

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности использования средств бюджета, выделенных в 2015 - 2016 годах на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014 - 2019 годы»

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности использования средств бюджета, выделенных в 2015 - 2016 годах на реализацию подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014 - 2019 годы».

Объекты контрольного мероприятия:

- комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее - комитет по жилищной политике);
- Муниципальное казенное учреждение «Новые формы управления» (далее – МКУ «НФУ»);
- комитет по образованию администрации города Мурманска (далее – комитет по образованию) и подведомственные учреждения:
- муниципальные автономные дошкольные образовательные учреждения г. Мурманска № 32 (далее - МАДОУ г. Мурманска № 32), № 45 (далее - МАДОУ г. Мурманска № 45), № 78 (далее - МАДОУ г. Мурманска № 78), № 91 (далее - МАДОУ г. Мурманска № 91), № 112 (далее - МАДОУ г. Мурманска № 112), № 115 (далее - МАДОУ г. Мурманска № 115);
- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение г. Мурманска № 50 (далее - МБДОУ г. Мурманска № 50);
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение г. Мурманска «Средняя общеобразовательная школа № 53» (далее - МБОУ г. Мурманска СОШ № 53);
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение г. Мурманска «Основная общеобразовательная школа № 58» (далее - МБОУ г. Мурманска ООШ № 58);
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение г. Мурманска «Мурманский международный лицей» (далее - МБОУ г. Мурманска ММЛ).

Проверяемый период: 2015 – 2016 годы.

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования город Мурманск» на 2014 - 2019 годы (далее – **Подпрограмма**) входит в муниципальную программу города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2014 - 2019 годы, утвержденную постановлением администрации города Мурманска от 12.11.2013 № 3234.

Цель Подпрограммы – повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов и создание

условий для перевода экономики и бюджетной сферы муниципального образования город Мурманск на энергосберегающий путь развития.

Основные мероприятия Подпрограммы, финансируемые за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск в 2015-2016 годах следующие:

№ п/п	Цель, задачи, основные мероприятия	Объемы финансирования (тыс. руб.)		Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий			Перечень организаций, участвующих в реализации основных мероприятий
		2015 год	2016 год	Наименование показателя, ед. измерения	Количество		
					2015 год	2016 год	
Задача 1: энергосбережение и повышение энергетической эффективности организаций с участием муниципального образования город Мурманск							
1	Повышение тепловой защиты зданий, строений, сооружений при капитальном ремонте, утепление зданий, строений, сооружений, ремонт систем отопления и горячего водоснабжения, установка теплоотражающих экранов на отопительные приборы (далее - Мероприятие № 1.1 (2015))	7 200,0	-	Количество учреждений, ед.	7	-	Комитет по образованию
2	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий (далее - Мероприятие № 1.1 (2016))	-	840,0	Количество учреждений, ед.	-	3	Комитет по образованию

Задача 2: энергосбережение и повышение энергетической эффективности жилищного фонда							
1	Предоставление субсидии на возмещение затрат ресурсоснабжающих организаций по оснащению многоквартирных домов, в которых расположены муниципальные помещения, коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее – Мероприятие № 2.2 (2015))	1 000,0	0	Количество многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета энергетических ресурсов, по которым предоставлена субсидия, ед.	28	0	Комитет по жилищной политике

2	Возмещение расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных приборов учета (далее – Мероприятие № 2.3/ 2.4 (2016))	327,0	200,0	Количество установленных индивидуальных приборов учета, по которым возмещаются затраты, ед.	90	51	Комитет по жилищной политике МКУ «НФУ»
3	Актуализация схемы теплоснабжения города Мурманска (далее – Мероприятие № 2.2 (2016))	0	10 030,0	Количество заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения города Мурманска, ед.	0	2	
4	Сбор и обработка данных по потреблению энергетических ресурсов организациями с участием муниципального образования город Мурманск (далее – Мероприятие № 1.2 (2016))	0	Без финансирования	Количество собранных данных, подготовленных отчетов, ед.	0	50	Комитет по жилищной политике
Всего по мероприятиям		8527,0	11 070,0				

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено.

