

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Соблюдение Порядка взыскания в бюджет муниципального образования город Мурманск неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям»**

#### **1. Общие положения**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Соблюдение Порядка взыскания в бюджет муниципального образования город Мурманск неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям» (далее – мероприятие) проведено на основании плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2017 год, утвержденного решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 28.12.2016 № 47), приказа контрольно-счетной палаты города Мурманска от 02.03.2017 № 22.

Цель мероприятия: анализ и оценка порядка взыскания в бюджет муниципального образования город Мурманск неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, а также его соблюдение.

Срок проведения мероприятия: с 02.03.2017 по 21.04.2017.

В ходе проведения мероприятия и подготовки Заключения использованы:

- материалы, представленные главными администраторами средств бюджета муниципального образования город Мурманск по запросу контрольно-счетной палаты города Мурманска от 06.03.2017 № 02-06/2/82;
- бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Мурманск за 2016 год;
- бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год;
- данные информационной системы «Свод – Смарт».

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным и автономным учреждениям (далее – учреждения) из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии на иные цели.

В соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждениям в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (далее – субсидии на капитальные вложения).

Порядок взыскания в бюджет муниципального образования город Мурманск неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержден приказом управления финансов администрации города Мурманска от 18.01.2013 № 8 (далее – Порядок).

Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных

(муниципальных) учреждений», Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

В соответствии с пунктом 4 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом управления финансов администрации города Мурманска от 09.12.2014 № 153 в Порядок внесены дополнения в части неиспользованных остатков субсидий на капитальные вложения. Вместе с тем в пункт 1 Порядка не внесены соответствующие изменения в части наименования субсидий. Также не внесены соответствующие изменения в название Порядка.

В Порядке и Приложениях №№ 1, 2 к нему к субсидиям на иные цели и субсидиям на капитальные вложения применено обобщенное понятие «целевые субсидии», что противоречит пункту 1 Общих требований к порядку взыскания в соответствующий бюджет неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 82н.

## **2. Соблюдение Порядка взыскания в бюджет муниципального образования город Мурманск неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям**

В соответствии с пунктом 3 Порядка взысканию подлежат неиспользованные остатки субсидий, в отношении которых до 28 февраля текущего финансового года включительно органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя, не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели в текущем финансовом году (далее – решение о наличии потребности) и невозвращенные учреждениями в доход местного бюджета.

Общий объем субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения, полученный учреждениями в 2016 году, составил 1 363 800,9 тыс. руб. (с учетом перечисленных в доход бюджета остатков субсидий 2015 года – 1 363 234,1 тыс. руб.) при утвержденных плановых назначениях в сумме 1 367 476,6 тыс. руб., в том числе:

- субсидии на иные цели – 1 315 901,1 тыс. руб. (с учетом перечислений в доход бюджета остатков субсидий 2015 года – 1 315 334,3 тыс. руб.);
- субсидии на капитальные вложения – 47 899,8 тыс. руб.

Сведения об остатках денежных средств на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, утвержденных и исполненных плановых назначениях представлены в таблице № 1 на основе отчетных форм 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» и 0503779 «Сведения об остатках денежных средств учреждений».

Таблица № 1  
(в тыс. руб.)

Код финансового обеспечения	Наименование учреждения	Остаток денежных средств на 01.01.2016	Утверждено плановых назначений по доходам	Выделено средств субсидии на 2016 год (с учетом возврата субсидии 2015 года)	Поступление денежных средств (возврат расходов прошлых лет)	Утверждено плановых назначений по расходам	Исполнено по расходам		Остаток денежных средств на 01.01.2017
							в тыс. руб.	в % (гр.6/(гр.4+гр.3+гр.5)*100)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
КФО-5 «Субсидии на иные цели»	бюджетные учреждения	41 341,7	676 838,7	673 162,9-566,8	40,7	717 654,3	633 557,9	88,7	80 420,6
	автономные учреждения	187 860,5	642 738,1	642 738,1	-	830 598,7	525 636,6	63,3	304 962,0
	<i>Итого:</i>	229 202,2	1 319 576,8	1 315 334,3	40,7	1 548 253,0	1 159 194,5	75,0	385 382,6
КФО-6 «Субсидии на цели осуществления капитальных вложений»	бюджетные учреждения	-	-	-	-	-	-	-	-
	автономные учреждения	-	47 899,8	47 899,8	-	47 899,8	25 212,8	52,6	22 687,0
	<i>Итого:</i>	-	47 899,8	47 899,8	-	47 899,8	25 212,8	52,6	22 687,0
<b>Всего:</b>		<b>229 202,2</b>	<b>1 367 476,6</b>	<b>1 363 234,1</b>	<b>40,7</b>	<b>1 596 152,8</b>	<b>1 184 407,3</b>	<b>74,3</b>	<b>408 069,6</b>

Оценка соблюдения Порядка проведена сплошным методом по учреждениям, у которых по состоянию на 01.01.2017 сложились остатки субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения (далее – субсидии), подведомственным следующим главным администраторам средств бюджета.

