



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА

ОТЧЕТ

о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2020 год

(утвержден коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска, протокол
от 10.03.2021 № 5)

МУРМАНСК

2021 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие сведения.....	3
2. Итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2020 год.....	4
3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.....	12
<i>3.1. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск.....</i>	<i>12</i>
<i>3.2. Финансово-экономическая экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза муниципальных программ города Мурманска.....</i>	<i>13</i>
<i>3.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, анализ и подготовка информации о ходе исполнения бюджета.....</i>	<i>14</i>
<i>3.4. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Мурманск и подготовка предложений, направленных на его совершенствование (переходящее с 2019 года).....</i>	<i>17</i>
<i>3.5. Контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.....</i>	<i>18</i>
<i>3.6. Контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета.....</i>	<i>20</i>
<i>3.7. Аудит эффективности</i>	<i>23</i>
<i>3.8. Аудит в сфере закупок в рамках полномочий контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ</i>	<i>24</i>
4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты	25
5. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты в 2021 году.....	28

1. Общие сведения

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска (далее – контрольно-счетная палата) за 2020 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьями 14, 24 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Полномочия контрольно-счетной палаты определены федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Совета депутатов города Мурманска.

Деятельность контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных БК РФ, в соответствии с Порядком осуществления контрольно-счетной палатой города Мурманска полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 25.06.2015 № 14-204, стандартами внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты.

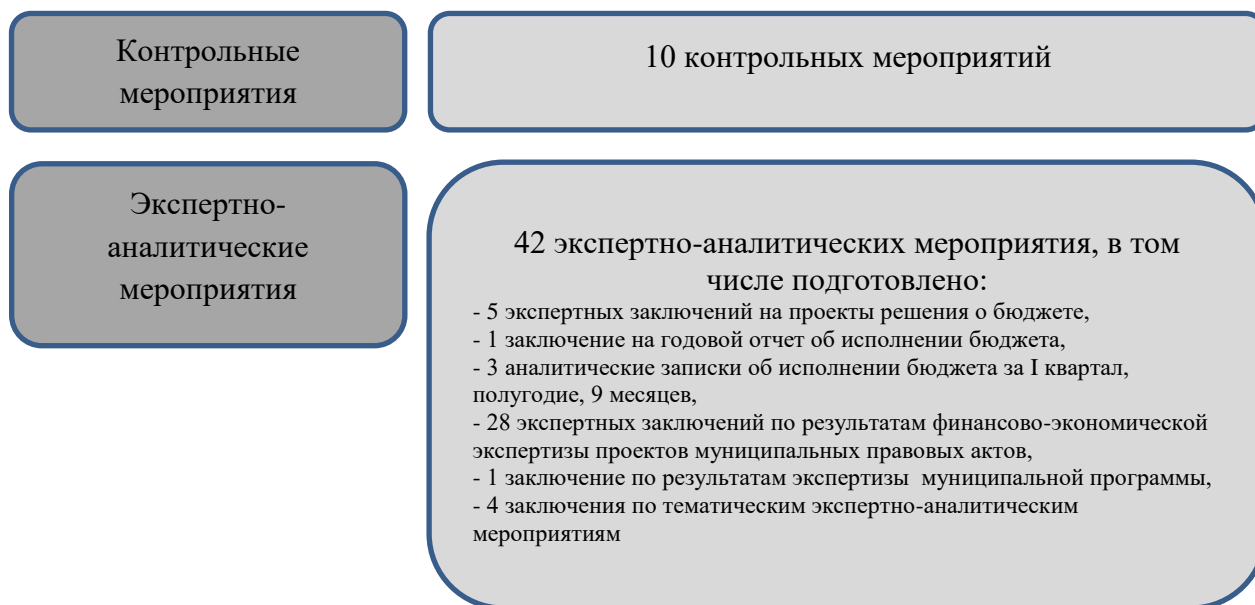
В отчетном году контрольно-счетная палата осуществляла предварительный и последующий контроль на основании плана работы на 2020 год, утвержденного коллегией контрольно-счетной палаты (протокол от 27.12.2019 № 44 с последующими изменениями).

Планирование деятельности осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также поручений Совета депутатов города Мурманска, предложений и запросов главы муниципального образования город Мурманск, правоохранительных органов и основано на определении приоритетности предметов и объектов контроля, по которым наиболее вероятно наличие рисков возникновения финансовых нарушений. При планировании деятельности учитываются проекты планов проведения контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений и контроля в сфере закупок для муниципальных нужд органа внутреннего муниципального финансового контроля города Мурманска.

Настоящий отчет содержит основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты иной деятельности по реализации задач, возложенных на контрольно-счетную палату, а также основные направления деятельности на 2021 год.

2. Итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2020 год

В соответствии с планом работы в 2020 году контрольно-счетной палатой проведено 52 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля.



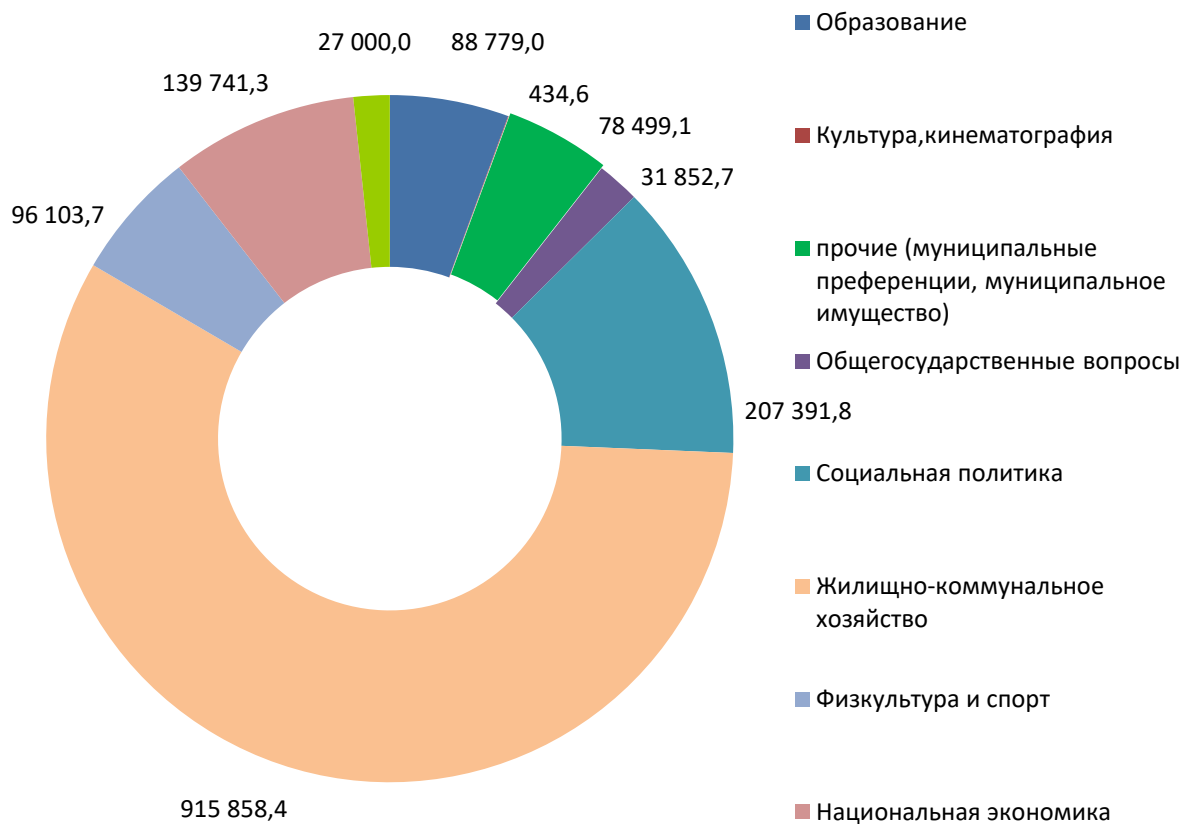
Также в IV квартале 2020 года контрольно-счетная палата приступила к проведению контрольного мероприятия «Аудит эффективности муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы», переходящего на 2021 год.

Мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля охвачен 51 объект - органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, а также иные организации, использующие имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Всего в отчетном периоде в рамках контрольных мероприятий проведено 50 проверок, по результатам которых составлено 50 актов. Также в ходе проведения проверок должностными лицами контрольно-счетной палаты производились осмотры фактически выполненных объемов работ, нефинансовых активов.

Общий объем проверенных средств в 2020 году составил 1 585 660,6 тыс. руб., в том числе средств местного бюджета – 1 106 999,4 тыс. руб., областного и федерального бюджетов – 478 661,2 тыс. руб.

Объем проверенных средств в разрезе сфер деятельности, тыс. руб.



В ходе своей деятельности контрольно-счетная палата ориентировалась не только на оценку законности использования средств, но и на анализ эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 283 нарушения действующего законодательства, из которых имеют стоимостную оценку 50 нарушений на общую сумму 73 640,6 тыс. руб. или 4,6 % проверенного объема бюджетных средств.

Количество мероприятий, объектов, объем проверенных средств и выявленных финансовых нарушений за отчетный финансовый год относительно 2018 и 2019 годов представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	Соотношение 2020 года к предыдущим периодам, %	
				гр.4:гр.2* 100	гр.4:гр.3* 100
1	2	3	4	5	6
Количество мероприятий, (ед.)	49	38	52	106,1	136,8
Количество объектов, (ед.)	75	62	51	68,0	82,2

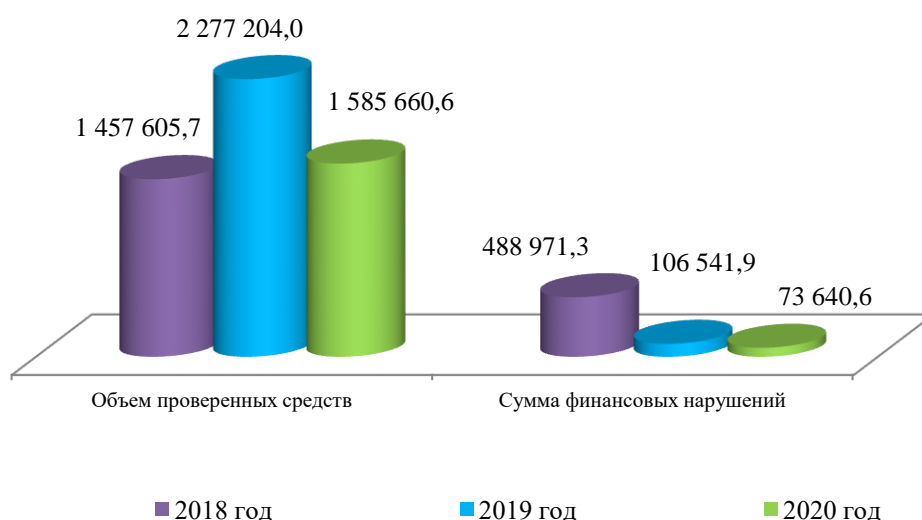
Объем проверенных средств, (тыс. руб.)	1 457 605,7	2 277 204,0	1 585 660,6	108,8	69,6
Количество выявленных нарушений, (ед.)	414	475	283	68,4	59,6
Сумма финансовых нарушений, (тыс. руб.)	488 971,3	106 541,9	73 640,6	15,1	69,1

Соотношение количественных и суммовых показателей зависит от тематики проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, наличия рисков финансовых и (или) процедурных (не имеющих стоимостной оценки) нарушений.

Наглядно соотношение финансовых показателей представлено в диаграмме 2.

Диаграмма 2

Объем проверенных средств и сумма финансовых нарушений, тыс. руб.



Снижение объема проверенных средств относительно 2019 года обусловлено включением в план работы отдельного контрольного мероприятия с небольшим объемом финансового обеспечения для проверки информации о нецелевом использовании бюджетных средств по предложению правоохранительных органов, а также увеличением количества экспертно-аналитических мероприятий, не предполагающих отражение объема проверенных средств, в том числе мероприятие по проверке и анализу выполнения полноты и своевременности выполнения требований и предложений контрольно-счетной палаты за 2016-2020 годы.

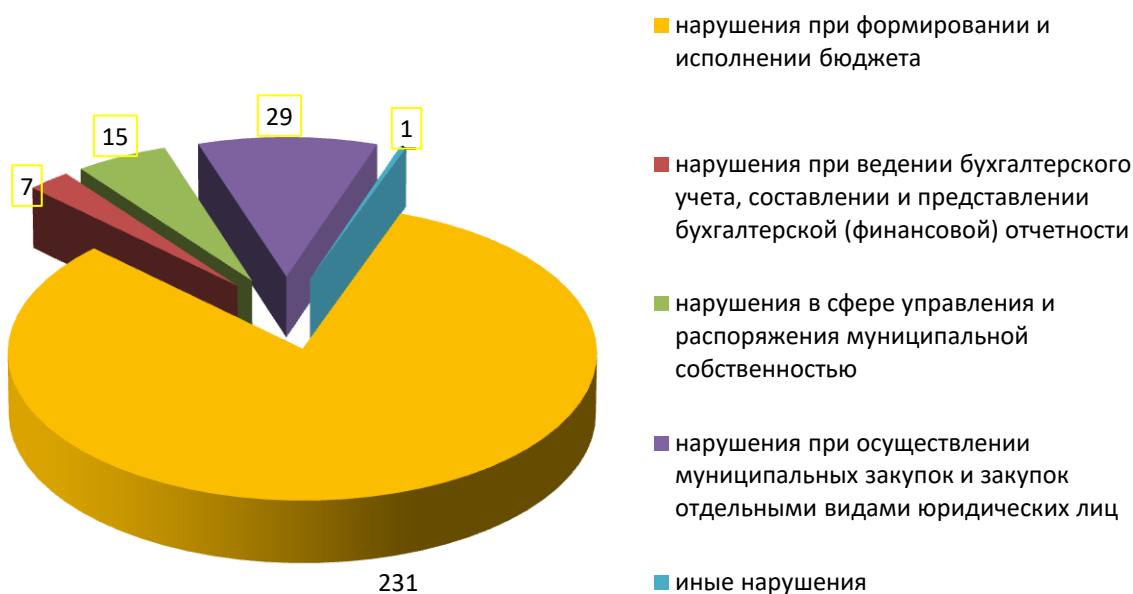
Количество и объем выявленных контрольно-счетной палатой нарушений за отчетный финансовый год в разрезе разделов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, составили:

- при формировании и исполнении бюджета – 231 нарушение на сумму 68 013,0 тыс. руб.;
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7 нарушений на сумму 2 983,7 тыс. руб.;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 15 нарушений на сумму 542,1 тыс. руб.;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 29 нарушений на сумму 2 101,8 тыс. руб.;
- иные нарушения – 1 нарушение.

