



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА**

**ОТЧЕТ**

**о работе контрольно-счетной палаты  
города Мурманска за 2013 год**

**МУРМАНСК**

**2014 год**

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2013 год, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 5, 24.1 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763.

## **1. Общие положения**

Контрольно-счетная палата города Мурманска (далее – контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 49 Устава муниципального образования город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 10.03.2006 № 20-2359 (в ред. от 29.04.2013), является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образована в соответствии с решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 «Об утверждении Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска».

Контрольно-счетная палата входит в структуру органов местного самоуправления города Мурманска и подотчетна Совету депутатов города Мурманска, является участником бюджетного процесса.

В своей деятельности контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами Мурманской области, Уставом муниципального образования город Мурманск и иными правовыми актами органов местного самоуправления города Мурманска.

Контрольные полномочия, задачи и виды деятельности контрольно-счетной палаты определены Положением о контрольно-счетной палате города Мурманска.

## **2. Показатели деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за отчетный период**

Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе годового плана, утвержденного председателем контрольно-счетной палаты от 29 декабря 2012 года с учетом всех видов и направлений деятельности.

Годовой план включает экспертно-аналитические и контрольные мероприятия с указанием сроков их проведения и ответственных исполнителей.

В соответствии с задачами и функциями деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде направлена на осуществление контроля за исполнением бюджета города, за соблюдением установленного порядка

подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета об его исполнении, оценки законности, обоснованности и эффективности использования имущества, также на профилактику нарушений в финансовой и имущественной сферах.

Результаты экспертно-аналитических, контрольных мероприятий и иные вопросы, касающиеся деятельности контрольно-счетной палаты, рассматривались на заседаниях Коллегии контрольно-счетной палаты. В течение отчетного периода проведено 33 заседания Коллегии.

В 2013 году проведено 44 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверен 61 объект (организаций и учреждений различной формы собственности), в том числе:

- главные администраторы бюджетных средств – 15,
- муниципальные бюджетные учреждения – 2;
- муниципальные автономные учреждения – 1;
- муниципальные унитарные предприятия – 8;
- открытые акционерные общества – 6;
- общества с ограниченной ответственностью – 7;
- общественные организации – 19;
- государственное унитарное предприятие – 1;
- государственное учреждение – 1;
- негосударственное некоммерческое учреждение – 1.

Объем проверенных средств за 2013 год в общей сумме составил 2 239 050,78 тыс. руб., в том числе: бюджетных средств – 2 182 294,38 тыс. руб.

В ходе контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов на общую сумму 59 299,7 тыс. руб., в том числе:

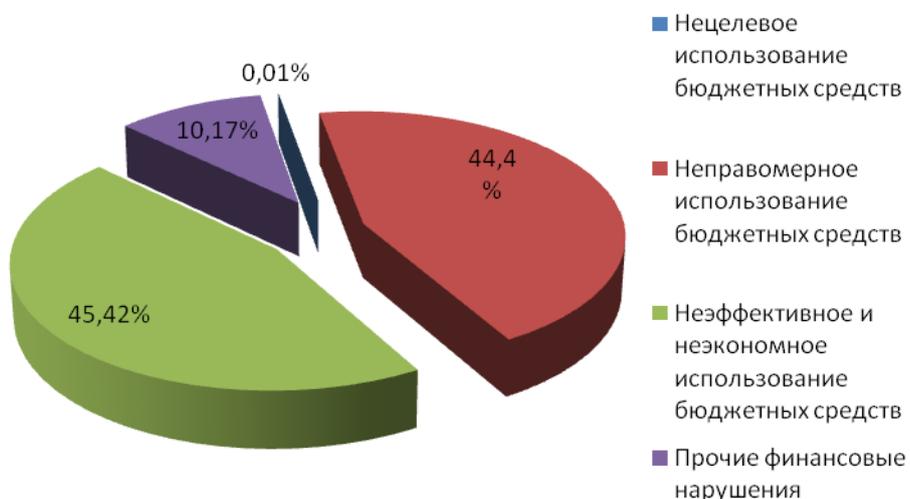
- неправомерное использование средств – 12 207,9 тыс. руб.;
- неэффективное использование средств – 36 297,6 тыс. руб.;
- прочие финансовые нарушения – 10 794,2 тыс. руб.

По результатам проверок за 2013 год устранено финансовых нарушений в сумме 174,1 тыс. руб., в том числе:

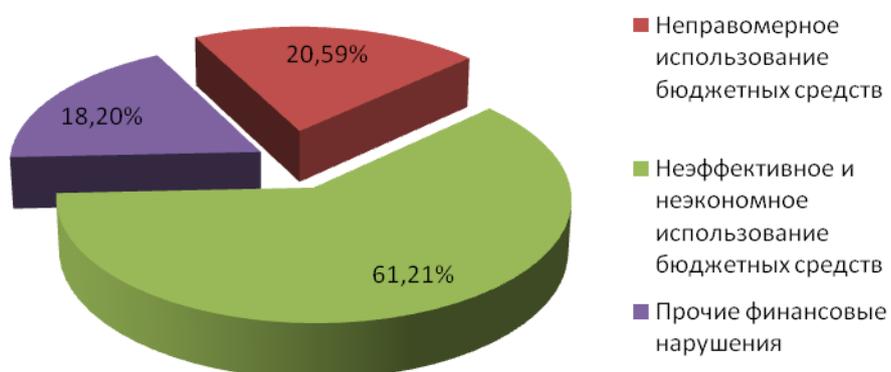
- 126,0 тыс. руб. возмещено в бюджет;
- на 48,1 тыс. руб. выполнено работ и оказано услуг .

Кроме того, по результатам внеплановой проверки по решению Арбитражного суда Мурманской области списана задолженность с комитета по образованию администрации города Мурманска по пеням, начисленным на сумму задолженности по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды в сумме 411 051,4 тыс. руб.

### Сведения о выявленных финансовых нарушениях в 2012 году (по видам нарушений)



### Сведения о выявленных финансовых нарушениях в 2013 году (по видам нарушений)



### 3. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия в 2013 году направлены на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на трех последовательных стадиях:

предварительного контроля в рамках проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, проектов решений Совета депутатов города Мурманска, предусматривающих расходы, осуществляемых за счет средств бюджета города, или содержащих вопросы соблюдения установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом, и других документов, поступивших в контрольно-счетную палату для подготовки заключений или предложений;

оперативного контроля за исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск в отчетном году;

последующего контроля по результатам исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск за 2012 год, а также реализации целевых программ.