### Администрация города Мурманска

По состоянию на 01.01.2017 администрация города Мурманска осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба» (далее – МБУ «ЕДДС»), Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» (далее – ММБУ «УОДОМС»), муниципального бюджетного учреждения «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию структурных подразделений администрации города Мурманска» (далее – ММБУ «ЦБ ОСП АГМ»), муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Вечерний Мурманск» (далее – МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск»).

В 2016 году указанным учреждениям предоставлены субсидии на иные цели в общей сумме 60 133,3 тыс. руб., исполнение составило 21 920,8 тыс. руб.

Сведения об остатках денежных средств на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, утвержденных и исполненных плановых назначениях представлены в таблице № 2.

Таблица № 2  
(в тыс. руб.)

Код финансового обеспечения	Наименование учреждения	Остаток денежных средств на 01.01.2016	Утверждено плановых назначений по доходам	Выделено средств субсидии на 2016 год	Утверждено плановых назначений по расходам	Исполнено по расходам		Остаток денежных средств на 01.01.2017
						в тыс. руб.	в % (гр.7/(гр.5+гр.3)*100)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
КФО-5 «Субсидии на иные цели»	ММБУ «УОДОМС»	-	57 450,1	57 450,1	57 450,1	19 237,6	33,5	38 212,5
	ММБУ «ЕДДС»	-	480,0	480,0	480,0	366,0	100,0	-
	ММБУ «ЦБ ОСП АГМ»	-	262,9	262,9	262,9	262,9	100,0	-
	<i>Итого по бюджетным учреждениям</i>	-	58 193,0	58 079,1	58 193,0	19 866,6	34,2	38 212,5
	МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск»	-	2 054,2	2 054,2	2 054,2	2 054,2	100,0	-
<b>Всего:</b>		<b>-</b>	<b>60 247,2</b>	<b>60 133,3</b>	<b>60 247,2</b>	<b>21 920,8</b>	<b>36,5</b>	<b>38 212,5</b>

Наименьшее исполнение отмечено по расходам бюджетных учреждений в размере 19 866,6 тыс. руб.

Сумма неиспользованных остатков субсидии по состоянию на 01.01.2017 составила 38 212,5 тыс. руб. и в полном объеме значится на остатках денежных средств на счетах ММБУ «УОДОМС».

Согласно данным отчетной формы 0503766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» отклонение сложилось по следующим кодам цели.

По коду 95101 «Расходы на капитальный ремонт зданий, помещений, сооружений» отклонение сложилось в сумме 8 212,5 тыс. руб. при утвержденных плановых назначениях в сумме 12 871,0 тыс. руб. на капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Мурманск, ул. Профсоюзов, д. 20. Согласно представленным документам в связи с невыполнением подрядчиком обязательств (нарушен срок выполнения работ) договор расторгнут 30.01.2017. По результатам проверки достоверности сметной стоимости будет проведен аукцион по выбору подрядчика для завершения работ.

По коду 95107 «Расходы за пользование зданием для хранения и обслуживания автотранспортных средств (включая текущий и капитальный ремонт)» при утвержденных плановых назначениях в сумме 30 000,0 тыс. руб. исполнение отсутствует. Средства субсидии выделены в конце 2016 года, неисполнение сложилось в связи с длительностью конкурсных процедур. ММБУ «УОДОМС» осуществляется разработка технического задания, а также условий закупки для последующего проведения аукциона на предоставления здания для размещения автотранспортных средств.

Решением учредителя от 20.02.2017 № 1 об установлении наличия потребности в целевых субсидиях, полученных муниципальным учреждением из бюджета муниципального образования город Мурманск и неиспользованных на 01.01.2017, в полном объеме подтверждена потребность ММБУ «УОДОМС» в направлении на те же цели остатков субсидий, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017, в сумме 38 212,5 тыс. руб. Решение согласовано с управлением финансов администрации города Мурманска и принято с учетом сроков, установленных Порядком.

### **Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска**

По состоянию на 01.01.2017 комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении муниципального автономного учреждения молодежной политики «Объединение молодежных центров» (далее – МАУ МП «ОМЦ»), муниципального автономного учреждения молодежной политики «Дом молодежи» (далее – МАУ МП «Дом молодежи»).

В 2016 году указанным учреждениям предоставлены субсидии на иные цели в общей сумме 12 479,9 тыс. руб., исполнение составило 9 596,6 тыс. руб.

Сведения об остатках денежных средств на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, утвержденных и исполненных плановых назначениях представлены в таблице № 3.

Таблица № 3  
(в тыс. руб.)

Код финансового обеспечения	Наименование учреждения	Остаток денежных средств на 01.01.2016	Утверждено плановых назначений по доходам	Выделено средств субсидии на 2016 год	Утверждено плановых назначений по расходам	Исполнено по расходам		Остаток денежных средств на 01.01.2017
						в тыс. руб.	в % (гр.7/(гр.5+гр.3)*100)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
КФО-5 «Субсидии на иные цели»	МАУ МП «ОМЦ»	-	11 751,0	11 751,0	11 751,0	8 867,7	75,5	2 883,3
	МАУ МП «Дом молодежи»	-	728,9	728,9	728,9	728,9	100,0	-
<b>Всего:</b>		-	<b>12 479,9</b>	<b>12 479,9</b>	<b>12 479,9</b>	<b>9 596,6</b>	<b>76,9</b>	<b>2 883,3</b>

Сумма неиспользованных остатков субсидии по состоянию на 01.01.2017 составила 2 883,3 тыс. руб. и в полном объеме значится на остатках денежных средств на счетах МАУ МП «ОМЦ».

