

**Информация**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2018 годах на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2014-2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2019 годы и подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2018-2024 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы»**

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2019 год проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2018 годах на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2014-2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2019 годы и подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2018-2024 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы».

Предмет аудита эффективности: деятельность исполнительно-распорядительного органа и подведомственных учреждений города Мурманска по использованию бюджетных средств, выделенных в 2016 - 2018 годах на реализацию ведомственной целевой программы и подпрограммы.

Объекты проверки: комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска (далее – Комитет), муниципальное автономное учреждение спортивная школа олимпийского резерва № 3 по лыжным гонкам и биатлону, муниципальное автономное учреждение спортивная школа олимпийского резерва № 4, муниципальное бюджетное учреждение спортивная школа олимпийского резерва № 12 по художественной гимнастике.

Ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2014-2019 годы (далее – ВЦП) является составной частью муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2019 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 12.11.2013 № 3236.

Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2018-2024 годы (далее – Подпрограмма) является составной частью муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы», утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 10.11.2017 № 3601.

Цель ВЦП и Подпрограммы – обеспечение условий для максимальной вовлеченности населения города Мурманска в систематические занятия физической культурой и спортом.

На реализацию мероприятий ВЦП и Подпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение: на 2016 год в объеме 185 493,0 тыс. руб., на 2017 год - 198 672,1 тыс. руб., на 2018 год - 289 314,8 тыс. руб.

Результаты проведенного аудита эффективности использования бюджетных средств показали.

1. Отдельные плановые значения целевых индикаторов ВЦП, Подпрограммы для достижения задачи «Обеспечение эффективного функционирования муниципальных учреждений физической культуры и спорта» не предполагают

отражение эффективности функционирования муниципальных учреждений физической культуры и спорта, так как установлены без положительной динамики.

Основную долю финансирования ВЦП, Подпрограммы составляют расходы на обеспечение деятельности подведомственных Комитету учреждений, при этом не предусмотрены целевые показатели (индикаторы), характеризующие увеличение категорий лиц, занимающихся в этих учреждениях, непосредственно влияющие на установленное значение целевого индикатора «Численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».

Формулировки мероприятий ВЦП, Подпрограммы соответствуют целевым статьям расходов бюджета муниципального образования город Мурманск, при этом некоторые из них не являются предельно конкретными и не описывают однозначно, что именно планируется сделать в рамках реализации ВЦП, Подпрограммы, что не соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденному постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143.

В разделе «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» указана необходимость проведения целенаправленных мероприятий по укреплению и улучшению материально-технической базы, что, в свою очередь, позволит спортсменам более качественно проводить учебно-тренировочные сборы и привлекать большее число детей и подростков к занятиям спортом. При этом в системе мероприятий ВЦП, Подпрограммы и детализации направлений расходов мероприятия по укреплению и улучшению материально-технической базы не предусмотрены.

Мероприятие «Проведение социологического опроса по вопросам удовлетворенности качеством предоставления услуг населению подведомственными учреждениями Комитета» с показателем результативности «Наличие социологического опроса, да-1, нет-0» не является показателем качества предоставления услуг населению подведомственными учреждениями Комитета, так как качественное предоставление муниципальных услуг характеризуется достижением показателей качества или соответствием определенным критериям.

Мероприятия ВЦП, Подпрограммы профинансированы в полном объеме, структура источников финансирования соответствует запланированным показателям. Исполнение бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий, составило в 2016 году в сумме 184 516,6 тыс. руб. или 99,47 % утвержденных бюджетных назначений, в 2017 году – 198 626,6 тыс. руб. или 99,98 % утвержденных бюджетных назначений, в 2018 году – 289 244,1 тыс. руб. или 99,98 % утвержденных бюджетных назначений.

2. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования Комитетом и подведомственными учреждениями бюджетных средств на реализацию мероприятий ВЦП и Подпрограммы установлено:

2.1. Предоставление субсидий из местного бюджета подведомственным учреждениям, некоммерческим организациям Комитетом осуществляется с соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий.

2.2. Получателями субсидий в целом соблюдаются условия, цели и порядок предоставления субсидий на иные цели, на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий.

