

## **Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018-2024 годы»**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018-2024 годы» проведено на основании плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2021 год, утвержденного решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 30.12.2020 № 52), приказа председателя контрольно-счетной палаты города Мурманска от 12.05.2021 № 26.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: муниципальная программа города Мурманска «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018 – 2024 годы (далее – Муниципальная программа).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ и определение соответствия Муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, взаимосвязи с документами стратегического планирования, определяющими направления социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск, иными нормативными правовыми актами, определяющими направления в соответствующей сфере социально-экономического развития, определение недостатков при формировании и реализации муниципальной программы, выявление рисков неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.

Цель экспертно-аналитического мероприятия определяет рассмотрение следующих вопросов:

- общая характеристика Муниципальной программы, согласованность с документами стратегического планирования;

- проверка соответствия Муниципальной программы, подпрограмм требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143 (далее – Порядок № 2143), анализ показателей, достаточности и обоснованности финансового обеспечения Муниципальной программы, определение недостатков при формировании Муниципальной программы;

- анализ запланированных и фактически достигнутых целевых показателей (индикаторов), показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий (мероприятий) подпрограмм, влияние достигнутых показателей на ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы.

Объекты: комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска, комитет по культуре администрации города Мурманска, комитет по физкультуре и спорту администрации города Мурманска, комитет по образованию администрации города Мурманска, администрация города Мурманска, комитет по строительству администрации города Мурманска.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Муниципальная программа разработана в соответствии с Перечнем муниципальных программ и утверждена постановлением администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3608 в срок, установленный Порядком № 2143.

2. Объем финансового обеспечения Муниципальной программы приведены в соответствии с решениями Совета депутатов города Мурманска о бюджете города в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Порядком № 2143.

3. Муниципальная программа содержит 6 подпрограмм.

4. Муниципальной программой не предусмотрены показатели в части охраны окружающей среды и системы обращения с отходами, что указывает на несогласованность ожидаемых результатов от ее реализации со Стратегией развития до 2020 года.

Экспертизой Муниципальной программы в части подпрограмм установлено.

5. По подпрограмме «Охрана окружающей среды в городе Мурманске» на 2018 - 2024 годы (далее – Подпрограмма № 1):

5.1 В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 2143:

- раздел «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» не содержит информацию о территориях, несоответствующих экологическим требованиям, о площади земель подверженных негативному воздействию накопленного вреда, подлежащих восстановлению (рекультивации), не указаны места несанкционированных свалок, расположенных на территории города Мурманска, а также показатели состояния окружающей среды, то есть не содержит оценку актуальности проблемы и пути ее решения;

- целевой показатель Подпрограммы № 1 «Объем отходов, вывезенных с территории города Мурманска в ходе выполнения программных мероприятий и месячников по санитарной очистке» и его значение не отражают снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, то есть решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям подпрограммы;

- не установлен целевой показатель, отражающий повышение уровня экологической культуры населения, то есть цель в указанной части не соответствует требованиям измеримости и достижимости, отсутствует возможность проверки достижения цели;

- показатели (индикаторы) «Количество реализованных мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду» задачи 1 «Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду» и «Количество реализованных мероприятий по изготовлению, размещению, распространению информации об охране окружающей среды» задачи 2 «Повышение уровня экологической культуры населения города» Подпрограммы № 1, установленные в неизменном количестве мероприятий, не позволяют оценить ход реализации подпрограммы и направленность на снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, повышение уровня экологической культуры населения - достижение цели подпрограммы;

- формулировка Мероприятия 1.1 Подпрограммы № 1 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий» соответствует наименованию целевой статьи расходов бюджета муниципального образования город Мурманск, при этом не является предельно

конкретной и не описывает однозначно, что именно планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы № 1;

- отсутствует возможность проверки достижения фактического значения цели в 2018 году;

- система основных мероприятий в период 2018-2020 годов не обеспечивает выполнение Задачи 1 и достижение Цели Подпрограммы № 1 «Снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, повышение уровня экологической культуры населения» в результате внесения изменений в Подпрограмму № 1 по уменьшению плановых значений Целевого показателя в конце отчетных периодов в связи с фактически достигнутыми показателями;

- фактически достигнутые значения Показателей (индикаторов) Задач 1,2 Подпрограммы № 1 не отражают снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и повышение уровня экологической культуры населения города, что также не обеспечивает достижение Цели Подпрограммы № 1;

- Отчеты о реализации муниципальной программы за 6 месяцев, 9 месяцев и год не содержат информацию об эффективности использования финансовых средств за отчетные периоды: в 2018 году - по Мероприятиям 1,1 1.2 «Реализация мероприятий по подготовке к проведению рекультивации городской свалки твердых отходов», 2 «Основное мероприятие: информирование населения об охране окружающей среды» (2.1) «Повышение уровня экологической культуры населения города Мурманска» Подпрограммы № 1, в 2019 году - по Мероприятиям 1,1, 2 (2.1) Подпрограммы № 1, в 2020 году – по Мероприятию 1.1 Подпрограммы № 1.

5.2. Информация комитета по развитию городского хозяйства не содержит сведения о числе запланированных мероприятий – исходных данных для расчета показателя результативности Мероприятия 1 «Основное мероприятие: реализация комплекса мероприятий в области охраны окружающей среды» Подпрограммы № 1, что указывает на недостатки системы контроля реализации Подпрограммы № 1 со стороны заказчика.

