



# **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА**

## **ОТЧЕТ**

### **о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2021 год**

(утвержден коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска, протокол  
от 09.03.2022 № 7)



**МУРМАНСК**

**2022 год**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие сведения.....	3
2. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2021 год...	4
3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.....	10
3.1. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск.....	10
3.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящих к изменению доходов бюджета, экспертиза муниципальных программ города Мурманска.....	13
3.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год, анализ и подготовка информации о ходе исполнения бюджета.....	14
3.4. Анализ финансового обеспечения мероприятий по созданию условий для полноценного качественного питания обучающихся .....	18
3.5. Контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.....	23
3.6. Контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета.....	24
3.7. Аудит эффективности .....	24
3.8. Аудит в сфере закупок в рамках полномочий контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ .....	29
4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты .....	31
5. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты в 2022 году.....	32

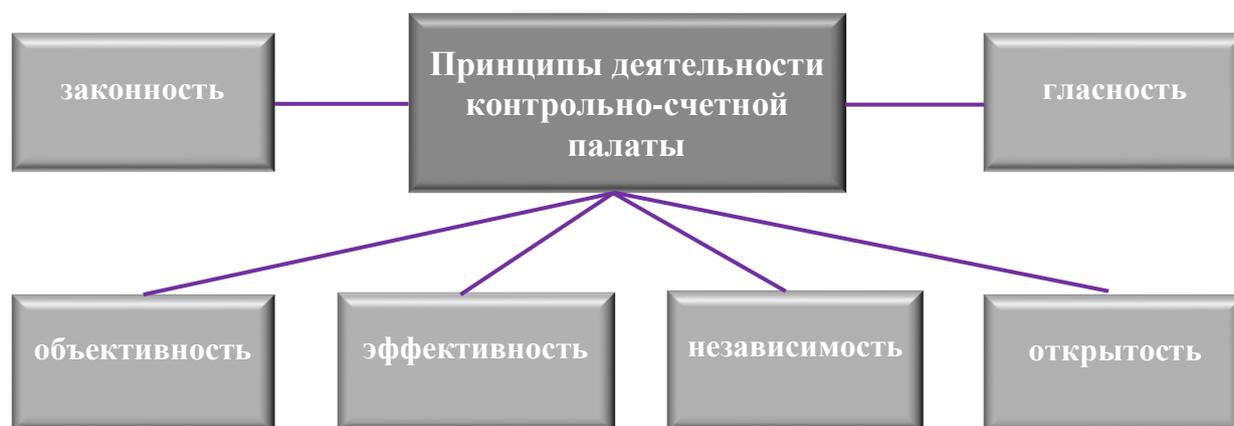
## 1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата города Мурманска (далее – контрольно-счетная палата) представляет отчет о своей деятельности в 2021 году.

Отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьями 14, 24 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.



Деятельность контрольно-счетных органов в Российской Федерации является важным фактором социально-экономического развития территорий.

С момента принятия основного закона контрольно-счетных органов существенно претерпело изменение бюджетное законодательство, изменились подходы к государственному и муниципальному управлению, основанные на системе стратегического планирования.

В связи с назревшей необходимостью в 2021 году принят Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес существенные изменения в Федеральный закон № 6-ФЗ, дополнив рядом новых полномочий, в том числе в области стратегического планирования и аудита. Как отмечено на конференции Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов, новации законодательства заложили новые

правовые основы для эффективной работы всей системы контрольно-счетных органов.

С целью реализации принятых изменений контрольно-счетной палатой совместно с Советом депутатов города Мурманска и его аппаратом проведена емкая работа по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с законодательством.

В отчетном году контрольно-счетная палата осуществляла предварительный и последующий контроль на основании ежегодного плана работы.

Несмотря на непростой, как и предыдущий, вследствие пандемии 2021 год, контрольно-счетная палата продолжила выполнять свои задачи, при этом не оказывая большую нагрузку на проверяемые органы и учреждения, стараясь минимизировать риск заболевания инспекторов контрольно-счетной палаты и работников проверяемых организаций. В основном по этой причине в отчетном году снизилось количество завершенных контрольных мероприятий, на которых выявляется большее число нарушений. Вместе с тем увеличились показатели по устранению нарушений, находящихся на контроле контрольно-счетной палаты.

Настоящий отчет содержит основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты иной деятельности по реализации задач, возложенных на контрольно-счетную палату, а также основные направления деятельности на 2022 год.

## **2. Основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2021 год**

В соответствии с планом работы в 2021 году контрольно-счетной палатой завершено 34 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, из них: 5 контрольных и 29 экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам проведенных мероприятий составлено 46 актов проверок, 6 отчетов, подготовлено: 16 экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов, 6 экспертных заключений на проекты решений о бюджете и изменений в него, 1 заключение на годовой отчет об исполнении бюджета, 3 аналитические записки о ходе исполнения бюджета, 1 заключение по экспертизе муниципальной программы, 1 заключение по тематическому экспертно-аналитическому мероприятию.

Завершенными мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля охвачено 42 объекта – главные администраторы бюджетных средств, муниципальные учреждения, а также иные организации, использующие имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Также в 2021 году рассмотрены 2 обращения граждан, направленные в контрольно-счетную палату, одно из которых послужило основанием для включения контрольного мероприятия в план работы контрольно-счетной палаты на 2022 год.

Общий объем проверенных средств по завершенным в 2021 году мероприятиям составил 1 190 782,7 тыс. руб., в том числе средств местного

бюджета – 345 946,0 тыс. руб., областного и федерального бюджетов – 844 836,7 тыс. руб.

В течение 2021 года проводились 2 контрольных мероприятия по проверке законности, результативности использования средств бюджета на реализацию отдельных мероприятий: по содержанию и ремонту улично-дорожной сети и объектов благоустройства; по благоустройству территорий в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», объемные по финансовому обеспечению (более 3 млрд. руб.) и сложные по специфике деятельности объектов и особенностей предметов контроля, осуществлению контрольных действий, завершить которые планируется в текущем году.

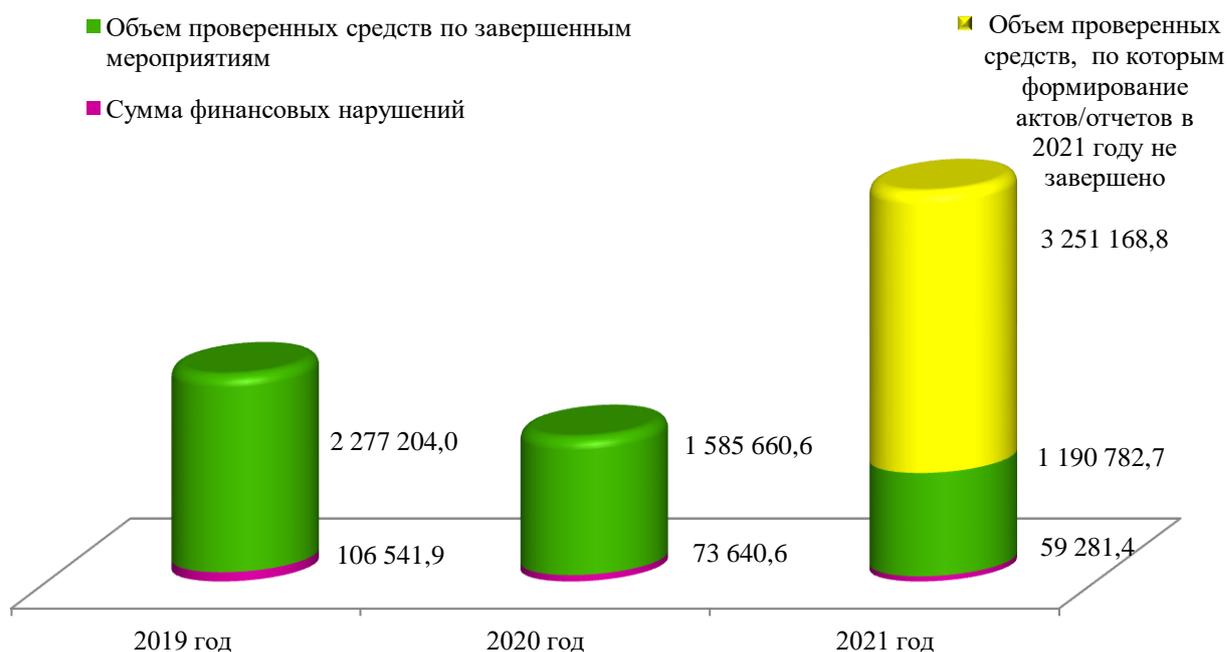
Также контрольно-счетная палата в IV квартале 2021 года приступила к проведению контрольного мероприятия законности, результативности использования средств бюджета на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Модернизация образования в городе Мурманске» муниципальной программы города Мурманска «Развитие образования» на 2018-2024 годы.

Мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля затронуты сферы жизнедеятельности города в области охраны окружающей среды, жилищно-коммунального хозяйства, развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, предоставления школьного питания, использования муниципальных преференций.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 102 нарушения действующего законодательства, из которых имеют стоимостную оценку 21 нарушение на общую сумму 59 281,4 тыс. руб. или 5,0 % проверенного объема бюджетных средств по завершенным в 2021 году мероприятиям.

Диаграмма 1

### Объем проверенных средств и сумма финансовых нарушений, тыс. руб.



Основные показатели работы контрольно-счетной палаты представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Количество мероприятий, ед.	38	52	34
Количество объектов, ед.	62	51	42
Объем проверенных средств, тыс. руб.	2 277 204,0	1 585 660,6	1 190 782,7
Количество выявленных нарушений, ед.	475	283	102
Сумма финансовых нарушений, тыс. руб.	106 541,9	73 640,6	59 281,4
Представления, направленные, ед.	19	9	9
Представления, снятые с контроля, ед.	18	20	9
Представления на контроле, ед.	23	12	12
Предписания, направленные, ед.	1	1	-
Предписания, снятые с контроля, ед.	1	1	-
Предписания на контроле, ед.	-	-	-
Направлено информационных писем, ед.	87	160	103
Количество учтенных рекомендаций	8	29	34
<i>из них в муниципальных правовых актах</i>	<i>4</i>	<i>6</i>	<i>14</i>
Устранено финансовых нарушений, тыс. руб.	431 345,9	29 475,0	96 909,7
<i>из них поступило в бюджеты всех уровней (денежные средства и имущественные права)</i>	<i>349 475,1</i>	<i>17 613,6</i>	<i>25 979,5</i>
Финансовые нарушения на контроле, тыс. руб.	63 870,9	102 721,0	38 400,6

Количество и объем выявленных контрольно-счетной палатой нарушений за отчетный финансовый год в разрезе разделов Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, составили:

- при формировании и исполнении бюджета – 48 нарушений на сумму 52 131,5 тыс. руб.;
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 нарушение;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 6 нарушений на сумму 294,8 тыс. руб.;
- при осуществлении муниципальных закупок – 43 нарушения на сумму 6 855,1 тыс. руб.;
- иные нарушения – 4 нарушения.

В 2021 году нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Структура выявленных нарушений представлена в диаграммах 2, 3.

### Количество нарушений, единиц



В структуре выявленных нарушений, как и в прошлом периоде, в 2021 году наибольший удельный вес как по количеству, так и по сумме занимают нарушения при формировании и исполнении бюджета – 47,0 % (48 нарушений) и 87,9 % (52 131,5 тыс. руб.).

Диаграмма 3

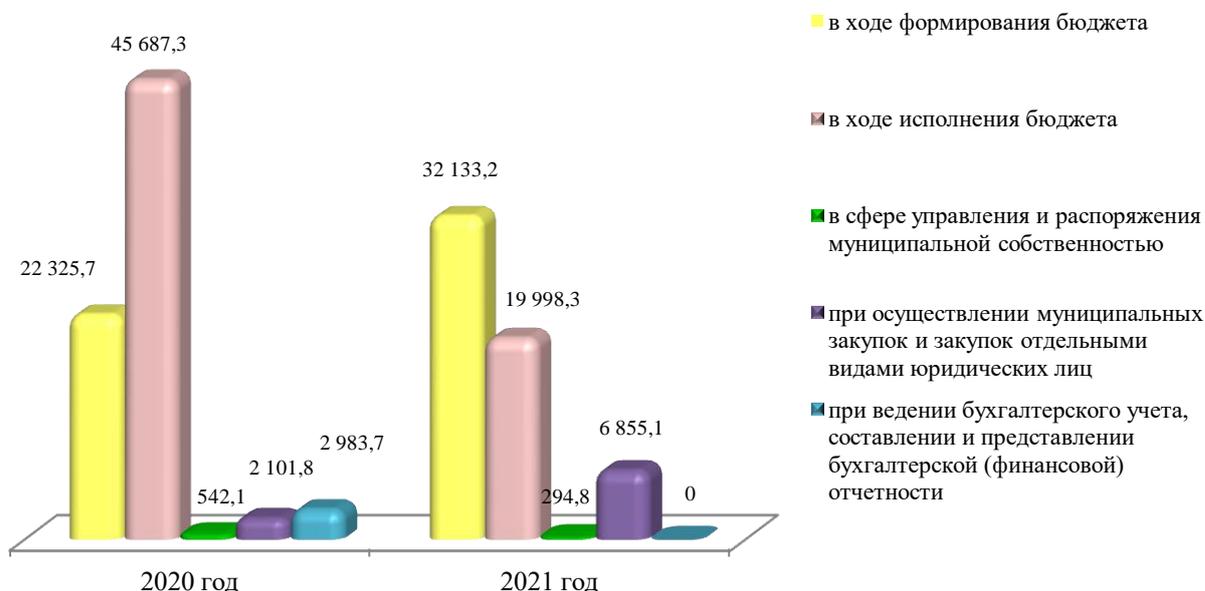
### Сумма финансовых нарушений, тыс. руб.



Наибольшую долю в 2021 году составляют нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований, порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, допущенные главными распорядителями бюджетных средств.

Диаграмма 4

### Изменение структуры финансовых нарушений, тыс. руб.

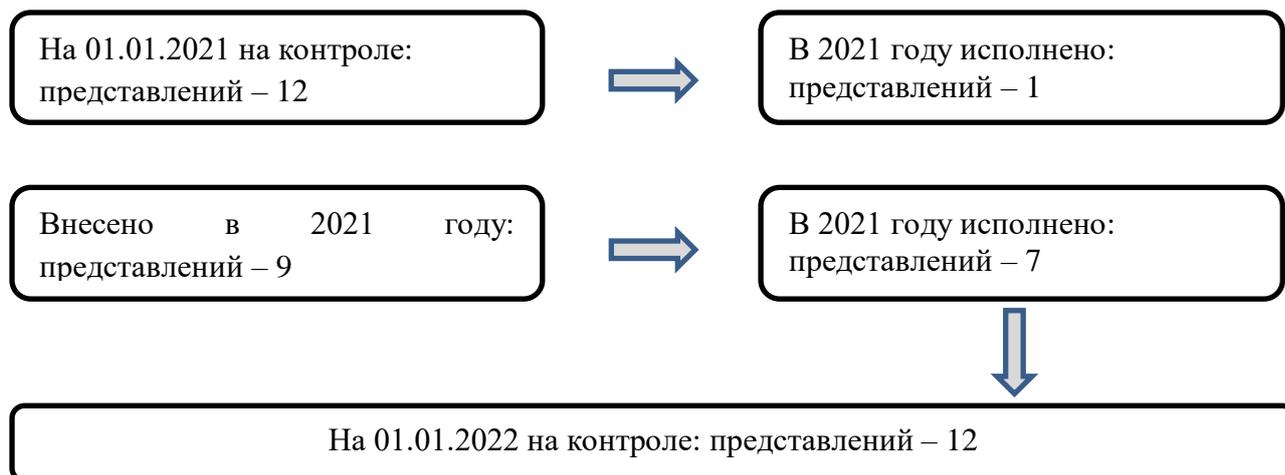


Из выявленных нарушений отчетного года подлежат устранению 34 нарушения на общую сумму 32 428,0 тыс. руб., из них имеющие стоимостную оценку устранены в полном объеме.

