджетному трансферту из областного бюджета мероприятий на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, в том числе дворовых территорий, в целях проведения работ по ямочному ремонту дворовых проездов, произведено без учета требований статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации во взаимосвязи со статьей 86 Бюджетного кодекса и статьей 16, 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

По разделу 04 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования предложено уменьшить в целом на 51 662,0 тыс. руб. в основном по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Основное уменьшение планируется по мероприятиям подпрограммы «Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» (обеспечение деятельности Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Управление дорожного хозяйства» в том числе за счет экономии по результатам проведения конкурентных процедур и за счет привлечения остатков денежных средств на лицевом счете учреждений, сложившихся по состоянию на 01.01.2021).

По разделу 10 «Социальная политика» бюджетные ассигнования предложено уменьшить в целом на 57 390,9 тыс. руб. в основном по реализации Закона Мурманской области «О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» в связи с принятием Закона Мурманской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области» (переходный период до 31.05.2021 года включительно) в рамках подпрограммы «Транспортное обслуживание населения» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 55 131,9 тыс. руб. (средства областного бюджета).

Управлению финансов администрации города Мурманска предложено уменьшение бюджетные ассигнования на общую сумму 47 258,3 тыс. руб. или 10,3 % в основном за счет бюджетных ассигнований:

- по разделу 01 подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» на 18 862,5 тыс. руб. в основном по зарезервированным бюджетным ассигнованиям на реализацию Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» - 4 291,8 тыс. руб. (бюджетные ассигнования перераспределены главным распорядителям бюджетных средств в связи с их потребностью на единовременное поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу) и по исполнению судебных актов по искам к

муниципальному образованию город Мурманск – 15 238,8 тыс. руб. (перераспределены бюджетные ассигнования на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств);

- по разделу 13 подразделу 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» на 28 029,4 тыс. руб. (уточнение потребности до конца года).

Выводы:

1. Проектом решения общий объем доходной и расходной частей бюджета в 2021 году предусмотрен с увеличением на 970 057,8 тыс. руб.

В плановом периоде увеличены:

- в 2022 году общий объем доходной и расходной части бюджета на 199 800,8 тыс. руб.;

- в 2023 году общий объем доходной и расходной части бюджета на 1 056 156,0 тыс. руб.

Дефицит местного бюджета в суммовом выражении как в текущем году, так и в плановом периоде остается неизменным и составит в 2021 году 9,9 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2022 году 9,5 %, в 2023 году – 8,5%.

Размер дефицита в текущем году и плановом периоде соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем условно утвержденных расходов в плановом периоде соответствует нормам, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Предельный объем муниципальных заимствований соответствует нормам статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году и плановом периоде на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования город Мурманск.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск в текущем году и плановом периоде соответствует нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В 2021 году на исполнение публичных нормативных обязательств бюджетные ассигнования увеличены на 52,3 тыс. руб. за счет средств местного бюджета в связи с уточнением потребности на мероприятия, связанные с награждением Почетной грамотой, присвоением почетных званий и знаков отличия.

4. Размер резервного фонда администрации города Мурманска соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Объем муниципального дорожного фонда предложено уменьшить:

- на 2021 год на 56 259,9 тыс. руб. в основном на реализацию мероприятий по содержанию и ремонту автомобильных дорог, элементов обустройства дорог за счет экономии по результатам проведения конкурентных процедур и в связи с привлечением неиспользованного остатка средств на лицевых счетах муниципальных учреждений по состоянию на 01.01.2021 на аналогичные цели. Источники формирования муниципального дорожного фонда также уменьшены на 56 259,9 тыс. руб.;

- на 2022 год на 3 000,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств дорожного фонда Мурманской области.

6. Изменения в приложение 12 к Решению о бюджете «Случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), а также субсидии, указанных в пункте 7 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» внесены в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 3 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

7. Изменения в расходную часть бюджета вносятся в связи с уточнением сумм налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, а также в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств, на основании их обращений.

8. Формирование расходов в сумме 23 542,6 тыс. руб. на софинансирование за счет средств местного бюджета к иному межбюджетному трансферту из областного бюджета мероприятий на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, в том числе дворовых территорий, в целях проведения работ по ямочному ремонту дворовых проездов, произведено без учета требований статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации во взаимосвязи со статьей 86 Бюджетного кодекса и статьями 16, 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Контрольно-счетная палата города Мурманска предлагает:

- исключить из проекта бюджета расходы за счет средств местного бюджета на софинансирование мероприятий на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов;

- с целью устранения разночтений при внесении изменений в приложения Решения о бюджете в случае замены целой строки или изложения ее в новой редакции отражать содержание строки в полном объеме.

**Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
города Мурманска**

М.А. Волкова

**Аудиторы
контрольно-счетной палаты
города Мурманска**

**Е.А. Харчева
В.И. Зенкина**