1. Комитет по образованию и подведомственные учреждения

Объемы финансирования и показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий на 2015 и 2016 годы установлены в целом для комитета по образованию, участвующего в реализации Мероприятий № 1.1, то есть в Подпрограмме отсутствует детализация по исполнителям.

Средства бюджета на реализацию Мероприятий № 1.1 в 2015 и 2016 годах подведомственным Комитету по образованию учреждениям, предоставлялись в рамках субсидий на иные цели на основании заключенных между Комитетом и подведомственными учреждениями соглашений «О порядке и условиях предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на иные цели», в том числе на 2015 год с 7 учреждениями на общую сумму 7 200,0 тыс.руб; на 2016 год с 3 учреждениями на общую сумму 840,0 тыс. руб.

Комитетом по образованию не представлены проверке расчеты объема субсидий на реализацию Мероприятий № 1.1 в 2015 и 2016 годах, которые в

соответствии с пунктом 3 Порядка предоставления субсидий на иные цели (в редакции от 08.04.2014 № 984) должны осуществляться учредителем исходя из количества планируемых мероприятий и объема расходов на реализацию мероприятий.

В результате проверок учреждений, подведомственных комитету по образованию, установлены нарушения и недостатки, повлекшие необоснованное, неэффективное использование средств субсидии на иные цели и другие нарушения при использовании средств бюджета на общую сумму 116 849,00 руб., в том числе:

- неэффективное расходование субсидии на иные цели в сумме 7 963,00 руб. на оплату подоконных досок, размеры которых превышают фактически установленные;

- приемка и оплата невыполненных отдельных видов работ, предусмотренных договорами подряда, в сумме 108 886,00 руб. за счет средств субсидии на иные цели (МАДОУ г. Мурманска № 78, МАДОУ г. Мурманска № 112, МБОУ г. Мурманска СОШ № 53, МБОУ г. Мурманска ООШ № 58);

- нарушения законодательства при осуществлении закупок за счет средств бюджета города Мурманска, выделенных в целях реализации Мероприятий № 1.1 в 2015 и 2016 годах:

- при определении начальной (максимальной) цены договоров не учтен пункт 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации № 567), которым заказчикам рекомендовано в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения начальной (максимальной) цены контракта осуществлять несколько процедур;

- в нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, частей 1-3 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в 2016 году осуществлены закупки, не предусмотренные планом - графиком закупок;

- при назначении контрактного управляющего не соблюдены требования части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ.

2. Комитет по жилищной политике и МКУ «НФУ»

В целях выполнения Мероприятия № 2.2 (2016) Подпрограммы комитетом по жилищной политике в 2016 году осуществлены две закупки с использованием конкурентного способа определения подрядчиков в виде открытого конкурса на общую сумму 10 380,00 тыс. руб.

При определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) комитетом по жилищной политике не учтен пункт 3.7 Методических рекомендаций № 567.

Комитетом по жилищной политике заключены муниципальные контракты: на выполнение работ по актуализации на 2017 год схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2014 по 2029 годы на сумму 5 380,0 тыс. руб. (далее – Контракт №1), на выполнение работ по актуализации на 2018 год схемы теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2014 по 2029 годы на сумму 4 650,0 тыс. руб.

В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 отчет об исполнении Контракта № 1 размещен комитетом по жилищной политике в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением установленного срока более чем на 100 дней.

Проверкой эффективности использования бюджетных средств по исполненным контрактам в целях достижения конечных результатов Подпрограммы установлено следующее.

Схема теплоснабжения муниципального образования город Мурманск с 2014 по 2029 годы (далее – схема теплоснабжения) утверждена постановлением администрации города Мурманска от 09.02.2015 № 337.

Согласно части 3 статьи 23 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» пункта 22 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации в отношении данных, определенных названными нормативными актами.