По результатам проведенных мероприятий должностным лицам проверяемых органов и организаций в 2021 году контрольно-счетной палатой внесено 9 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Кроме того, в 2021 году в Министерство финансов Мурманской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения за нецелевое использование бюджетных средств по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2020 году.

По состоянию на 01.01.2021 оставалось на контроле исполнение требований и предложений контрольно-счетной палаты, содержащихся в 12 представлениях, внесенных в 2020 году и предыдущих периодах. В течение 2021 года снято с контроля 9 представлений, в том числе в связи с истечением срока исковой давности, влекущего невозможность устранения нарушения, снято с контроля 1 представление (1 нарушение).



Меры, принятые контрольно-счетной палатой в ходе и по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе на этапе формирования бюджета, способствовали устранению в 2021 году 59 нарушений на общую сумму 96 909,7 тыс. руб. (из них по мероприятиям прошлых лет – 64 481,7 тыс. руб.), в том числе возвращено в бюджет муниципального образования 25 979,5 тыс. руб., муниципальным учреждениям – 353,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 на контроле контрольно-счетной палаты остается устранение 19 нарушений на общую сумму 38 400,6 тыс. руб.

Важно отметить, что повышение дисциплины устранения нарушений обусловлено также внесением изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ в части порядка исполнения представлений контрольно-счетных органов. Так, с 30 сентября 2021 года объекты контроля обязаны уведомлять контрольно-счетные органы о выполнении представлений, а не о рассмотрении, как было ранее.

С целью принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет, погашению задолженности в пользу учреждений в настоящее время возбуждены 3 исполнительных производства на общую сумму 2 932,6 тыс. руб., а также 2 исполнительных производства о понуждении устранения подрядчиками дефектов, допущенных при выполнении работ. Возвращены взыскателям 4 исполнительных документа на общую сумму 3 188,4 тыс. руб. в связи с отсутствием у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными. Срок для повторного предъявления исполнительных документов не наступил, а информация об изменении имущественного положения должника у взыскателя отсутствует.

В 2021 году контрольно-счетной палатой возбуждено 1 дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судьей вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности должностного лица с назначением штрафа в размере 10,0 тыс. руб.

Следует отметить, что в отчетном периоде также имели место нарушения, содержащие признаки административных правонарушений, по которым протоколы об административной ответственности не составлялись в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.

В ходе осуществления деятельности в представительный орган города Мурманска, исполнительно-распорядительный орган города Мурманска и его структурные подразделения контрольно-счетной палатой в отчетном году было доведено 34 рекомендации (предложения), по итогам рассмотрения которых учтено 32 предложения, также учтены 2 рекомендации прошлых лет, внесены изменения в 14 муниципальных правовых актов города Мурманска.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждены коллегией контрольно-счетной палаты, доведены до сведения главы муниципального образования город Мурманск, Совета депутатов города Мурманска, главы администрации города Мурманска и рассмотрены с участием должностных лиц контрольно-счетной палаты на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Мурманска.

В рамках межведомственного взаимодействия информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2021 году, на постоянной основе направлялась в Прокуратуру Октябрьского административного округа города Мурманска.

В 2021 году проведено 41 заседание коллегии контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрены вопросы планирования и организации работы, методологического и методического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты, утверждения отчетов, заключений и иных документов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий**

Экспертно-аналитическое направление деятельности реализовано контрольно-счетной палатой в соответствии с положениями бюджетного законодательства и Положения о контрольно-счетной палате путем проведения комплекса мероприятий, в том числе: экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящих к изменению доходов местного бюджета; экспертизы муниципальных программ, проекта бюджета города и анализа обоснованности его показателей, а также внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета и оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета.

#### ***3.1. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск***

3.1.1. В рамках бюджетного процесса до рассмотрения и утверждения местного бюджета контрольно-счетная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями по экспертизе проекта решения о бюджете, без реализации которых невозможно рассмотрение и утверждение проекта бюджета и его корректировок. Целью экспертизы является установление соответствия проекта местного бюджета законодательству Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей.

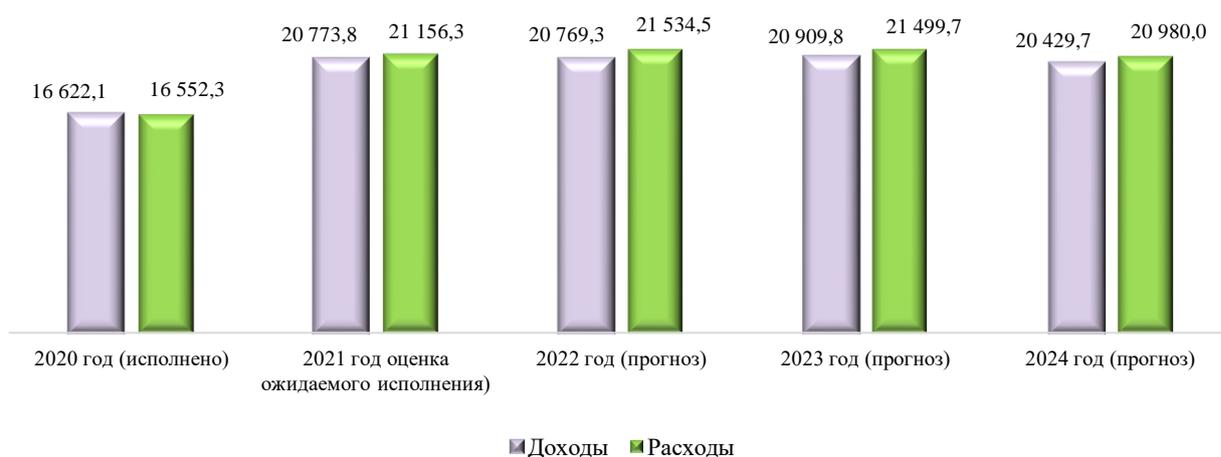
В отчетном периоде контрольно-счетной палатой подготовлено 2 заключения (в первом и во втором чтениях) на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в которых установлено.

Прогноз доходов бюджета города, основанный на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области, предусматривающим устойчивый экономический рост, сохранение инвестиционной активности, рост реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной среднемесячной заработной платы, и на базовом варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск, характеризуется в 2022 году ростом налоговых доходов муниципального образования и снижением прогнозного поступления неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Основные подходы к формированию расходной части местного бюджета направлены на: сохранение социальной стабильности и исполнение в полном объеме первоочередных расходов путем поддержания достигнутого уровня оплаты труда отдельных категорий работников, определенных «майским» Указом Президента Российской Федерации, повышения заработной платы по прочим работникам в соответствии с прогнозным уровнем инфляции; безусловное исполнение публично-нормативных и социально значимых расходов; концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов; участие в реализации национальных проектов, позволяющее привлекать средства вышестоящих бюджетов; повышение эффективности бюджетных расходов.

Диаграмма 5

**Основные характеристики бюджета, млн. руб.**



### Результат исполнения бюджета, млн. руб. (+профицит, - дефицит)



Рост расходов в 2022 году при общем объеме доходов на уровне ожидаемой оценки 2021 года повлек увеличение дефицита бюджета. Дефицит на 2022 год предусмотрен с увеличением в 2 раза относительно ожидаемой оценки предыдущего года, относительно утвержденного показателя – 14,3 %. Ограничения по предельному размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга, расходам на его обслуживание, условно утверждаемым расходам соблюдены.

В отдельных случаях выявлены недостатки планирования поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2022 год: отсутствие исходных значений показателей при расчете прогнозного объема поступлений государственной пошлины; несоответствие методов расчета отдельных неналоговых доходов методам, предусмотренным Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; отсутствие порядка (алгоритма) расчета платы за публичный сервис в методике прогнозирования неналоговых доходов, – что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования объемов доходов бюджета, реалистичности их расчета и не в полной мере соотносится с нормой статьи 37 БК РФ, устанавливающей принцип достоверности бюджета.

Подпрограмма «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности» муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» не включена в перечень муниципальных программ города Мурманска на 2018-2024 годы, утвержденный распоряжением администрации города Мурманска от 09.11.2017 № 79-р (в редакции от 26.04.2021).