Структура выявленных нарушений представлена в диаграммах 3, 5.

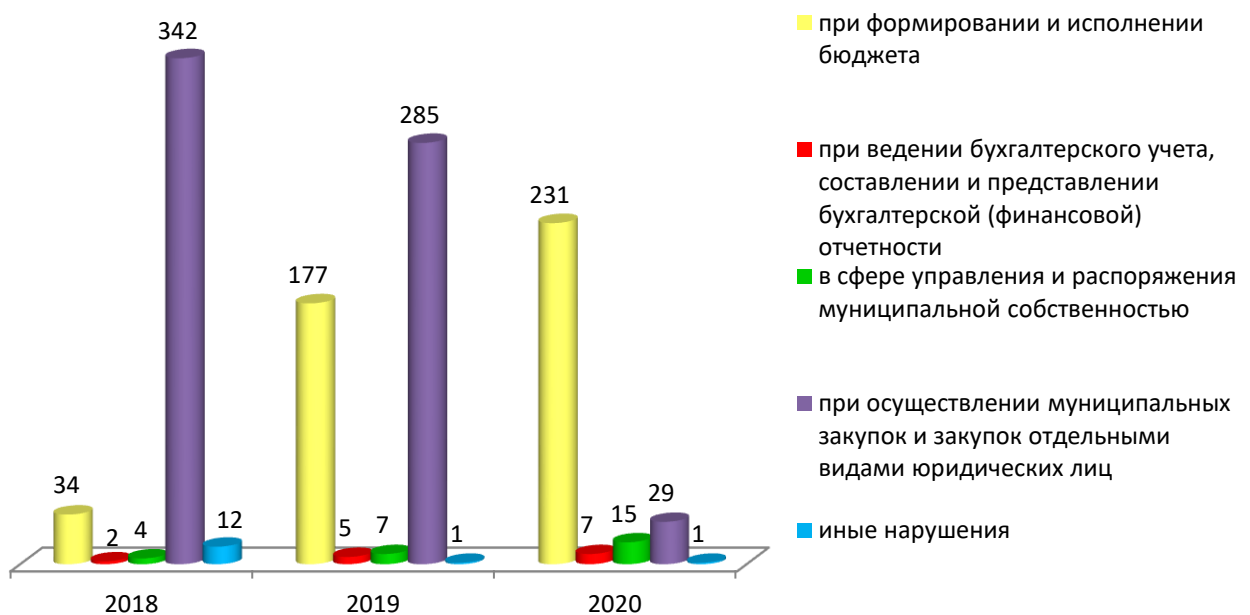
Диаграмма 3

Количество нарушений, единиц



Снижение в отчетном финансовом году количества выявленных нарушений, в основном связанных с осуществлением муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, обусловлено тематикой проверок, в которых приоритетное значение имели вопросы реализации органами местного самоуправления мероприятий государственных и муниципальных программ по улучшению жилищных условий молодых и многодетных семей, по обеспечению благоустроенным жильем малоимущих граждан, граждан, проживающих в аварийных домах и домах пониженной капитальности.

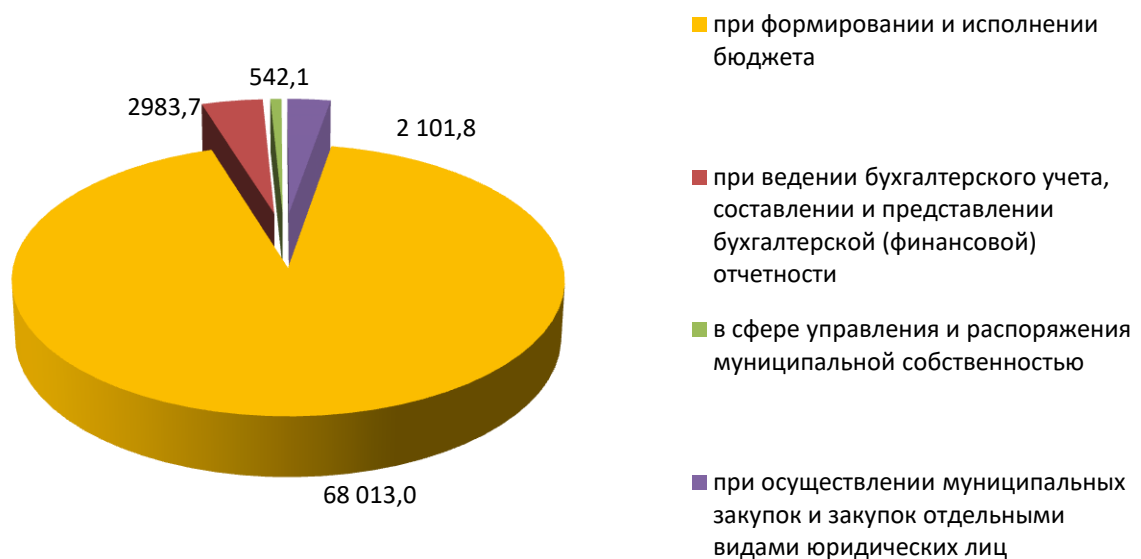
Изменение структуры количества нарушений



Из представленной диаграммы видно, что в отчетном периоде произошло изменение структуры выявленных нарушений. Так, наряду с уменьшением числа выявленных нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц увеличилось количество нарушений при формировании и исполнении бюджета, что связано с целями проводимых мероприятий.

Диаграмма 5

Сумма финансовых нарушений, тыс. руб.



В структуре выявленных в 2020 году нарушений наибольший удельный вес, как по количеству, так и по сумме, занимают нарушения, допущенные объектами контроля при формировании и исполнении бюджета – 81,6 % (231 ед.) и 92,4 % (68 013,0 тыс. руб.).

В отчетном периоде выявлен 1 случай нецелевого использования бюджетных средств на сумму 2 301,8 тыс. руб.