5.3. Детализацией Мероприятий 1.1 Подпрограммы № 1 в 2018 – 2020 годах и 2024 году предусмотрено выполнение работ по подбору, транспортировке и уничтожению биологических отходов (трупов безнадзорных животных), при этом видами деятельности учреждения, согласно Уставу ММБУ «Экоситема», выполнение мероприятий по обращению с биологическими отходами не предусмотрено.

5.4. Невыполнение планового значения Целевого показателя на 28,2 % в 2018 году, уменьшение плановых значений Целевого показателя на 16 097,4 м3 или 76,9 % в 2019 году, на 18 356,7 м3 или 87,7 % в 2020 году свидетельствует об отсутствии эффективности реализации Подпрограммы № 1 с 2018 по 2020 годы.

5.5. По Мероприятию 3.1 «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде» целесообразно установить промежуточные показатели результативности в виде объемов выполненных работ согласно проектно-сметной документации для оценки степени завершенности этапов работ и достижения запланированных локальных результатов мероприятия, а также эффективности использования средств бюджетов всех уровней.

6. По Подпрограмме «Расширение городского кладбища на 7 - 8 км автодороги Кола – Мурмаши» на 2018 - 2024 годы (далее – Подпрограмма № 2):

6.1. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 2143:

- цель Подпрограммы № 2 «Расширение городского кладбища и обеспечение стабильности санитарно-эпидемиологических условий проживания населения» в части обеспечения стабильности санитарно-эпидемиологических условий проживания населения не соответствует требованию измеримости, так как не установлен Целевой показатель (индикатор) эффективности реализации Подпрограммы № 2. Система мероприятий Подпрограммы № 2 не направлена на достижение цели в части обеспечения стабильности санитарно-эпидемиологических условий проживания населения;

- раздел «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» Подпрограммы № 2 не содержит основные итоги реализации ранее действующей подпрограммы;

- отсутствует возможность проверки достижения цели Подпрограммы № 2 в связи с непредоставлением расчетов плановых значений Целевого индикатора.

6.2. Отсутствие исходных данных и применение метода равномерного распределения оставшегося объема работ для расчета показателя результативности Мероприятия 1.1 «Расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши» Подпрограммы № 2 указывает на недостатки системы контроля реализации подпрограммы со стороны заказчика и заказчика-координатора.

7. По Подпрограмме «Профилактика правонарушений в городе Мурманске» на 2018 год (далее – Подпрограмма № 3):

7.1. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 2143:

- расчет целевых показателей (индикаторов) не представлен, то есть цель Подпрограммы № 3 «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности и правопорядка в городе Мурманске» не соответствует требованию измеримости (отсутствует возможность проверки достижения цели);

- в таблице «Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы» Программы № 3 не указан источник финансирования в разрезе Заказчиков;

- Подпрограмма № 3 не приведена в соответствие с решением о бюджете в части объемов финансирования в разрезе основных мероприятий (изменения в бюджет внесены решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2018 № 51-886).

7.2. В паспорте Программы № 3 в строке «Финансовое обеспечение программы» неверно указана сумма на 2018 год.

8. По Подпрограмме «Профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма и межнациональных (межэтнических) конфликтов в городе Мурманске» на 2019 - 2024 годы (далее – Подпрограмма № 4):

8.1. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 2143:

- расчет целевых показателей (индикаторов) не представлен, то есть цель Подпрограммы № 4 «Профилактика правонарушений, экстремизма, терроризма, межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение общественной безопасности и правопорядка в городе Мурманске» не соответствует требованию измеримости (отсутствует возможность проверки достижения цели);

- формулировка Мероприятия 3.1 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий»

Подпрограммы № 4 соответствует наименованию целевой статьи расходов бюджета муниципального образования город Мурманск, при этом не является предельно конкретной и не описывает однозначно, что именно планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы № 4.

8.2. В плановом периоде 2021-2022 годов по Мероприятию 2.1 «Подключение к АПК «Профилактика преступлений и правонарушений» дополнительных сегментов» при запланированных объемах финансового обеспечения плановые показатели (индикаторы) результативности отсутствуют.

9. По Подпрограмме «Сокращение численности безнадзорных животных» на 2018 - 2024 годы (далее – Подпрограмма № 5):

9.1. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 2143:

- формулировка Мероприятия 1.3 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий» Подпрограммы № 5 соответствует наименованию целевой статьи расходов бюджета муниципального образования город Мурманск, при этом не является предельно конкретной и не описывает однозначно, что именно планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы № 5;

- показатель (индикатор) результативности выполнения Мероприятия 1.4 «Количество отчетов об использовании субсидии, ед.» Подпрограммы № 5 не обеспечивает достижение цели Подпрограммы № 5 - сокращения численности безнадзорных животных на территории муниципального образования город Мурманск;

- фактически достигнутые значения показателей результативности мероприятий Подпрограммы № 5 в 2018 году не обеспечили достижение Цели Подпрограммы № 5 (исполнение Целевого индикатора составило 53,2 %).

10. По Подпрограмме «Реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на 2018 - 2024 годы (далее – Подпрограмма № 6):

10.1. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 2143:

- Целевой индикатор - доля подразделений ММБУ «ЕДДС», готовых к немедленному реагированию при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций, не отражает повышение уровня защищенности граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, так как целью создания ММБУ «ЕДДС» является осуществление полномочий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера;

- расчет Целевого индикатора Подпрограммы № 6 не представлен, отсутствует возможность проверки достижения цели;

- раздел «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» не содержит пути решения проблемной ситуации.