

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы»

В соответствии с планами работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2020 год, 2021 год проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы».

Предмет аудита эффективности: деятельность исполнительно-распорядительного органа по реализации мероприятий муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы (далее – Муниципальная программа) и использованию бюджетных средств, муниципального имущества и иных ресурсов на реализацию мероприятий Муниципальной программы в целях достижения непосредственных и конечных результатов.

Объекты аудита эффективности: комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска (далее – Комитет), комитет имущественных отношений города Мурманска.

Муниципальная программа утверждена постановлением администрации города Мурманска от 10.11.2017 № 3598, в ее состав входят:

- подпрограмма «Повышение инвестиционной и туристской привлекательности города Мурманска» на 2018 - 2024 годы (далее – Подпрограмма 1);

- подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» на 2018 - 2024 годы (далее – Подпрограмма 2);

- аналитическая ведомственная целевая программа «Обеспечение деятельности комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска» на 2018-2024 годы (далее – АВЦП).

Цель Муниципальной программы – повышение инвестиционной привлекательности города Мурманска и развитие его как деловой столицы Заполярья.

На реализацию мероприятий Муниципальной программы предусмотрено финансовое обеспечение: на 2018 год в объеме 35 343,0 тыс. руб., на 2019 год - 36 841,0 тыс. руб., на 2020 год - 42 867,2 тыс. руб.

Результаты аудита эффективности показали.

1. Муниципальная программа соответствует целям социально-экономического развития города Мурманска, обладает системой абсолютных и относительных показателей для измерения результатов реализации Подпрограмм 1, 2 и АВЦП.

Однако период реализации Муниципальной программы на 2018 – 2024 годы превышает период, на который разработана Стратегия развития до 2020 года.

2. Муниципальная программа обеспечена достаточными для достижения результатов реализации мероприятий бюджетными средствами.

3. Бюджетные средства, выделенные на реализацию мероприятий Подпрограмм 1, 2 и АВЦП, освоены: в 2018 году на 93,2 %, в 2019 году на 98,5 %, в 2020 году на 98,4 %.

4. Сумма финансовой поддержки начинающим и действующим субъектам малого предпринимательства (далее – МСП) составила: в 2018 году - 2 543,7 тыс. руб. или 57,8 % запланированного объема денежных средств, в 2019 году - 3 367,7 тыс. руб. (99,8 %), в 2020 году - 11 149,6 тыс. руб. (100 %).

5. Проверкой соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий (выборочно) Муниципальной программы установлено:

- в нарушение п. 10.2 Положения о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление грантов начинающим предпринимателям, п. 2.12 Порядка предоставления субсидий в рамках конкурса предпринимательских проектов на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Мурманска (далее – Порядок № 952), утвержденных постановлениями администрации города Мурманска от 16.07.2015 № 1942 (ред. от 19.06.2020), от 07.04.2014 № 952 (ред. от 23.09.2020) получателями субсидий в отдельные договоры на поставку товаров (работ, услуг), заключаемые в целях исполнения соглашений (договоров) о предоставлении из бюджета муниципального образования город Мурманск субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, не включены обязательства о согласии поставщика (подрядчика, исполнителя) на осуществление Комитетом и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

- существующая формулировка отдельных положений Порядка № 952 (в частности п. 2.10.5) не позволяет сделать однозначный вывод о соблюдении условий предоставления субсидии.

Иных нарушений не установлено.

6. Достижение показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятий Подпрограммы 1 в 2018, 2019, 2020 годах составило - 100,0 %.

В рамках Подпрограммы 1: реализованы мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности города Мурманска и по развитию туристского направления в городе Мурманске; осуществлена оплата членских взносов за участие в трех организациях межмуниципального сотрудничества; проведены презентационные мероприятия в городе Мурманске, регионах Российской Федерации и за рубежом.

7. Достижение показателя (индикатора) результативности выполнения Мероприятия 1 Подпрограммы 2 - «Количество начинающих и действующих предпринимателей города Мурманска, которым были оказаны основные виды поддержки» по данным настоящей проверки составило: в 2018 году - 132,3 %, в 2019 году - 100,8 %, в 2020 году - 152,1 %.

8. В рамках Подпрограммы 2 в проверяемом периоде реализованы мероприятия по оказанию начинающим и действующим субъектам МСП:

8.1. Информационно-консультационной поддержки, в том числе:

- проведены семинары, тренинги, конференции, круглые столы: в 2018 году – 110 мероприятий, в 2019 году - 140 мероприятий, в 2020 году – 149 мероприятий,

- обеспечена деятельность Координационного совета по вопросам малого и среднего предпринимательства при администрации города Мурманска и

функционирование Портала информационной поддержки МСП Координационного совета,

- в целях развития конкуренции на потребительском рынке города Мурманска, распространения передового опыта, стимулирования деятельности предприятий по совершенствованию форм и методов организации услуг в 2018 и 2019 годах проводился общегородской конкурс «Гермес»,

- проведена работа по привлечению субъектов МСП к выездной торговле при проведении городских праздничных мероприятий,

- организован и проведен общегородской конкурс «Новогодняя фантазия» на лучшее новогоднее оформление объектов потребительского рынка города Мурманска.