Показатели бюджета по расходам в целом подтверждены расчетами главных распорядителей бюджетных средств, вместе с тем в отдельных случаях отсутствуют расчеты и методы расчета бюджетного планирования расходов.

Некорректное установление показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятий отдельных подпрограмм, входящих в муниципальные программы, не обеспечивает контроль их выполнения.

При планировании бюджетных ассигнований на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, руководителя контрольно-счетной палаты, его заместителя и аудиторов не учтены положения Методики планирования бюджетных ассигнований, решения Совета депутатов от 25.12.2014 № 6-80 «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании город Мурманск».

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные текстовыми статьями на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию город Мурманск и постановлений судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования город Мурманск на 2022 год, не соответствуют приложениям проекта решения о бюджете.

Нарушения, выявленные контрольно-счетной палатой по итогам экспертизы проекта решения о бюджете, устранены при подготовке поправок к проекту бюджета во втором чтении.

Отдельные рекомендации контрольно-счетной палаты планируется учесть в процессе исполнения местного бюджета в 2022 году и при формировании проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

3.1.2. В течение 2021 года проведена экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 24.12.2020 № 18-233 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», подготовлено 4 заключения.

В ходе проведения экспертизы проектов при уточнении бюджета контрольно-счетной палатой установлено внесение изменений в бюджет в части бюджетных ассигнований на мероприятия по выполнению работ по ямочному ремонту дворовых проездов без учета требований статьи 65 БК РФ во взаимосвязи со статьей 86 БК РФ и статьей 16, 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ, устранено в поправках к проекту решения.

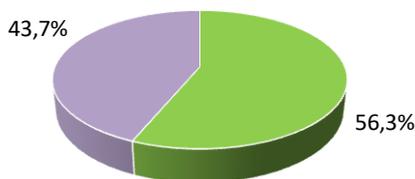
### ***3.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящих к изменению доходов бюджета, экспертиза муниципальных программ города Мурманска***

3.2.1. Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы проектов муниципальных правовых актов, направленных Советом депутатов города Мурманска, в ходе которых внимание уделялось вопросам соответствия проектов решений законодательству Российской Федерации, Мурманской области, нормативным правовым актам города Мурманска.

Диаграмма 7

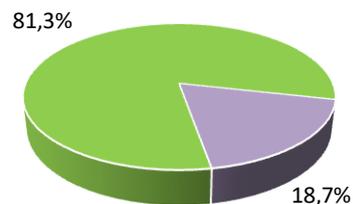
#### **Структура проектов муниципальных правовых актов и результаты их рассмотрения**

Экспертиза проектов муниципальных правовых актов



- в части расходных обязательств
- приводящих к изменению доходов

Проекты муниципальных правовых актов



- поддержаны без замечаний
- поддержаны с рекомендациями, замечаниями

Замечания и рекомендации контрольно-счетной палаты по результатам проведенных экспертиз проектов решений учтены в решениях Совета депутатов города Мурманска. Также учтены рекомендации контрольно-счетной палаты, отраженные в аналитической записке об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 9 месяцев 2020 года, о внесении изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденный решением Совета депутатов города Мурманска от 28.11.2013 № 66-946.

3.2.2. В 2021 году проведена экспертиза муниципальной программы «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2018-2024 годы, целью которой являлись анализ и определение ее соответствия требованиям бюджетного законодательства, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143, взаимосвязи с документами стратегического планирования, определяющими направления социально-экономического развития муниципального образования и региона, определение недостатков при формировании и реализации муниципальной программы, выявление рисков.

По результатам проведенной экспертизы установлены следующие основные нарушения и недостатки:

- не установлены (либо установлены некорректно) отдельные показатели эффективности реализации подпрограмм, их формулировки при планировании целевых показателей и мероприятий, что в некоторых случаях не обеспечивает контроль их выполнения и достижение целей;

- отдельные подпрограммы не содержат основные итоги реализации ранее действующих подпрограмм в разделе «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма»;

- несоответствие объемов финансирования в разрезе основных мероприятий одной из подпрограмм показателям решения о бюджете;

- отчеты о реализации муниципальной программы и пояснительные записки к ним не содержат: информацию, позволяющую оценить степень завершенности отдельных мероприятий; информацию о причинах невыполнения в полном объеме показателей отдельных мероприятий и мерах, принимаемых по устранению отклонений.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий их повлекших заказчиком, в ведомственной компетенции которых находятся вопросы, регулируемые данной муниципальной программой, внесены 2 представления.

### ***3.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год, анализ и подготовка информации о ходе исполнения бюджета***

3.3.1. В рамках последующего контроля по результатам исполнения бюджета муниципального образования в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618:

• для подготовки заключения на исполнение бюджета муниципального образования город Мурманск за 2020 год проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2020 год», в ходе которого проверена бюджетная отчетность 15-ти главных администраторов средств бюджета города (далее – ГАСБ).

При заполнении пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета отдельными ГАСБ допущены единичные недостатки.

Допущено нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>1</sup> в части отражения расходов по судебным решениям комитетом по культуре администрации города Мурманска.

Нарушение и недостатки не повлияли на достоверность отчетных данных в суммовых выражениях.

Диаграмма 8

### Исполнение по расходам в разрезе ГАСБ, %



Наименьший процент исполнения отмечен:

- по бюджетным ассигнованиям на образование резервного фонда и расходам на обслуживание муниципального долга (управление финансов администрации города Мурманска) в связи:

<sup>1</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н

с особенностями отражения расходов за счет средств резервного фонда администрации города Мурманска,

с досрочным погашением кредитов, использованием свободных остатков бюджетных и автономных учреждений в течение года, а также привлечением кредитных средств в меньшем объеме;

- по капитальным вложениям в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности за счет субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений по причине невозможности заключения муниципального контракта на приобретение помещений в связи с отсутствием претендентов (комитет имущественных отношений города Мурманска);

- по капитальному ремонту учреждений молодежной политики и объектов коммунального хозяйства, строительству объекта с котельными установками и вспомогательным технологическим оборудованием в связи с оплатой по факту выполненных работ; капитальному ремонту объектов общего образования в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий муниципальных контрактов, не повлекших судебные процедуры; капитальному ремонту объектов дошкольного образования и реконструкции муниципальных коммунальных сетей в связи с расторжением договоров; по расширению городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий муниципальных контрактов, не повлекших судебные процедуры (комитет по строительству администрации города Мурманска).

Результаты внешней проверки доведены контрольно-счетной палатой до участников бюджетного процесса;

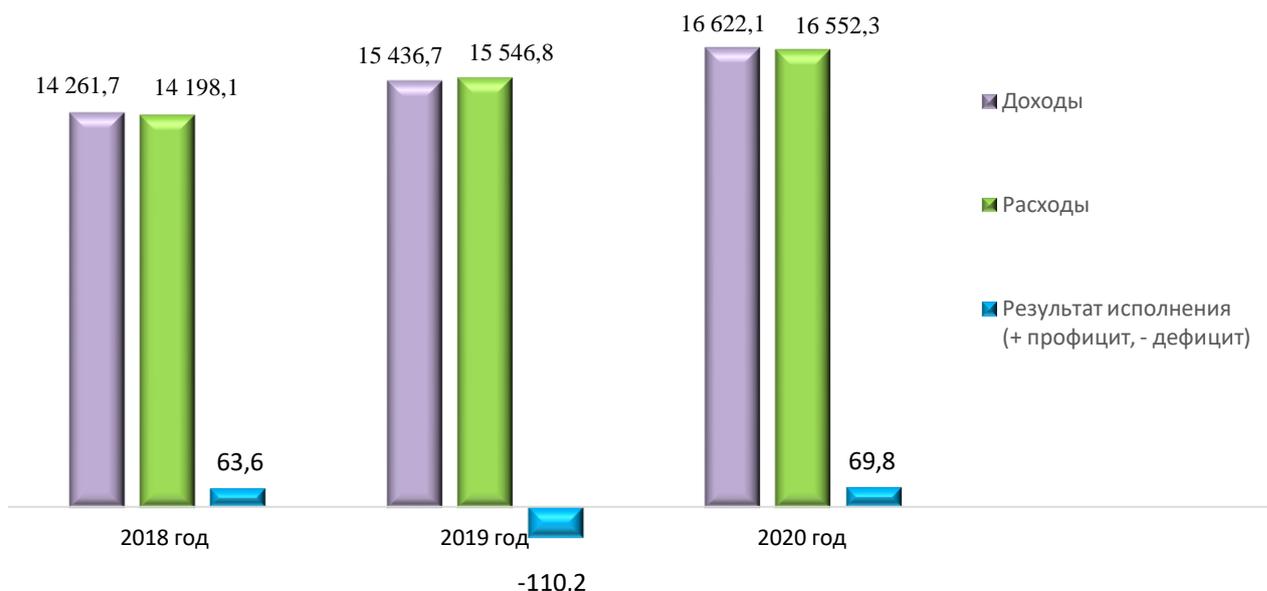
- с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАСБ проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, а также экспертиза проекта решения Совета депутатов города Мурманска «Об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2020 год», подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2020 год.