Согласно данным отчетной формы 0503766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» отклонение сложилось по кодам цели:

- по коду 95302 «Текущий ремонт учреждений по делам молодежи города Мурманска» мероприятию «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий» в сумме 2 880,7 тыс. руб. в связи с перечислением субсидии в декабре 2016 года и длительностью процедуры по заключению контракта на выполнение работ по текущему ремонту;

- по коду 95301 «Осуществление выплат гражданам, трудоустроенным по общественным работам» мероприятию «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий» в сумме 2,6 тыс. руб. в связи с досрочным увольнением граждан, трудоустроенных на общественные работы.

Решением учредителя от 21.02.2017 № 1 об установлении наличия потребности в целевых субсидиях, полученных муниципальным учреждением из бюджета муниципального образования город Мурманск и неиспользованных на 01.01.2017, подтверждена потребность МАУ МП «ОМЦ» в направлении на те же цели остатков субсидий в сумме 2 880,7 тыс. руб. Решение согласовано с управлением финансов администрации города Мурманска и принято с учетом сроков, установленных Порядком.

Неиспользованные остатки субсидий, в которых отсутствует потребность в направлении их на те же цели в текущем финансовом году, в общей сумме 2,6 тыс. руб. перечислены в доход бюджета муниципального образования город Мурманск в срок, установленный Порядком.

### **Комитет по культуре администрации города Мурманска**

По состоянию на 01.01.2017 комитет по культуре администрации города Мурманска осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении 19 муниципальных учреждений, в том числе 16 – бюджетных, 3 – автономных.

В 2016 году указанным учреждениям предоставлены субсидии на иные цели в общей сумме 418 628,4 тыс. руб. (с учетом перечисления в доход бюджета остатков субсидий 2015 года), исполнение составило 385 743,3 тыс. руб.

Сведения об остатках денежных средств на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, утвержденных и исполненных плановых назначениях представлены в таблице № 4.

Таблица № 4  
(в тыс. руб.)

Код финансового обеспечения	Наименование учреждения	Остаток денежных средств на 01.01.2016	Утверждено плановых назначений по доходам	Выделено средств субсидии на 2016 год (с учетом возврата субсидии 2015 года)	Утверждено плановых назначений по расходам	Исполнено по расходам		Остаток денежных средств на 01.01.2017
						в тыс. руб.	в % (гр.7/(гр.5+гр.3)*100)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
КФО-5 «Субсидии на иные цели»	бюджетные учреждения	22,7	62 923,7	62 883,6 = 62 906,3-22,77	62 923,7	62 564,1	97,9	1 342,2
	автономные учреждения	165 562,6	355 744,8	355 744,8	521 307,4	323 179,2	62,0	198 128,2
<b>Всего:</b>		<b>165 585,3</b>	<b>418 668,5</b>	<b>418 628,4</b>	<b>584 231,1</b>	<b>385 743,3</b>	<b>66,0</b>	<b>199 470,4</b>

Сумма неиспользованных остатков субсидии по состоянию на 01.01.2017 составила 199 470,4 тыс. руб. Наибольшие остатки сложились:

- по муниципальному автономному учреждению культуры «Мурманские городские парки и скверы» (далее – МАУК «МГПС») в общей сумме 195 623,5 тыс. руб., в том числе по кодам цели:

по коду 95405 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно» в сумме 175,1 тыс. руб. в связи с окончательным расчетом по оплате льготного проезда к месту отдыха и обратно в 1 квартале 2017 года;

по коду 95411 «Организация работ по украшению города Мурманска» в сумме 13 733,7 тыс. руб. в связи с окончательным расчетом за изготовление ледяных фигур, ремонт световых конструкций, приобретение новогоднего оборудования, ремонт светового оборудования, изготовление праздничных флажных конструкций в 2017 году;

по коду 95414 «Строительство и ремонт объектов внешнего благоустройства» в сумме 181 714,7 тыс. руб. в связи с оплатой выполненных работ согласно заключенным договорам, а также проведением конкурсных процедур для заключения договоров на ремонт и благоустройство объектов внешнего благоустройства в 1 квартале 2017 года;

- по муниципальному автономному образовательному учреждению дополнительного образования «Детская театральная школа города Мурманска» (далее – МАУО ДО «ДТШ») по коду 95408 «Издание и приобретение произведений искусства, творческих проектов, фотоальбомов, буклетов, каталогов, открыток, сувенирной и полиграфической продукции» в сумме 2 500,0 тыс. руб. – срок изготовления фильма к юбилею учреждения в 1 квартале 2017 года;

- по муниципальному бюджетному учреждению культуры «Центральная детская библиотека города Мурманска» (далее – МБУК «ЦДБ города Мурманска») в сумме 1 299,0 тыс. руб., в том числе по кодам цели:

по коду 95404 «Модернизация муниципальных библиотек города Мурманска, обновление материально-технической базы» в сумме 1 061,5 тыс. руб. в связи со сроком выполнения работ по текущему ремонту детской библиотеки в 1-2 квартале 2017 года;

по коду 95416 «Расходы на содержание неиспользуемого для оказания муниципальных услуг (выполненных работ) имущества» в сумме 237,6 тыс. руб. – расходы запланированы на 1 квартал 2017 года.

