

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности использования средств бюджета,
выделенных в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на реализацию
подпрограммы «Развитие материально-технической базы спорта города
Мурманска» муниципальных программ города Мурманска «Развитие физической
культуры и спорта» на 2014-2019 годы и «Развитие физической культуры и спорта»
на 2018-2024 годы»

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2019 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности использования средств бюджета, выделенных в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на реализацию подпрограммы «Развитие материально-технической базы спорта города Мурманска» муниципальных программ города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2019 годы и «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы».

Объекты контрольного мероприятия:

- муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» (далее – Учреждение, МАУ ГСЦ «Авангард»);

- комитет по строительству администрации города Мурманска (далее – Комитет по строительству).

По результатам контрольного мероприятия установлено.

1. В целях реализации основного мероприятия 2 «Региональный проект «Спорт - норма жизни» Подпрограммы на 2018-2024 годы в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 16.01.2019 № 62 «О принятии решения о заключении концессионного соглашения» по результатам открытого конкурса между муниципальным образованием город Мурманск (Концедент) и ООО «Пропаганда» (Концессионер) заключено Соглашение от 25.02.2019 в отношении создания и эксплуатации объекта спорта «Крытый каток с искусственным льдом МАУ ГСЦ «Авангард», расположенного по адресу: г. Мурманск, ул. Капитана Орликовой, 9 микрорайон».

Исполнение обязательств по выплате концессионеру инвестиционного платежа осуществляет комитет по строительству.

С учетом дополнительных соглашений к Соглашению от 25.02.2019 объем бюджетных инвестиций на создание объекта на 2019 год составляет 167 583,6 тыс. руб., на 2020 год – 155 224,2 тыс. руб. или 89,0 % от общего размера расходов, предусмотренного на создание объекта в сумме 362 593,1 тыс. руб.

2. Использование средств, выделенных на реализацию основных мероприятий подпрограмм МАУ ГСЦ «Авангард»:

2.1. Допущено нецелевое использование субсидии на осуществление капитальных вложений, полученной по Соглашению о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений от 29.12.2017, выразившееся в направлении средств, полученных из бюджета муниципального образования город Мурманск на строительство (реконструкцию) спортивных площадок, на разработку проектно-сметной документации на сумму 219,1 тыс. руб. Субсидия на разработку проектно-сметной документации из бюджета не предоставлялась.

Кроме того, в указанной сумме осуществлена оплата невыполненных работ (услуг) по 4 договорам в связи с отсутствием документального подтверждения разработки разделов проектной документации.

2.2. Допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части:

- несвоевременного размещения информации в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС);

- разделения (дробления) закупок на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, с целью уклонения заказчика от конкурентной закупки, чем не соблюдены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, такие как: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

2.3. При определении и обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в ходе осуществления закупочной деятельности, Учреждением не соблюдены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

2.4. Допущены нарушения Закона № 44-ФЗ в части:

- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) на строительство (реконструкцию) объектов, на которые разработана проектно-сметная документация;

- обоснования и определения НМЦК на устройство детской площадки на территории физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в жилом районе Росляково г. Мурманска, что повлекло завышение НМЦК в размере 212,32 тыс. руб. в результате неправомерного включения затрат на временные здания и сооружения, а также затрат на осуществление строительного контроля. По результатам проведения электронного аукциона НМЦК снижена на 216,6 тыс. руб.;

- неразмещения в ЕИС информации и ее неразмещения в полном объеме, размещение которой предусмотрено Законом № 44-ФЗ;

- выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с осуществлением разделения (дробления) закупок с целью заключения договоров с единственным поставщиком на сумму, не превышающую ста и четырехсот тысяч рублей, чем также нарушены требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и не соблюдены принципы контрактной системы в сфере закупок, установленные Законом № 44-ФЗ;

- заключения одного гражданско-правового договора в нарушение Закона № 44-ФЗ (в редакции от 23.04.2018) на условиях, отличных от условий, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона и документации об аукционе.

2.5. В ходе проверки исполнения договора на выполнение работ по реконструкции спортивной площадки по ул. Аскольдовцев в районе дома 26,

корпус 3 установлены следующие нарушения и недостатки:

- Учреждением нарушены условия предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений, выразившееся в направлении средств бюджета в сумме 1 484,2 тыс. руб. на оплату фактически невыполненных работ по заключенному с подрядчиком гражданско-правовому договору от 04.06.2018 № 1049300000118000002.2018.242036, что не соответствует условиям предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений, обуславливающим полное исполнение обязательств по договору, и является нарушением статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- на площадке для Воркаута и уличных тренажеров установлено оборудование неизвестного производителя, которое также не отвечает требованиям безопасности. Стоимость установленного оборудования не подтверждена вследствие непредставления документов на оборудование, в связи с чем неправомерные расходы составили 633,7 тыс. руб.;