В ходе проверки годового отчета проведены: оценка полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета; определение его соответствия бюджетной отчетности, а также отдельных показателей исполнения бюджета требованиям бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов.

Достоверность отчета об исполнении бюджета подтверждена, показатели исполнения подтверждены данными бюджетной отчетности ГАСБ.

Относительно предыдущих периодов отмечен рост кассового исполнения доходной и расходной частей бюджета при их неравномерном исполнении в течение года. Наибольшая нагрузка по исполнению расходной части бюджета, как и в предыдущие годы, отмечена в четвертом квартале (первый квартал – 18,2 %, второй – 25,6 %, третий – 17,0 %, четвертый – 39,1 %).

По итогам 2020 года местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 69,8 млн. руб.

**Исполнение основных характеристик бюджета, млн. руб.**

Относительно 2019 года объем муниципального долга увеличился на 105,0 млн. руб., в том числе: на 30,0 млн. руб. в связи с привлечением кредитов в объеме, превышающем их погашение, на 75,0 млн. руб. в связи с предоставлением акционерному обществу «Электротранспорт города Мурманска» муниципальной гарантии.

Ограничения по объему муниципального долга, расходам на его обслуживание, муниципальным заимствованиям соблюдены.

В 2020 году на осуществление государственных полномочий за счет средств местного бюджета направлено 15 449,5 тыс. руб. или 0,1 % общего объема расходов на дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан. Расходы произведены с учетом норм Федерального закона № 131-ФЗ в соответствии с отдельными муниципальными правовыми актами города Мурманска.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета выявлены признаки исполнения муниципальным образованием расходных обязательств за счет средств областного и местного бюджетов в общей сумме 102 863,9 тыс. руб. на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых территорий (дворовых проездов), не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, в нарушение положений БК РФ и Федерального закона № 131-ФЗ.

3.3.2. Ежеквартальным мероприятием является анализ отчетности и подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск, включая отчетность 15-ти ГАСБ, и подготовка аналитических записок.

Контрольно-счетная палата анализирует своевременность и полноту поступлений доходов бюджета, кассового исполнения бюджета в сравнении с утвержденными показателями, соответствие отдельных показателей исполнения бюджета требованиям бюджетного законодательства, выявляет отклонения и нарушения, вносит предложения по их устранению.

В ходе исполнения бюджета 2021 года отмечено неисполнение или низкий уровень исполнения по отдельным статьям расходов в связи с несвоевременностью и неравномерностью закупок, отсутствием в планах-графиках отдельных позиций закупок, перераспределением финансового обеспечения, что создает риски невыполнения показателей (индикаторов) результативности мероприятий, недостижения целевых показателей муниципальных программ.

Информация о ходе исполнения местного бюджета используется при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **3.4. Анализ финансового обеспечения мероприятий по созданию условий для полноценного качественного питания обучающихся**

Цель мероприятия – анализ информации о финансовом обеспечении мероприятий по созданию условий для полноценного качественного питания обучающихся за 2019-2021 годы, оценка объема финансового обеспечения на реализацию указанных мероприятий, а также соблюдение законодательства при использовании бюджетных средств, по результатам которого установлено следующее.

Обеспечение питанием обучающихся общеобразовательных учреждений и организация питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей предусмотрено подпрограммами «Школьное питание» и «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Мурманска» муниципальной программы города Мурманска «Развитие образования» на 2018-2024 годы.

Для создания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Мурманска условий для полноценного качественного питания обучающихся, а также организации питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей на базе муниципальных общеобразовательных учреждений с целью сохранения и укрепления их здоровья реализуются следующие основные мероприятия:

Год	Финансирование мероприятий по СБР, тыс. руб.
2019	220 798,4
2020	320 714,0
2021	398 211,1

- обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся за счет субвенции из областного бюджета;

- обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных образовательных учреждений за счет субсидии из областного бюджета с софинансированием за счет средств местного бюджета;

- организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных учреждениях, за счет средств федерального, областного и местного бюджетов (с 01.09.2020);

- обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий за счет средств местного бюджета;

- организация отдыха и оздоровления детей в муниципальных образовательных организациях за счет субсидии из областного бюджета с софинансированием за счет средств местного бюджета.

Законом Мурманской области от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО (в редакции от 07.07.2020) «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области» (далее – Закон от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО) органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по обеспечению предоставления двухразового бесплатного питания отдельным категориям обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставления субвенции местным бюджетам из областного бюджета.

Уполномоченным органом по обеспечению предоставления бесплатного питания отдельным категориям обучающихся муниципальных образовательных организаций города Мурманска определен комитет по образованию администрации города Мурманска (далее – Комитет по образованию).

Комитетом по образованию предоставляются средства бюджета подведомственным учреждениям (МАУО «Центр школьного питания» (далее – МАУО «ЦШП»), МБОУ г. Мурманска «Прогимназия № 40») в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели.

В муниципальных заданиях МАУО «ЦШП» на 2019 и 2020 годы предусмотрена муниципальная услуга «Предоставление питания» только по одному уровню общего образования – среднее общее образование (коду услуги 36.Д07.0), что формально не предусматривает предоставление питания обучающимся по программам начального и основного общего образования.

Общероссийский базовый перечень<sup>2</sup>, Региональный перечень<sup>3</sup> не предусматривают разделение питающихся по видам льготного питания, предоставляемого в соответствии с Законом от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, в связи с чем отсутствует возможность формирования муниципального задания по видам питания.

Комитетом по образованию в отношении МАУО «ЦШП» осуществлялся контроль в форме документарной проверки по мере поступления отчетов о выполнении муниципального задания, о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности, об использовании субсидий.

Наряду с этим Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений, утвержденным постановлением администрации

---

<sup>2</sup> Общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам

<sup>3</sup> Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, и работ

города Мурманска от 18.08.2015 № 2245 (далее – Порядок формирования муниципального задания), не определены правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 69.2 БК РФ.

В период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в связи с переводом обучающихся на дистанционное обучение взамен бесплатного питания обучающимся, получающим образование на дому, с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, выплачивалась денежная компенсация за счет средств субсидии на иные цели, предоставленных МАУО «ЦШП» на эти расходы, при этом при предоставлении средств не учтен пункт 1.2 Порядка предоставления субсидий на иные цели<sup>4</sup>, согласно которому иными целями являются расходы, не учитываемые в нормативных затратах на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Фактическая численность обучающихся, обеспеченных бесплатным питанием в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, ниже прогнозируемой на очередной финансовый год среднегодовой численности отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях.

Вместе с тем в проверяемом периоде средства субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся использованы в полном объеме (кассовые расходы).

Фактические расходы согласно отчетным данным определены исходя из фактического количества дето-дней за отчетный период и средней стоимости питания одного обучающегося по утвержденным тарифам на питание или средней стоимости стакана молока, поскольку законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и локальными актами учреждения не предусмотрена обязанность осуществления МАУО «ЦШП» учета операций со средствами субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (субсидии и субвенции, предоставляемых из областного бюджета) по кодам бюджетной классификации Российской Федерации (раздельный учет).

Стоимость питания определена из расчета натуральных норм питания в соответствии с рекомендуемыми среднесуточными наборами пищевых продуктов для обучающихся общеобразовательных учреждений с учетом их возраста и с соблюдением требований СанПин 2.4.5.2409-08 по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах для различных групп обучающихся.