Решениями учредителя об установлении наличия потребности подтверждена потребность в направлении на те же цели остатков субсидий, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017, в общей сумме 199 357,7 тыс. руб., в том числе по МАУК «МГПС» в сумме 195 623,5 тыс. руб., по МАУО ДО «ДТШ» в сумме 2 500,0 тыс. руб., по МБУК «ЦДБ города Мурманска» в сумме 1 193,8 тыс. руб., по муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования города Мурманска «Детская музыкальная школа № 5» в сумме 40,4 тыс. руб. Решения согласованы с управлением финансов администрации города Мурманска и приняты с учетом сроков, установленных Порядком.

Перечислены в доход бюджета муниципального образования город Мурманск остатки субсидий на иные цели, в отношении которых комитетом по культуре администрации города Мурманска не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели, в сумме 112,6 тыс. руб. Возврат осуществлен в сроки, установленные Порядком.

Остатки субсидий в сумме 0,1 тыс. руб. взысканы в доход бюджета муниципального образования город Мурманск на основании Уведомлений о взыскании неиспользованных остатков целевых субсидий в доход бюджета муниципального образования город Мурманск в установленные Порядком сроки.

### **Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска**

По состоянию на 01.01.2017 комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» (далее – МАУ ГСЦ «Авангард»), муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования города Мурманска специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва № 3, 4, 8, 12, 13 (далее – МБУ ДО «СДЮСШОР»).

В 2016 году указанным учреждениям предоставлены субсидии в общей сумме 83 840,9 тыс. руб., исполнение составило 67 167,4 тыс. руб.

Сведения об остатках денежных средств на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, утвержденных и исполненных плановых назначений в разрезе кодов финансового обеспечения представлены в таблице № 5.

Таблица № 5  
(в тыс. руб.)

Код финансового обеспечения	Наименование учреждения	Остаток денежных средств на 01.01.2016	Утверждено плановых назначений по доходам	Выделено средств субсидии на 2016 год	Утверждено плановых назначений по расходам	Исполнено по расходам		Остаток денежных средств на 01.01.2017
						в тыс. руб.	в % (гр.7/(гр.5+гр.3)*100)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
КФО-5 «Субсидии на иные цели»	МБУ ДО «СДЮСШОР»	-	1 651,9	1 651,9	1 651,9	1 651,9	100,0	-
	МАУ ГСЦ «Авангард»	22 297,9	34 289,2	34 289,2	56 587,1	40 302,7	71,2	16 284,4
<b>Итого по КФО-5:</b>		<b>22 297,9</b>	<b>35 941,1</b>	<b>35 941,1</b>	<b>58 239,0</b>	<b>41 954,6</b>	<b>72,0</b>	<b>16 284,4</b>
КФО-6 «Субсидии на цели осуществления капитальных вложений»	МАУ ГСЦ «Авангард»	-	47 899,8	47 899,8	47 899,8	25 212,8	52,6	22 687,0
<b>Итого по КФО-6:</b>		<b>-</b>	<b>47 899,8</b>	<b>47 899,8</b>	<b>47 899,8</b>	<b>25 212,8</b>	<b>52,6</b>	<b>22 687,0</b>
<b>Всего:</b>		<b>22 297,9</b>	<b>83 840,9</b>	<b>83 840,9</b>	<b>106 138,8</b>	<b>67 167,4</b>	<b>63,3</b>	<b>38 971,4</b>

Сумма неиспользованных остатков субсидий по состоянию на 01.01.2017 составила 38 971,4 тыс. руб. и в полном объеме значится на остатках денежных средств на счетах МАУ ГСЦ «Авангард», в том числе субсидии на иные цели – 16 284,4 тыс. руб., субсидии на капитальные вложения – 22 687,0 тыс. руб.

Согласно данным отчетных форм 0503766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» отклонение сложилось по следующим кодам цели.