Для непосредственной реализации данных задач в 2013 году было проведено 35 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

экспертиза 18 проектов решений Совета депутатов города Мурманска и подготовка заключений;

проведены 3 мероприятия по подготовке предложений о внесении изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск;

внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2012 год 15 главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Мурманск (в том числе по 2 ведомствам с выходом на объект) и подготовка заключений;

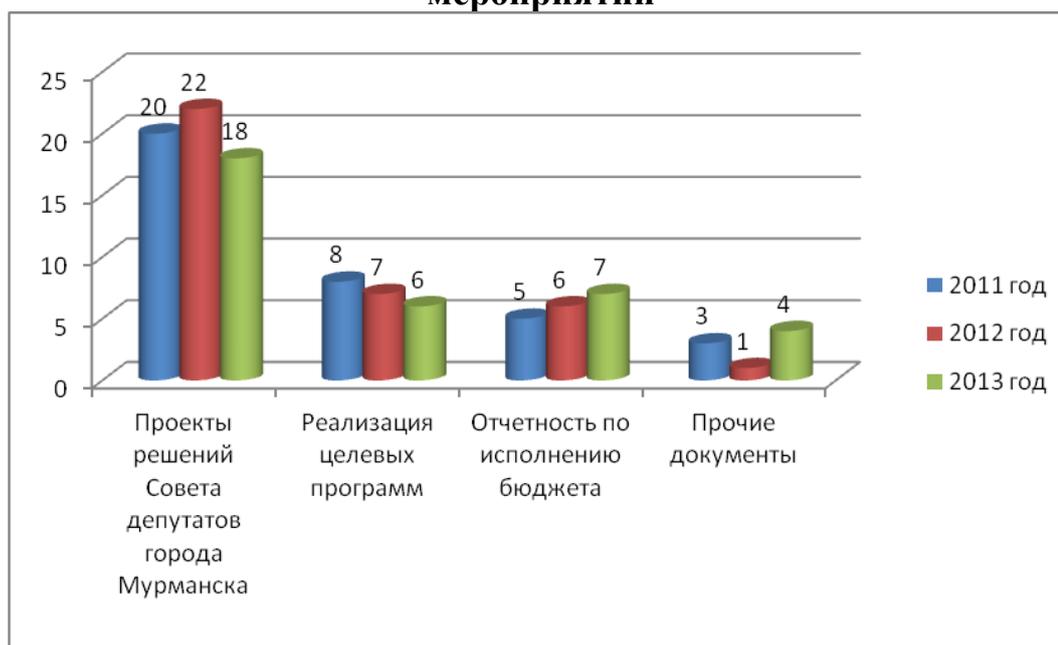
внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2012 год и подготовка заключения;

подготовка аналитических записок на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2013 года;

проверка выполнения мероприятий целевых программ и подготовка 6 заключений;

внеплановая проверка по вопросу использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск на погашение просроченной кредиторской задолженности комитета по образованию администрации города Мурманска по страховым взносам и пеням в государственные внебюджетные фонды.

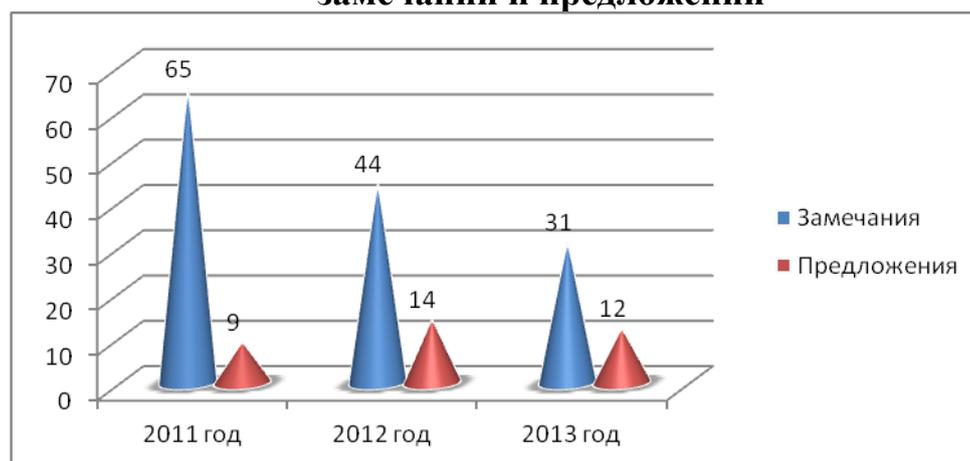
### Динамика количества экспертно-аналитических мероприятий



Результаты экспертно-аналитических мероприятий в установленном порядке рассмотрены на заседаниях Коллегии контрольно-счетной палаты и направлены в Совет депутатов города Мурманска для рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий, а также главе администрации города Мурманска.

По результатам 22 экспертно-аналитических мероприятий подготовлены заключения и письма, содержащие замечания и предложения.

### Динамика количества содержащихся в заключениях замечаний и предложений



Уменьшение количества замечаний и предложений, содержащихся в заключениях контрольно-счетной палаты города Мурманска, указывает на улучшение качества подготовки представляемых на экспертизу документов, а также усиление контроля со стороны участников бюджетного процесса как на этапе разработки проекта бюджета муниципального образования город Мурманска на очередной финансовый год, так и на этапе его исполнения.

### **3.1. Предварительный контроль за формированием бюджета**

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Мурманск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2013 года:

проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития города Мурманска на 2014 – 2016 годы;

осуществлена проверка соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, документов и материалов, представленных с проектом решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

осуществлена проверка проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на соответствие действующему законодательству, оценены состояние нормативной и методической базы, регламентирующей порядок формирования проекта бюджета, и обоснованность расчетов параметров основных прогнозных показателей бюджета;

по результатам проведенной экспертизы подготовлено и направлено в Совет депутатов города Мурманска 2 заключения на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В заключениях было отмечено следующее.

Нормативы отчислений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов установлены с учетом норм налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Мурманской области.

Общий объем доходов на 2014 год, предусмотренный проектом решения о бюджете, превысил показатель 2013 года на 12,2 %, утвержденный первоначальной редакцией решения о бюджете, за счет увеличения объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 52,7 %, а также сокращения объема налоговых и неналоговых доходов на 8,5 %.

В заключении отмечено снижение объема собственных доходов бюджета муниципального образования город Мурманск может повлечь рост дефицита бюджета в дальнейшем.

Общая сумма расходов, предусмотренная проектом решения о бюджете, в 2014 году превысила первоначально утвержденные показатели на 2013 год на 11,1 %.

Общий объем расходов на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов по проекту решения о бюджете соответствует объему средств Реестра расходных обязательств.

Общий объем условно утвержденных расходов на плановый период 2015 и 2016 годов установлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наибольшую часть в объеме расходов, как и в предыдущие периоды, в 2014 году занимает раздел 07 «Образование» - 55,9 %.