- согласно актам формы КС-2, исполнительной документации работы по укладке асфальтобетонной смеси осуществлялись с нарушением «СНиП 3.06.03-85. Автомобильные дороги» и «СП 78.13330.2012. Свод правил. Автомобильные дороги» при погодных условиях, не позволяющих проводить ремонтные работы с применением горячих смесей в период с 29.11.2018 по 04.12.2018, тогда как нормативами предусмотрено проведение ремонтных работ с применением горячих смесей при температуре окружающего воздуха осенью не ниже +10°C. Производство проведения работ с нарушением технологии ведет к ухудшению качества работ;

- также по результатам проведенного осмотра площадки установлено, что защитная сетка ограждений деформирована, разорвана, на столбах не закреплена должным образом. Устройство калиток осуществлено с отклонениями от проектной документации;

- вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении условий договора, вместе с тем меры, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, договором по привлечению подрядчиков к ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств в виде штрафа в сумме 524,8 тыс. руб., Учреждением не принимались;

- допущены неэффективные расходы в сумме 843,5 тыс. руб. на выполнение в зимний период дополнительного объема работ – посев газонов, подготовка почвы для устройства газонов, а также на замену асфальтобетонного покрытия спортивной площадки на тротуарную плитку, которая не предусмотрена «СП 31-115-2006. Свод правил по проектированию и строительству. Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения», что повлекло удорожание работ на объекте.

2.6. В ходе проверки исполнения договора на выполнение работ по устройству детской площадки на территории физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в жилом районе Росляково г. Мурманска на момент проведенного контрольно-счетной палатой осмотра выполненных работ установлены на общую сумму 4 805,9 тыс. руб. В ходе проведения проверки указанные нарушения устранены в полном объеме.

Вместе с тем в ходе исполнения договора по соглашению сторон без изменения стоимости договора произведена замена малых архитектурных форм одного производителя на малые архитектурные формы другого производителя, стоимость которых исходя из анализа цен ниже на 1 032,0 тыс. руб. (с учетом

расходов на доставку), в связи с чем Учреждением допущены неэффективные расходы.

2.7. Учреждением осуществлены неправомерные расходы в общей сумме 160,0 тыс. руб. по договорам на осуществление строительного контроля в ходе выполнения работ по благоустройству детской площадки по адресу: Северный проезд, дома 12-14, в связи с отсутствием подтверждения проведения исполнителем контрольных мероприятий.

2.8. Допущены неэффективное расходование средств субсидии на осуществление капитальных вложений в сумме 35,6 тыс. руб. на осуществление строительного контроля за выполнением работ по благоустройству детской спортивной площадки в районе дома № 29 по ул. Скальная в связи с продлением срока выполнения работ по благоустройству площадки и заключением договора на осуществление строительного контроля на этот период.

2.9. Неприменение мер ответственности к подрядчикам по гражданско-правовым договорам в виде требования об уплате неустойки (пени) за нарушение сроков исполнения обязательств по договорам в общей сумме 34,6 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением направлены претензии от 19.12.2019 об уплате неустойки.

2.10. В нарушение пункта 38 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 9 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 23.12.2010 № 183н, затраты на дооборудование (дополнительное оборудование) объекта основных средств – действующей системы видеонаблюдения не отнесены на увеличение стоимости объекта. В период проведения проверки нарушение устранено.

По результатам проведения контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой города Мурманска внесены представления:

- в комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска для направления Учреждению требования о возврате субсидии на осуществление капитальных вложений, использованной не по целевому назначению, в сумме 219,1 тыс. руб. и рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности директора подведомственного учреждения;

- в МАУ ГСЦ «Авангард» с требованиями:

1. Обеспечить возврат субсидии, использованной не по целевому назначению.

2. Принять меры по возврату в бюджет муниципального образования город Мурманск неправомерно использованной субсидии на осуществление капитальных вложений, взысканию с подрядчиков штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств по договорам, пени (штрафа, неустойки) за нарушение сроков выполнения работ по договорам, а также по привлечению к ответственности подрядчика за ненадлежащее осуществление строительного контроля.

3. Принять меры по обеспечению безопасности эксплуатации объекта по ул. Аскольдовцев в районе дома № 26, корпус 3.

4. Принять меры по недопущению нарушений, установленных в ходе

проверки, устранению причин и условий их повлекших.

5. Провести проверку по каждому факту нарушений и привлечь к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Также по признакам административных правонарушений контрольно-счетной палатой города Мурманска составлены два протокола, которые направлены в суд для рассмотрения материалов о привлечении виновных лиц к административной ответственности.