

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск в 2017 и 2018 годах»

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2019 год проведена проверка соблюдения порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск в 2017 и 2018 годах.

Объекты контрольного мероприятия:

- комитет имущественных отношений города Мурманска (далее – комитет имущественных отношений);
- комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска (далее – комитет по социальной поддержке);
- муниципальное автономное учреждение молодежной политики «Дом молодежи» (далее – МАУ МП «Дом молодежи»);
- комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – комитет по развитию городского хозяйства);
- Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – ММКУ УКС).

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск.

Проверяемый период: 2017 - 2018 годы.

В соответствии со статьями 78.2 и 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) постановлением администрации города Мурманска от 19.06.2014 № 1884 утвержден Порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск (далее – Порядок № 1884).

Порядком № 1884 установлены:

- правила осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Мурманска или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск;
- правила предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск субсидий организациям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства или на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность города Мурманска.

Объемы бюджетных ассигнований по капитальным вложениям в объекты муниципальной собственности в 2017-2018 годах по видам капитальных вложений представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

| Наименование | 2017 год | | | 2018 год | | |
|--|------------------|------------------|--------------|------------------|------------------|-------------|
| | Утверждено | Исполнено | | Утверждено | Исполнено | |
| | | сумма | % | | сумма | % |
| Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность | 480 226,8 | 478 629,7 | 99,7 | 510 989,1 | 480 307,3 | 94,0 |
| <i>в т.ч. за счет целевых средств</i> | <i>176 696,1</i> | <i>175 346,6</i> | <i>99,2</i> | <i>178 430,6</i> | <i>176 953,4</i> | <i>99,2</i> |
| Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности | 93 878,4 | 88 915,4 | 94,7 | 172 378,0 | 117 875,8 | 68,4 |
| Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность автономным учреждениям | 3 448,0 | 3 448,0 | 100,0 | - | - | - |
| Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности автономным учреждениям | 36 119,7 | 36 119,7 | 100,0 | 164 746,4 | 164 746,4 | 100,0 |
| <i>в т.ч. за счет целевых средств</i> | <i>15 000,0</i> | <i>15 000,0</i> | <i>100,0</i> | <i>-</i> | <i>-</i> | <i>-</i> |
| ВСЕГО: | 613 672,9 | 607 112,8 | 98,9 | 848 113,5 | 762 929,5 | 90,0 |
| <i>в т.ч. за счет целевых средств</i> | <i>191 696,1</i> | <i>190 346,6</i> | <i>99,3</i> | <i>178 430,6</i> | <i>176 953,4</i> | <i>99,2</i> |

Исполнение расходов по капитальным вложениям в объекты муниципальной собственности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных программ города Мурманска (далее – муниципальные программы) и непрограммных направлений деятельности отражено в таблице № 2.

Таблица № 2
(в тыс. руб.)