В части субсидии на иные цели:

- по коду 95501 «Капитальный ремонт здания МАУ ГСЦ «Авангард» отклонение сложилось в сумме 8 611,2 тыс. руб. в основном в связи с длительностью процедур по заключению контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту административного крыла здания и лестничного марша МАУ ГСЦ «Авангард», большого спортивного зала с раздевалками, заключением договоров на выполнение работ по ремонту воздуховодов системы вентиляции в конце финансового года со сроками исполнения в 2017 году;

- по коду 95503 «Осуществление мероприятий по проектированию и установке охранно-пожарной сигнализации, вентиляции. Приобретение и установка дополнительного оборудования к действующей системе видеонаблюдения» отклонение сложилось в сумме 866,7 тыс. руб. в связи с проведением конкурсной процедуры на установку дополнительного оборудования к действующей системе видеонаблюдения в МАУ ГСЦ «Авангард» в декабре 2016 года;

- по коду 95508 «Технологическое присоединение спортивных объектов к электрическим сетям» отклонение сложилось в сумме 5 712,4 тыс. руб. в связи с продлением сроков по технологическому присоединению к электрическим сетям СК «Снежинка» (окончание работ в 2017 году);

- по коду 95506 «Разработка ПСД, проведение землеустроительных, изыскательных работ, изготовление технической документации на спортивные объекты» отклонение сложилось в сумме 189,0 тыс. руб. в связи с тем, что акты выполненных работ по заключенным договорам представлены 30.12.2016;

- по коду 95510 «Софинансирование расходов на поставку и монтаж гидравлического подъемника с креслом для людей с ограниченными возможностями, устройство подъемной платформы» отклонение сложилось в сумме 791,0 тыс. руб. в связи с проведением конкурсной процедуры на выполнение работ по устройству подъемной платформы для маломобильных групп населения по адресу: г. Мурманск, ул. Адмирала флота Лобова, д. 51 в декабре 2016 года;

- по коду 95502 «Проведение физкультурных и спортивных мероприятий» отклонение сложилось в сумме 114,1 тыс. руб. в связи с заключением договоров на проведение новогодних и рождественских физкультурно-спортивных мероприятий в январе 2017 года (субсидия предоставлена в декабре 2016 года).

В части субсидии на капитальные вложения:

- по коду 95511 «Проектно-изыскательские работы и реконструкция физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в жилом районе Росляково г. Мурманска» отклонение сложилось в сумме 22 510,0 тыс. руб. (в том числе 15 000,0 тыс. руб. – средства местного бюджета, 7 510,0 тыс. руб. – средства областного бюджета) в основном в связи с продолжительностью работ по проектно-изыскательским работам, по результатам которых ориентировочный срок

размещения извещения о проведении аукциона на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в жилом районе Росляково г. Мурманска» – февраль-март 2017 года;

- по коду 95513 «Разработка проектно-сметной документации по строительству, реконструкции спортивных объектов, проведение землеустроительных, изыскательских работ, изготовление технической документации на объекты» отклонение сложилось в сумме 177,0 тыс. руб. в связи с тем, что акты выполненных работ по заключенным договорам представлены 30.12.2016.

Решениями учредителя об установлении наличия потребности в полном объеме подтверждена потребность МАУ ГСЦ «Авангард» в направлении на те же цели остатков субсидий, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017, в сумме 38 971,4 тыс. руб. Решения согласованы с управлением финансов администрации города Мурманска и приняты с учетом сроков, установленных Порядком. Решение об установлении наличия потребности в части неиспользованных остатков субсидий на капитальные вложения, источником предоставления которых являлись межбюджетные трансферты в сумме 7 510,0 тыс. руб. в соответствии с Порядком согласовано с Министерством строительства и территориального развития Мурманской области.

### Комитет по образованию администрации города Мурманска

По состоянию на 01.01.2017 комитет по образованию администрации города Мурманска осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении 147 учреждений, в том числе 126 – бюджетных, 21 – автономного учреждения.

В 2016 году указанным учреждениям предоставлены субсидии на иные цели в общей сумме 444 221,2 тыс. руб., исполнение составило 356 214,6 тыс. руб.

Сведения об остатках денежных средств на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, утвержденных и исполненных плановых назначениях представлены в таблице № 6.

Таблица № 6  
(в тыс. руб.)

Код финансового обеспечения	Наименование учреждения	Остаток денежных средств на 01.01.2016	Утверждено плановых назначений по доходам	Выделено средств субсидии на 2016 год (с учетом возврата субсидии 2015 года)	Поступление денежных средств (возврат расходов прошлых лет)	Утверждено плановых назначений по расходам	Исполнено по расходам		Остаток денежных средств на 01.01.2017
							в тыс. руб.	в % (гр.6/(гр.4+гр.3+гр.5)*100)	
1	2	3		4	5		6	7	8
КФО-5 «Субсидии на иные цели»	бюджетные учреждения	2 706,1	206 375,7	206 166,9-115,7	40,7	209 006,8	205 710,7	98,5	3 087,3
	автономные учреждения	-	238 170,0	238 170,0	-	238 170,0	150 503,9	63,2	87 666,1
<b>Всего:</b>		<b>2 706,1</b>	<b>444 545,7</b>	<b>444 221,2</b>	<b>40,7</b>	<b>447 176,8</b>	<b>356 214,6</b>	<b>79,7</b>	<b>90 753,4</b>

Сумма неиспользованных остатков субсидии по состоянию на 01.01.2017 составила 90 753,4 тыс. руб., в том числе на счетах бюджетных учреждений – 3 087,3 тыс. руб., автономных учреждений – 87 666,1 тыс. руб.

