



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА**

**ОТЧЕТ**

**о работе контрольно-счетной палаты  
города Мурманска за 2014 год**

**МУРМАНСК**

**2015 год**

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2014 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 14, 24 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 (в ред. решения Совета депутатов города Мурманска от 25.12.2014 № 6-77).

## **1. Общие положения**

Контрольно-счетная палата города Мурманска (далее – контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 49 Устава муниципального образования город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 10.03.2006 № 20-2359, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образована в соответствии с решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска».

Контрольно-счетная палата входит в структуру органов местного самоуправления города Мурманска, является муниципальным казенным учреждением, образованным для осуществления управленческих функций, участником бюджетного процесса, подотчетна Совету депутатов города Мурманска.

Контрольные полномочия контрольно-счетной палаты определены Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, Положением о контрольно-счетной палате города Мурманска.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационные сообщения и иные наиболее важные вопросы, касающиеся деятельности контрольно-счетной палаты, рассматривались на заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты. В течение отчетного периода проведено 48 заседаний коллегии.

## **2. Показатели деятельности контрольно-счетной палаты за отчетный период**

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе плана работы, утвержденного на 2014 год с учетом всех видов и направлений деятельности, с указанием сроков проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и ответственных исполнителей.

В соответствии с планом работы за отчетный период проведено 39 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 1 мероприятие с участием с ОЭБ и ПК УМВД России по городу Мурманску, 1 мероприятие совместно с Прокуратурой Октябрьского административного округа города Мурманска, 1 мероприятие совместно с Контрольно-счетной палатой Мурманской области. Дополнительно проведено 2 внеплановых контрольных мероприятия.

В 2014 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 64 объекта, из которых:

- органы местного самоуправления и их структурные подразделения – 15,
- муниципальные бюджетные учреждения – 17;
- муниципальные автономные учреждения – 4;
- муниципальные унитарные предприятия – 2;
- открытые акционерные общества – 6;
- общества с ограниченной ответственностью – 4;
- общественные организации – 14;
- государственное учреждение – 1;
- негосударственное некоммерческое учреждение – 1.

Объем проверенных средств за 2014 год в общей сумме составил 1 047 420,6 тыс. руб., в том числе: бюджетных средств – 488 371,7 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий за отчетный период:

– вынесены и направлены:

- 9 Представлений о принятии мер по устранению выявленных нарушений на общую сумму 10 852, 0 тыс. руб., в том числе:

- 5 – предприятиям и организациям на сумму 7 391,8 тыс. руб.,

- 4 – комитету имущественных отношений города Мурманска на сумму 3 460,2 тыс. руб.

- Уведомление о применении бюджетных мер принуждения в адрес управления финансов администрации города Мурманска в сумме 1 130,5 тыс. руб. – нецелевое использование средств ММКУ «УКС».

За 2014 год недопоступили платежи в консолидированный бюджет Мурманской области в сумме 3 034,7 тыс. руб., из них в бюджет муниципального образования город Мурманск в сумме 2 990,4 тыс. руб.

В ходе контрольных мероприятий выявлено нарушений действующего законодательства на общую сумму 30 365,9 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование средств – 4 441,8 тыс. руб.;

- неправомерное использование средств – 897,5 тыс. руб.;

- неэффективное использование средств – 3 301,4 тыс. руб.;

- прочие финансовые нарушения – 21 725,2 тыс. руб.

По результатам проверок за отчетный период устранено финансовых нарушений в сумме 17 885,2 тыс. руб., в том числе:

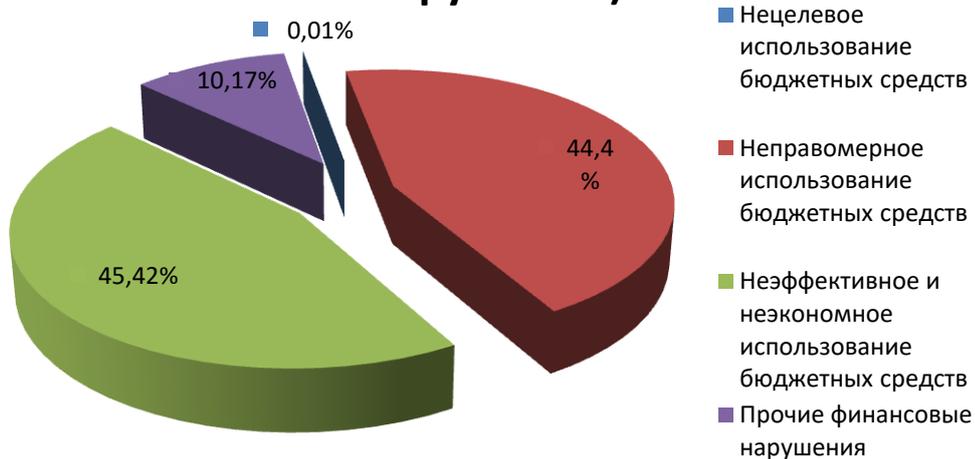
- нецелевое использование средств – 228,7 тыс. руб.;

