

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта муниципальной программы города Мурманска «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2018 - 2024 годы»

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2017 год, утвержденным решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 28.12.2016 № 47 в редакции от 18.09.2017), приказа председателя контрольно-счетной палаты города Мурманска от 18.10.2017 № 78 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта муниципальной программы города Мурманска «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2018-2024 годы.

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия утверждено решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 20.11.2017 № 40).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект постановления администрации города Мурманска об утверждении указанной муниципальной программы.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соответствия проекта муниципальной программы требованиям порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска;
- анализ и оценка показателей эффективности реализации проекта муниципальной программы;
- анализ и оценка объемов ресурсного обеспечения проекта муниципальной программы.

Экспертиза проекта муниципальной программы «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2018 - 2024 годы включает оценку ее соответствия принципам эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определение соответствия положений, изложенных в проекте действующим нормативным правовым актам.

Объект: комитет по охране здоровья администрации города Мурманска (далее – комитет по охране здоровья).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия использованы данные:

- Стратегического плана социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года (далее – Стратегический план до 2020 года);
- проекта постановления администрации города Мурманска «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, долгосрочного прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск до 2025 года;

- Бюджетного прогноза муниципального образования город Мурманск на долгосрочный период до 2025 года;

- проект муниципальной программы.

Муниципальные программы, содержащие комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающим наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Мурманска, относятся к документам стратегического планирования.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска утвержден постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143 (далее – Порядок № 2143).

В целях совершенствования программно-целевого планирования деятельности органов местного самоуправления постановлением администрации города Мурманска от 27.04.2017 № 1244 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска» Порядок № 2143 изложен в новой редакции и применяется к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск, начиная с бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Также указанным постановлением администрации города Мурманска предусмотрена подготовка проектов постановлений администрации города Мурманска, предусматривающих срок завершения реализации действующих муниципальных программ города Мурманска 31.12.2017, и проектов муниципальных программ города Мурманска на 2018 – 2024 годы.

Согласно Порядку № 2143 разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с перечнем муниципальных программ города Мурманска, основанием для включения в который является:

- необходимость достижения долгосрочных целей и задач социально-экономического развития города Мурманска, решения вопросов местного значения, требующих применения программно-целевого метода, в том числе в целях достижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Мурманска;

- наличие проблемных вопросов развития муниципального образования город Мурманск, выявленных путем проведения социологических исследований и (или) анализа тенденций социально-экономического развития города;

- наличие рекомендаций в федеральных и (или) областных нормативных правовых актах о разработке и принятии муниципальных программ (подпрограмм).

Проект муниципальной программы «Охрана здоровья населения города Мурманска» на 2018 - 2024 годы (далее – муниципальная программа «Охрана здоровья») разработана в соответствии с перечнем муниципальных программ

города Мурманска, утвержденным распоряжением администрации города Мурманска от 09.11.2017 № 79-р.

По результатам проведения экспертизы проекта указанной муниципальной программы установлено.

Муниципальная программа включает в себя две подпрограммы и одну аналитическую ведомственную целевую программу:

- «Формирование здорового образа жизни населения города Мурманска» на 2018-2024 годы (далее – Подпрограмма № 1);
- «Диспансеризация муниципальных служащих города Мурманска» на 2018-2024 годы (далее – Подпрограмма № 2);
- «Обеспечение деятельности комитета по охране здоровья администрации города Мурманска» на 2018-2024 годы (далее – АВЦП).

Проверкой соответствия проекта Муниципальной программы требованиям Порядка № 2143 установлено.

Заказчики Муниципальной программы – комитет по охране здоровья администрации города Мурманска, контрольно-счетная палата города Мурманска, Совет депутатов города Мурманска.

Заказчик-координатор – комитет по охране здоровья.

Проект муниципальной программы содержит паспорт, оформленный в соответствии с приложением к Порядку № 2143, согласно которому установлены основные параметры программы.

Цель муниципальной программы – вовлечение жителей города в деятельность по охране здоровья.

Задачами муниципальной программы являются цели входящих в нее Подпрограмм № 1, № 2 и АВЦП, что соответствует Порядку № 2143:

- создание благоприятных условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни;
- сохранение и укрепление физического и психического здоровья муниципальных служащих;
- обеспечение поддержки и укрепления здоровья населения города Мурманска через эффективное выполнение муниципальных функций.