Низкий процент исполнения отмечен по расходам автономных учреждений в размере 150 503,9 тыс. руб. или 63,2 % при утвержденных плановых назначениях в сумме 238 170,0 тыс. руб. Неиспользованные остатки субсидии в полном объеме значатся на счете муниципального автономного учреждения образования города Мурманска «Управление хозяйственно-эксплуатационного обслуживания образовательных учреждений» (далее – МАУО г. Мурманска УХЭО ОУ).

Согласно данным отчетной формы 0503766 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений» отклонение сложилось по следующим кодам цели (данные представлены в таблице № 7).

Таблица № 7  
(в тыс. руб.)

Код цели	Наименование	Утверждено	Исполнено	Отклонение	Примечание
95604	Реализация мероприятий по обеспечению комплексной безопасности и ресурсное обеспечение организаций системы образования	34 384,5	34 380,4	4,1	Неисполнение контрагентом условий договора (остаток возвращен в бюджет, платежное поручение от 20.01.2017 № 523361)
95608	Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно	75 444,1	75 427,8	16,3	Срок выплаты после отчетной даты (в январе-феврале 2017, потребность подтверждена решениями комитета по образованию от 06.02.2017 № 4, от 27.02.2017 № 7)
95611	Внедрение системы электронного документооборота для учреждений образования	16 581,9	14 508,9	2 073,0	Договор заключен в декабре 2016, исполнение в 2017 году (поставка сервера - потребность подтверждена решением комитета по образованию от 06.02.2017 № 1)
95631	Оснащение помещений медицинского назначения образовательных учреждений	10 855,0	10 795,8	59,1	Договор заключен в декабре 2016, исполнение в 2017 году (потребность подтверждена решением комитета по образованию от 06.02.2017 № 4)
95633	Выплаты уволенным работникам среднемесячного заработка на период трудоустройства, в случае их увольнения в связи с ликвидацией учреждений, иными организационно-штатными мероприятиями, приводящими к сокращению численности или штата	4 590,4	4 053,5	536,9	Срок выплаты после отчетной даты - в январе-феврале 2017 года (решения о наличии потребности согласованы с Министерством образования и науки Мурманской области на общую сумму 264,3 тыс. руб., срок возврата в областной бюджет остатков в сумме 272,6 тыс. руб. - 01.05.2017)
95637	Приобретение мебели и оборудования для обеденных и актовых залов	3 600,0	3 202,1	397,9	Договор заключен в декабре 2016, исполнение в 2017 году (потребность подтверждена решениями комитета по образованию от 06.02.2017 № 2, 3,4)
	<b>Итого не исполнено по бюджетным учреждениям</b>			<b>3 087,3</b>	
95601	Обслуживание спортивных площадок образовательных организаций	3 750,2	1 484,3	2 265,9	Договоры МАУО г. Мурманска УХЭО ОУ заключены в декабре 2016, исполнение в 2017 году, оплата после предоставления актов выполненных работ (потребность подтверждена решением комитета по образованию от 15.02.2017 № 5)
95604	Реализация мероприятий по обеспечению комплексной безопасности и ресурсное обеспечение организаций системы образования	63 911,2	39 577,1	24 334,0	
95607	Модернизация школьных стадионов	15 437,1	14 363,7	1 073,4	
95620	Проведение ремонтных работ по ликвидации аварийных ситуаций и замена оборудования, находящегося в аварийном состоянии, в подведомственных учреждениях	6 789,3	6 107,2	682,1	
95629	Реконструкция и модернизация систем тепло- и водоснабжения путем развития комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг и предупреждение аварийных ситуаций	29 660,0	28 056,2	1 603,8	
95630	Осуществление ремонтных работ и приобретение оборудования для создания дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях	1 683,8	1 580,9	102,9	
95635	Установка систем ограничения доступа в дошкольные образовательные учреждения	1 604,0	0,0	1 604,0	
95636	Улучшение технических характеристик систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения образовательных учреждений города Мурманска	56 000,0	0,0	56 000,0	
	<b>Итого не исполнено по автономным учреждениям</b>			<b>87 666,1</b>	
	<b>ВСЕГО:</b>			<b>90 753,4</b>	

Решениями учредителя об установлении наличия потребности подтверждена потребность в направлении на те же цели остатков субсидий, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017, в общей сумме 90 476,7 тыс. руб., в том числе по источникам:

- средства местного бюджета – 90 212,4 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты – 264,3 тыс. руб.

В части неиспользованных остатков субсидий, источником предоставления которых являлись средства местного бюджета установлено, что решения согласованы с управлением финансов администрации города Мурманска и приняты с учетом сроков, установленных Порядком.

Перечислены в доход бюджета муниципального образования город Мурманск остатки субсидий, в отношении которых комитетом по образованию администрации города Мурманска не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели, в сумме 4,1 тыс. руб. Возврат осуществлен в сроки, установленные Порядком.

В части неиспользованных остатков субсидий, источником предоставления которых являлись межбюджетные трансферты, установлено нарушение сроков принятия решений о наличии потребности, установленных Порядком.

В соответствии с пунктом 5 Порядка решение об установлении наличия потребности согласовывается с управлением финансов администрации города Мурманска в срок до 20 февраля текущего финансового года включительно. В случае, если источником предоставления субсидий являлись межбюджетные трансферты, решение дополнительно согласовывается с главным распорядителем средств областного бюджета, предоставившим межбюджетный трансферт.