- неправомерно использованных средств – 838,1 тыс. руб.;

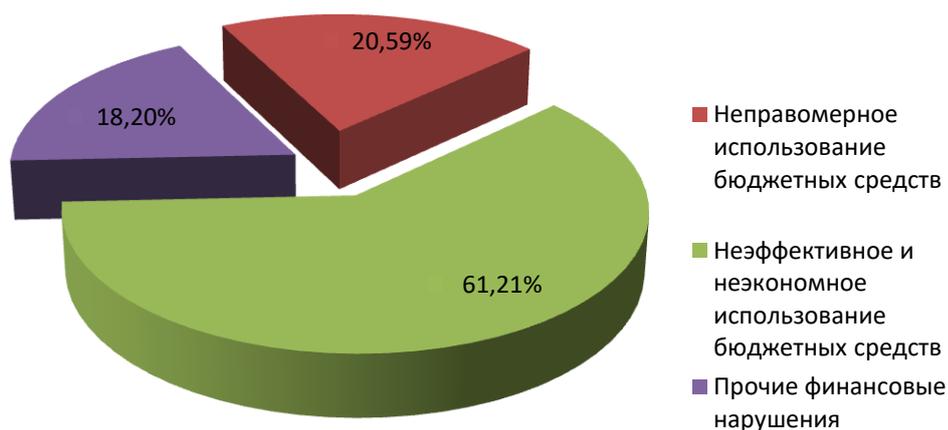
неэффективное использование средств – 89,8 тыс. руб.;  
прочие финансовые нарушения – 16 728,6 тыс. руб.

Диаграмма № 1

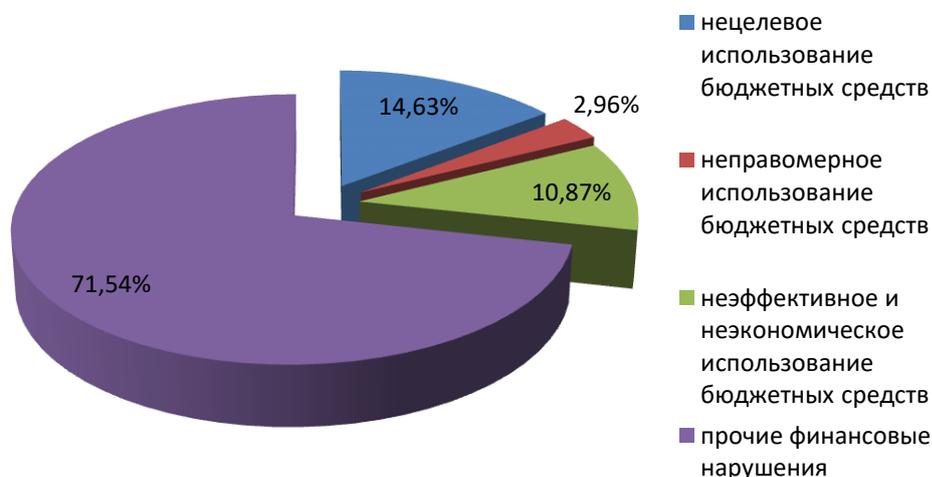
### Сведения о выявленных финансовых нарушениях в 2012 году (по видам нарушений)



### Сведения о выявленных финансовых нарушениях в 2013 году (по видам нарушений)



### Сведения о выявленных финансовых нарушениях в 2014 году (по видам нарушений)



### 3. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия в 2014 году направлены на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на трех последовательных стадиях:

предварительного контроля в рамках проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, проектов решений Совета депутатов города Мурманска, предусматривающих расходы, осуществляемых за счет средств бюджета города, или содержащих вопросы соблюдения установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом, и других документов, поступивших в контрольно-счетную палату для подготовки заключений или предложений;

оперативного контроля за исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск в отчетном году;

последующего контроля по результатам исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск за 2013 год.

Для непосредственной реализации данных задач в 2014 году было проведено 30 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

экспертиза 17 проектов решений Совета депутатов города Мурманска и подготовка заключений;

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2013 год 15 главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Мурманск и подготовка заключений;

внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2013 год и подготовка заключения;

подготовка аналитических записок на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2014 года;

проведены 4 мероприятия по подготовке предложений о внесении изменений в Устав муниципального образования город Мурманск, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, нормативные и иные правовые акты Совета депутатов города Мурманска.

В отчетном периоде также подготовлены и направлены:

информация в Контрольно-счетную палату Мурманской области об основных показателях деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования город Мурманск за 2013 год для представления в Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации;

отчет о работе контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2013 год в Совет депутатов города Мурманска;

проекты решения Совета депутатов «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска.