Кроме того, установлено 5 случаев неэффективного использования муниципальных ресурсов на общую сумму 790,0 тыс. руб. Как неэффективны квалифицированы: расходы бюджетного учреждения на уплату штрафов Роспотребнадзора, расходы на выполнение отдельных работ по благоустройству территорий снесенных аварийных домов, а также разница в стоимости работ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по сравнению со стоимостью аналогичных закупок, осуществленных с применением конкурентных процедур.

Из общего количества нарушений подлежат устранению 97 нарушений на сумму 54 827,0 тыс. руб., в том числе возмещению 7 695,5 тыс. руб.: в бюджет – 7 694,3 тыс. руб., муниципальным учреждениям – 1,2 тыс. руб.

В целях реализации полномочий по результатам проведенных мероприятий контрольно-счетной палатой должностным лицам проверяемых органов и организаций в 2020 году внесено 9 представлений и 1 предписание для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Кроме того, в январе 2021 года по итогам рассмотрения результатов завершённых в конце 2020 года мероприятий объектам контроля внесено 5 представлений, в Министерство финансов Мурманской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения за совершение бюджетного нарушения, предусмотренного статьей 306.4 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2020 оставалось на контроле исполнение требований и предложений контрольно-счетной палаты, содержащихся в 23 представлениях, внесенных в конце 2019 года и предыдущих периодах.

В связи с принятием объектами контроля исчерпывающих мер по выполнению требований, содержащихся в представлениях контрольно-счетной палаты, в течение 2020 года снято с контроля 20 представлений и 1 предписание, на конец года остаются на контроле 12 представлений.

Меры, принятые контрольно-счетной палатой в ходе и по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, способствовали устранению в 2020 году 122 нарушений на общую сумму 29 475,0 тыс. руб. (из них по мероприятиям прошлых лет – 16 256,4 тыс. руб.), а всего в отчетном финансовом году возвращено в бюджет муниципального образования 17 613,6 тыс. руб., муниципальным учреждениям – 696,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2021 на контроле контрольно-счетной палаты остается устранение 42 нарушений на общую сумму 102 721,0 тыс. руб.

В целях анализа полученной информации о мерах принятых объектами контроля по итогам выполнения требований и предложений, направленных контрольно-счетной палатой, в 2020 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и проверка полноты и своевременности выполнения требований и предложений контрольно-счетной палаты города Мурманска, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2016-2020 годах, и находящихся на контроле по состоянию на 01.07.2020». По результатам указанного мероприятия комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска внесено представление с предложением привести в соответствие с требованиями нормативных документов отражение в бухгалтерском учете задолженности ООО «Эль-Маркт», объектам мероприятия направлены информационные письма.

С целью принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет (погашению задолженности в пользу учреждения) в настоящее время возбуждены 5 исполнительных производств на общую сумму 3 998,8 тыс. руб., 2 исполнительных производства о понуждении устранения подрядчиками дефектов, допущенных при выполнении работ.

В 2020 году Арбитражным судом Северо-Западного округа оставлены в силе решение суда первой инстанции от 26.09.2019 и постановление суда апелляционной инстанции от 17.12.2019 по иску комитета имущественных отношений города Мурманска в части взыскания с АО «Мурманская областная электросетевая компания» в пользу муниципального образования город Мурманск неосновательного обогащения в размере дивидендов, выплаченных по акциям АО «Мурманская горэлектросеть» в сумме 53 394,0 тыс. руб. (дело № А42-4975/2019). Определением Верховного суда Российской Федерации от 07.10.2020 АО «Мурманская областная электросетевая компания» отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

На рассмотрении в судах различных инстанций находятся иски объектов контроля о взыскании ущерба, процентов за пользование чужими средствами на общую сумму 17 909,9 тыс. руб.

Кроме того, продолжается рассмотрение в Арбитражном суде Мурманской области искового заявления, направленного АО «Мурманская горэлектросеть» в целях реализации плана мероприятий, разработанного по результатам проведенной контрольно-счетной палатой проверки, о взыскании с АО «Мурманская областная электросетевая компания» в пользу АО «Мурманская горэлектросеть» убытков в сумме 626 144,2 тыс. руб., причиненных в результате ряда сделок, заключенных в период осуществления АО «Мурманская областная электросетевая компания» функции единоличного исполнительного органа (дело № А42-5868/2019).

Также приняты меры по привлечению лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства, к различным видам ответственности.

По результатам рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты в отчетном году привлечены к дисциплинарной ответственности

3 должностных лица муниципальных учреждений: объявлено 2 замечания и 1 выговор.

В 2020 году контрольно-счетной палатой возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности юридического лица, наложен штраф в сумме 12,7 тыс. руб., 1 определение о возвращении протокола об административном правонарушении в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

Следует отметить, что в отчетном периоде также имели место нарушения, содержащие признаки административных правонарушений, по которым протоколы об административной ответственности не составлялись в связи с истечением срока давности.

В ходе осуществления деятельности в представительный орган города Мурманска, исполнительно-распорядительный орган города Мурманска и его структурные подразделения контрольно-счетной палатой в отчетном году было доведено более 90 рекомендаций, предложений и замечаний, по итогам рассмотрения которых учтено 37 предложений (замечаний) в 11 муниципальных правовых актах города Мурманска.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждены коллегией контрольно-счетной палаты, доведены до сведения главы муниципального образования город Мурманск, Совета депутатов города Мурманска, главы администрации города Мурманска и рассмотрены с участием должностных лиц контрольно-счетной палаты на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Мурманска, комиссии администрации города Мурманска по рассмотрению информации контрольно-счетной палаты города Мурманска о результатах контрольных мероприятий.

Кроме того, для повышения эффективности мер, принимаемых по устранению выявленных нарушений (недостатков), и дальнейшего их контроля результаты выполнения требований и предложений, содержащихся в представлениях контрольно-счетной палаты, рассмотрены на расширенном совещании с участием главы администрации города Мурманска, должностных лиц объектов контроля и контрольно-счетной палаты.

В рамках межведомственного взаимодействия на постоянной основе информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2020 году, направлялась в Прокуратуру Октябрьского административного округа города Мурманска.

В 2020 году проведено 52 заседания коллегии контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 77 вопросов в части планирования и организации работы, методологического и методического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты, утверждения отчетов, заключений и иных документов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий

Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты направлена на выявление возможностей пополнения доходов местного бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части бюджета, включает экспертизу проектов решений о бюджете муниципального образования город Мурманск, внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск, финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также подготовку аналитических материалов по вопросам финансового контроля.

Одним из важных направлений экспертно-аналитических мероприятий является экспертиза решений о бюджете муниципального образования город Мурманск на очередной финансовый год и на плановый период, о внесении изменений в решение о бюджете и об исполнении бюджета. Ежегодно в соответствии с требованиями БК РФ в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск проводится внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета, в том числе на основании внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3.1. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск

3.1.1. В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов контрольно-счетной палатой в IV квартале 2020 года проведены:

проверка соответствия документов и материалов, представленных с проектом решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», требованиям БК РФ, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе);

проверка соответствия проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» действующему законодательству.

