

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города
Мурманска за 2021 год с размещением информации в единой информационной
системе»

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на основании пункта 1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2022 год, утвержденного коллегией контрольно-счетной палаты (протокол 29.12.2020 № 41), проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска за 2021 год с размещением информации в единой информационной системе». Заключение утверждено коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 30.06.2022 № 28).

Цель мероприятия: осуществить анализ закупок по городу Мурманску, обобщить результаты осуществления деятельности контрольно-счетной палаты по аудиту в сфере закупок, в том числе установить причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовить предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизировать информацию о реализации указанных предложений.

В ходе мероприятия использована информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

1. Общие показатели осуществления закупок в городе Мурманске в 2021 году

В 2021 году осуществление закупок товаров, работ услуг для нужд муниципального образования в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ обеспечивалось 167 заказчиками, из них:

- 85,6 % – бюджетные учреждения;
- 2,4 % – казенные учреждения;
- 9,0 % – органы местного самоуправления;
- 3,0 % – автономные учреждения.

По данным годовой отчетности об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск на 01.01.2022 утвержденные объемы финансового обеспечения закупок главных распорядителей (получателей) бюджетных средств, муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений составили 10 158 883,0 тыс. руб. (расчетно), исполнение приведено в таблице № 1.

Таблица № 1

Источник	Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Доля в общем объеме закупок, %	Исполнение, тыс. руб.	Процент исполнения
Бюджет города (органы местного самоуправления/казенные учреждения) – закупки товаров, работ, услуг	774 902,7	7,6	655 581,3	84,6
Бюджет города (органы местного самоуправления/казенные учреждения) – ос осуществление капитальных вложений	1 587 674,8	15,6	730 682,7	46,0
Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (бюджетные/автономные учреждения)	2 843 852,9	28,0	2 324 931,3	81,8
Субсидии на иные цели (бюджетные/автономные учреждения)	4 882 325,1	48,1	3 033 516,3	62,1
Субсидии на осуществление капитальных вложений (бюджетные/автономные учреждения)	70 127,5	0,7	15 352,9	21,9
Итого:	10 158 883,0	100,0	6 760 064,5	66,5

Суммарный объем финансового обеспечения позиций планов-графиков (с учетом корректировок), отнесенных на 2021 год размещения извещения, направления приглашения, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составил 12 787 272,81 тыс. руб.

Таблица № 2

Тип позиции	Объем финансового обеспечения (тыс. руб.)
Позиции плана	11 283 809, 05
Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	843 736, 87
Закупки в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	652 672, 80
Услуги по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, услуги по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению, услуги по охране, услуги по вывозу бытовых отходов в случае, если такие услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление (п.23 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)	5 209, 32
Услуги, связанные с направлением работника в служебную командировку, а также связанные с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий (п.26 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ)	1 844, 77
Общий итог	12 787 272, 81

В случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, в ЕИС размещены 1 414 извещения об осуществлении закупок на общую сумму НМЦК 8 499 953,07 тыс. руб. или 66,47 % запланированного в планах-графиках объема финансового обеспечения для осуществления закупок, из них:

- 47,03 % извещений привели к заключению контракта, в том числе 23,33% с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – единственный поставщик) в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися;
- 51,84 % извещений не привели к заключению контракта в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися, уклонением победителей от

заклучения контрактов, односторонним отказом заказчика от заключения контракта и по другим причинам;

– 1,13 % извещений отменены в связи с принятием заказчиком решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе 0,1% по предписанию контролирующего органа.