Диаграмма № 2

#### Динамика количества экспертно-аналитических мероприятий



Проверка выполнения мероприятий целевых программ в 2014 году осуществлялась в рамках контрольных мероприятий.

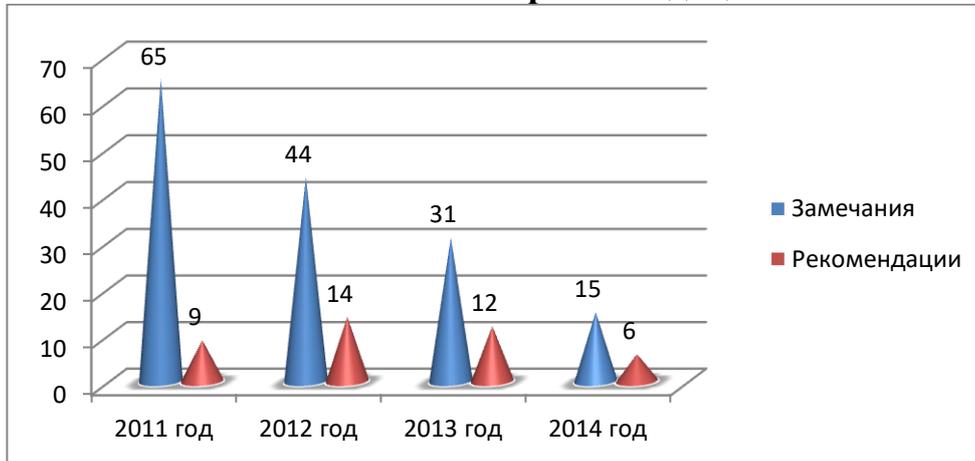
Результаты экспертно-аналитических мероприятий в установленном порядке рассмотрены на заседаниях коллегии контрольно-счетной палаты и направлены в Совет депутатов города Мурманска для рассмотрения на

заседаниях постоянных комиссий, а также главе администрации города Мурманска.

По результатам 12 экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения и письма, содержащие замечания и рекомендации.

Диаграмма № 3

**Динамика количества содержащихся в заключениях замечаний и рекомендаций**



Как следует из диаграммы в 2014 году наблюдается уменьшение количества замечаний и рекомендаций, содержащихся в заключениях контрольно-счетной палаты, что указывает на улучшение качества подготовки представляемых на экспертизу документов, а также усиление контроля со стороны участников бюджетного процесса как на этапе разработки проекта бюджета муниципального образования город Мурманска на очередной финансовый год, так и на этапе его исполнения.

**3.1. Предварительный контроль за формированием бюджета**

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Мурманск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2014 года:

осуществлена проверка соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, документов и материалов, представленных с проектом решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

осуществлена проверка проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на соответствие действующему законодательству, оценены состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта бюджета, и обоснованность расчетов параметров основных прогнозных показателей бюджета;

по результатам проведенной экспертизы подготовлено и направлено в Совет депутатов города Мурманска 2 заключения на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Основные параметры проекта бюджета спрогнозированы с учетом норм бюджетного законодательства.

Вместе с тем, контрольно-счетной палатой рекомендовано в ходе исполнения бюджета:

- дополнительные поступления по доходам направлять не на увеличение расходных обязательств, а на снижение дефицита, что в свою очередь позволит снизить объем долговой нагрузки на бюджет муниципального образования город Мурманск;

- усилить работу по взысканию дебиторской задолженности по неналоговым доходам, являющейся резервом пополнения доходной части бюджета;

- в целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга рассмотреть вопрос о сокращении объема привлечения заемных средств от кредитных организаций за счет получения бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет.

### ***3.2. Оперативный контроль***

Оперативный контроль за исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск осуществлялся на основании анализа ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск.

По результатам проведенного анализа подготовлены и направлены в адрес главы муниципального образования город Мурманск аналитические записки на отчеты об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2014 года.

Как и в 2013 году в течение 2014 года контрольно-счетной палатой неоднократно было указано на:

- увеличение объема возможной к взысканию дебиторской задолженности по доходам за счет увеличения задолженности по неналоговым доходам, что свидетельствует о снижении поступлений доходов в бюджет и недостатках администрирования неналоговых доходов;

- низкий уровень освоения бюджетных обязательств в рамках отдельных муниципальных программ, что свидетельствует о недостаточной работе по управлению бюджетными ресурсами.

По результатам проверок муниципальных программ города Мурманска в заключениях контрольно-счетной палаты также неоднократно обращалось внимание на то, что в Отчетах о реализации целевых программ исполнение по программам отражалось исходя из кассовых расходов главных распорядителей бюджетных средств, то есть по объемам субсидий, перечисленных подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания, а также субсидий на иные цели, без

учета освоения данных средств самими учреждениями (исполнителями программы), что не отражает реального исполнения программных мероприятий.