Основные требования Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании расходной части бюджета города соблюдены:

- размер резервного фонда администрации города Мурманска проектом решения о бюджете предусмотрен в сумме 20 000,0 тыс. руб. или 0,2 % общего объема расходов, что соответствует нормам статьи 81 БК РФ;

- ассигнования на обслуживание муниципального долга предусмотрены в сумме 60 000,0 тыс. руб. или 1,0 % от объема расходов на 2014 год (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) и соответствуют нормам статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга на очередной финансовый год соответствуют нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск на 2014 год соответствует нормативам формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 11.01.2013 № 2-ПП (с изменениями).

Вместе с тем в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете было установлено неверное присвоение кодов бюджетной классификации (разделы, подразделы, виды расходов), несоответствие в наименовании статуса целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Мурманска»: в проекте «ведомственная», в постановлении администрации города Мурманска от 08.11.2013 № 3186 - «подпрограмма».

Также в ходе проведения экспертизы не представлены документы, подтверждающие правомерность индексации оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных служащих на 5,0% с 01.10.2014.

Размер дефицита бюджета на 2014 год согласно проекту решения о бюджете составляет 466 816,7 тыс. руб. или 9,0 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Относительно первоначально утвержденного показателя 2013 года дефицит бюджета уменьшен на 41 118,2 тыс. руб. или 8,1 %.

В плановом периоде 2015 и 2016 годов размер дефицита также прогнозируется с уменьшением по отношению к предыдущим периодам и составит 8,0 % и 7,0 %. Этот факт свидетельствует о том, что при составлении проекта бюджета уполномоченным органом учитывается принцип минимизации размера дефицита бюджета, в соответствии с требованиями статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем средств, направленных на погашение кредитов кредитных организаций, доминирует над объемом их привлечения в 2014 году на 10,0 %.

В 2015 и 2016 годах объем привлеченных кредитных ресурсов превышает объемы их погашения.

Предельный объем муниципального долга и верхний предел муниципального долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск на 2014 год и на плановый период проектом решения о бюджете предусмотрены с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем в заключении отмечено, что остаток непогашенных долговых обязательств по кредитным ресурсам (муниципальный долг) по проекту решения о бюджете на 01.01.2016 (к доходам без учета объема безвозмездных поступлений) соответствует установленным требованиям бюджетного законодательства, но превышает значение показателя паспорта подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании город Мурманск» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в рамках муниципальной программы города Мурманска «Управление муниципальными финансами» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 18.10.2013 № 2903.

Так, отношение муниципального долга муниципального образования город Мурманск к доходам без учета объема безвозмездных поступлений в 2016 году: по проекту решения о бюджете – 24,1 %; по паспорту программы –  $\leq 20,0$  %.

При рассмотрении заключений на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Мурманска, все отмеченные замечания в поправках управления финансов администрации города Мурманска.

### **3.2. Оперативный контроль**

Оперативный контроль за исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск осуществлялся на основании анализа ежеквартальных отчетов об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск.

По результатам проведенного анализа подготовлены и направлены в адрес Главы муниципального образования город Мурманск аналитические записки на отчеты об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2013 года, в которых отмечалось следующее.

Отмечена отрицательная динамика погашения задолженности по доходам перед бюджетом, в связи с увеличением задолженности по неналоговым доходам. Так, сумма возможной к взысканию дебиторской задолженности на 01.07.2013 составила 748 628,3 тыс. руб., рост дебиторской задолженности за полугодие относительно начала года составил 106 377,8 тыс. руб. или 16,6 %.

Потери бюджета в виде задолженности по неналоговым доходам бюджета говорят о недостаточно проводимой работе главных администраторов доходов бюджета. Сумма возможной к взысканию дебиторской задолженности в целом на 01.10.2013 - 785 110,1 тыс. руб., рост дебиторской задолженности за 9 месяцев относительно начала года – 142 859,7 тыс. руб. или 22,2 %, в том числе рост задолженности по неналоговым доходам – 160 054,7 тыс. руб. или 27,3 %.

Низкий процент, а также отсутствие показателей исполнения по отдельным видам безвозмездных поступлений, создает риск сокращения объема финансирования целевых средств, а также невыполнения программных мероприятий.

Низкий процент исполнения муниципальных программ за 9 месяцев 2013 года (из 51 программы по 11 программам исполнение - 25,0 % от плана) свидетельствует о недостаточной работе по управлению бюджетными ресурсами, что может отрицательно повлиять на эффективность и результативность использования средств по итогам года.

### **3.3 Последующий контроль**

В рамках последующего контроля в 2013 году проведен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2012 год.

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- для подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2012 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 15 главных администраторов средств бюджета, в том числе 2 главных администраторов средств бюджета с выходом на место.

- проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2012 год, а также экспертиза проекта решения Совета депутатов города Мурманска «Об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2012 год».

- подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2012 год.

Расходов, непредусмотренных бюджетом муниципального образования город Мурманск и сводной бюджетной росписью, не установлено.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города и отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2012 год установлено:

- в отдельных случаях имеет место непрозрачность и неинформативность бюджетной отчетности, что также отмечалось по результатам аналогичной проверки за 2011 и 2010 годы;

- установлены факты несоблюдения требований нормативных документов, регламентирующих порядок составления отчетности;

- выявлены факты формального подхода при проведении сверки расчетов, а также отсутствия контроля со стороны главных распорядителей за правильностью и своевременностью отражения в учете дебиторской и кредиторской задолженности в подведомственных учреждениях;

- наличие дебиторской задолженности по платежам во внебюджетные фонды на 01.01.2013 свидетельствует о не проведении главными распорядителями и их подведомственными учреждениями в течение текущего финансового года сверки расчетов, о непринятии мер к снижению данной задолженности, а также о неэффективном использовании средств бюджета муниципального образования город Мурманск;

- значительные корректировки объемов финансирования целевых программ в течение отчетного периода свидетельствуют о неэффективном планировании бюджетных ассигнований.

Также в рамках последующего контроля в 2013 году проведены проверки выполнения мероприятий по 6 целевым программам:

- долгосрочная целевая программа «Профилактика правонарушений в городе Мурманске» на 2010-2012 годы;

- долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» на 2011-2014 годы;

- проверка целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск, выделенных в 2012 году на обеспечение жильем молодых семей города Мурманска;

- ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2012 год;

- долгосрочная целевая программа «Программа развития лифтового хозяйства города Мурманска» на 2005-2012 годы;

- ведомственная целевая программа «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Мурманска» на 2012 год (реализация программы будет осуществлена в 1 квартале 2014 года).

По результатам проведенных мероприятий подготовлены и направлены в адрес Главы муниципального образования город Мурманск и Главы администрации города Мурманска заключения.

По результатам проверок установлено следующее:

- неэффективный и формальный подход к планированию бюджетных ассигнований на реализацию программы;
- завышение плановых показателей, в результате чего искусственно создается экономия по мероприятиям;
- нарушения условий исполнения муниципальных контрактов подрядными организациями.