Анализ осуществления МАУО «ЦШП» расходов показал, что приобретение основных средств и материальных запасов при отсутствии потребности, по завышенным ценам, с завышенными потребительскими свойствами, а также приобретение материальных ценностей не по назначению, на цели, не соответствующие направлению деятельности, проверкой не

---

<sup>4</sup> Постановление администрации города Мурманска от 05.08.2011 № 1371 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»

установлено. Цена на закупаемые учреждением продукты питания в основном не превышает среднюю потребительскую цену на продукты питания по городу Мурманску.

Анализ положений законодательства Мурманской области показал, что объем субвенции определен исходя из: прогнозируемой на очередной финансовый год среднегодовой численности отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, количества учебных дней в году при организации учебного процесса, коэффициента посещаемости детьми образовательных организаций, регионального размера расходов для предоставления двухразового бесплатного питания категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций, указанным в пункте 1 статьи 1 Закона от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, который ниже тарифов на питание, утвержденных комиссией Комитета по образованию.

Региональный размер расходов для предоставления двухразового бесплатного питания категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций, указанным в пункте 1 статьи 1 Закона от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП, не содержит финансово-экономического обоснования, сведений из каких затрат он сформирован, не определены составные части расходов.

Кроме того, региональный размер расходов для предоставления бесплатного питания не учитывает возрастные группы обучающихся и, следовательно, не учитывает требования СанПиН 2.4.5.2409-08, СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (действующих с 01.01.2021) по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах для различных групп обучающихся.

Увеличение в 2021 году регионального размера расходов для предоставления питания более чем на 26,0 %, что выше уровня инфляции, свидетельствует о том, что ранее установленные размеры расходов не обеспечивали фактическую потребность.

Также в соответствии с изменениями, внесенными Законом Мурманской области от 07.07.2020 № 2530-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций Мурманской области», право на предоставление одноразового бесплатного питания в государственных областных и муниципальных общеобразовательных организациях имеют обучающиеся по образовательным программам начального общего образования. Размер субсидии из областного бюджета местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, определяется исходя из регионального размера расходов, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП, для предоставления одноразового бесплатного питания на 2020 год в сумме 74,24 руб. в день. Объем затрат на предоставление второго раза бесплатного питания обучающимся по общеобразовательным программам начального общего образования, имеющим право на предоставление бесплатного двухразового питания в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона

от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, определяется исходя из регионального размера расходов для предоставления двухразового бесплатного питания обучающимся в сумме 122,00 руб. в день. Указанная субсидия предоставляется с учетом софинансирования за счет муниципального бюджета в размере 2,0 %. Таким образом, стоимость обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся начальной школы в день составляет 124,44 руб., что на 2,44 руб. выше стоимости обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования. При этом в соответствии с требованиями СанПин 2.4.5.2409-08 порции детей начальной школы (7-11 лет) по массе блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах меньше, чем у детей, обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (12-18 лет).

Также следует обратить внимание на то, что постановлением Правительства Мурманской области от 14.01.2013 № 5-ПП региональный размер расходов для предоставления одноразового бесплатного питания категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных организаций, указанным в пункте 2 статьи 1 Закона от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО, на 2020 год утвержден в сумме 74,24 руб. в день при средней стоимости одноразового горячего питания по Российской Федерации с учетом средних потребительских цен на товары (согласно данным Росстата), указанной в финансово-экономическом обосновании к проекту Федерального закона о внесении изменений в статью 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в сумме 75,79 руб.

По данным статистического наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги среднегодовая стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в Мурманской области:

- в 2019 году составила 5 153,39 руб. при среднегодовой стоимости аналогичного показателя по Российской Федерации 4 165,18 руб., что на 23,7 % превышает средний показатель по Российской Федерации;
- в 2020 году составила 5 463,83 руб. при среднегодовой стоимости аналогичного показателя по Российской Федерации 4 320,12 руб., что на 26,5 % превышает средний показатель по Российской Федерации.

Аналогично, стоимость обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся начальной школы в день в 2021 году составляет 159,12 руб. (с учетом софинансирования за счет муниципального бюджета в размере 2,0 %), что на 3,12 руб. выше стоимости обеспечения питанием обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, не допускается.

Законом от 26.10.2007 № 900-01-ЗМО не установлены конкретные цели предоставления средств (на предоставление меры социальной поддержки для отдельных категорий обучающихся в натуральной форме, либо на организацию питания данных категорий образовательными организациями, либо на

приобретение продуктов и оплату расходов по организации питания образовательными организациями) и конкретные получатели средств областного бюджета, что не соответствует принципу адресности и целевого характера бюджетных средств, установленному статьей 38 БК РФ. При этом форма отчета о расходовании средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся (форма 3-обр), утвержденная приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 26.03.2015 № 526, предусматривает предоставление бюджетных средств как бюджетным, так и автономным учреждениям.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой внесены предложения:

Определить правила осуществления учредителем контроля за выполнением муниципального задания муниципальными учреждениями	Постановлением администрации города Мурманска от 21.12.2021 № 3313 внесены изменения в Порядок формирования муниципального задания
Рассмотреть вопрос о закреплении правовым актом требования по отражению операций со средствами субсидий, предоставляемых из областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям, более детально с применением аналитической классификации расходов	С 2022 года изменены подходы к предоставлению субсидий на обеспечение питанием обучающихся
Установить в Порядке по расчету нормативных затрат правила определения норм, выраженных в натуральных показателях, экспертным методом с учетом специфики деятельности МАУО «ЦШП»	-
Привести в соответствие учетную политику МАУО «ЦШП» в части учета материальных запасов	Внесены изменения в учетную политику МАУО «ЦШП»

### ***3.5. Контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности***

В 2021 году проведено 2 контрольных мероприятия соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Мурманска:

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за землю на 2020 год;

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом на 2020 год.

В 2020 году на эти цели предоставлены муниципальные преференции на общую сумму 20 459,1 тыс. руб.

В ходе проверок выявлено, что двумя арендаторами при передаче другим лицам части помещений, находящихся на земельных участках, по которым предоставлена льгота по арендной плате за землю, арендная плата исчислялась с применением понижающего коэффициента в нарушение пункта 2.12 Положения об арендной плате за использование земель в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденного решением Мурманского городского Совета от 24.06.2002 № 16-154, в связи с чем бюджетом муниципального образования город Мурманск недополучены доходы в виде арендной платы за землю в 2020 году в сумме 76,0 тыс. руб.

Одним арендатором не подтверждено использование средств на цели, указанные в приложениях №№ 5, 6 к решению о бюджете на 2020 год, в общей сумме 218,8 тыс. руб.

Всего по результатам контрольного мероприятия возвращено в бюджет 294,8 тыс. руб.

При заключении на 2020 год комитетом имущественных отношений города Мурманска отдельных дополнительных соглашений к договорам аренды объектов муниципального нежилого фонда города Мурманска с арендаторами, получившими муниципальные преференции в соответствии с решением о бюджете на очередной год, не соблюдены требования Порядка предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 29.09.2006 № 24-292, в части содержания условий дополнительных соглашений.

Нецелевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске в 2020 году, не установлено.

### ***3.6. Контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета***

В течение 2021 года в рамках указанного направления проводились подготовительные и основные этапы 2 контрольных мероприятий:

- проверка законности, результативности использования средств бюджета в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства» муниципальной программы города Мурманска «Развитие транспортной системы» на 2018-2024 годы;
- проверка использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы города Мурманска «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2024 годы в 2020 году (включена в план работы решением коллегии от 26.04.2021).

Завершение мероприятий планируется в 2022 году в связи с напряженной эпидемиологической обстановкой, а также сложностью объектов контроля по специфике деятельности, особенностью предметов контроля и осуществления контрольных действий, объемом финансового обеспечения (более 3 млрд. руб.).

Также контрольно-счетная палата в IV квартале 2021 года приступила к проведению контрольного мероприятия законности, результативности использования средств бюджета на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Модернизация образования в городе Мурманске» муниципальной программы города Мурманска «Развитие образования» на 2018-2024 годы.