Контрольно-счетной палатой в адрес администрации города Мурманска было рекомендовано при подготовке проекта постановления администрации города Мурманска, предусматривающего корректировку Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143, рассмотреть вопрос о внесении изменений и дополнений в части отражения показателей реализации программ как по объемам финансирования программ, так и по фактическому освоению данных средств самими учреждениями (исполнителями программ).

Также было рекомендовано регламентировать сроки внесения изменений в муниципальные программы в случае уточнения объемов и источников финансирования программ.

Действующей редакцией Порядка указанные рекомендации учтены.

### ***3.3 Последующий контроль***

В рамках последующего контроля в 2014 году проведен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2013 год.

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- для подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2013 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 15 главных администраторов средств бюджета, в том числе 2 главных администраторов средств бюджета с выходом на место;

- проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2013 год, а также экспертиза проекта решения Совета депутатов города Мурманска «Об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2013 год».

- подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2013 год.

Расходов, непредусмотренных бюджетом муниципального образования город Мурманск и сводной бюджетной росписью, не установлено.

### ***3.4 Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска и проектов постановлений администрации города Мурманска***

В рамках осуществления предварительного контроля в течение 2014 года проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты решений Совета депутатов города Мурманска по следующим направлениям, представленным в таблице № 1.

Таблица № 1.

<b>Заключения на проекты решений Совета депутатов города Мурманска</b>	<b>2013 год, шт.</b>	<b>2014 год, шт.</b>	<b>Отклонение (гр.3-гр.2)</b>
внесение изменений в решение Совета депутатов города «О бюджете муниципального образования город Мурманск» на очередной финансовый год и плановый период	3	5	2
внесение изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск	1	2	1
внесение изменений в решения Совета депутатов в части местных налогов, арендных платежей за землю и пользование муниципальным имуществом и предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по их уплате	8	2	-6
внесение изменений в решения Совета депутатов, касающихся систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, денежного содержания муниципальных служащих и других вопросов городского значения	0	2	2
внесение изменений в решение Совета депутатов в части дополнительной социальной поддержки отдельной категории медицинских работников, обслуживающих детское население микрорайонов Абрам-мыс и Дровяное города Мурманска	1	0	-1
о Положении о представительских и иных прочих расходах Совета депутатов города Мурманска	1	0	-1
о бюджете муниципального образования город Мурманск на очередной финансовый год и плановый период	2	2	0
о создании муниципального дорожного фонда и Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска	1	0	-1
информация по вопросу протеста и.о. прокурора Октябрьского административного округа города Мурманска на решение Совета депутатов города Мурманска «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Мурманск»	1	0	-1
о Положении о сообщении лицам, замещающими муниципальные должности или должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Мурманска, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации	0	1	1
о реализации отдельных полномочий, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	0	1	1
о внесении изменений в решения Совета депутатов города Мурманска, регламентирующих порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Мурманск, и муниципальными служащими муниципального образования город Мурманск сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о расходах	0	2	2
<b>Всего:</b>	<b>18</b>	<b>17</b>	<b>-1</b>

Особое внимание в ходе подготовки заключений уделялось вопросам соответствия представленных проектов решений законодательству Российской Федерации и Мурманской области, а так же правовым актам Совета депутатов города Мурманска.

По результатам проведения экспертиз проектов решений Совета депутатов города Мурманска вынесено 5 замечаний и 5 рекомендаций, рассмотренных на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города и Мурманска и учтенных в решениях Совета депутатов города Мурманска.

Также контрольно-счетной палатой проведена правовая экспертиза постановления администрации города Мурманска от 15.01.2014 № 77 «Об утверждении порядка предоставления социальных выплат молодым и многодетным семьям - участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с учетом изменений от 07.05.2014 № 1347), по результатам которой рекомендовано предусмотреть механизм контроля (требования) исполнения обязательства по переоформлению приобретенного с помощью социальной выплаты жилого помещения в общую собственность всех членов семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

Кроме того, в рамках инициативной деятельности, контрольно-счетной палатой в Совет депутатов города Мурманска направлены предложения по внесению изменений и дополнений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, а также подготовлены предложения к проекту закона Мурманской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области».

#### **4. Контрольные мероприятия**

В отчетном периоде проведено 11 контрольных мероприятий (из них 2 внеплановых), в том числе:

5 мероприятий по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций;

2 мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот по арендной плате за землю, за пользование муниципальным имуществом;

2 мероприятия по вопросам выполнения мероприятий долгосрочных целевых программ;

2 внеплановых мероприятия по запросам главы администрации города Мурманска.

Кроме того, в I квартале 2014 года реализованы материалы проверок:

- выполнения мероприятий целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск, выделенных в 2012 году на реализацию ведомственной целевой

программы «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Мурманска».

Нецелевого использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск не установлено.

