

Информация

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета, выделенных в 2014 - 2015 годах на реализацию ведомственной целевой программы «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2018 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества» на 2014 - 2018 годы. Соблюдение порядка использования субсидии на выполнение муниципального задания в 2013 году»

На основании планов работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2016 год и на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета, выделенных в 2014 - 2015 годах на реализацию ведомственной целевой программы «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2018 годы (далее – ВЦП) муниципальной программы города Мурманска «Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества» на 2014 - 2018 годы. Соблюдение порядка использования субсидии на выполнение муниципального задания в 2013 году».

Объекты контрольного мероприятия: администрация города Мурманска, муниципальное автономное учреждение «Редакция газеты «Вечерний Мурманск» (далее – Учреждение).

Проверяемый период: 2013 – 2015 годы.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено.

1. Администрация города Мурманска.

Муниципальное задание Учреждению на 2014 год утверждено с нарушением срока, установленного пунктом 1.3 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными казенными, муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 05.04.2011 № 560 (далее – Порядок формирования муниципального задания).

При формировании муниципальных заданий не соблюдены требования статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ и условия пункта 2.3 Порядка формирования муниципального задания в части содержания в муниципальных заданиях показателей, в полной мере характеризующих объем (содержание) муниципальной услуги

Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 30.12.2013 и от 30.12.2014 заключены администрацией города Мурманска с Учреждением по типовой форме, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 30.12.2011 № 2758, которой в нарушение пункта 3.3 Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета муниципального образования город Мурманск автономным учреждениям, утвержденного постановлением

администрации города Мурманска от 02.09.2010 № 1528, не предусмотрены размер и сроки предоставления субсидии.

В отчетах об использовании субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск» отсутствуют даты их представления и согласования главным распорядителем средств бюджета.

Первоначальный объем субсидии на выполнение муниципального задания на 2014 год в сумме 53 549,5 тыс. руб. был определен без учета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, определяемых в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск» муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 12.02.2013 № 274 (далее - Порядок определения нормативных затрат).

Проверкой правильности определения нормативных затрат и распределения затрат на прямые и косвенные затраты установлено:

1. В нарушение пункта 2.3 Порядка определения нормативных затрат в первоначальном расчете нормативных затрат расходы на аренду недвижимого имущества учтены в составе прямых затрат.

2. В нарушение пунктов 2.4.1 и 3.1 Порядка определения нормативных затрат в расчете на 2014 год нарушена пропорция при распределении затрат на общехозяйственные нужды и на содержание имущества.

3. Не соблюдались условия, установленные пунктами 2.3, 2.4.4 Порядка определения нормативных затрат, по определению отдельных видов нормативных затрат, что привело к завышению нормативных затрат на типографские услуги на 1 909,1 тыс. руб.

Информация о проведении в проверяемом периоде проверок Учреждения администрацией города Мурманска, осуществляющей в лице отдела информационно-аналитической работы и взаимодействия со СМИ функции и полномочия учредителя МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск», не представлена.

2. МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск»

В нарушение пункта 6 части 1 статьи 11 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон № 174-ФЗ) изменения, внесенные в план финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год в 3 случаях, в План ФХД на 2015 год - в 1 случае, утверждены главным редактором Учреждения в отсутствие заключения наблюдательного совета Учреждения.

Учреждением допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и «Положения о закупках товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск»» (далее – Положение о закупках):

- не формировалась годовая программа закупок, которая должна включать в себя закупки товаров, работ, услуг планируемые совершить в течение года и являться основанием для составления плана закупки;
- в нарушение пунктов 7.4 и 7.5 Положения о закупках в отдельных случаях обоснование возникновения дополнительной потребности в закупке работ сверх

объема, предусмотренного условиями договора, единой закупочной комиссией не рассматривалось, изменения в план закупки не вносились;

- не составлялись документы, предусмотренные пунктом 13.4 Положения о закупках;

- в нарушение пункта 2 Правил формирования плана закупки в планы закупок включались не все закупки, стоимость которых превышала 100,0 тыс. руб.;

- не проводился мониторинг (запрос) цен при осуществлении закупок, стоимость которых не превышала 100,0 тыс. руб.

В нарушение статьи 15 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» отдельные сделки совершались без одобрения наблюдательного совета Учреждения.