Установлены существенные недостатки при проведении актуализации схемы теплоснабжения на 2017, 2018 годы:

- согласно условиям контрактов, заключенных комитетом по жилищной политике в 2016 году на выполнение работ по актуализации схемы теплоснабжения на 2017 и 2018 годы, в качестве базового года принимается 2014 год, исходные данные – отчеты теплоснабжающих организаций на 01.01.2015 (за 2014 год) и на 01.01.2016 (за 2015 год) соответственно.

Использование при актуализации схемы теплоснабжения отчетности двухлетней давности противоречит понятию актуализация – регулярное внесение изменений в информационные фонды, базы данных с целью поддержания их в достоверном состоянии, пополнении и обновлении в соответствии с потребностями муниципального образования;

- имеются расхождения в значениях показателей, использованных в обосновывающих материалах для актуализации схемы теплоснабжения на 2017 и 2018 годы: собственные и хозяйственные нужды, тепловая мощность нетто, присоединенная нагрузка, отраженных в таблицах обосновывающих материалов, а также описательной части к ним.

Кроме того, в актуализированной схеме теплоснабжения на 2018 год:

- снижен показатель перспективного прироста объемов теплоносителя по каждой системе теплоснабжения на 2015-2029 года по каждому году в среднем на 95%;

- изменения, внесенные в главы Сводного тома, в большинстве случаев аналогичны включенным в главы Сводного тома актуализированной схемы теплоснабжения на 2017;

- сценарии развития источников теплоснабжения Мурманска в Сводном томе изложены общими фразами, отсутствуют конкретные предложения по внесению изменений, направленные на достижение конечных результатов - эффективного и безопасного функционирования системы теплоснабжения города и ее развития, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Таким образом, проведение в 2016 году актуализации схемы теплоснабжения на 2018 год с применением неактуальных исходных данных об источниках теплоснабжения нецелесообразно и расходование бюджетных средств на ее проведение в сумме 4 650,0 тыс. руб. неэффективно.

В 2015 году для ресурсного обеспечения Мероприятия № 2.2 (2015) запланировано финансирование из бюджета муниципального образования город Мурманск в объеме 1 000,0 тыс. руб., исполнение по расходам составило 699,3 тыс. руб. или 69,9 %. Как установлено проверкой низкий процент освоения денежных средств связан с тем, что к возмещению приняты расходы на оплату работ по установке общедомовых приборов учета используемых энергетических ресурсов, выполненных Открытым акционерным обществом «Мурманэнергосбыт» с привлечением только одного подрядчика ЗАО «Теплоучет», так как документы, подтверждающие расходы на оплату работ других подрядчиков не соответствуют условиям Соглашения о предоставлении субсидии в 2015 году, заключенного комитетом по жилищной политике с Открытым акционерным обществом «Мурманэнергосбыт».

Денежные средства, запланированные на 2015 год на финансовое обеспечение Мероприятия № 2.3 (2015) в объеме 327,0 тыс. руб., не освоены.

Причиной невыполнения явилось включение указанного мероприятия в перечень основных мероприятий Подпрограммы в ноябре 2015 года, что с учетом времени на рассмотрение заявлений нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных приборов учета (далее – ИПУ) расхода электрической энергии, газа, воды и вынесение по ним решений делает его заведомо невыполнимым до конца финансового года.

В 2016 году для ресурсного обеспечения Мероприятия № 2.3/2.4(2016) запланировано финансирование за счет бюджета муниципального образования город Мурманск в объеме 200,0 тыс. руб.

Следует отметить, что Порядком возмещения расходов нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда на приобретение и установку индивидуальных, общих (квартирных) и комнатных приборов учета электрической энергии, газа, холодной и горячей воды, утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 09.11.2015 № 3094 (далее – Порядок № 3094) не предусмотрена четкая детализация состава (объемов и видов) работ по установке приборов учета, затраты на которые подлежат возмещению, что влечет за собой отсутствие единого подхода при рассмотрении обращений заявителей и установлении размеров возмещения.

Так, проверкой, проведенной в МКУ «НФУ» установлено.

1. В части возмещения затрат по установке ИПУ расхода воды.