Согласно пункту 3 Порядка взысканию подлежат неиспользованные остатки субсидий, в отношении которых до 28 февраля текущего финансового года включительно органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя, не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели в текущем финансовом году и невозвращенные учреждениями в доход местного бюджета.

При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка в случае если источником предоставления субсидий являлись межбюджетные трансферты, остатки субсидий, перечисленные в доход местного бюджета, подлежат возврату в областной бюджет в срок до 31 марта текущего финансового года включительно.

Указанные выше нормы противоречат срокам, предусмотренным постановлением Правительства Мурманской области от 19.12.2016 № 630-ПП/13 «О мерах по реализации Закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в соответствии с которым:

- решения о наличии потребности согласовываются главным распорядителем средств областного бюджета в срок до 01.04.2017;
- при установлении отсутствия потребности в остатках целевых субсидий целевые средства межбюджетных трансфертов подлежат перечислению в областной бюджет в срок до 01.05.2017.

Письмом Министерства образования и науки Мурманской области от 31.03.2017 № 17-06/3238-НК согласовано наличие потребности в целевых субсидиях в сумме 264,3 тыс. руб. Остатки субсидий в сумме 272,6 тыс. руб. подлежат возврату в бюджет муниципального образования город Мурманск с последующим перечислением в доход областного бюджета.

## Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска

По состоянию на 01.01.2017 комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении мурманских муниципальных бюджетных учреждений (далее – ММБУ): ММБУ «Управление дорожного хозяйства» (далее – ММБУ УДХ), ММБУ «Экосистема», ММБУ «Центр организации дорожного движения» (далее – ММБУ ЦОДД), ММБУ «Дирекция городского кладбища» (далее – ММБУ ДГК).

В 2016 году указанным учреждениям предоставлены субсидии на иные цели в общей сумме 336 164,6 тыс. руб., исполнение с учетом остатков, сложившихся по состоянию на 01.01.2016, составило 336 998,9 тыс. руб.

Сведения об остатках денежных средств на счетах учреждений по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, утвержденных и исполненных плановых назначениях представлены в таблице № 8.

Таблица № 8  
(в тыс. руб.)

Код финансового обеспечения	Наименование учреждения	Остаток денежных средств на 01.01.2016	Утверждено плановых назначений по доходам	Выделено средств субсидии на 2016 год (с учетом возврата субсидии 2015 года)	Утверждено плановых назначений по расходам	Исполнено по расходам		Остаток денежных средств на 01.01.2017
						в тыс. руб.	в % (гр.7/(гр.5+гр.3)*100)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
КФО-5 «Субсидии на иные цели»	ММБУ УДХ	38 612,9	331 770,7	328 014,1 = 328 442,5-428,4	369 955,2	334 430,1		32 196,9
	ММБУ «Экосистема»	-	1 203,6	1 203,6	1 203,6	40,0		1 163,6
	ММБУ ЦОДД	-	4 965,1	4 965,1	4 965,1	767,5		4 197,6
	ММБУ ДГК	-	1 981,8	1 981,8	1 981,8	1 761,2		220,5
<b>Всего:</b>		<b>38 612,9</b>	<b>339 921,2</b>	<b>336 164,6</b>	<b>378 105,7</b>	<b>336 998,9</b>	<b>89,9</b>	<b>37 778,6</b>

Сумма неиспользованных остатков субсидии по состоянию на 01.01.2017 составила 37 778,6 тыс. руб. В разрезе учреждений неиспользованные остатки сложились следующим образом.

По ММБУ ДГК остатки сложились в общей сумме 220,5 тыс. руб., в том числе по кодам цели:

- по коду 95801 «Аренда транспортных средств» в сумме 207,3 тыс. руб. – экономия в связи с меньшим расходом средств по сравнению с запланированным (арендная плата за пользование имуществом);

- по коду 95804 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно» в сумме 13,3 тыс. руб. в связи с непредставлением проездных документов, подтверждающих расходы работников по оплате проезда к месту отдыха и обратно.

По ММБУ ЦОДД остатки сложились по коду 95807 «Изготовление и установка указателей наименований элементов улично-дорожной сети и номеров объектов адресации (адресных указателей)» в сумме 4 197,6 тыс. руб. в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения работ.

По ММБУ «Экосистема» остатки сложились по коду 95812 «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков Мурманского городского лесничества» в сумме 1 163,6 тыс. руб. в связи со сроком окончания работ в октябре 2017 года.