Контрольно-счетной палатой по результатам проведенной проверки рекомендовано комитету имущественных отношений города Мурманска разработать и утвердить документ, регламентирующий ведение реестра муниципального имущества города Мурманска в программном комплексе «КИО» в соответствии с учетом норм, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

По устранению замечаний и выполнению рекомендаций комитет имущественных отношений города Мурманска представил в адрес контрольно-счетной палаты информацию, согласно которой:

- приказом комитета от 02.04.2014 № 466 утверждена Инструкция по ведению Реестра муниципального имущества города Мурманска;

- приказом комитета от 14.02.2014 № 217 утвержден порядок действий по проверке объектов муниципального имущества на соответствие данных Реестра, а также порядок взаимодействия структурных подразделений комитета;

- предложения и рекомендации контрольно-счетной палаты приняты к сведению и исполнению;

- отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год, 9 месяцев 2012 года Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Новые формы управления» (далее – Учреждение).

По результатам проверки установлены финансовые нарушения в сумме 135 233,01 руб. Учреждению вынесено и направлено Представление для рассмотрения и устранения нарушений.

В период проведения проверки возмещено средств в сумме 28 190,20 руб. путем возмещения денежных средств на лицевой счет Учреждения и выполнения ремонтно-строительных работ.

Также согласно информации, представленной Учреждением, приняты следующие меры:

- по решению Арбитражного суда Мурманской области возбуждено исполнительное производство в отношении ООО «Ярводострой» по взысканию неустойки в пользу Учреждения в размере 64 097,08 руб.;

- на основании приказа руководителя от 17.03.2014 № 23 «О проведении служебного расследования по результатам инвентаризации объектов нефинансовых активов» проведена инвентаризация основных средств сплошным методом со сверкой всех технических характеристик. Причиной недостачи и излишков основных средств, выявленных в период проверки выборочной инвентаризацией, послужило ненадлежащее исполнение должностным лицом должностных обязанностей, на виновника

наложено дисциплинарное взыскание в виде объявления выговора (приказ от 12.05.2014 № 91-к);

– на основании приказа руководителя от 05.06.2014 № 53 первоначальная стоимость автомобиля увеличена на 2 000,00 рублей, в связи с чем в бухгалтерском учете произведены корректировочные записи;

• отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год Открытого акционерного общества «Бюро спецобслуживания» (далее – Общество), являющегося правопреемником Мурманского муниципального унитарного предприятия «Бюро спецобслуживания» в связи с его реорганизацией.

По результатам проверки Обществу направлено Представление для рассмотрения и устранения нарушений.

Согласно информации, представленной Обществом, по результатам проверки приняты следующие меры:

– издан приказ от 14.05.2014 № 44 «О взыскании с работника суммы нарушения» в размере 140 836,73 руб. За отчетный период по состоянию на 01.01.2015 произведены удержания в сумме 84 415,71 руб.;

– в адрес арендатора, в отношении которого установлено нарушение, направлено письмо о пересмотре размера арендуемой площади и дополнительное соглашение к договору аренды.

Для контроля исполнения мер по устранению выявленных проверкой нарушений с возмещением материального ущерба направлена информация учредителю – комитету имущественных отношений города Мурманска.

**4.1. Мурманское муниципальное унитарное предприятие «Здоровье»** (далее – Предприятие) – проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год.

По результатам проверки для рассмотрения и устранения нарушений направлены Представления в адрес Предприятия и учредителя – комитета имущественных отношений города Мурманска.

Согласно информации, представленной Предприятием, устранены нарушения:

- завышение стоимости выполненных работ на непредвиденные работы и затраты в размере 2% на сумму 536 470,69 руб. без их расшифровки при установленной договором с ООО «Строительная транспортная компания» открытой цены. Нарушение устранено путем заключения сторонами дополнительного соглашения, которым установлена закрытая цена договора;

- невыполнение работ указанным подрядчиком в акте выполненных работ на сумму 26 162,82 руб. Представлено гарантийное письмо подрядчика об устранении нарушения;

- неправомерно оплачена стоимость проезда к месту использования отпуска работнику в сумме 5 111,00 руб., которая внесена в кассу предприятия в период проведения проверки;

- перечислена в городской бюджет часть прибыли в сумме 2 600 880,00 руб.;

- неправомерно выплачено пособие на оздоровление и арендная плата транспортного средства в сумме 157 200 руб. Получено заявление на удержание с работника указанной суммы;

- представлена копия уточненной налоговой декларации на сумму 867 731,92 руб.;

- усилена работа по взысканию и снижению дебиторской задолженности. Решением по делу № А42-3763/2012 от 25.03.2014 удовлетворен иск предприятия в суде апелляционной инстанции о взыскании с ИП Ярмолич Т.И. 9 703 543,37 руб.

Недополучены платежи в бюджет за аренду земли в связи с занижением Предприятием исчисления размера арендной платы в результате применения понижающего коэффициента к площадям, переданным в аренду другим лицам, в сумме 1 047 768,67 руб. В настоящее время по взысканию указанной суммы направлены материалы в Арбитражный суд Мурманской области (дело № А42-8689/2014).