### **3.4 Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска**

В рамках осуществления предварительного контроля в течение 2013 года проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты решений Совета депутатов города Мурманска по следующим направлениям:

- внесение изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 14.12.2012 № 56-761 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» - подготовлено 3 заключения;
- внесение изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании города Мурманск – подготовлено 1 заключение;
- внесение изменений в решения Совета депутатов в части местных налогов, арендных платежей за землю и пользование муниципальным имуществом и предоставления льгот, отсрочек и (рассрочек) по их уплате – подготовлено 8 заключений;
- внесение изменений в решение Совета депутатов в части дополнительной социальной поддержки отдельной категории медицинских работников, обслуживающих детское население микрорайонов Абрам-мыс и Дровяное города Мурманска – подготовлено 1 заключение;
- о Положении о представительских и иных расходах Совета депутатов города Мурманска – подготовлено 1 заключение;
- о бюджете муниципального образования город Мурманск на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов – подготовлено 2 заключения;
- о создании муниципального дорожного фонда и Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска – подготовлено 1 заключение.

Кроме того, рассмотрена информация по вопросу протеста и.о. прокурора Октябрьского административного округа города Мурманска на решение Совета депутатов города Мурманска «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Мурманск» - подготовлена 1 информация.

Данные о подготовленных заключениях за 2012 и 2013 годы представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

<b>Заключения на проекты решений Совета депутатов города Мурманска</b>	<b>2012 год, шт.</b>	<b>2013 год, шт.</b>	<b>Отклонение (гр.3-гр.2)</b>
внесение изменений в решение Совета депутатов города «О бюджете муниципального образования город Мурманск» на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов и на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов	7	3	-4
внесение изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании города Мурманск	2	1	-1
внесение изменений в решения Совета депутатов в части местных налогов, арендных платежей за землю и пользование муниципальным имуществом и предоставления льгот, отсрочек и (рассрочек) по их уплате	2	8	6
внесение изменений в решения Совета депутатов, касающихся систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, денежного содержания муниципальных служащих и других вопросов городского значения	9	0	-9
внесение изменений в решение Совета депутатов в части дополнительной социальной поддержке отдельной категории медицинских работников, обслуживающих детское население микрорайонов Абрам-мыс и Дровяное города Мурманска	0	1	1
о Положении о представительских и иных расходах Совета депутатов города Мурманска	0	1	1
о бюджете муниципального образования город Мурманск на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов	2	2	0
о создании муниципального дорожного фонда и Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска	0	1	1
информация по вопросу протеста и.о. прокурора Октябрьского административного округа города Мурманска на решение Совета депутатов города Мурманска «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Мурманск»	0	1	1
<b>Всего:</b>	<b>22</b>	<b>18</b>	<b>-4</b>

Особое внимание в ходе подготовки заключений уделялось вопросам соответствия представленных проектов решений законодательству Российской Федерации и Мурманской области, а так же правовым актам Совета депутатов города Мурманска.

По результатам проведения экспертиз проектов решений Совета депутатов города Мурманска вынесено 7 замечаний, 4 рекомендации и 1 предложение, рассмотренных на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города и Мурманска и учтенных в решениях Совета депутатов города Мурманска.

Кроме того, в рамках инициативной деятельности, контрольно-счетной палатой в Совет депутатов города Мурманска направлены предложения по внесению изменений и дополнений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск.

#### 4. Контрольные мероприятия

В отчетном периоде проведено 10 проверок (1 из них внеплановая), проверено предприятий и организаций в количестве 52 единиц, в том числе:

7 проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности предприятий и учреждений;

2 мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот по арендной плате за землю, за пользование муниципальным имуществом (в рамках данного контрольного мероприятия проверено 44 предприятия и организации);

1 внеплановое мероприятие по заданию Главы муниципального образования город Мурманск в комитете по образованию администрации города Мурманска.

Реализация материалов по результатам плановых проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Бюро спецобслуживания» и Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Новые формы управления» будет осуществлена в 1 квартале 2014 года.

**4.1. Муниципальное автономное учреждение образования города Мурманска «Центр школьного питания»** (далее – Учреждение) проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год, 9 месяцев 2012 года, по результатам которой за проверенный период 2012 года установлено:

1. Неправомерные расходы в сумме 7 096,6 тыс. руб., в том числе:

- по оплате труда в связи с несоответствием установленных окладов нормативным правовым актам муниципального образования город Мурманск в сумме 62,9 тыс. руб. и страховые взносы на данные выплаты в сумме 19,0 тыс. руб.;
- по оплате вынужденного производственного простоя по договору аутстаффинга за период с июня по август 2012 года в сумме 6 956,0 тыс. руб.;
- по оплате услуг связи ОАО «Ростелеком» в сумме 3,2 тыс. руб.;
- по оплате фактически невыполненных ремонтных работ пищеблоков на сумму 48,1 тыс. руб.;
- по использованию топлива для заправки личного автотранспорта на сумму 2,2 тыс. руб.;
- по оплате счетов за оказание услуг по рекламе, не относящихся к деятельности Учреждения, в сумме 5,2 тыс. руб.

2. Неэффективные расходы в сумме 639,1 тыс. руб., в том числе:

- на приобретение арендованных основных фондов в сумме 10,0 тыс. руб.;
- на аренду личного автотранспорта без обоснования необходимости его использования для нужд Учреждения за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 293,1 тыс. руб.;

- на аренду двух автомобилей, которые Учреждением не эксплуатировались с мая по сентябрь 2012 года, в сумме 194,7 тыс. руб.;
- за работы по техническому обслуживанию и ремонту арендованного автомобиля в период, когда он в Учреждении не эксплуатировался, в сумме 41,3 тыс. руб.;
- на оплату разработки и передачи технических условий «Фарш рыбный для всех видов сельхозживотных и птиц», не относящихся к деятельности Учреждения, в сумме 20,0 тыс. руб.;
- по оплате административных штрафов по делам об административном правонарушении в сумме 80,0 тыс. руб.

3. Прочие финансовые нарушения в сумме 122,0 тыс. руб., в том числе:

- недополученный доход в результате необоснованного не предъявления штрафных санкций за нарушения условий заключенных договоров поставки товара в сумме 30,9 тыс. руб.;
- недополученный доход от возврата нереализованных готовых блюд по трем образовательным учреждениям за сентябрь 2012 года в сумме 90,7 тыс. руб.;
- наличие продуктов питания в пекарском цехе с истекшим сроком годности в сумме 0,4 тыс. руб.
- не соблюдались нормы закладки сырья, предусмотренные меню-раскладками с учетом возрастных категорий, бесконтрольное списание продуктов питания. Сумму нарушения определить не представилось возможным ввиду отсутствия текущих учетных цен на продукты питания.

Кроме того, Учреждением допущены нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации при ведении бухгалтерского учета основных средств, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами и ведении путевых листов.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечения к ответственности руководителя Учреждения материалы плановой проверки направлены учредителю в лице комитета по образованию администрации города Мурманска.