Проверкой правильности и обоснованности расходования средств на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в 2013 – 2014 годах установлено:

- неправомерно и необоснованно израсходованы средства субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 695 798,67 руб. на выплаты компенсационного и стимулирующего характера и в сумме 196 586,39 руб. на уплату взносов во внебюджетные фонды в связи с включением этих выплат в базу для начисления взносов;

- необоснованно средства субсидии в сумме 138 220,15 руб. направлены на компенсацию работникам оплаты стоимости проезда к месту проведения отдыха и обратно.

В 2013-2014 годах Учреждением произведено неэкономное и неэффективное расходование средств субсидии на выплаты физическим лицам за работы (услуг), выполняемые по договорам гражданско-правового характера, и соответствующие отчисления во внебюджетные фонды в общей сумме 3 544 376,20 руб.

Учреждением в проверяемом периоде за счет средств субсидии произведены расходы в сумме 749 822,97 руб. на оплату коммунальных услуг по помещениям, не предусмотренных договорами на возмещение затрат по содержанию, текущему ремонту и капитальному ремонту общего долевого имущества, и размеры которых в большей части не подтверждены соответствующими расчетами.

Необоснованно Учреждением направлены средства субсидии в сумме 7 565,00 руб. на текущий ремонт автомобиля.

Учреждением в проверяемом периоде нарушался Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

- имеются расхождения сальдо и оборотов за 2013 год, отраженных в оборотно-сальдовых ведомостях и карточках счетов 206.25, 206.26, 302.25, 302.26, с данными Главной книги, формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово хозяйственной деятельности», а также факты несоответствия сальдо на 01.01.2014, отраженного в регистрах бухгалтерского учета 2013 и 2014 года (нарушены статья 6, пункт 1 статьи 13);

- товарная накладная от 17.12.2013 № 233 в 2013 году принята к учету частично, а остаток в сумме 55 679,98 руб. отражен в регистрах бухгалтерского учета в 2014 году (нарушен пункт 1 статьи 10);

- необоснованно путем совершения мнимой бухгалтерской операции отвлечены неосвоенные в 2015 году средства субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 401 942,85 руб., а также предоставлена недостоверная отчетность об использовании субсидии на финансовое обеспечение

выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в 2015 году (нарушены пункты 1, 2 статьи 10).

В проверяемом периоде Учреждением допущено необоснованное расходование средств субсидии в сумме 634 211,67 руб., неэкономное и неэффективное расходование средств субсидии в сумме 2 749 234,76 руб. на полиграфические работы.

Распространение газеты «Вечерний Мурманск» в проверяемом периоде осуществлялось Учреждением как на платной основе: подписка и розница, так и на безвозмездной основе: передача социально незащищенным слоям населения (ежедневный и пятничный выпуск) и заинтересованным учреждениям, входящим в структуру администрации города Мурманска (спецвыпуск), а также в рамках рекламных и ознакомительных акций.

Проверке не представлены документы в подтверждение распространения 420 тыс. экз. газеты.

Проверкой установлено необоснованное направление средств субсидии на расходы, не связанные с выполнением муниципального задания, в сумме 16 600,00 руб.

Учреждением допущено отвлечение средств субсидии в 2015 году в сумме 15 300,00 руб. в дебиторскую задолженность по состоянию на 01.01.2016 в связи с предоплатой информационных услуг за январь-март 2016 года.

В связи с завышением норм расхода топлива Учреждением неправомерно произведено списание ГСМ за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания в 2013 - 2015 году на общую сумму 88 067,48 руб.

При заполнении путевых листов Учреждением допускаются нарушения приказа Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

Кроме того, Учреждением произведено расходование субсидии в сумме 51 600,00 руб. на приобретение основных средств без внесения изменений в План ФХД, допущено отражение в отдельных формах отчетности недостоверной информации.

Не по целевому назначению Учреждением использована субсидия, полученная из бюджета в 2014 году на иные цели по коду 95101 «Расходы на текущий и капитальный ремонт зданий, помещений, сооружений» в сумме 231 763,00 руб.

Кроме того, неэффективно израсходована субсидия на иные цели в сумме 9 873,11 руб. по причине завышения сметного расчета (неправильное применение расчетных коэффициентов) к договору на ремонт входной группы (крыльца).

Для устранения нарушений и возмещения денежных средств в соответствии с решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 20.06.2017 № 23) внесены представления администрации города Мурманска и муниципальному автономному учреждению «Редакция газеты «Вечерний Мурманск».