В ходе экспертизы проводились:

- анализ источников формирования доходов местного бюджета, изменений налогового и бюджетного законодательства, влияющих на доходную часть бюджета;

- сопоставление объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней с проектом закона об областном бюджете;

- сопоставление объемов финансирования, предусмотренных муниципальными программами города Мурманска по подпрограммам,

аналитическим ведомственным целевым программам в разрезе главных распорядителей средств бюджета с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию данных программ проектом решения о бюджете, объемов финансирования в разрезе главных распорядителей средств бюджета общему объему расходов местного бюджета;

- анализ изменения размера дефицита местного бюджета и источников его финансирования в динамике, муниципального долга, анализ состояния долговой устойчивости муниципального образования с соблюдением требований бюджетного законодательства;

- проверка соответствия планирования бюджетных ассигнований Основным направлениям бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

По результатам проведенной экспертизы подготовлено и направлено в Совет депутатов города Мурманска 2 заключения на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». При соблюдении муниципальным образованием требований бюджетного законодательства отмечен рост долговых обязательств, что влечет снижение финансовой устойчивости бюджета муниципального образования, увеличение расходов на погашение и обслуживание муниципального долга, и как следствие, снижение расходов на решение вопросов местного значения. Даны соответствующие рекомендации по ведению взвешенной финансовой политики, направленной на эффективное управление муниципальным долгом, осуществлению постоянного контроля сбалансированности доходной и расходной частей бюджета.

3.1.2. В рамках осуществления предварительного контроля в течение 2020 года проведена экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 13.12.2019 № 6-82 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», подготовлено 3 заключения.

3.2. Финансово-экономическая экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза муниципальных программ города Мурманска

3.2.1. Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в основном в части, касающейся выпадающих доходов в результате распространения новой коронавирусной инфекции, а также расходных обязательств муниципального образования, в ходе которой внимание уделялось вопросам соответствия представленных проектов решений законодательству Российской Федерации, Мурманской области, нормативным правовым актам Совета депутатов города Мурманска.

Отдельные замечания и рекомендации контрольно-счетной палаты по результатам проведенных экспертиз проектов решений учтены в решениях Совета депутатов города Мурманска.

3.2.2. В 2020 году проведена экспертиза муниципальной программы города Мурманска «Развитие транспортной системы» на 2018-2024 годы, целью которой являлась проверка соответствия муниципальной программы требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143.

Результативность муниципальной программы, как инструмент решения стратегических задач, во многом зависит от качества ее подготовки, правильности формирования основных показателей.

Задача финансового контроля – оценка не только эффективности достижения поставленных целей, но и определение социально-экономического эффекта от реализации муниципальных программ.

Экспертиза муниципальной программы позволяет выявить определенные недостатки и в дальнейшем использовать полученную информацию в рамках контрольных мероприятий.

По результатам проведенной экспертизы установлены следующие основные нарушения и замечания:

- цель одной из подпрограмм не соответствует требованию измеримости, так как отсутствует возможность проверки достижения цели;
- формулировки отдельных мероприятий подпрограмм не являются предельно конкретными и не описывают однозначно, что именно планируется сделать в рамках их реализации;
- в большинстве случаев не представлены расчеты показателей подпрограмм;
- ненадлежащее планирование бюджетных ассигнований;
- отчеты о реализации муниципальной программы и пояснительные записки к ним не содержат: информацию, позволяющую оценить степень завершенности отдельных мероприятий; информацию о фактически достигнутых показателях по объектам капитального ремонта в соответствии с детализацией направления расходов, что не позволяет определить фактически достигнутые показатели по мероприятиям в целом; информацию о причинах невыполнения в полном объеме показателей отдельных мероприятий и мерах, принимаемых по устранению отклонений.

По итогам мероприятия заказчику-координатору муниципальной программы внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий их повлекших.

3.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год, анализ и подготовка информации о ходе исполнения бюджета

3.3.1. В соответствии со статьей 264.4 БК РФ в рамках последующего контроля:

- проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2019 год», целью которого являлась проверка достоверности, полноты и соответствия требованиям составления и представления бюджетной отчетности 15 главных администраторов средств бюджета города (далее – ГАСБ).

Представленная бюджетная отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) в целом соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем отмечен ряд недостатков при заполнении форм бюджетной отчетности отдельными ГАСБ, которые не повлияли на достоверность отчетных данных в суммовых выражениях.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности ГАСБ несоответствий не установлено.

Проверкой достоверности показателей бюджетной отчетности ГАСБ установлено: показатели бюджетной отчетности ГАСБ соответствуют данным главных книг в разрезе счетов бюджетного учета ГАСБ и подведомственных им казенных учреждений.

Расходов, не предусмотренных решением Совета депутатов города Мурманска от 13.12.2019 № 6-82 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решением о бюджете), а также сводной бюджетной росписью расходов бюджета муниципального образования город Мурманск на 31.12.2019 (далее – Сводная бюджетная роспись), не установлено. Плановые показатели бюджетной отчетности ГАСБ соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи.

Показатели расходной части бюджета, отраженные в годовом отчете и годовой бюджетной отчетности ГАСБ, не соответствуют показателям Решения о бюджете в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись после утверждения Решения о бюджете.

Изменения в Сводную бюджетную роспись внесены в соответствии со статьей 217 БК РФ, статьей 11 Решения о бюджете и Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования город Мурманск и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом управления финансов администрации города Мурманска от 22.12.2015 № 272.

Исполнение по расходам в разрезе ГАСБ варьируется от 45,3 % до 99,99 % и представлено в диаграмме 6.

Диаграмма 6



Наименьший процент исполнения сложился по управлению финансов администрации города Мурманска по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в связи со снижением объема привлекаемых кредитных ресурсов в коммерческих банках и использованием свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений в течение года, а также досрочным погашением кредитов в кредитных организациях.

При сопоставлении данных отчетной формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» в части доходов и отчетной формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в части исполненных бюджетных назначений по субсидиям, предоставленным бюджетным и автономным учреждениям, расхождений не установлено.

При сопоставлении годовой бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений города Мурманска в части возврата остатков субсидий прошлых лет и доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет установлено отклонение в сумме 504,8 тыс. руб., которое сложилось:

- у комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска в связи с возвратом за счет собственных доходов учреждения, полученных от сдачи лома чугуна, образовавшегося в ходе демонтажа люков колодцев и дождеприемных решеток, непригодных для дальнейшей эксплуатации, в рамках выполнения работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения города Мурманска в сумме 664,4 тыс. руб.;

- у комитета по культуре администрации города Мурманска в связи с ошибочным перечислением денежных средств в бюджет: возврат дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 5,4 тыс. руб., возврат денежных средств в связи с выявленным нарушением законодательства Российской Федерации в сумме 154,2 тыс. руб.

• проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, а также экспертиза проекта решения Совета депутатов города Мурманска «Об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2019 год», в ходе которой проведены:

- проверка соответствия отчета об исполнении местного бюджета и сводной бюджетной отчетности ГАСБ требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

- проверка соответствия показателей отчета об исполнении местного бюджета и сводной бюджетной отчетности ГАСБ по полноте и достоверности, а также отдельных показателей исполнения местного бюджета требованиям бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов;

- оценка выполнения бюджетных назначений и иных показателей, установленных Решением о бюджете, Сводной бюджетной росписью.

Годовой отчет об исполнении бюджета по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует требованиям бюджетного законодательства, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Наименьший процент исполнения сложился по аналитической ведомственной целевой программе «Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» в основном в части расходов по обслуживанию государственного и муниципального долга.

Показатели исполнения годового отчета об исполнении бюджета подтверждены данными бюджетной отчетности ГАСБ.

3.3.2. Ежеквартальным мероприятием являлся анализ отчетности и подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск, включая отчетность 15-ти ГАСБ, и подготовка аналитических записок.

Контрольно-счетная палата в процессе исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск проводит анализ полноты и своевременности поступлений доходов бюджета, кассового исполнения бюджета в сравнении с утвержденными показателями Решения о бюджете, анализ соответствия отдельных показателей исполнения бюджета требованиям бюджетного законодательства, выявляет отклонения и нарушения, вносит предложения по их устранению. Данные оперативного анализа исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск и контроля за организацией его исполнения в отчетном финансовом году используются при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе анализа исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск по расходам проведен анализ планирования и осуществления закупок отдельными ГАСБ.

По итогам полугодия и 9 месяцев 2020 года в бюджетной отчетности отдельных ГАСБ отмечено низкое исполнение расходов по отдельным целевым статьям, причинами которого являются недостатки планирования закупок: не обеспечена своевременность и равномерность закупок – планирование конкурентных процедур на 3-4 квартал отчетного финансового года, отсутствие в планах-графиках отдельных позиций закупок.

Представленная в контрольно-счетную палату бюджетная отчетность ГАСБ по составу и содержанию соответствует требованиям действующего законодательства. Нарушений бюджетного законодательства не установлено.

3.4. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Мурманск и подготовка предложений, направленных на его совершенствование (переходящее с 2019 года)

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- нормы, закрепленные в Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, соответствуют требованиям БК РФ;

- нормативно-правовая база муниципального образования город Мурманск, регулирующая бюджетные правоотношения, в полной мере соответствует бюджетному законодательству и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой внесены изменения и предложения в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, направленные на совершенствование, в части:

- оформления результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАСБ;

- уточнения сроков для подготовки заключений контрольно-счетной палаты при рассмотрении проекта бюджета города и внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Указанные предложения утверждены решением Совета депутатов города Мурманска от 29.05.2020 № 11-135.

3.5. Контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

В 2020 году проведено 3 контрольных мероприятия соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Мурманска (26 объектов контроля):

- проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за муниципальным автономным учреждением образования города Мурманска «Центр школьного питания», и его использования в 2018-2019 годах;

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за землю на 2019 год;

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом на 2019 год.

Проверкой соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за муниципальным автономным учреждением образования города Мурманска «Центр школьного питания» установлено, что учреждением несвоевременно осуществлена регистрация в государственном реестре недвижимого имущества права на оперативное управление двумя нежилыми помещениями. В нарушение Порядка отнесения имущества муниципального автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 17.02.2011 № 229, учреждением в проверяемом периоде не вносились необходимые изменения в перечень особо ценного движимого имущества. В период проведения контрольного мероприятия объектом проверки сформирован актуальный перечень особо ценного движимого имущества и направлен в комитет имущественных отношений города Мурманска на утверждение.

В ходе проверок целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления муниципальных преференций, сплошным порядком проверены документы, представленные арендаторами в контрольно-счетную палату в соответствии с Порядком предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 29.09.2006 № 24-292 (далее – Порядок № 24-292).

В нарушение пункта 2.12 Положения об арендной плате за использование земель в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденного решением Мурманского городского Совета от 24.06.2002 № 16-154, двумя арендаторами при передаче другим лицам части помещений, находящихся на земельных участках, по которым предоставлена льгота по арендной плате за землю, арендная плата исчислялась с применением понижающего коэффициента. Сумма недополученных бюджетом муниципального образования город Мурманск доходов в виде арендной платы за землю в 2019 году составила 73,9 тыс. руб.

Двумя арендаторами не подтверждено использование средств на цели, указанные в приложениях №№ 5, 6 к решению о бюджете на 2018 год, в общей сумме 372,1 тыс. руб.

В период проведения контрольного мероприятия АО «Бюро спецобслуживания» возмещены в бюджет муниципального образования город Мурманск (зачтена переплата) неиспользованные по целевому назначению средства, высвобожденные в результате предоставления льготы по арендной плате за землю, в сумме 365,9 тыс. руб.

Трем объектам проверки внесены представления с предложением обеспечить возврат в бюджет муниципального образования город Мурманск суммы доначисленной арендной платы за землю и средств, высвободившихся в результате предоставления льготы и неиспользованных по целевому назначению.

Всего по результатам контрольного мероприятия возвращено в бюджет 446,0 тыс. руб.

В нарушение пункта 3.3 Порядка № 24-292 Мурманским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы» не представлены в контрольно-счетную палату информация и финансовые документы, подтверждающие целевое расходование высвободившихся в связи с предоставлением льготы средств. Организации внесено представление с требованием перечислить в бюджет муниципального образования город Мурманск средства, расходование которых по целевому назначению не подтверждено, в сумме 6,1 тыс. руб.

Заключения о целевом (нецелевом) использовании средств, высвободившихся в результате предоставления льгот по арендной плате за землю, государственная собственность на которую не разграничена, и за пользование муниципальным имуществом, в том числе за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, для контроля за поступлением средств также направлены арендодателю – комитету имущественных отношений города Мурманска.

3.6. Контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета

В 2020 году в рамках контроля законности, результативности использования средств бюджета проведено 6 контрольных мероприятий, из которых 1 мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Мурманской области, охвачено 7 объектов контроля, в том числе:

- проверка законности, результативности использования средств бюджета, предоставленных главным распорядителем бюджетных средств в 2018-2019 годах муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению г. Мурманска № 90;

- проверка законности использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск на обеспечение проведения выборов в 2019 году;

- проверки законности, результативности использования средств бюджета города, выделенных на реализацию мероприятий подпрограмм муниципальной программы города Мурманска «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы:

подпрограммы «Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска» на 2018-2024 годы,

подпрограммы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017» на 2018-2024 годы,

подпрограмм «Обеспечение благоустроенным жильем жителей города Мурманска, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» на 2018-2024 годы и «Улучшение жилищных условий малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» на 2018-2024 годы;

- проверка законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мурманск на поддержку отрасли культуры, в том числе на комплектование книжных фондов библиотек города Мурманска, в 2018-2019 годах совместно с Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

Проверкой, проведенной в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении г. Мурманска № 90, установлены отдельные нарушения и недостатки при осуществлении учреждением закупочной деятельности, начислении заработной платы, ведении бухгалтерского учета, компенсации работникам стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно. В период проведения контрольного мероприятия учреждением возмещены в бюджет средства субсидии на иные цели в сумме 24,8 тыс. руб., неправомерно выплаченные в качестве компенсации стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно, а также взыскана с подрядчика неустойка в сумме 1,2 тыс. руб. за ненадлежащее исполнение договора (нарушение срока поставки товара).