По результатам проверки возмещено неправомерных расходов Учреждения в общей сумме 148,9 тыс. руб. Приказом комитета по образованию администрации города Мурманска от 07.05.2013 № 185-л на руководителя Учреждения наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

**4.2. Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного хозяйства»** (далее – Учреждение) проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год, по результатам которой установлено:

1. Неправомерные расходы в сумме 64,2 тыс. руб., в том числе:

- по оплате труда в части начисления надбавки за руководство бригадой в сумме 6,5 тыс. руб.;

- по оплате стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно в нарушение требований постановления администрации города Мурманска от 11.04.2013 № 766 «Об утверждении Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно муниципальным служащим, лицам, замещающим муниципальные должности, лицам, работающим в муниципальных учреждениях города Мурманска, и неработающим членам их семей» в сумме 12,3 тыс. руб.;

- на приобретение проездных документов на общественный транспорт, которые производились при отсутствии локальных нормативных документов, регулирующих порядок приобретения и использования, перечня должностей, имеющих разъездной характер работ, а также без соответствующего учета о фактическом использовании проездных билетов в служебных целях, в сумме 45,4 тыс. руб.;

2. Неэффективное использование бюджетных средств, выделенных в виде субсидии на приобретение материальных запасов на выполнение муниципального задания на 2012 год, составило 29 238,7 тыс. руб., в том числе:

- на приобретение материальных запасов при наличии остатков этих же материалов на начало года без необходимости в сумме 26 627,3 тыс. руб.;

- на приобретение материальных запасов, по которым движение в течение года незначительное либо вообще отсутствовало в сумме 739,0 тыс. руб.

Кроме того, проверкой выявлены неиспользованные в 2012 году материальные запасы, остатки по которым сложились в 2011 году, в сумме 1 872,4 тыс. руб., что также свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета муниципального образования город Мурманск.

3. Прочие финансовые нарушения в сумме 3 399,7 тыс. руб., в том числе:

- упущенная выгода в результате не предъявления штрафных санкций за несоблюдение условий договоров на выполнение работ в сумме 2 560,5 тыс. руб.;

- отвлечение средств бюджета, поступивших в виде субсидии на выполнение муниципального задания в 2012 году, на оплату коммунальных услуг за 1 квартал следующего года в сумме 835,6 тыс. руб.;

- расходы по оплате отпускных, ошибочно перечисленные на счет карты работнику Учреждения, в сумме 3,6 тыс. руб.

Кроме того, Учреждением допущены нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации при ведении бухгалтерского учета основных средств, кассовых операций и ведении путевых листов.

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2012 год (с изменениями от 19.12.2012) и план финансово-хозяйственной деятельности на 2012, установленные Учреждению по состоянию на 01.01.2013, выполнен по доходам в виде

субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания в сумме 399 133,5 тыс. руб., расходам – на 338 112,9 тыс. руб.

Учреждением по состоянию на 01.01.2013 не исполнены назначения по всем расходным статьям в сумме 61 309,5 тыс. руб.

В ходе проверки расчета плановых показателей для выполнения муниципального задания на 2012 год установлено.

Расчет объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части приобретения материальных запасов в 2012 году завышен на 41 626,1 тыс. руб., что также повлекло неисполнение плановых назначений 2012 года средств бюджета муниципального образования город Мурманск в размере 51 145,16 тыс. руб. на приобретение материальных запасов.

Аналогично, расчеты объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части арендной платы за пользование имуществом в 2012 завышены на 14,1 тыс. руб., так как не учтены авансы, оплаченные в 2011 году Учреждением за аренду спецтехники и автотранспорта за январь-февраль 2012 года.

Кроме того, в нарушение подпункта 8.1 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными казенными, муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 05.04.2011 № 560, проверке не представлен Отчет о выполнении натуральных показателей за 2012 год.

По результатам проверки возмещено неправомерных расходов и прочих финансовых нарушений Учреждения в общей сумме 22,4 тыс. руб.

**4.3. Мурманское муниципальное унитарное предприятие «Жилэксплуатация»** (далее – Предприятие) проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год, по результатам которой установлено:

1. Неправомерные расходы в сумме 4 787,3 тыс. руб., в том числе:
  - превышение фактической численности работников Предприятия над представленным проверке штатным расписанием и безосновательное введение должностей, не предусмотренных штатным расписанием, повлекло неправомерные расходы на оплату труда в размере 4 390,2 тыс. руб.;
  - необоснованное установление и выплата надбавок и доплат, не предусмотренных локальными нормативными актами Предприятия, а также при отсутствии вакансий, обоснования и документального подтверждения факта выполнения дополнительных объемов работ на общую сумму 148,7 тыс. руб., страховые взносы – 44,9 тыс. руб.;

- вышеуказанное необоснованное начисление надбавок и доплат повлекло необоснованное начисление ежемесячной премии в сумме 95,6 тыс. руб., страховые взносы – 28,9 тыс. руб.;
- при отсутствии договора на оказание услуг Предприятием произведены расходы в сумме 13,9 тыс. руб., страховые взносы – 3,8 тыс. руб. на оплату работ (услуг) по дежурству на вахте в общежитии;
- за декабрь 2012 года проверкой обоснованности предъявления Предприятием к возмещению убытков по содержанию муниципальных общежитий МУП «Мурманская управляющая компания» установлено, что необоснованно произведена выплата лицу по договору подряда без подтверждения факта выполнения работ и соответственно необоснованно предъявлены к возмещению расходы в сумме 2,7 тыс. руб.;
- на приобретение проездных билетов на общественный транспорт без необходимости и целесообразности, при отсутствии локальных нормативных актов Предприятия, регулирующих их приобретение и использование в производственных целях, а также при отсутствии учета их использования, на сумму 33,8 тыс. руб.;
- на оплату через подотчетных лиц товаров и транспортных услуг с нарушением требований законодательства Российской Федерации на сумму 7,6 тыс. руб.;
- на оплату услуг связи в нарушение локальных нормативных актов Предприятия и без соответствующего подтверждения расходов в производственных целях на сумму 17,2 тыс. руб.

2. Неэффективные расходы на сумму 1 091,4 тыс. руб., в том числе:

- на оплату работ (услуг) физических лиц, привлеченных по договорам на оказание услуг, в которых одинаковые, аналогичные виды работ между лицами не разграничивались и не предусматривались объемы работ, их фактическое выполнение и учет в документах Предприятия обезличены. Сумма таких расходов только за проверенный период 1 квартала 2012 года составила в размере 841,0 тыс. руб., страховые взносы – 227,9 тыс. руб.