Кроме того, комитет имущественных отношений города Мурманска приказом от 17.09.2014 № 8 «О наложении дисциплинарного взыскания на директора Мурманского муниципального унитарного предприятия «Здоровье» Маркелова А.В.» директору объявлен выговор по результатам рассмотрения акта проверки, за несвоевременное перечисление части прибыли произведен расчет пени Предприятию в размере 253 120,00 руб.

**4.2. Открытое акционерное общество «Север»** – проведено плановое контрольное мероприятие ОАО «Север» в части отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ММУП «Кинопредприятие Мурманск» и ОАО «Кинопредприятие Мурманск» за период с 01.05.2012 по 31.12.2013 года и выполнение устранения нарушений по акту предыдущей проверки.

По результатам проверки для рассмотрения и устранения нарушений направлены Представления в ОАО «Север» и комитет имущественных отношений города Мурманска.

По представленной ОАО «Север» информации устранено нарушений:

- возмещены в бюджет города Мурманска неправильно исчисленные платежи за аренду земли в сумме 116 061,52 руб.;

- направлены иски в Арбитражный суд Мурманской области для взыскания с арендаторов недополученных арендных платежей в сумме 9 788 723,80 руб.;

- в адрес одного из арендаторов направлено претензионное письмо о необходимости погашения задолженности по арендной плате, коммунальным и эксплуатационным платежам в добровольном порядке в сумме 750 415,64 руб.;

проведена годовая инвентаризация основных средств сплошным методом со сверкой всех технических характеристик, по итогам которой излишек и недостач основных средств не выявлено.

Кроме того, перечислены ООО «ЕвроСити» в доход бюджета города Мурманска арендные платежи в сумме 44 856,41 руб.

**4.3. Муниципальное автономное предприятие «Редакция газеты «Вечерний Мурманск»** - проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2013 год. В настоящее время осуществляется реализация материалов по результатам проверки.

**4.4. Муниципальное автономное предприятие «Центр школьного питания»** - проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за период с 01.10.2012 по 23.06.2014 и устранения нарушений по акту предыдущей проверки за 2011 год и 9 месяцев 2012 года. В настоящее время акт по результатам проверки находится для ознакомления в МАУО «Центр школьного питания».

**4.5. Льготы по арендной плате за землю в соответствии со статьей 6 решения Совета депутатов города Мурманска от 14.12.2012 № 56-761 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

В рамках данного контрольного мероприятия проверены 14 предприятий и организаций, в том числе с выходом на объект – 7:

ООО «Центральный стадион профсоюзов»;

ООО «Деликат»;

ООО «КАЛИТА Централ Консалтинг Групп»;

ММУП «Здоровье»;

ОАО «Мурманский продовольственно-вещевой рынок»;

ОАО «Бюро спецобслуживания», являющееся правопреемником ММУП «Бюро спецобслуживание»;

ОАО «Север», являющееся правопреемником ММУП «Кинопредприятие Мурманск» и ОАО «Кинопредприятие Мурманск».

В нарушение пункта 3.3. Порядка предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 29.09.2006 № 24-292 (ред. от 28.02.2014 № 71-1007), документы о целевом расходовании высвободившихся средств в адрес контрольно-счетной палаты несвоевременно представили 9 предприятий и организаций, получивших льготу.

Общий объем проверенных средств составляет **20 060,7** тыс. руб.

В результате контрольного мероприятия установлено нецелевое использование средств предоставленной льготы в сумме 3 311 258,17 руб., из них:

- ОАО «Автоколонна 1118» – 3 082 573,65 руб.;
- ОАО «Мурманский продовольственно-вещевой рынок» – 228 684,92 руб.

В результате недополучены платежи по арендной плате:

- за землю, государственная собственность на которую не разграничена, в консолидированный бюджет Мурманской области в сумме 3 082 573,65 руб., из них в бюджет муниципального образования город Мурманск – 2 466 060,00 руб.;

- за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в бюджет муниципального образования город Мурманск – 228 684,92 руб.

Кроме того, в ходе проведения данного контрольного мероприятия установлено, что недополучены платежи за аренду земли в связи с занижением исчисления размера арендной платы в результате применения понижающего коэффициента к площадям, переданным в аренду другим лицам, в сумме 44 295,72 руб.

По результатам контрольного мероприятия направлены Заключение: в комитет имущественных отношений города Мурманска для принятия мер по устранению нарушений;

в Совет депутатов города Мурманска, администрацию города Мурманска для информирования.

Также по результатам контрольного мероприятия в адрес комитета имущественных отношений города Мурманска контрольно-счетной палатой направлено Представление для принятия мер к взысканию недополученных платежей в сумме 3 355 554,29 руб.

Согласно информации, представленной в контрольно-счетную палату, поступили платежи в бюджет в сумме 272 980,64 руб.