Важнейшими целевыми показателями (индикаторами) реализации муниципальной программы являются показатели цели входящих в нее Подпрограмм № 1, № 2 и АВЦП, что соответствует Порядку № 2143, а именно:

- число лиц, принявших участие в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни.
- доля муниципальных служащих, прошедших диспансеризацию;
- создание условий для обеспечения поддержки и укрепления здоровья населения города Мурманска через эффективное выполнение муниципальных функций.

Ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы - целевые значения показателей целей входящих в нее Подпрограмм № 1, № 2 и АВЦП:

- число лиц, принявших участие в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни (ежегодно) – 1 000 человек;

- доля муниципальных служащих, прошедших диспансеризацию – 99 %;
- создание условий для обеспечения поддержки и укрепления здоровья населения города Мурманска через эффективное выполнение муниципальных функций.

Согласно Порядку № 2143 при разработке проекта муниципальной программы учитывается социально-экономическая эффективность в целом, согласованность ожидаемых результатов от реализации муниципальной программы с целями стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск.

Так как Стратегический план до 2020 года не актуализирован, период его действия не соответствует требованию долгосрочности, установленному законодательством к стратегии социально-экономического развития, не представляется возможным определить социально-экономическую эффективность проекта Муниципальной программы в целом, оценить согласованность ожидаемых результатов от реализации муниципальной программы с целями стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск, определяющей цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития на долгосрочный период.

Подпрограмма № 1 в соответствии с требованиями Порядка № 2143 содержит паспорт подпрограммы, характеристику проблемы, на решение которой направлена подпрограмма, основные цели подпрограммы, целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы, перечень основных мероприятий подпрограммы, обоснование ресурсного обеспечения, оценку эффективности подпрограммы, рисков ее реализации.

Целевой показатель «Число лиц, принявших участие в мероприятиях, направленных на формирование здорового образа жизни» Подпрограммы № 1 с установленным значением 1000 чел. за каждый год реализации не удовлетворяет функциональным критериям, установленным Порядком № 2143, так как не отражает специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям подпрограммы, а именно, не отражает увеличение числа лиц, проинформированных о факторах риска развития заболеваний, о вопросах здорового образа жизни и ответственного отношения к своему здоровью.

Для обеспечения достижения цели Подпрограммы № 1 определен ряд основных мероприятий и мероприятий, которые осуществляются в рамках основных мероприятий, а также установлены показатели (индикаторы) результативности их выполнения.

Следует отметить, что наименование основного мероприятия № 1 «Создание постоянно действующей информационной системы, направленной на формирование здорового образа жизни у населения города Мурманска», а также входящего в него мероприятия 1.3 с использованием формулировки «организация информирования» не дают конкретного и однозначного описания планируемых действий, что не соответствует требованиям Порядка № 2143 (Приложение № 2 к Порядку № 2143).

Значение показателя (индикатора) результативности выполнения основного мероприятия № 1 - «Функционирование информационной системы, направленной на формирование здорового образа жизни», включено в виде «да-1/нет-0».

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информационная система – это совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

В связи с тем, что Подпрограмма № 1 не содержит определение (понятие) постоянно действующей информационной системы, мероприятия, планируемые к проведению в рамках основного мероприятия № 1, не обеспечивают его выполнение – создание постоянно действующей информационной системы в соответствии с определением, содержащемся в законодательстве.

Подпрограмма № 2 в соответствии с требованиями Порядка № 2143 содержит паспорт подпрограммы, характеристику проблемы, на решение которой направлена подпрограмма, основные цели подпрограммы, целевые показатели (индикаторы) реализации подпрограммы, перечень основных мероприятий подпрограммы, детализацию направлений расходов подпрограммы, обоснование ресурсного обеспечения, механизм реализации, оценку эффективности подпрограммы, рисков ее реализации.

Согласно пункту 2.6 Порядка № 2143 муниципальная программа должна обладать системой абсолютных и относительных показателей для измерения результатов реализации муниципальной программы, то есть описанием поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации, включая как непосредственные, так и конечные результаты.

Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы № 2 не содержат описания количественной оценки, что не соответствует пункту 2.6 Порядка № 2143.

Согласно разделу 3 «Перечень основных мероприятий Подпрограммы» для достижения цели предусмотрены мероприятия с показателями (индикаторами) результативности и выполнения.

Мероприятия Подпрограммы № 2 взаимосвязаны с целью подпрограммы. Вместе с тем, показатель (индикатор) результативности выполнения мероприятия № 1.1 «Количество заключенных контрактов, ед.», не обеспечивает достижение цели подпрограммы, а также важнейшего целевого показателя (индикатора) и ожидаемого конечного результата реализации Подпрограммы № 2.