Кроме того, в нарушение требований гражданского законодательства Российской Федерации при заключении договоров на оказание услуг по уборке придомовой территории (дворники), мест общего пользования (уборщики), дежурству (вахтеры, лифтеры) стоимость работ (услуг) не согласовывалась и не отражалась в договорах, а производилась по факту выполнения работ (услуг), а также установлены прочие многочисленные нарушения. Кроме того, по договорам привлекались лица на выполнение работ (услуг) лифтера без соответствующего допуска;

- на приобретение проездных билетов на общественный транспорт без соответствующего учета их использования для производственных нужд в нарушение локальных нормативных актов Предприятия в сумме 22,5 тыс. руб.

3. Прочие финансовые нарушения на сумму 222,7 тыс. руб., в том числе:

- проверкой отмечены отдельные нарушения по учету материальных запасов, установлены случаи не оприходованных материальных запасов на общую сумму 4,6 тыс. руб.;
- допущено искажение данных бухгалтерского учета в сумме 3,7 тыс. руб.;
- за декабрь 2012 года проверкой обоснованности предъявления Предприятием к возмещению убытков по содержанию муниципальных общежитий МУП «Мурманская управляющая компания» установлено, что без соответствующего обоснования и расшифровок из общей суммы расходов в 150,0 тыс. руб. по представленным документам возмещены расходы в размере 14,2 тыс. руб.;
- на протяжении 2012 года безосновательно производилось возмещение и предъявление расходов МУП «Мурманская управляющая компания» по оплате труда вахтеров муниципальных общежитий, тогда как условиями договоров по содержанию общежитий и на возмещение убытков, а также нормативными правовыми актами муниципального образования город Мурманск, содержание вахты не предусмотрено.

За декабрь 2012 года сумма расходов ММУП «Жилэксплуатация» по оплате труда вахтеров, предъявленных к возмещению МУП «Мурманская управляющая компания», составила рублей 200,2 тыс. руб.

Кроме того, до 01.11.2012 должности вахтеров не были предусмотрены штатным расписанием ММУП «Жилэксплуатация», и в нарушение п. 4.4 Устава без соответствующих оснований введены приказом руководителя от 30.09.2011 № 32/1 без согласования с комитетом имущественных отношений города Мурманска.

Также проверкой выявлены расхождения данных бухгалтерского учета Предприятия по расчетам с покупателями и заказчиками и данных сводных ведомостей по начислениям в пользу Предприятия по предоставленным услугам МУП «Мурманский регистрационно-информационный вычислительный центр».

**4.4. Муниципальное унитарное предприятие «Мурманская управляющая компания»** (далее – Предприятие) проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год, по результатам которой установлено:

1. Неправомерные расходы Предприятия в сумме 139,5 тыс. руб., в том числе:

- по оплате труда произведены выплаты премий, надбавок и доплат работникам Предприятия при отсутствии приказов, а также произведены выплаты работнику Предприятия по договору на оказание услуг, выполнение которых входило в должностные обязанности работника, в сумме 71,6 тыс. руб.;
- при отсутствии прибыли в нарушение локальных нормативных актов Предприятия произведены начисления единовременных премий работникам в сумме 22,8 тыс. руб.;

- за декабрь 2012 года проверкой правильности и обоснованности возмещения Предприятием убытков по содержанию муниципальных общежитий подрядной организации ММУП «Жилэксплуатация» установлено, что необоснованно произведена выплата лицу по договору подряда без подтверждения факта выполнения работ и соответственно необоснованно предъявлены к возмещению и оплачены расходы в сумме 2,7 тыс. руб.;

- искажение данных аналитического учета задолженности Предприятия перед работниками на 01.08.2012 привело к необоснованной переплате и возникновению необоснованной дебиторской задолженности в размере 3,3 тыс. руб.;

- проверкой расчетов с подотчетными лицами установлены случаи необоснованно оплаченных расходов без предоставления соответствующих подтверждающих расходы первичных документов на общую сумму 4,1 тыс. руб.;

- произведены выплаты компенсации за использование личного автотранспорта сверх установленных постановлением Правительства Российской Федерации норм расходов на возмещение стоимости топлива при отсутствии документов, подтверждающих необходимость, интенсивность использования личного транспорта в служебных целях на общую сумму 35,0 тыс. руб.

2. Неэффективные расходы в сумме 4 581,4 тыс. руб., в том числе:

- по оплате труда работникам Предприятия при формальном установлении и выплате надбавок за сложность и напряженность без соответствующего обоснования, а также по оплате работ (услуг) лиц, привлеченных по договорам в сумме 2 524,2 тыс. руб.;

- на протяжении 2012 года Предприятием безосновательно производилось возмещение расходов подрядной организации ММУП «Жилэксплуатация», которые впоследствии возмещались Предприятию из средств местного бюджета, по оплате труда вахтеров муниципальных общежитий, тогда как условиями договоров по содержанию общежитий и на возмещение убытков, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, содержание вахты не предусмотрено.

За декабрь 2012 года сумма расходов ММУП «Жилэксплуатация» по оплате труда вахтеров, предъявленных к возмещению МУП «Мурманская управляющая компания», составила рублей 200,2 тыс. руб.

Кроме того, до 01.11.2012 должности вахтеров не были предусмотрены штатным расписанием ММУП «Жилэксплуатация», и в нарушение п. 4.4 Устава без соответствующих оснований введены приказом руководителя от 30.09.2011 № 32/1 без согласования с комитетом имущественных отношений города Мурманска;

- также за декабрь 2012 года Предприятием без соответствующего обоснования и расшифровок из общей суммы расходов в 150,0 тыс. руб. по

представленным документам возмещены убытки ММУП «Жилэксплуатация» по содержанию муниципальных общежитий в размере 14,2 тыс. руб.;

- в нарушение постановления администрации города Мурманска от 10.03.2010 № 346 «Об утверждении порядка возмещения убытков по содержанию и ремонту муниципальных общежитий города Мурманска» в 2012 году Предприятию неправомерно возмещены убытки по содержанию и ремонту общежития по адресу: ул. Журбы, д. 10, не являющимся муниципальным общежитием, в общей сумме 553,4 тыс. руб.;

- на основании решений Арбитражного суда приняты к учету расходы на выполнение работ (услуг) по договорам с ООО «СТМ» по содержанию общего имущества многоквартирных домов Ленинского округа и ООО «Аварийно-ремонтная служба» по аварийному отключению инженерных систем при наличии договора с ММУП «Жилэксплуатация» и других подрядчиков на выполнение этих же видов и объемов работ.

Из материалов судопроизводства установлено:

- в судебных заседаниях Предприятие отклоняло иски ООО «СТМ» и ООО «Аварийно-ремонтная служба» ввиду неисполнения ими принятых по договорам обязательств. Однако иски указанных Исполнителей удовлетворены в полном объеме в результате отсутствия доказательств, на которые ссылалось Предприятие;

- в спорный период выполнения работ каких-либо претензий к Исполнителям по качеству выполненных работ и оказанных услуг МУП «Мурманская управляющая компания» не предъявлялось, в связи с чем, очевидно, что Предприятие не воспользовалось правом осуществлять надзор и контроль за ходом фактического выполнения и качеством работ, соблюдением сроков их выполнения.