В отношении ОАО «Автоколонна 1118» согласно решению Арбитражного суда Мурманской области от 31.10.2014 по делу № А42-7407/2014 с ОАО «Автоколонна 1118» подлежит взысканию задолженность по арендной плате за землю в сумме 3 100 515,09 руб.

Материалы по результатам проверки ОАО «Автоколонна 1118» направлены в Управление ЭБ и ПК УМВД России по Мурманской области.

#### ***4.6. Льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в соответствии со статьей 6 решения Совета депутатов города Мурманска от 14.12.2012 № 56-761 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»***

В рамках данного контрольного мероприятия проверены 14 предприятий и организаций, в том числе с выходом на объект – 2:

Мурманская региональная общественная благотворительная организация многодетных семей и инвалидов "Радуга";

Мурманская областная общественная организация социальной поддержки населения «Прометей плюс».

Общий объем проверенных средств составляет **4 574,0** тыс. руб.

Нецелевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот, не установлено.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что в связи с занижением Мурманской областной общественной организацией социальной поддержки населения «Прометей плюс» исчисления размера арендной платы в результате применения понижающего коэффициента к площадям, переданным в субаренду другим лицам, недопоступили платежи в бюджет за аренду имущества в сумме 57 237,84 руб.

В нарушение пункта 3.3. Порядка предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 29.09.2006 № 24-292 (ред. от 28.02.2014 № 71-1007), документы о целевом расходовании высвободившихся средств в контрольно-счетную палату несвоевременно представили 8 организаций.

По результатам контрольного мероприятия для рассмотрения и устранения нарушений в адрес комитета имущественных отношений города Мурманска направлено Представление.

Согласно информации, представленной в контрольно-счетную палату комитетом имущественных отношений города Мурманска, в отношении вышеуказанной организации подано исковое заявление в Арбитражный суд Мурманской области.

***4.7. Совместное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Мурманской области «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в виде субсидии на осуществление городом Мурманском функций административного центра, а также выделенных городу Мурманску в виде субсидии на строительство, реконструкцию, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (на конкурсной основе) (за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности) в 2013 году – в рамках ДЦП «Развитие транспортной инфраструктуры Мурманской области» на 2012 – 2015 годы, за 10 месяцев 2014 года – в рамках Государственной программы «Развитие транспортной системы».***

Проверка проводилась в комитете по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, реализация материалов проверки осуществляется Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

***4.8. Проверка выполнения мероприятий долгосрочной целевой программы «Культура Мурманска» на 2012-2014 годы», в результате которой нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Культура Мурманска» на 2012-2014 годы, не установлено.***

Вместе с тем, проверкой установлено неэффективное использование средств в сумме 800,0 тыс. руб. по подпрограмме «Капитальный ремонт, строительство и реконструкция объектов сферы культуры» (авансовый платеж по договору, заключенному с ООО «энд Лайт» на разработку проектной документации по созданию концепции праздничного оформления территорий объектов благоустройства города Мурманска).

Согласно представленной администрацией города Мурманска информации приняты следующие меры по устранению нарушений, выявленных в период проверки:

- руководителям подведомственных учреждений рекомендовано:
- усилить контроль в части внесения изменений к Соглашениям о предоставлении из бюджета субсидий на иные цели;
- более внимательно и детально подходить к заключению договоров с контрагентами, а также к срокам контроля за промежуточными этапами работ в случаях заключения длительных контрактов;
- в части планирования и выполнения целевых показателей (индикаторов) результативности, а также выполнения сроков исполнения программных мероприятий с руководителями учреждений проведено совещание по вопросу более детального и тщательного подхода при планировании предстоящих расходов.

Руководителю МАУК «Мурманские городские парки и скверы» вынесено дисциплинарное взыскание в форме замечания за неэффективное использование средств на разработку проектной документации и недостаточный контроль за заключенными договорами.

#### ***4.9. Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск, выделенных в 2012 и 2013 годах на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие материально-технической базы спорта города Мурманска» на 2012-2014 годы***

В результате установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 1 130 480,22 руб., в том числе:

использования бюджетных средств, выделенных ММКУ «УКС» по целевой статье 7954003 «Капитальный и текущий ремонт муниципального жилищного фонда» в рамках реализации ведомственной целевой программы «Капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности города Мурманска» на 2012-2013 годы, на выполнение мероприятия «Разработка проектной документации на капитальный ремонт помещений 1 этажа МБОУ ДОД СДЮСШОР № 3 (пр. Молодежный, д. 13) и выполнение работ по капитальному и текущему ремонту помещений 1, 2 этажей, кровли МБОУ ДОД СДЮСШОР № 3» в сумме 519 202,04 руб.;

выполнения работ по объекту незавершенного строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс» по улице Седова дом 8 в городе

Мурманске», не предусмотренному перечнем программных мероприятий, в сумме 511 647,94 руб.;

выполнения работ по топографической съемке под объект «Центр детско-юношеского туризма «Парус» для проектирования и строительства, не предусмотренному перечнем программных мероприятий, в сумме 99 631,00 руб.