Учитывая, что пунктом 1.3 Порядка № 3094 предусмотрено возмещение на одно жилое помещение по количеству стояков горячего и холодного водоснабжения в размере фактически понесенных расходов, но не более 1 750,00 руб. за приобретение и установку одного прибора учета холодной (горячей) воды, одному из заявителей при фактических затратах 10 800,00 руб. на установку 4 ИПУ возмещены затраты в сумме 7 000,00 руб., второму заявителю при фактических затратах 3 600,00 руб. на установку 2 ИПУ возмещены затраты в сумме 3 000,00 руб., третьему заявителю при фактических затратах 3 900,00 руб. на установку 2 ИПУ возмещены затраты в сумме 3 200,00 руб.

2. Возмещение расходов по установке ИПУ газа в 2016 году произведено 9 заявителям, из них у 8 заявителей стоимость работ по установке ИПУ составила от 1000,00 руб. до 2 300,00 руб. Вместе с тем, по результатам рассмотрения одного заявления произведено возмещение расходов по установке ИПУ газа в сумме 7 500,00 руб., то есть в предельной сумме, установленной Порядком № 3094 на установку ИПУ газа, причем фактические расходы заявителя составили 10,5 тыс. руб., из них 2,8 тыс. руб. по приобретению ИПУ, 7,7 тыс. руб. - по установке ИПУ.

Расчеты, обосновывающие нормативы возмещения расходов, установленные Порядком № 3094, проверке не представлены.

Исполнение по расходам в целом по Мероприятию № 2.3/2.4(2016) составило 164,9 тыс. руб. или 82,5 %.

При этом показатель (индикатор) результативности выполнения Мероприятия № 2.3/2.4 (2016), предусмотренный на 2016 год, исполнены в полном объеме (затраты на установку индивидуальных приборов учета возмещены 51 человеку). То есть, Мероприятия № 2.3/2.4 (2016) реализовано с использованием меньшего объема бюджетных средств. Таким образом, низкий процент освоения денежных средств обусловлен завышением объемов финансового обеспечения этого мероприятия на этапе планирования Подпрограммы.

Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы на 2015 год составил 0,07 % от общего объема расходов бюджета как на стадии утверждения Подпрограммы, так и на стадии ее исполнения, что на 0,01% ниже индикатора цели Подпрограммы «Доля расходов бюджета на реализацию подпрограммы энергосбережения от общего объема расходов бюджета» (далее – индикатор цели № 1), установленного Постановлением № 3234 (в редакции от 20.12.2015) – 0,08 %.

Индикатор цели № 1 в 2016 году достигнут только за счет проведения дважды в 2016 году мероприятия по актуализации схемы теплоснабжения города Мурманска (на 2017 и 2018 годы).

Не выполнен в 2016 году показатель (индикатор) цели Подпрограммы «Доля объема энергетических ресурсов, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых (используемых) на территории муниципального образования» в части учета электрической энергии и холодного водоснабжения (выполнение 99,3 % и 94,1 %, соответственно).

В 2015 году не достигнуты большинство показателей (индикаторов) задач Подпрограммы. Из 6 показателей Задачи 1: энергосбережение и повышение энергетической эффективности организаций с участием муниципального образования город Мурманск не выполнены 4, из 7 показателей Задачи 2: энергосбережение и повышение энергетической эффективности жилищного фонда не выполнено 6.

Также не достигнуты в 2015 году показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий:

- показатель «количество многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета энергетических ресурсов, по которым предоставлена субсидия» выполнен на 78,6 % (при плане 28 ед. оснащено 22);
- показатель «количество установленных индивидуальных приборов учета, по которым возмещаются затраты» (90 ед.) не выполнен в полном объеме.

По результатам проверок объектами контроля устранены нарушения на общую сумму 78 246,00 руб., в том числе: выполнены отдельные виды работ по утеплению помещений и ремонту системы отопления на сумму 51 416,00 руб., возвращено в бюджет – 26 830,00 руб.

В соответствии с решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 06.07.2017 № 25) по результатам проведенного контрольного мероприятия внесены представления комитету по жилищной политике и МБОУ г. Мурманска СОШ № 53 для рассмотрения и принятия мер, направленных на устранение допущенных нарушений, причин и условий их повлекших, а также для привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.