Отсутствие контроля и должного оформления документов в период действия договоров привело к неэффективным расходам Предприятия по оплате долга за фактически невыполненные работы в размере 1 259,5 тыс. руб. и судебных расходов в общей сумме 29,9 тыс. руб.

3. Прочие финансовые нарушения 7 018,9 тыс. руб., в том числе:

- искажение данных аналитического учета задолженности Предприятия перед работниками на 01.08.2012 на сумму 11,3 тыс. руб.;

- необоснованно завышены за декабрь 2012 года учетные данные по счету 62.01 «Расчеты с покупателями и заказчиками» в части начислений населению по услуге «Содержание и ремонт» на 68,4 тыс. руб., что привело к завышению дебиторской задолженности населения перед Предприятием, а также необоснованному завышению доходов;

- не достоверное отражение в учете расчетов с покупателями и заказчиками за декабрь 2012 года повлекло занижение выручки Предприятия в размере 375,9 тыс. руб.;

- в соответствии с нормам постановления администрации города Мурманска от 10.03.2010 № 346 «Об утверждении порядка возмещения убытков по содержанию и ремонту муниципальных общежитий города Мурманска»

(далее Порядок № 346) при возмещении из средств местного бюджета убытков, Предприятием не учитывались доходы за содержание и ремонт, полученные по договорам на долевое участие собственников и арендаторов нежилых помещений общежитий, по данным МУП МРИВЦ. Требования Порядка № 346 не соответствуют нормам Жилищного кодекса Российской Федерации, в связи с чем, необоснованно занижается сумма доходов и соответственно увеличиваются убытки управляющей организации и расходы бюджета по возмещению убытков. Сумма таких доходов только за 4 квартал 2012 года составила 271,7 тыс. руб., в том числе НДС 41,4 тыс. руб.

- установлено искажение данных годовой бухгалтерской отчетности за 2012 год в части дебиторской задолженности в сумме 3 256,3 тыс. руб. и кредиторской задолженности в сумме 2 590,8 тыс. руб. Расшифровка к балансу за 2012 год недостоверна и составлена формально;

- без соответствующего основания и необходимости отдельным подотчетным лицам выдавались и перечислялись на карты под отчет денежные средства, которые в последствие возвращались в полном объеме в кассу Предприятия без использования на нужды Предприятия. Общая сумма средств, отвлеченных в течение 2012 года из оборота Предприятия составила 436,0 тыс. руб.;

- несвоевременно оприходованы материалы на сумму 8,5 тыс. руб., что привело к искажению бухгалтерской отчетности.

Кроме того, в период проверки Предприятия установлено, что согласно требованиям п. 2 Порядка № 346 размер фактических убытков, подлежащих возмещению, определялся как разница между суммой расходов, понесенных предприятиями (организациями), осуществляющими содержание и ремонт общежитий, и суммой, начисленной гражданам, проживающим в общежитиях, в счет платы за содержание и ремонт.

В соответствии со статьями 39, 153, 158 Жилищного кодекса собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и взносов на капитальный ремонт.

На основании изложенного, требования Порядка не соответствовали нормам Жилищного кодекса, в связи с чем, необоснованно занижалась сумма доходов, и соответственно увеличивались убытки управляющей организации и расходы бюджета по возмещению убытков.

Согласно представленным комитетом по жилищной политике администрации города Мурманска к проверке сведениям о жилых помещениях в муниципальных общежитиях, управление которыми осуществляет Предприятие, по состоянию на 01.08.2012 в среднем

30 % жилых помещений общежитий принадлежит гражданам на праве собственности.

При этом возмещение убытков по содержанию и ремонту муниципальных общежитий за счет средств муниципального образования город Мурманск осуществлялось в полном объеме без учета доли приватизированных жилых помещений в общежитиях.

По результатам проверки:

- возмещено неправомерных расходов на сумму 2,8 тыс. руб.;
- Предприятием внесены изменения в локальные нормативные акты;
- данные бухгалтерского учета приведены в соответствие;
- представлены корректировочные счета-фактуры, учетные регистры бухгалтерского учета.

Возмещение денежных средств по отдельным нарушениям невозможно на основании того, что определением Арбитражного суда Мурманской области от 19.12.2013 по делу № А42-7121/2013 о признании несостоятельным (банкротом), в отношении МУП «Мурманская управляющая компания» введена процедура наблюдения.

В силу статьи 63 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» с даты введения наблюдения по ходатайству кредитора приостанавливается производство по делам, связанным с взысканием с должника денежных средств. При этом требования кредиторов по денежным обязательствам и об уплате обязательных платежей, за исключением текущих платежей, могут быть предъявлены только в рамках дела о банкротстве в порядке статей 71 или 100, т.е. кредиторы, предъявляя свои требования к должнику, должны направить их в арбитражный суд и внешнему управляющему с приложением судебного акта или иных подтверждающих обоснованность этих требований документов.

**4.5. Мурманское муниципальное унитарное предприятие «Центр временного содержания животных»** (далее – Предприятие) проведена плановая проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год, по результатам которой установлено:

1. Неправомерные расходы в сумме 120,3, тыс. руб., в том числе:
  - на выплату компенсации за использование личного автотранспорта без соответствующих оснований в сумме 27,8 тыс. руб.;
  - на оплату расходов по привлечению и использованию личного автотранспорта в служебных целях, необходимость которых не подтверждена в сумме 22,3 тыс. руб.;
  - на оплату расходов по выданным подотчетным суммам без предоставления подтверждающих документов на сумму 9,1 тыс. руб.;
  - на оплату услуг на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств без соответствующих оснований в сумме 1,0 тыс. руб.;

- на оплату услуг по договорам подряда без подтверждающих документов в сумме 60,1 тыс. руб.

2. Неэффективные расходы в сумме 747,0 тыс. руб., в том числе:

- по оплате услуг по договорам возмездного оказания услуг в связи с ненадлежащим оформлением первичных документов с нарушением действующего законодательства в сумме 458,8 тыс. руб.;

- на оплату труда за счет доплат к должностному окладу и за оказанные услуги населению в сумме 288,2 тыс. руб.

3. Прочие финансовые нарушения в сумме 30,9 тыс. руб., в том числе:

- скрытая недостача в сумме 27,0 тыс. руб.;

- перерасход топлива сверх установленных норм в сумме 2,5 тыс. руб.,

- недостача материальных ценностей, выявленная в период проведения инвентаризации в момент проведения проверки в сумме 0,9 тыс. руб.;

- излишки материальных ценностей, выявленные при инвентаризации в период проведения проверки в сумме 0,5 тыс. руб.

Кроме того, Предприятием допущены нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации при ведении бухгалтерского учета кассовых операций.