Выявлены недостатки и замечания:

невыполнения показателей (индикаторов) результативности программных мероприятий, в связи с заключением договоров со сроками исполнения обязательств, выходящими за пределы финансового года;

отсутствия необходимых своевременных изменений в перечень программных мероприятий;

формального подхода при составлении отчета о реализации программы, недостоверность данных отчета о реализации программы в 2012 – 2013 годах.

По результатам контрольного мероприятия направлены:

Представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений в ММКУ «Управление капитального строительства»;

Уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении ММКУ «Управление капитального строительства» в управление финансов администрации города Мурманска.

Согласно информации, представленной управлением финансов, исполнить Уведомление, выданное контрольно-счетной палатой, не представляется возможным в связи с тем, что на момент рассмотрения данного Уведомления порядок исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения управлением финансов не принят, поскольку отсутствует законодательная и нормативная база, регулирующая на федеральном уровне вопросы полномочий по применению бюджетных мер принуждения.

По результатам проведенной проверки подготовлен отчет, который направлен в Совет депутатов города Мурманска для рассмотрения на очередном заседании постоянной комиссии, главе администрации города Мурманска – для сведения и представления информации о принятых мерах по результатам проверки.

Согласно информации, представленной комитетом по физической культуре и спорту администрации города Мурманска, заказчиком-координатором программы усилен контроль за исполнением программы.

За 2014 год контрольно-счетной палатой по запросам главы администрации города Мурманска проведены 2 внеплановых контрольных мероприятия.

- совместно с Прокуратурой Октябрьского административного округа города Мурманска проверка в Мурманском бюджетном учреждении культуры «Центр досуга и семейного творчества» по обращению гражданина Скороходова О.Ю.

В ходе проверки представленных документов нарушений действующего законодательства не установлено.

- проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Мурманский продовольственно-вещевой рынок» (далее – Общество) за период с 01.01.2013 по 30.06.2014, в результате которой установлено.

Нарушено действующее законодательство при передаче в аренду помещений Общества.

Проверкой выявлено, что размер арендной платы отдельному арендатору – ООО «ГИАС» установлен в несколько раз ниже, чем размеры арендной платы, установленные другим арендаторам в том же здании рынка, вследствие чего недополученные Обществом доходы за 2013 год составили в сумме более 2 000 000,00 руб.;

В нарушение условий договора аренды счета на оплату за аренду помещений ООО «ГИАС» предъявлялись Обществом не в полном объеме, соответственно арендатором не оплачивались и в учете Общества не отражены в сумме 1 267 370,68 руб.

По информации Общества о принятии мер от 23.12.2014 по установленным фактам нарушений законодательства материалы и жалоба направлены в Прокуратуру Октябрьского административного округа города Мурманска, ООО «ГИАС» предъявлена к возмещению арендная плата за 2012-2013 годы в сумме 1 987 565,38 руб.

## **5. Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты**

В течение отчетного периода должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях Совета депутатов города Мурманска и его постоянных комиссий, единой городской балансовой комиссии по оценке деятельности муниципальных предприятий города Мурманска, Программно-целевого совета города Мурманска, комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, в том числе за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в собрании Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, проводимых Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

В 2014 году проведены рабочие встречи по обмену опытом работы с отдельными контрольно-счетными органами муниципальных образований Мурманской области и других субъектов Российской Федерации.

В течение года проводилась работа по актуализации методологического и методического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты.

Организация работы контрольно-счетной палаты города Мурманска базируется на постоянном повышении уровня профессиональных знаний

сотрудников. В 2014 году на курсах повышения квалификации прошли обучение 9 сотрудников.

В отчетном году контрольно-счетная палата продолжила работу по публичному освещению своей деятельности и ее результатов. Отчеты и информации о результатах контрольных мероприятий оперативно направлялись в Совет депутатов города Мурманска, главе администрации города Мурманска, отраслевым комитетам. Отчеты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях профильных комиссий с участием представителей администрации города Мурманска и руководителей проверяемых организаций. Кроме того, информационные материалы о деятельности контрольно-счетной палаты в течение отчетного периода размещались на официальном сайте контрольно-счетной палаты, публиковались в средствах массовой информации.

С целью осуществления оперативного внешнего финансового контроля в течение отчетного периода проводилась работа по внедрению новых технологий по систематизации и информационному электронному обмену данными.

## **6. Заключительная часть**

Контрольно-счетная палата в ходе своей деятельности в 2014 году обеспечила реализацию задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно-счетной палате города Мурманска, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, иными нормативными правовыми актами.

План работы контрольно-счетной палатой на 2014 год с учетом внеплановых поручений выполнен в полном объеме.

Деятельность контрольно-счетной палаты направлена на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы, более активное использование современных форм и методов контроля.

**Председатель  
контрольно-счетной палаты  
города Мурманска**

**Т.С. Новикова**