### ***3.7. Аудит эффективности***

Предметом аудита эффективности являются актуальные вопросы (проблемы) социально-экономического развития, исполнения местного

бюджета и иные вопросы в сфере муниципального управления, связанные с деятельностью объектов аудита (контроля) по использованию ресурсов для достижения непосредственных и конечных результатов.

В 2021 году завершено контрольное мероприятие «Аудит эффективности муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы», заказчиком-координатором которой является комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска (далее – КЭР).

В целях повышения инвестиционной привлекательности города Мурманска и развития его как деловой столицы Заполярья в городе реализуются мероприятия для выполнения следующих задач:

- создание условий для развития инвестиционной и туристской деятельности на территории города Мурманска;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

- содействие экономическому развитию города через эффективное выполнение муниципальных функций.

Освоение бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы, составило более 90,0 %.

По результатам проведенного аудита эффективности установлено.

Период реализации муниципальной программы города Мурманска «Развитие конкурентоспособной экономики» на 2018-2024 годы (далее – Муниципальная программа) превышает период, на который разработан стратегический план социально-экономического развития города Мурманска до 2020 года, утвержденный решением Совета депутатов города Мурманска от 30.05.2012 № 49-660.

В нарушение положений БК РФ, нормативных правовых актов города Мурманска<sup>5</sup>, а также условий соглашений (договоров) о предоставлении субсидии (грантов в форме субсидии) из бюджета муниципального образования город Мурманск получателями субсидий (грантополучателями) в договоры, заключаемые в целях исполнения соглашений (договоров) о предоставлении субсидии, не включены обязательства о согласии поставщика (подрядчика, исполнителя) на осуществление КЭР и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

При проверке соблюдения условий предоставления из бюджета муниципального образования субсидий в рамках конкурса предпринимательских проектов выявлено, что существующая формулировка отдельных положений нормативных актов города Мурманска не позволяет сделать однозначный вывод о соблюдении условий предоставления субсидии.

Год	Финансирование мероприятий по СБР, тыс. руб.
2018	35 343,0
2019	36 841,0
2020	42 867,2

<sup>5</sup> Положение о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление грантов начинающим предпринимателям, утвержденное постановлением администрации города Мурманска от 16.07.2015 № 1942; Порядок предоставления субсидий в рамках конкурса предпринимательских проектов на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Мурманска, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 07.04.2014 № 952

Достижение показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятий подпрограммы «Повышение инвестиционной и туристской привлекательности города Мурманска» (далее – Подпрограмма 1) в 2018, 2019, 2020 годах составило 100,0 %.

Реализованы все предусмотренные Подпрограммой 1 мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности города Мурманска и по развитию туристского направления в городе Мурманске.

Достижение показателя (индикатора) результативности выполнения мероприятия «Количество начинающих и действующих предпринимателей города Мурманска, которым были оказаны основные виды поддержки» подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» (далее – Подпрограмма 2) по данным настоящей проверки составило: в 2018 году – 132,3 %, в 2019 году – 100,8 %, в 2020 году – 152,1 %.

Некорректно отражены как в Подпрограмме 2, так и в отчетности об исполнении муниципальных программ плановое и фактическое значения показателя «Количество начинающих и действующих предпринимателей города Мурманска, которым были оказаны основные виды поддержки».

В рамках Подпрограммы 2 в проверяемом периоде реализованы мероприятия по оказанию:

информационно-консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП);

финансовой поддержки начинающим и действующим предпринимателям за 2018-2020 год на общую сумму 17 061,1 тыс. руб. (проведены: конкурсы предпринимательских проектов на предоставление субсидий субъектам МСП города Мурманска; конкурсы на предоставление грантов начинающим предпринимателям; конкурсы на предоставление субсидий для возмещения части затрат субъектам МСП в городе Мурманске);

имущественной поддержки (в качестве имущественной поддержки субъектам МСП передано муниципальных объектов в 2018 году – 97 шт., в 2019 году – 83 шт., в 2020 году – 81 шт.).

Доля предпринимателей, которым были оказаны основные виды поддержки, от общего зарегистрированного числа субъектов МСП в городе Мурманске составила: в 2018 году 19,8 %, в 2019 году – 25,7 %, в 2020 году – 14,3 %.

Проверкой отмечено, что доля субъектов МСП, получивших финансовую поддержку, незначительна: в 2018 году и в 2019 году – 0,07 %, в 2020 году – 0,2 %.

В целях снижения негативных последствий сложной ситуации в сфере малого предпринимательства, вызванной пандемией коронавируса, с учетом перераспределения в бюджете муниципального образования город Мурманск средств на финансовую поддержку субъектов МСП в 2020 году направлены бюджетные средства в объеме 11 149,6 тыс. руб.

Вместе с тем объем средств на оказание финансовой поддержки начинающим и действующим предпринимателям в 2021, 2022, 2023 годах уменьшен. Так, в бюджете муниципального образования город Мурманск на

2021 год на эти цели было предусмотрено 2 500,0 тыс. руб., несмотря на актуальность дополнительной финансовой поддержки субъектов МСП.

Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий АВЦП «Обеспечение деятельности комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска» выполнены на 100,0 %.

Достижение значений целевых показателей (индикаторов) подпрограмм Муниципальной программы за проверяемый период, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие города Мурманска, сложилось следующим образом.

Таблица 2

Целевые показатели	2018 год	2019 год	2020 год
<i>Подпрограммы 1:</i>			
Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) и объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) в расчете на одного жителя, %	98,2	100,0	100,0
Объем въездного туристского потока (КСР), %	123,0	120,8	87,7
<i>Подпрограммы 2:</i>			
Число субъектов МСП в городе Мурманске, %	92,7	86,2	95,5
Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения, %	82,4	85,8	95,6

Несмотря на принимаемые меры по обеспечению условий для развития МСП в городе Мурманске целевые показатели Подпрограммы 2 в проверяемом периоде не достигнуты.

При планировании показателей «Число субъектов МСП в городе Мурманске» и «Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения» не учтено заметное сокращение численности населения города Мурманска за период 2015 - 2017 годов, недостаточно проанализирована зависимость количества субъектов МСП и численности населения города.

В разделе «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» Подпрограммы 2 число субъектов МСП на 01.01.2020 (18 134 ед.) не соответствует данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (14 904 ед.) и данным отчета КЭР о реализации муниципальных программ города Мурманска за 2019 год (14 682 ед.).

Контрольно-счетной палатой оценены перспективы достижения ожидаемых конечных результатов реализации Муниципальной программы:

✓ учитывая достижение целевого показателя «Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП)» за проверяемый период и принимаемые меры по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности города Мурманска, можно сделать вывод о высокой вероятности достижения конечного результата реализации Муниципальной программы – увеличить к 2024 году объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) до 50 243,1 млн. руб., объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) в расчете на одного жителя до 181,7 тыс. руб.;

✓ наметившаяся устойчивая тенденция увеличения объема въездного туристского потока в городе Мурманске в 2021 году позволяет сделать оптимистичный прогноз о достижении ожидаемого конечного результата

Муниципальной программы по объему въездного туристского потока после полного снятия антиковидных ограничений (110 тыс. чел.);

✓ анализ результатов выполнения целевых показателей «Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения», «Число субъектов МСП в городе Мурманске» за 2018-2020 годы с учетом существующих рисков свидетельствует об отсутствии перспективы достижения к 2024 году ожидаемых конечных результатов реализации Муниципальной программы по этим показателям.

В соответствии с критериями, разработанными контрольно-счетной палатой в целях настоящего мероприятия, сводный показатель оценки эффективности реализации Муниципальной программы, сложившийся с учетом достигнутых непосредственных результатов, созданных условий для повышения инвестиционной привлекательности города Мурманска, развития МСП в городе Мурманске, финансового обеспечения Муниципальной программы, свидетельствует об эффективности Муниципальной программы.