По установленным нарушениям представлены оправдательные документы на сумму 88,9 тыс. руб.

***4.6. Льготы по арендной плате за землю в соответствии с решением Совета депутатов города Мурманска от 04.10.2011 № 40-521 «О предоставлении льгот по арендной плате за землю на 2012 год».***

В рамках данного контрольного мероприятия за отчетный период проведены проверки в следующих предприятиях и организациях:

ОАО «Электротранспорт города Мурманска»;

ОАО «Виктория»;

ООО «Центральный стадион профсоюзов»;

ММУП «Центр временного содержания животных»;

ММУП «Дорсервис»;

ОАО «Хлебопек»;

ООО «ПоларСтрой»;

ООО «Арктиксервис – Мурманский океанариум»;

ММУП «Здоровье»;

ООО «Деликат»;

ММУП «Центр по обслуживанию инвалидов и участников ВОВ»;

ОАО «Автоколонна 1118»;

ОАО «Мурманский комбинат хлебопродуктов»;

ММУП «Бюро спецобслуживания»;

ООО «ЕвроМаркет»;

ООО «ЕвроМакс»;

ООО «Континент»;

ММУП «Кинопредприятие Мурманск»;

ОАО «Мурманский продовольственный рынок»;

ФГУП «Почта России»;

Негосударственное некоммерческое ОУ «Школа пионер»;

Мурманская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», в том числе 5 организаций проверены с выходом на объект.

Общий объем проверенных средств составляет 21 851,9 тыс. руб.

Нецелевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот, не установлено.

***4.7. Льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 02.11.2011 № 2132 «О предоставлении льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске на 2012 год».***

В рамках данного контрольного мероприятия за отчетный период проведены проверки в следующих предприятиях и организациях:

Мурманское областное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»;

Ленинская окружная организация Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

Первомайская окружная организация Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

общественная организация Мурманский областной клуб «Дети военного Мурманска»;

общественная организация Мурманский городской клуб «Дети прифронтового Мурманска»;

Мурманская областная общественная организация «Прометей-плюс»;

Мурманская областная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

Мурманское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы»;

Мурманская молодежная областная общественная организация Клуб молодых инвалидов, их законных представителей, инвалидов детства «Валентина-плюс»;

Мурманская региональная общественная организация «Женский союз»;

Мурманская областная молодежная общественная организация «ПЕРСПЕКТИВА»;

ОАО «Хлебопек»;

Мурманская городская Общественная организация «Жители блокадного Ленинграда»;

государственное областное бюджетное учреждение культуры «Мурманская государственная областная специальная библиотека для слепых»;

общественная организация Мурманский социально-благотворительный клуб родителей и детей инвалидов «Надежда»;

УФПС Мурманской области – филиал ФГУП «Почта России»;

Мурманская региональная общественная организация социальной психологической поддержки населения и трудоспособных инвалидов «Озарение»;

общественная организация Мурманского добровольного благотворительного общества защиты бездомных животных «Приют»;

Мурманское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей»;

Мурманская региональная общественная организация инвалидов и лиц, нуждающихся в социальной защите «Школа доброты»;

Мурманская областная общественная организация «Федерация традиционного Айкидо города Мурманска и Мурманской области» «Денто Ивама Рю»;

Мурманский городской общественный фонд содействия и помощи участникам контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона», в том числе 4 организации проверены с выходом на объект.

Общий объем проверенных средств составляет 629,7 тыс. руб.

Нецелевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот, не установлено.

**4.8. Комитет по образованию администрации города Мурманска** проведена внеплановая проверка по вопросу использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск на погашение просроченной кредиторской задолженности по страховым взносам и пеням в государственные внебюджетные фонды за период с 1995 года по 01 марта 2013 года (по поручению Главы муниципального образования город Мурманск), по результатам которой установлено:

- комитетом по образованию администрации города Мурманска графики реструктуризации задолженности по пеням, начисленным на сумму задолженности по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, были подписаны без документального подтверждения сложившейся задолженности (отсутствуют акты-сверки);

- отсутствуют документы, подтверждающие дату возникновения задолженности и детализированный расчет пеней за недоимку, как в комитете по образованию, так и в ИФНС России по г. Мурманску.

Кроме того, в ходе проверки правильности начисления налоговой инспекцией по городу Мурманску размера пеней и штрафов на сумму задолженности установлены арифметические ошибки.

Контрольно-счетной палатой в марте 2013 года было направлено в адрес комитета по образованию администрации города Мурманска письмо с предложением воздержаться от исполнения обязанностей по уплате реструктуризированной суммы задолженности во внебюджетные фонды согласно договору с ИФНС России по г. Мурманску.

Решением Арбитражного суда Мурманской области от 30 июля 2013 года требование ИФНС России по городу Мурманску о взыскании задолженности по пеням, начисленным на сумму задолженности по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды, к комитету по образованию администрации города Мурманска признано безосновательным. В связи с чем налоговой инспекцией задолженность с комитета по образованию в сумме 411 051,4 тыс. руб. была списана.

## **5. Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска**

Затраты местного бюджета на содержание контрольно-счётной палаты города Мурманска в 2013 году составили 21 788,5 тыс. рублей (в 2012 – 27 765,4 тыс. руб.).

Сотрудники контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях Совета депутатов города Мурманска и его постоянных комиссий, Программно-целевого совета города Мурманска, комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, в том числе за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в собрании Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, проводимых Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

Организация работы контрольно-счетной палаты города Мурманска базируется на постоянном повышении уровня профессиональных знаний сотрудников. В 2013 году на курсах повышения квалификации прошли обучение 5 сотрудников.

Информация о результатах контрольных мероприятий своевременно направлялась Главе муниципального образования город Мурманск, Главе администрации города Мурманска.

Деятельность контрольно-счетной палаты города Мурманска осуществляется на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Одной из форм реализации принципа гласности является отчет о деятельности, представляемый в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о контрольно-счетной палате города Мурманска в Совет

депутатов города Мурманска (далее – Совет), а также размещаемый после его рассмотрения Советом на сайте контрольно-счетной палаты города Мурманска.

В 2013 году на сайте размещены информационные материалы о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска, в средствах массовой информации опубликовано 2 статьи, отражающих деятельность контрольно-счетной палаты города Мурманска.

## **6. Заключительная часть**

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация задач и функций, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о контрольно-счетной палате города Мурманска.

Деятельность контрольно-счетной палаты направлена на повышение эффективности и качества контрольной и экспертно-аналитической работы, более активное использование современных форм и методов контроля.

В 2014 году будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск, повышению доходной части бюджета, контроля эффективности и результативности бюджетных расходов, управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения финансового контроля, а также повышения уровня и качества взаимодействия контрольно-счетной палаты города Мурманска с различными органами и организациями.

**И.о. председателя  
контрольно-счетной палаты  
города Мурманска**

**Т.С. Новикова**