| Целевая программа, подпрограмма | 2017 год | | | 2018 год | | |
|--|------------------|------------------|--------------|------------------|------------------|--------------|
| | Утверждено | Исполнено | | Утверждено | Исполнено | |
| | | сумма | % | | сумма | % |
| 905 Комитет имущественных отношений города Мурманска | | | | | | |
| <i>Муниципальная программа «Управление имуществом и жилищная политика»</i> | | | | | | |
| Ведомственная целевая программа «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Мурманска» (в 2018 году подпрограмма) | 112 294,4 | 112 046,7 | 99,8 | 79 980,0 | 77 002,7 | 96,3 |
| Ведомственная целевая программа «Улучшение жилищных условий малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (в 2018 году подпрограмма) | 33 878,4 | 33 878,4 | 100,0 | 30 000,0 | 29 260,0 | 97,5 |
| Подпрограмма «Обеспечение благоустроенным жильем жителей города Мурманска, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» | 157 357,9 | 157 357,9 | 100,0 | 184 947,2 | 160 249,2 | 86,6 |
| Подпрограмма «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2014» | - | - | - | 87 718,6 | 85 878,8 | 97,9 |
| <i>Муниципальная программа «Социальная поддержка»</i> | | | | | | |
| Подпрограмма «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» | 176 696,1 | 175 346,6 | 99,2 | 128 343,3 | 127 916,6 | 99,7 |
| ИТОГО по комитету: | 480 226,8 | 478 629,6 | 99,7 | 510 989,1 | 480 307,3 | 94,0 |
| 953 Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска | | | | | | |
| <i>Муниципальная программа «Развитие образования»</i> | | | | | | |
| Подпрограмма «Создание современной инфраструктуры учреждений молодежной политики города Мурманска» | - | - | - | 33 998,6 | 33 998,6 | 100,0 |
| ИТОГО по комитету: | - | - | - | 33 998,6 | 33 998,6 | 100,0 |
| 954 Комитет по культуре администрации города Мурманска | | | | | | |
| <i>Муниципальная программа «Развитие культуры»</i> | | | | | | |
| Подпрограмма «Строительство и ремонт объектов внешнего благоустройства города Мурманска» | 3 448,0 | 3 448,0 | 100,0 | 48 479,8 | 48 479,8 | 100,0 |
| ИТОГО по комитету: | 3 448,0 | 3 448,0 | 100,0 | 48 479,8 | 48 479,8 | 100,0 |
| 955 Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска | | | | | | |
| <i>Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»</i> | | | | | | |
| Подпрограмма «Развитие материально-технической базы спорта города Мурманска» | 36 119,7 | 36 119,7 | 100,0 | 82 268,0 | 82 268,0 | 100,0 |
| ИТОГО по комитету: | 36 119,7 | 36 119,7 | 100,0 | 82 268,0 | 82 268,0 | 100,0 |
| 958 Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска | | | | | | |

| <i>Муниципальная программа «Развитие транспортной системы»</i> | | | | | | |
|---|------------------|------------------|-------------|------------------|------------------|-------------|
| Ведомственная целевая программа «Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства» | 450,5 | 450,5 | 100,0 | - | - | - |
| <i>Муниципальная программа «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды»</i> | | | | | | |
| Подпрограмма «Расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши» | 69 060,6 | 67 702,8 | 98,0 | 34 683,1 | 24 467,0 | 70,5 |
| ИТОГО по комитету: | 69 511,1 | 68 153,3 | 98,0 | 34 683,1 | 24 467,0 | 70,5 |
| 966 Комитет градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска (в 2018 году бюджетные ассигнования предусмотрены 960 «Комитет по строительству администрации города Мурманска») | | | | | | |
| <i>Муниципальная программа «Развитие образования»</i> | | | | | | |
| Подпрограмма «Модернизация образования в городе Мурманске» | 11 293,1 | 7 688,0 | 68,1 | 9 935,6 | 8 436,9 | 84,9 |
| <i>Муниципальная программа «Жилищно-коммунальное хозяйство»</i> | | | | | | |
| Ведомственная целевая программа «Капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности города Мурманска» (в 2018 году подпрограмма) | 4 878,4 | 4 878,4 | 100,0 | 124 185,5 | 81 461,4 | 65,6 |
| Ведомственная целевая программа «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период» (в 2018 году подпрограмма) | 24,8 | 24,8 | 100,0 | 3 573,8 | 3 510,5 | 98,2 |
| <i>Непрограммные направления деятельности</i> | | | | | | |
| Непрограммные направления деятельности структурных подразделений администрации города Мурманска | 8 171,0 | 8 171,0 | 100,0 | - | - | - |
| ИТОГО по комитету: | 24 367,3 | 20 762,2 | 85,2 | 137 694,9 | 93 408,8 | 67,8 |
| ВСЕГО: | 613 672,9 | 607 112,8 | 98,9 | 848 113,5 | 762 929,5 | 90,0 |

Проверка соблюдения порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск в 2017 и 2018 годах проведена выборочным порядком по следующим направлениям:

1. Соблюдение порядка осуществления бюджетных инвестиций:

- комитетом имущественных отношений в рамках:

ведомственной целевой программы «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества города Мурманска» муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» (мероприятие «Приобретение жилых помещений для отнесения их к специализированным жилым помещениям») в 2017 году;

подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» муниципальной программы «Социальная поддержка» (мероприятие «Расходы на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений») в 2018 году;

- комитетом по развитию городского хозяйства в рамках:

ведомственной целевой программы «Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» (мероприятие «Модернизация наружного освещения») в 2017 году;

подпрограммы «Расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши» муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» в 2017-2018 годах;

- ММКУ УКС в рамках ведомственной целевой программы (с 2018 года – подпрограмма) «Капитальный и текущий ремонт объектов муниципальной собственности города Мурманска» муниципальной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017-2018 годах и непрограммных направлений деятельности структурных подразделений администрации города Мурманска в 2017 году.

2. Соблюдение порядка предоставления субсидий на капитальные вложения комитетом по социальной поддержке и МАУ МП «Дом молодежи» в рамках подпрограммы «Создание современной инфраструктуры учреждений молодежной политики города Мурманска» муниципальной программы «Развитие образования» в 2018 году.

Результаты контрольного мероприятия представлены ниже.

1. В ходе проверки дана оценка соблюдению требования Порядка № 1884 в части недопущения предоставления бюджетных инвестиций в объекты, по которым принято решение о предоставлении субсидии на капитальные вложения, и недопущения предоставления субсидий на капитальные вложения в отношении объектов, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, не представляется возможным, так как согласно информации, представленной объектами контроля, решения, предусмотренные статьями 78.2 и 79 БК РФ, отсутствуют.

Порядок № 1884 не содержит норм, регламентирующих в проверяемом периоде порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на капитальные вложения.

2. Объем предоставленных в 2017-2018 годах бюджетных инвестиций и субсидий на капитальные вложения соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели муниципальными программами.

3. Приобретенные в муниципальную собственность города Мурманска в результате осуществления бюджетных инвестиций объекты недвижимого имущества в установленном порядке включены в состав муниципальной казны города Мурманска.

Созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций объекты капитального строительства муниципальной собственности города Мурманска закреплены в установленном порядке на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями города Мурманска с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у данных учреждений.

4. Проверкой соблюдения порядка осуществления бюджетных инвестиций установлено:

- в проверяемом периоде бюджетные инвестиции осуществлялись комитетом имущественных отношений, комитетом по развитию городского хозяйства, ММКУ УКС;

- расходы, связанные с бюджетными инвестициями, в проверяемом периоде осуществлены на основании муниципальных контрактов, заключенных в целях строительства (реконструкции) и приобретения объектов муниципальными заказчиками, являющимися получателями средств бюджета муниципального образования город Мурманск;

- муниципальные контракты заключены и оплачены в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных муниципальным заказчиком.

5. Проверкой соблюдения порядка предоставления субсидий на капитальные вложения установлено:

- в проверяемом периоде субсидии на капитальные вложения предоставлялись МАУ МП «Дом молодежи» комитетом по социальной поддержке;

- субсидии предоставлены в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования город Мурманск, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных комитету по социальной поддержке на цели предоставления субсидий, и в соответствии с соглашением, заключенным между комитетом по социальной поддержке и МАУ МП «Дом молодежи»;

- в нарушение пункта 3.3 Порядка № 1884 наименование объекта, в отношении которого заключено соглашение, отсутствует, соглашение не содержит условие о соблюдении МАУ МП «Дом молодежи» при использовании субсидии положений, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- в соответствии с требованиями Порядка № 1884 неиспользованные на начало очередного финансового года остатки субсидий на капитальные вложения на основании решения комитета по социальной поддержке о наличии потребности в неиспользованных остатках субсидии на капитальные вложения перечислены МАУ МП «Дом молодежи» в установленном порядке в бюджет муниципального образования город Мурманск.

**Аудитор контрольно-счетной
палаты города Мурманска**

Е.А. Харчева