В ходе проверки использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск на обеспечение проведения выборов депутатов в Совет депутатов города Мурманска в 2019 году нецелевого использования

средств не установлено. В нарушение пункта 1 статьи 57 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» средства, выделенные из местного бюджета на подготовку и проведение выборов, перечислены Избирательной комиссии позже 10-дневного срока со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Проверкой законности, результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска» на 2018-2024 годы муниципальной программы города Мурманска «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы установлены отдельные нарушения Порядка предоставления социальных выплат молодым и многодетным семьям - участникам подпрограммы «Обеспечение жильем молодых и многодетных семей города Мурманска» на 2018-2024 годы, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 15.01.2014 № 77 (далее – Порядок № 77), Правил предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 571-ПП, административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление социальных выплат молодым и многодетным семьям на приобретение жилья», утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 22.06.2012 № 1369 (далее – административный регламент № 1369), недостатки при формировании списков молодых и многодетных семей, нуждающихся в жилом помещении, очередников на подачу документов на участие в подпрограмме.

По результатам контрольного мероприятия в Порядок № 77 и в административный регламент № 1369 внесены изменения постановлениями администрации города Мурманска от 26.10.2020 № 2453, от 02.02.2021 № 226.

Проверкой законности, результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий подпрограмм «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017» на 2018-2024 годы (далее – Подпрограмма № 1), «Обеспечение благоустроенным жильем жителей города Мурманска, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» на 2018-2024 годы (далее – Подпрограмма № 2) и «Улучшение жилищных условий малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» на 2018-2024 годы (далее – Подпрограмма № 5) муниципальной программы города Мурманска «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы установлены нарушения бюджетного законодательства и положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, соглашений о предоставлении средств из бюджета, законодательства о бухгалтерском учете, нарушения в сфере управления муниципальной собственностью, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд:

- по мероприятию «Организация и проведение работ по подготовке документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о земельных участках многоквартирных домов» Подпрограммы № 2 некорректно установлен показатель (индикатор) результативности выполнения основных мероприятий;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контрактов (НМЦК) по закупкам на приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками, осуществлялось без учета положений Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567);

- имеют место нарушения сроков выполнения работ по сносу многоквартирных домов;

- не приняты меры по взысканию с подрядчика пеней в сумме 4,4 тыс. руб., начисленных за нарушение сроков выполнения работ по сносу многоквартирных домов;

- неэффективно использованы бюджетные средства в общей сумме 750,0 тыс. руб. в результате принятия решений о закупке по сносу дома у единственного подрядчика (исполнителя) без проведения конкурентных процедур, а также на озеленение территории после сноса многоквартирного дома, которая после выполнения работ находилась в ненадлежащем состоянии: в месте посева газона ямы и борозды от грузовых машин;

- не обеспечено ежегодное подтверждение отдельными заявителями сведений в представленных документах в целях перерегистрации граждан, имеющих право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

- в трех случаях при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, не соблюдены требования части 7 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- не соблюдены отдельные нормы БК РФ в части целевого использования бюджетных средств и осуществления бюджетных полномочий:

допущено направление средств областного и местного бюджетов в общей сумме 2 307,8 тыс. руб. на приобретение и оплату жилых помещений для переселения граждан, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, что не соответствует целям их предоставления и имеет признаки нецелевого использования средств областного и местного бюджетов;

не обеспечена результативность использования бюджетных средств в сумме 43 140,0 тыс. руб. на приобретение в период с августа 2019 года по июль 2020 года 20 квартир, так как по состоянию на 01.10.2020 жилые помещения не заселены;

- отмечено невыполнение целевых показателей (индикаторов) результативности подпрограмм и показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий;

- в отчетности о реализации муниципальных программ города Мурманска за 2018 и 2019 годы недостоверно отражена информация о выполнении отдельных целевых показателей и показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий Подпрограмм № 1, № 2, № 5;

- в отчете о реализации муниципальных программ города Мурманска за 2019 год некорректно определена оценка эффективности реализации Подпрограммы № 1.

В соответствии с решением коллегии контрольно-счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий:

- внесены представления комитету имущественных отношений города Мурманска, Мурманскому муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства» для рассмотрения и принятия мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, причин и условий их повлекших;

- в Министерство финансов Мурманской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306.4 БК РФ, к комитету имущественных отношений города Мурманска.

Проведенной совместно с Контрольно-счетной палатой Мурманской области проверкой законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мурманск на комплектование книжных фондов библиотек города Мурманска в 2018-2019 годах, выявлено недостоверное отражение данных о количестве приобретенной в 2018 году книжной продукции (занижение), также отмечено, что не установлена методика расчета значений целевых показателей результативности использования субсидий, достижение которых предусмотрено соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования.

3.7. Аудит эффективности

Деятельность в виде аудита эффективности осуществляется путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме последующего аудита (контроля).

Предметом аудита эффективности являются актуальные вопросы (проблемы) социально-экономического развития, исполнения местного бюджета и иные вопросы в сфере муниципального управления, связанные с деятельностью объектов аудита (контроля) по использованию ресурсов для достижения непосредственных и конечных результатов, деятельность объектов аудита по использованию ресурсов.

Контрольное мероприятие «Аудит эффективности муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы», начатое в IV квартале 2020 года, продолжено в 2021 году в соответствии с планами работы контрольно-счетной палаты на 2020 и 2021 годы.

3.8. Аудит в сфере закупок в рамках полномочий контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В 2020 году аудит в сфере закупок осуществлен контрольно-счетной палатой в 8 объектах контроля в рамках 1 экспертно-аналитического мероприятия «Текущий аудит закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд по планируемым к заключению и заключенным в 2019 году контрактам» и 3 контрольных мероприятий. Также анализ планирования и осуществления закупок проводится в ходе анализа исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск.

По результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения, как при планировании, так и при осуществлении объектами контроля муниципальных закупок:

- нарушения при формировании и ведении отдельными заказчиками плана-графика закупок товаров, работ, услуг;
- излишнее перечисление денежных средств за выполнение строительного контроля (муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард»);
- необоснованное планирование и осуществление закупки муниципальным автономным учреждением физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» на проведение инженерных изысканий для проектно-сметной документации по объекту «Укрытие хоккейного корта на территории ФОК открытого типа в жилом районе Росляково Мурманской области» после заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по указанному объекту, что противоречит нормам статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации (закупка отменена 14.01.2020);
- некачественное планирование закупок, ненадлежащее планирование бюджетных ассигнований, в том числе по определению объема субсидий на осуществление капитальных вложений на благоустройство отдельных детских площадок в связи с определением объема субсидии с учетом расходов на разработку проектно-сметной документации, субсидия на которые выделена ранее (комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска, комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска);
- отмечено недостижение в 2019 году целей осуществления отдельных закупок в связи с нарушениями подрядчиками сроков выполнения работ по капитальному ремонту ряда объектов (открытая спортивная площадка МБОУ г. Мурманска «Гимназия № 8»; крыша МБДОУ г. Мурманска № 2 по

адресу: улица Карла Либкнехта, дом 23а; здание, расположенное по адресу: улица Профсоюзов, дом 20 в городе Мурманске (III этап); четвертый подъезд многоквартирного жилого дома № 10 по улице Володарского в городе Мурманске).

В заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой изложены предложения по устранению объектами проверки нарушений, по результатам рассмотрения которых устранено 7 нарушений на общую сумму 6 598,1 тыс. руб., в том числе возвращено в бюджет 1 491,6 тыс. руб.

В 2020 году контрольно-счетной палатой продолжена практика обобщения информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг за истекший год путем проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска за 2019 год с размещением информации в единой информационной системе».

В целях проведения экспертно-аналитического мероприятия и подготовки заключения контрольно-счетной палатой по данным мониторинга закупок в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) проведен анализ закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых заказчиками города Мурманска в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обобщена информация о фактах отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установленных в 2019 году по результатам аудита в сфере закупок в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Обобщенная информация о результатах осуществления контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок в 2019 году размещена в ЕИС.

В результате проведенных в 2020 году мероприятий установлено 29 нарушений при осуществлении муниципальных закупок, из них: не имеющих стоимостной оценки (процедурные нарушения) – 25, имеющих стоимостную оценку – 4 нарушения на общую сумму 2 101,8 тыс. руб.

Кроме того, объектами контроля допущено неэффективное использование средств, предоставленных из бюджета муниципального образования город Мурманск, на закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 750,0 тыс. руб.

4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты

В течение 2020 года должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях: Совета депутатов города Мурманска и его постоянных комиссий; комиссии администрации города Мурманска по рассмотрению информации контрольно-счетной палаты города Мурманска о результатах контрольных мероприятий; единой городской балансовой комиссии по оценке деятельности муниципальных унитарных предприятий города Мурманска; Программно-целевого совета города Мурманска; комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, в том числе за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

В Совет депутатов города Мурманска подготовлены и направлены:

- отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2019 год;
- информации о работе контрольно-счетной палаты за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2020 года.

В отчетном году контрольно-счетная палата участвовала в подготовке документов по совершенствованию муниципальных правовых актов города Мурманска. По предложению контрольно-счетной палаты Советом депутатов города Мурманска решением от 29.05.2020 № 11-137 внесены изменения в Положение о контрольно-счетной палате.

Контрольно-счетная палата взаимодействует с контрольно-счетными органами Мурманской области в основном посредством участия в различных мероприятиях, организуемых на базе Контрольно-счетной палаты Мурманской области.

Контрольно-счетная палата, являясь членом регионального объединения контрольно-счетных органов – Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, участвует в заседаниях Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, направленных на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в регионе.

Для обобщения и анализа Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации в Контрольно-счетную палату Мурманской области подготовлены и направлены:

- основные показатели о деятельности контрольно-счетной палаты за 2019 год;
- опросный лист о практике организации и проведения совместных и параллельных мероприятий, участниками которых являются контрольно-счетные органы муниципальных образований, за период 2018 и 2019 годов;
- опросный лист о практике применения контрольно-счетными органами муниципальных районов Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации за 2019 год.

На постоянной основе контрольно-счетной палатой осуществляется межведомственное взаимодействие с Прокуратурой Октябрьского административного округа города Мурманска, Отделом экономической безопасности и противодействия коррупции (ОЭБиПК) УМВД России по городу Мурманску и Следственным отделом по г. Мурманск Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области в рамках заключенных соглашений.

Важнейшим направлением деятельности органа внешнего контроля является деятельность по противодействию коррупции, которая основывается на таких принципах как: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, публичность и открытость деятельности, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Ежегодно с этой целью председателем контрольно-счетной палаты утверждается план противодействия коррупции, муниципальными служащими и членами их семей представляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих контрольно-счетной палаты.

Муниципальные служащие контрольно-счетной палаты регулярно информируются о требованиях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях формирования в коллективе нетерпимости к коррупционному поведению.

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ контрольно-счетная палата при проведении мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю участвует в повышении эффективности противодействия коррупции путем: проведения проверок соблюдения объектами контроля добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; реагирования на необоснованные запреты и ограничения; соблюдения и совершенствования порядка использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения.

Информация о результатах деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте (<http://kspmurman.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Посещаемость сайта за год составила 2 759 визитов, осуществлено 8 984 просмотров.

Также информация о деятельности контрольно-счетной палаты ежегодно публикуется в газете «Вечерний Мурманск».

Сотрудники контрольно-счетной палаты обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольной, экспертно-аналитической, информационной и управленческой деятельности. В контрольно-счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового состава, развитие профессиональных знаний в рамках внутренней учебы. В отчетном периоде работники принимали участие в семинарах, видеоконференциях, проводимых дистанционно Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

В 2020 году проведена аттестация 12 муниципальных служащих контрольно-счетной палаты, все признаны соответствующими занимаемой должности.

В соответствии с пунктом 2 постановления Мурманской областной Думы от 21.03.2019 № 1764 и решением Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области проведен анализ отдельных вопросов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области.

По результатам проведенного анализа Советом контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области отмечено: планирование и проводимые контрольно-счетной палатой мероприятия соответствуют законодательно установленным полномочиям, выявление

нарушений и реализация мероприятий по принимаемым мерам воздействия по их устранению или наказанию свидетельствует о применении законодательства в процессе деятельности и эффективности работы органа.

5. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты в 2021 году

Планирование деятельности осуществляется в целях эффективной организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля, обеспечения выполнения контрольно-счетной палатой законодательно установленных полномочий и задач с учетом всех видов и направлений деятельности.

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2021 году направлена на: анализ и совершенствование бюджетного процесса; продолжение и дальнейшую активизацию работы по мониторингу реализации и выявлению рисков невыполнения целей и целевых показателей муниципальных программ города Мурманска, в том числе реализуемых в рамках государственных программ, национальных проектов; проведение мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск; финансово-экономическую экспертизу муниципальных правовых актов; управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В 2021 году планируется провести 8 контрольных мероприятий, в том числе по контролю результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий по развитию современной инфраструктуры системы образования, содержанию и ремонту улично-дорожной сети.

Приоритетной задачей контрольно-счетной палаты остается осуществление внешнего муниципального финансового контроля в целях содействия органам местного самоуправления в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами на всех этапах бюджетного процесса, выявления и предупреждения рисков, способных оказывать негативное влияние на законность и эффективность использования бюджетных средств.

**Председатель
контрольно-счетной палаты
города Мурманска**

Т.С. Новикова