По результатам аудита эффективности Муниципальной программы контрольно-счетной палатой внесены предложения:

Привести отдельные положения муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий в целях финансовой поддержки субъектов МСП, в соответствие с требованиями Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, положениями части 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	Постановлениями администрации города Мурманска от 07.12.2021 №№ 3134, 3135, от 08.12.2021 № 3147, от 21.12.2021 №№ 3300, 3301, 3302 внесены изменения в постановления администрации города Мурманска от 12.04.2016 № 945 «Об утверждении порядка предоставления субсидий для возмещения части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства», от 31.05.2021 № 1455 «Об утверждении порядка предоставления субсидий для обеспечения затрат по предпринимательским проектам субъектов малого и среднего предпринимательства», от 16.07.2015 № 1942 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим предпринимателям на обеспечение финансовых затрат для реализации бизнес-планов проектов»
Внести в Муниципальную программу изменения в части: - уточнения значений отдельных показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятий Подпрограммы 2; - уточнения числа субъектов МСП в городе Мурманске на 01.01.2020 в разделе «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» паспорта Подпрограммы 2; - отражения в паспорте Подпрограммы 2 не только фактического состояния потребительского рынка в городе Мурманске, но и потребности населения в объектах торговли, бытового обслуживания, общественного питания	Постановлениями администрации города Мурманска от 15.12.2021 № 3237, от 20.12.2021 № 3286 внесены изменения в Муниципальную программу
Принять меры по разработке и утверждению стратегического плана социально-экономического развития города Мурманска с 2021 года	-
Рассмотреть возможность расширения финансовой поддержки субъектов МСП путем увеличения объемов бюджетных средств на предоставление субсидий с учетом срока финансирования, позволяющего своевременно освоить средства	Решением Совета депутатов города Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» увеличен объем финансирования Муниципальной программы, в том числе мероприятий по финансовой поддержке субъектов МСП до 8 000,0 тыс. руб. в 2022 году

### 3.8. Аудит в сфере закупок в рамках полномочий контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В 2021 году контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2019-2020 годы в Мурманском муниципальном бюджетном учреждении «Экосистема», по результатам которого выявлены нарушения как при планировании, так и при осуществлении муниципальных закупок:

- нарушения при формировании, утверждении и ведении плана закупок/ плана-графика закупок товаров, работ, услуг, порядка их размещения в открытом доступе;

- несоблюдение требований, согласно которым договоры заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта (договора);

- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- отсутствие в договорах обязательных условий.

Диаграмма 10

#### Структура, выявленных нарушений по количеству



По результатам проведенного в 2021 году мероприятия установлено 43 нарушения при осуществлении муниципальных закупок, из них: не имеющие стоимостной оценки (процедурные нарушения) – 37, имеющие стоимостную оценку – 6 нарушений на общую сумму 6 855,1 тыс. руб.

Также анализ планирования и осуществления закупок проводится в ходе анализа исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск.

Ежегодно контрольно-счетная палата обобщает информацию об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг за истекший год, так в 2021 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска за 2020 год с размещением информации в единой информационной системе».

В целях проведения экспертно-аналитического мероприятия и подготовки заключения по данным единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых заказчиками города Мурманска в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обобщена информация о фактах отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установленных в 2020 году по результатам аудита в сфере закупок в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В заключении отражены следующие основные показатели закупок в городе Мурманске в 2020 году:

✓ в сравнении с 2019 годом наблюдается уменьшение доли закупок, по которым допущена только одна заявка, не допущено ни одной заявки, подана только одна заявка, соответствующая требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, подано единственное ценовое предложение о цене контракта, при этом увеличивается доля закупок, на участие в которых не подано ни одной заявки;

✓ по отношению к 2019 году отмечено увеличение на 9,1 % сумм контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, и увеличение количества таких контактов.

Основной объем несостоявшихся закупок, по результатам которых заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком, приходится на закупки строительных работ (56,2 %), услуги по операциям с недвижимым имуществом (17,5 %), машин и оборудования (9,8 %).

Приведенные показатели о несостоявшихся закупках могут быть связаны со следующими факторами:

- некорректное формирование и обоснование НМЦК,
- отсутствие конкурентного рынка для отдельных товаров, работ, услуг, а также не исключено наличие соглашений между участниками рынка,
- некорректное заполнение заявок участниками закупок;

✓ по сравнению с 2019 годом отмечается увеличение экономии при проведении в 2020 году закупок конкурентным способом на 112,9 млн. руб. или 35,9 %.

Обобщенная информация о результатах осуществления контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок ежегодно размещается в ЕИС.

#### **4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты**

В течение 2021 года должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях Совета депутатов города Мурманска и его постоянных комиссий.

В Совет депутатов города Мурманска подготовлены и направлены:

- отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2020 год;
- информации о работе контрольно-счетной палаты за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2021 года.

С целью реализации принятых изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ контрольно-счетной палатой подготовлены и внесены в Совет депутатов города Мурманска 6 проектов муниципальных правовых актов города Мурманска.

Контрольно-счетная палата, являясь членом регионального объединения контрольно-счетных органов – Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, участвует в заседаниях Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, заседаниях, конференциях Счетной палаты Российской Федерации, направленных на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля. В 2021 году такие заседания и конференции проводились в режиме онлайн.

Контрольно-счетная палата в своей деятельности взаимодействует с контрольно-счетными органами Мурманской области и других регионов Российской Федерации.

Для обобщения и анализа Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации в Контрольно-счетную палату Мурманской области ежегодно направляются основные показатели о деятельности контрольно-счетной палаты, различные опросные листы по реализации полномочий и практике их осуществления.

На постоянной основе контрольно-счетной палатой осуществляется межведомственное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами в рамках заключенных соглашений.

Важнейшим направлением деятельности органа внешнего контроля является деятельность по противодействию коррупции, которая основывается на таких принципах как: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, публичность и открытость деятельности, неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Ежегодно с этой целью председателем контрольно-счетной палаты утверждается план противодействия коррупции, должностными лицами контрольно-счетной палаты представляются сведения о доходах, об имуществе

и обязательствах имущественного характера, которые ежегодно размещаются на официальном сайте контрольно-счетной палаты, действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Должностные лица контрольно-счетной палаты регулярно информируются о требованиях законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции в целях формирования в коллективе нетерпимости к коррупционному поведению.

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ контрольно-счетная палата при проведении мероприятий по внешнему муниципальному финансовому контролю проверяет соблюдение объектами контроля добросовестности, открытости и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; соблюдение порядка использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения; реагирует на необоснованные запреты и ограничения.

Информация о результатах деятельности контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте (<http://kspmurman.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В 2021 году сайт посетили 1387 чел., осуществлено 2428 просмотров.

Также информация о деятельности контрольно-счетной палаты ежегодно публикуется в газете «Вечерний Мурманск».

В контрольно-счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового состава, развитие профессиональных знаний.

## **5. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты в 2022 году**

Планирование деятельности осуществляется в целях эффективной организации внешнего муниципального финансового контроля, обеспечения выполнения контрольно-счетной палатой законодательно установленных полномочий и задач с учетом всех видов и направлений деятельности.

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2022 году направлена на: анализ и совершенствование бюджетного процесса; продолжение и дальнейшую активизацию работы по мониторингу реализации и выявлению рисков невыполнения целей и целевых показателей муниципальных программ города Мурманска, в том числе реализуемых в рамках национальных проектов и государственных программ; проведение мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск; экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящих к изменению доходов местного бюджета; экспертизу муниципальных программ.

В 2022 году планируется провести 8 контрольных мероприятий, в том числе по осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета на реализацию мероприятий по

расширению городского кладбища, а также поддержке и стимулированию строительства на территории муниципального образования город Мурманск.

В 2022 году контрольно-счетная палата впервые приступит к реализации одного из новых полномочий, как участника стратегического планирования – к оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования, в следующих сферах: охрана окружающей среды (ликвидация несанкционированных свалок), развитие культуры.

Приоритетной задачей контрольно-счетной палаты остается осуществление внешнего муниципального финансового контроля в целях содействия органам местного самоуправления в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами на всех этапах бюджетного процесса, выявления и предупреждения рисков, способных оказывать негативное влияние на законность и эффективность использования бюджетных средств, достижение целей социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск.

**Заместитель председателя  
контрольно-счетной палаты  
города Мурманска**

**М.А. Волкова**