В период проведения настоящего мероприятия в Подпрограмму № 2 внесены изменения в части планируемых мероприятий и показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий, а также определен механизм реализации подпрограммы. Так, для оценки эффективности реализации, достижения цели, целевых показателей и ожидаемых конечных результатов предусмотрено мероприятие - проведение диспансеризации муниципальных служащих в количестве 573 чел. в разрезе

заказчиков и исполнителей Подпрограммы № 2, что позволяет произвести количественную и качественную оценку достижения цели и ожидаемого конечного результата подпрограммы.

В разделе «Оценка эффективности подпрограммы, рисков ее реализации» указано на снижение заболеваемости служащих. При этом не приведены исходные статистические данные, на основании которых можно определить тенденцию заболеваемости к концу реализации Подпрограммы № 2, не содержатся количественные и (или) качественные оценки ожидаемых результатов реализации подпрограммы.

В соответствии с требованиями Порядка № 2143 АВЦП содержит паспорт, характеристику выполняемых функций заказчика, основные цели и задачи АВЦП, целевые показатели (индикаторы) реализации АВЦП, перечень основных мероприятий.

Согласно пункту 4.3 Порядка № 2143 планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм, ВЦП, АВЦП) в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618.

Предусмотренный проектом муниципальной программы объем финансового обеспечения за счет средств местного бюджета на период 2018 – 2024 годов составил 62 447,3 тыс. руб.

Объемы финансового обеспечения в паспорте муниципальной программы соответствуют объемам финансового обеспечения, отраженным в паспортах и соответствующих разделах Подпрограмм № 1, № 2 и АВЦП.

В целях обоснования объема потребности в финансовых ресурсах на реализацию муниципальной программы комитетом по охране здоровья представлены подтверждающие документы с приложением соответствующих расчетов.

Объем бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения муниципальных функций рассчитан в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденной приказом управления финансов администрации города Мурманска.

Выводы:

1. Экспертизой проекта муниципальной программы «Охрана здоровья» установлено.

1.1. Разработка проекта муниципальной программы «Охрана здоровья» на 2018-2024 годы обусловлена завершением в 2017 году действующих муниципальных программ города Мурманска на 2014 - 2019 годы в соответствии постановлением администрации города Мурманска от 27.04.2017 № 1244.

1.2. Проект муниципальной программы оформлен в соответствии с требованиями Порядка № 2143.

1.3. В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения требований Порядка № 2143 и замечания:

- целевой показатель Подпрограммы № 1 не удовлетворяет функциональным критериям, установленным Порядком № 2143, так как не отражает специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям подпрограммы, а именно, не отражает увеличение числа лиц, проинформированных о факторах риска развития заболеваний, о вопросах здорового образа жизни и ответственного отношения к своему здоровью;

- наименование основного мероприятия № 1 Подпрограммы № 1 «Создание постоянно действующей информационной системы, направленной на формирование здорового образа жизни у населения города Мурманска», а также входящего в него мероприятия 1.3 с использованием формулировки «организация информирования» не дают конкретного и однозначного описания планируемых действий, что не соответствует требованиям Порядка № 2143 (Приложение № 2 к Порядку № 2143);

- Подпрограмма № 1 не содержит определение (понятие) постоянно действующей информационной системы, в результате, мероприятия, планируемые к проведению в рамках основного мероприятия № 1, не обеспечивают его выполнение – создание постоянно действующей информационной системы в соответствии с определением, содержащемся в законодательстве;

- допущено несоблюдение требований при планировании мероприятий и показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий Подпрограммы № 2.

В период проведения настоящего мероприятия Подпрограмма № 2 приведена в соответствие.

3. В связи с несоответствием Стратегического плана до 2020 года требованию долгосрочности, установленному законодательством к стратегии социально-экономического развития, не представляется возможным определить социально-экономическую эффективность проекта муниципальной программы в целом, оценить согласованность ожидаемых результатов от реализации с целями стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск.

4. Объемы финансового обеспечения в паспорте муниципальной программы соответствуют объемам финансового обеспечения, отраженным в соответствующих разделах подпрограмм и АВЦП.

Заключение о результатах экспертно-аналитических мероприятий для рассмотрения и принятия мер по приведению муниципальной программы в соответствие с требованиями Порядка № 2143 и устранению замечаний контрольно-счетной палаты города Мурманска направлено объекту экспертно-аналитического мероприятия – заказчику-координатору, в комитет по

экономическому развитию администрации города Мурманска, а также для информирования главе администрации города Мурманска.

Аудитор контрольно-счетной
палаты города Мурманска

М.А. Волкова