- по всем программным мероприятиям обновлены и изданы буклеты, печатная продукция;

8.2. Финансовой поддержки, в том числе проведены:

- конкурсы молодежных бизнес-проектов «КПД»: в 2018 году – 1, в 2019 году – 2, но в связи с низким уровнем представленных бизнес-проектов победители определены не были. В 2020 году проведен конкурс предпринимательских проектов на предоставление субсидий субъектам МСП города Мурманска;

- конкурсы на предоставление грантов начинающим предпринимателям;

- конкурсы на предоставление субсидий для возмещения части затрат субъектам МСП в городе Мурманске;

8.3. Имущественной поддержки: в качестве имущественной поддержки субъектам МСП передано муниципальных объектов в 2018 году - 97 шт., в 2019 году - 83 шт., в 2020 году – 81 шт.; включены в перечень муниципального имущества города Мурманска, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам МСП, новые объекты: в 2018 году – 6 шт., в 2019 году – 11 шт., в 2020 году – 6 шт.

9. Доля предпринимателей, которым были оказаны основные виды поддержки, от общего зарегистрированного числа субъектов МСП в городе Мурманске составила: в 2018 году 19,8 %, в 2019 году – 25,7 %, в 2020 году – 14,3 %.

Проверкой отмечено, что доля субъектов МСП, получивших финансовую поддержку, незначительна: в 2018 году и в 2019 году – 0,07 %, в 2020 году – 0,2 %.

В целях снижения негативных последствий сложной ситуации в сфере малого предпринимательства, вызванной пандемией новой коронавирусной инфекции, для финансовой поддержки начинающих и действующих субъектов МСП на 2020 год с учетом перераспределения предусмотрены в бюджете муниципального образования город Мурманск и направлены фактически средства в объеме 11 149,6 тыс. руб.

Вместе с тем объем средств на оказание финансовой поддержки начинающим и действующим предпринимателям в 2021, 2022, 2023 годах уменьшен. Так, в бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год на эти цели предусмотрено 2 500,0 тыс. руб., несмотря на актуальность дополнительной финансовой поддержки субъектов МСП, в том числе в связи с сохранением сложной обстановки в сфере малого бизнеса в условиях пандемии коронавируса.

10. Достижение показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий АВЦП в 2018, 2019, 2020 годах составило 100,0 % .

11. Достижение непосредственных (за проверяемый период) социально-экономических результатов реализации Муниципальной программы (плановых значений показателей (индикаторов) цели) с учетом изменений сложилось:

11.1. Целевые показатели Подпрограммы 1:

- «Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП)»: в 2018 году – 29 259,0 млн. руб. или 98,2 %, в 2019 году – 32 409,0 млн. руб. (100 %), в 2020 году – 41 044,5 млн. руб. (100 %),

- «Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) в расчете на одного жителя»: в 2018 году – 99,1 тыс. руб. или 98,2 %, в 2019 году – 110,8 тыс. руб. (99,8 %), в 2020 году – 142,6 тыс. руб. (100 %),

- «Объем въездного туристского потока (КСР)»: в 2018 году - 135,3 тыс. чел. или 123,0 %, в 2019 году – 144,9 тыс. чел. (120,8 %), в 2020 году - 96,5 тыс. чел. (87,7 %).

11.2. Целевые показатели Подпрограммы 2:

- «Число субъектов МСП в городе Мурманске»: в 2018 году – 15 329 ед. (92,7 %), в 2019 году - 14 682 ед. (86,2 %), в 2020 году – 14 550 ед. (95,5 %),

- «Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения»: в 2018 году – 519 ед. (82,4 %), в 2019 году - 502 ед. (85,8 %), в 2020 году – 483 ед. (95,6 %).

Несмотря на принимаемые меры по обеспечению условий для развития МСП в городе Мурманске не достигнуты непосредственные (за проверяемый период) результаты Муниципальной программы - целевые показатели Подпрограммы 2.

На момент формирования Муниципальной программы при установлении показателей «Число субъектов МСП в городе Мурманске» и «Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения» не учтено, что за период 2015 -2017 годы население города Мурманска заметно сократилось, недостаточно проанализирована зависимость количества субъектов МСП и численности населения города.

Число субъектов МСП в городе Мурманске на 01.01.2020, указанное в разделе «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» паспорта Подпрограммы 2 (18 134 ед.), не соответствует данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (14 904 ед.).

12. Перспективы достижения ожидаемых конечных результатов реализации Муниципальной программы:

12.1. Учитывая достижение непосредственных (за проверяемый период) результатов по показателю реализации Муниципальной программы «Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП)» и принимаемые меры по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности города Мурманска, можно сделать вывод о высокой вероятности достижения конечного результата реализации Муниципальной программы – увеличить к 2024 году объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) до 50 243,1 млн. руб., объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) в расчете на одного жителя до 181,73 тыс. руб.;

12.2. Намечившаяся устойчивая тенденция увеличения объема въездного туристского потока в городе Мурманске в 2021 году позволяет сделать оптимистичный прогноз, что к 2024 году будет достигнут ожидаемый конечный результат Муниципальной программы по объему въездного туристского потока;

12.3. Анализируя непосредственные (за проверяемый период) результаты по показателям реализации Муниципальной программы «Число субъектов МСП в

расчете на 10 тыс. человек населения», «Число субъектов МСП в городе Мурманске» и учитывая существующие риски, можно сделать вывод об отсутствии перспективы достижения к 2024 году ожидаемых конечных результатов реализации Муниципальной программы по этим показателям.

13. Сводный показатель оценки эффективности реализации Муниципальной программы, сложившийся по итогам оценки в комплексе достигнутых непосредственных результатов, созданных условий для повышения инвестиционной привлекательности города Мурманска, для развития МСП в городе Мурманске, финансового обеспечения Муниципальной программы, по критериям, разработанным контрольно-счетной палатой города Мурманска в целях настоящего контрольного мероприятия, свидетельствует об эффективности Муниципальной программы.

По результатам аудита эффективности даны предложения и рекомендации Комитету и администрации города Мурманска.