Вместе с тем имеются случаи неправомерного использования субсидии на иные цели в сумме 3 495,83 руб.

В период проведения проверки нарушения устранены, субсидия на иные цели возвращена в бюджет.

2.3. Отдельными подведомственными учреждениями показатели объема муниципальных услуг не достигнуты, следовательно, муниципальные задания на 2018 год не выполнены.

2.4. Допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части планирования и обоснования закупок, направления информации в реестре контрактов.

2.5. Допущено несоблюдение принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Положениями о закупках подведомственных учреждений в части разделения (дробления) закупок с целью заключения договоров с единственным поставщиком (подрядчиком) до 100 000,00 руб.; неразмещения информации в ЕИС о предстоящих закупках у единственного поставщика (подрядчика) свыше 100 000,00 руб.

2.6. Не применены меры ответственности по отдельным договорам в виде требования о возмещении ущерба за нарушение сроков исполнения обязательств на сумму 6 750,00 руб.

2.7. Допущены нарушения по ведению бухгалтерского учета в части применения бюджетной классификации и отражение в учете операций.

2.8. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 05.08.2011 № 1371, пункта 2.3.2 Соглашений на иные цели в договоры, заключенные в проверяемом периоде на выполнение работ (оказание услуг), подлежащие оплате за счет субсидии на иные цели, не включено условие о возможности изменений по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации учредителю, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

3. Комитетом осуществляется внутренний финансовый контроль (далее – ВФК), контроль за деятельностью подведомственных учреждений, ведомственный контроль в сфере закупок.

В проверяемом периоде проведено 295 контрольных действий ВФК, проверок методами самоконтроля и контроля по подчиненности, по итогам которых нарушений не выявлено, что свидетельствует о высокой степени надежности проведения Комитетом ВФК.

Вместе с тем Комитетом не осуществлялся ведомственный контроль закупочной деятельности подведомственных учреждений, предусмотренный статьей 6.1 Закона № 223-ФЗ, в связи с отсутствием порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ, установленного местной администрацией.

Также в нарушение Порядка определения объема и условий возврата в бюджет муниципального образования город Мурманск остатков субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, утвержденного постановлением администрации города Мурманска

от 13.07.2016 № 2119, Комитетом после рассмотрения годовых отчетов об исполнении муниципальных заданий подведомственных учреждений за 2018 год подлежащий возврату объем остатков субсидий не определен, решение о возврате (невозврате) учреждениями остатков субсидий в бюджет города в связи с недостижением (превышением допустимого (возможного) отклонения) учреждениями значений показателей, характеризующих объем муниципальных услуг, установленных муниципальным заданием, не принято.

4. Проведенными в период проверок осмотрами установлено, что материально-техническая база подведомственных Комитету учреждений в техническом отношении изношена, недостаточно оснащена современным спортивным инвентарем и тренажерами.

5. Порядок присвоения квалификационных категорий тренеров, квалификационные требования к их присвоению до настоящего времени не утверждены на федеральном уровне.

6. Проверкой установлено, что в 2017 и 2018 годах значение целевого показателя (индикатора) ВЦП, Подпрограммы «Доля спортсменов, выполнивших норматив кандидата в мастера спорта, мастера спорта, мастера спорта международного класса, в общем количестве спортсменов-разрядников, подготовленных за отчетный период – 6 %» не достигнуто: в 2017 году показатель составил – 2,3 %, в 2018 году – 5,3 %. При этом основные мероприятия ВЦП, Подпрограммы выполнены в полном объеме, из чего следует, что система основных мероприятий с установленными значениями показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий не обеспечивает достижение целевых индикаторов ВЦП, Подпрограммы.

Настоящим контрольным мероприятием установлено, что в 2018 году относительно 2016 года наблюдается снижение количества подготовленных спортсменов, возможными причинами которого являются:

- изношенная материально-техническая база подведомственных учреждений, недостаточное оснащение современным спортивным инвентарем и тренажерами;
- отсутствие возможности повышения квалификации тренерского состава в связи с недостаточным финансированием.

По результатам аудита эффективности даны предложения и рекомендации, а также для устранения нарушений, выявленных в период проверки, направлены представления 3 подведомственным учреждениям и Комитету.