

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Текущий аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных
нужд по планируемым к заключению и заключенным в 2018 году контрактам»

На основании плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2018 год, утвержденного решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 28.12.2017 № 50), проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Текущий аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по планируемым к заключению и заключенным в 2018 году контрактам».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, реализуемости и своевременности расходов на закупки на этапе планирования закупок, законности и эффективности закупок по результатам осуществления закупок.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: деятельность заказчиков по использованию бюджетных средств и иных средств на закупки товаров, работ, услуг.

Задачи – сбор, анализ и оценка информации о деятельности заказчиков по планированию к заключению и заключенным в 2018 году контрактам, в том числе:

- соответствие действий при осуществлении закупок нормативным правовым актам (законность закупок);
- достижение результатов осуществления закупок и объема средств на закупки;
- анализ причин низкого исполнения расходов на закупки заказчиками;
- установление причин и последствий выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений по их устранению и предотвращению, а также по совершенствованию контрактной системы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: комитет по жилищной политике администрации города Мурманска; администрация города Мурманска; комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска; комитет градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска; Мурманское автономное учреждение физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» (далее – МАУ ГСЦ «Авангард»); Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – ММКУ УКС), Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного хозяйства» (далее – ММБУ «УДХ»).

Исследуемый период: 2018 год.

Для проведения экспертно-аналитического мероприятия использованы:

- документы и информация, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- бюджетная отчетность за 1 полугодие 2018 года, представленная в контрольно-счетную палату города Мурманска главными администраторами средств бюджета муниципального образования город Мурманск в соответствии со статьей 35 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618.

В результате анализа информации, размещенной в ЕИС о деятельности заказчиков по планируемым к заключению контрактам, установлены нарушения и недостатки планирования, не способствующие повышению эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, не обеспечивающие гласность и прозрачность осуществления закупок, что не соответствует принципам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В ходе анализа причин низкого исполнения по отдельным направлениям расходов за 1 полугодие 2018 года контрольно-счетной палатой города Мурманска выборочно проведено сопоставление муниципальных программ города Мурманска, планов закупок и планов графиков. По результатам анализа отмечены:

- нарушения статьи 21 Закона № 44-ФЗ (планы-графики сформированы не в соответствии с планом закупок);
- несоответствие отдельных позиций планов закупок перечню мероприятий (детализации мероприятий) муниципальных программ города Мурманска, как по объемам финансирования, так и по перечню объектов;
- несвоевременное планирование закупок и как следствие неравномерность осуществления расходов бюджета;
- высокий процент экономии по результатам размещения закупок;
- в отдельных случаях недостоверность данных отчетных форм 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в части отражения причин низкого исполнения (отсутствия исполнения) по отдельным направлениям расходов.

По результатам анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на отдельные закупки по планируемым к заключению и заключенным контрактам установлено.

ММБУ «УДХ» допущены нарушения части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 Закона № 44-ФЗ, выразившиеся в заключении договора не на условиях документации об электронном аукционе.

При определении и обосновании ММКУ УКС НМЦК закупки на выполнение работ по капитальному ремонту объекта культурного наследия допущено завышение НМЦК на сумму НДС (подпунктом 15 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации реализация работ (услуг) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой города Мурманска:

- в администрацию города Мурманска в целях соблюдения принципа эффективного использования бюджетных средств направлены предложения по предотвращению нецелевого использования бюджетных средств и устранению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, причин и условий, им способствующих;
- в ММБУ «УДХ» и ММКУ УКС внесены представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

**Аудитор контрольно-счетной
палаты города Мурманска**

Е.А. Харчева