По ММБУ УДХ остатки сложились в общей сумме 32 196,9 тыс. руб., в том числе по кодам цели:

- по коду 95802 «Приобретение остановочных павильонов» в сумме 18 465,5 тыс. руб. в связи с тем, что проведение конкурсных процедур запланировано на январь 2017 года;

- по коду 95804 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно» в сумме 299,3 тыс. руб. в связи с тем, что работниками учреждения не использовано право на льготный проезд к месту проведения отпуска и обратно;

- по коду 95805 «Осуществление городом Мурманском функций административного центра области» в сумме 4 128,6 тыс. руб. в связи с отсутствием возможности осуществить закупку в конце 2016 года, нарушением подрядчиком сроков выполнения работ, отсутствием первичных документов на оплату услуг;

- по коду 95808 «Поставка ящиков для хранения противогололедных материалов и инвентаря» в сумме 2 662,2 тыс. руб. – договор на стадии заключения;

- по коду 95809 «Мероприятия по сносу гаражных строений» в сумме 6 000,0 тыс. руб. и по коду 95810 «Приобретение мобильных туалетных кабин» в сумме 551,8 тыс. руб. в связи с отменой закупки в 2016 году (внесены изменения в проект договоров), повторное размещение запланировано в 2017 году;

- по коду 95811 «Расходы на архитектурно-художественную подсветку телевизионной башни» в сумме 89,5 тыс. руб. в связи с не предоставлением первичных документов поставщиком услуг в 2016 году.

Решениями учредителя об установлении наличия потребности подтверждена потребность в направлении на те же цели остатков субсидий, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017, в общей сумме 36 959,3 тыс. руб., в том числе по учреждениям:

- по ММБУ УДХ в сумме 31 626,5 тыс. руб.;
- по ММБУ «Экосистема» в сумме 1 163,6 тыс. руб.;
- по ММБУ ЦОДД в сумме 4 169,2 тыс. руб.

Решения согласованы с управлением финансов администрации города Мурманска и приняты с учетом сроков, установленных Порядком.

Перечислены в доход бюджета муниципального образования город Мурманск остатки субсидий на иные цели, в отношении которых учредителем не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели, в сумме 819,3 тыс. руб. Возврат осуществлен в сроки, установленные Порядком.

### **Выводы:**

1. Порядок взыскания в бюджет муниципального образования город Мурманск неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержден приказом управления финансов администрации города Мурманска от 18.01.2013 № 8.

Порядок разработан в соответствии Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

2. Общий объем субсидий, полученный муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в 2016 году, с учетом перечисления в доход бюджета остатков субсидий 2015 года составил 1 363 234,1 тыс. руб. при утвержденных плановых назначениях в сумме 1 367 476,6 тыс. руб., в том числе:

- субсидии на иные цели – 1 315 334,3 тыс. руб.;
- субсидии на капитальные вложения – 47 899,8 тыс. руб.

3. Сумма неиспользованных остатков субсидии по состоянию на 01.01.2017 составила 408 069,6 тыс. руб., в том числе по учреждениям подведомственным:

- администрации города Мурманска – 38 212,5 тыс. руб.;
- комитету по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска – 2 883,3 тыс. руб.;
- комитету по культуре администрации города Мурманска – 199 470,4 тыс. руб.;
- комитету по физической культуре и спорту администрации города Мурманска – 38 971,4 тыс. руб.;
- комитету по образованию администрации города Мурманска – 90 753,4 тыс. руб.;
- комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска – 37 778,6 тыс. руб.

4. Решениями об установлении наличия потребности в субсидиях, полученных учреждениями из бюджета муниципального образования город Мурманск и неиспользованных на 01.01.2017, подтверждена потребность в направлении на те же цели остатков субсидий, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017, в общей сумме 406 858,3 тыс. руб., в том числе по источникам:

- средства местного бюджета – 399 084,0 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты – 7 774,3 тыс. руб.

5. Решения об установлении наличия потребности согласованы с управлением финансов администрации города Мурманска и приняты с учетом сроков, установленных Порядком.

В части неиспользованных остатков субсидий, источником предоставления которых являлись межбюджетные трансферты установлено нарушение сроков принятия решения о наличии потребности в остатках субсидий, сложившихся по учреждениям, подведомственным комитету по образованию администрации города Мурманска, установленных Порядком.

В ходе мероприятия установлено противоречие сроков принятия решений о наличии потребности и сроков возврата остатков субсидий, источником предоставления которых являлись межбюджетные трансферты, установленных Порядком, срокам установленным Правительством Мурманской области.

Остатки субсидий на иные цели в сумме 272,6 тыс. руб. подлежат возврату в бюджет муниципального образования город Мурманск с последующим перечислением в доход областного бюджета в срок до 01.05.2017.

6. Перечислены в доход бюджета муниципального образования город Мурманск с соблюдением сроков, установленных Порядком, остатки субсидий, в отношении которых не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели, в сумме 938,7 тыс. руб.

7. Взысканы в доход бюджета муниципального образования город Мурманск на основании Уведомлений о взыскании неиспользованных остатков целевых

субсидий в доход бюджета муниципального образования город Мурманск в установленные Порядком сроки остатки субсидий в сумме 0,1 тыс. руб.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой города Мурманска **рекомендовано:**

- внести соответствующие изменения в Порядок и приложения к нему в части субсидий на капитальные вложения;

- установить сроки принятия решений о наличии потребности и возврата остатков субсидий, источником предоставления которых являлись межбюджетные трансферты, в соответствии со сроками установленными Правительством Мурманской области.

**Аудитор контрольно-счетной палаты  
города Мурманска**

**Е.А. Харчева**