Диаграмма 1

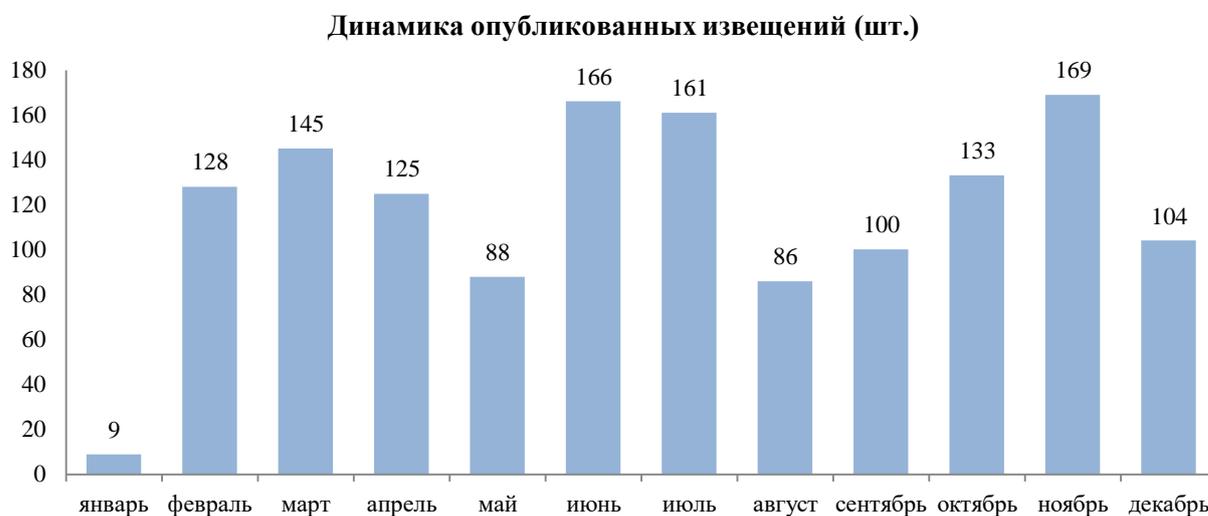


Диаграмма 2



Основной объем закупок приходится на второй квартал (52,4 %), что обусловлено осуществлением закупки на рекультивацию городской свалки в объеме финансового обеспечения 2 799,03 млн. руб.

В сравнении с 2020 годом общее количество опубликованных извещений увеличилось на 0,7 %, а общая сумма НМЦК опубликованных извещений уменьшилась на 14,2 %, что могло быть обусловлено увеличением суммы закупок, осуществляемых у единственного поставщика по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сведения об общем объеме опубликованных за 2020 и 2021 годы извещений в разрезе способов определения поставщика представлены таблице № 3.

Таблица № 3

Способ определения поставщика	Количество размещенных извещений		Стоимость товаров, работ, услуг (млн. руб.)	
	2 020	2 021	2 020	2 021
Запрос котировок в электронной форме		19		25,82
Запрос предложений в электронной форме		4		6,72

Конкурс с ограниченным участием в электронной форме		1		1,74
Открытый конкурс в электронной форме	1	3	4,34	2 815,43
Электронный аукцион	1 403	1 387	9 897,30	5 650,24
Общий итог	1 404	1 414	9 901,64	8 499,95

Основным способом определения поставщика в 2021 году являлся электронный аукцион.

По сравнению с 2020 годом в 2021 году наблюдается уменьшение на 1,1 % количества опубликованных извещений об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона с уменьшением суммы на 42,91 % по этим закупкам, и увеличением количества и суммы опубликованных извещений об осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме, запроса котировок, запроса предложений и конкурса с ограниченным участием в электронной форме.

По итогам проведения закупок, запланированных в планах-графиках закупок на 2021 год, не состоявшимися признаны 1041 закупки на общую сумму НМЦК 4 344,57 млн. руб. или 73,62 % от общего количества опубликованных извещений по конкурентным закупкам и 51,11 % от общего объема опубликованных извещений по конкурентным закупкам (за 2020 год не состоявшимися признаны 69,2 % общего количества опубликованных извещений по конкурентным закупкам и 71,7% от общего объема опубликованных извещений по конкурентным закупкам).

По способам определения поставщика несостоявшиеся закупки распределились следующим образом.

Таблица № 4

Способ определения поставщика	Стоимость товаров, работ, услуг (млн. руб.)		Количество размещенных извещений (шт.)	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Запрос котировок в электронной форме		23,18		14
Запрос предложений в электронной форме		6,72		4
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме		1,74		1
Открытый конкурс в электронной форме		12,40		1
Электронный аукцион	7 096,38	4 300,53	972	1 021
ИТОГО:	7 096,38	4 344,57	972	1 041

По результатам осуществленных в 2021 году закупок торги состоялись только по 356 размещенным извещениям, по 1041 извещениям торги не состоялись, в том числе по 16 - закупка отменена, из них одна по решению контролирующего органа.

Сведения о результатах закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

	Процедура не проведена	Процедура проведена		Отменено	Всего
	Подача заявок	Торги не состоялись	Торги состоялись		
2020 год					
Количество извещений	-	972	410	22	1 404
<i>НМЦК, млн. руб.</i>	-	7 096,4	2 152,4	652,8	9 901,6
Доля от общего количества извещений, %	-	69,2	29,2	1,6	100,0
Доля по НМЦК, %	-	71,7	21,7	6,6	100,0
2021 год					
Количество извещений	1	1 041	356	16	1 414
<i>НМЦК, млн. руб.</i>	2,01	4 344,58	4 096,54	56,82	8 499,95

Доля от общего количества извещений, %	0,07	73,62	25,18	1,13	100,0
Доля по НМЦК, %	0,02	51,11	48,20	0,67	100,0

Несостоявшимися признаны 1041 закупка с общей суммой НМЦК 4 344,58 млн. руб. или 73,62% от общего количества опубликованных извещений и 51,11 % от общей суммы НМЦК опубликованных извещений (за 2020 год – 69,2 % и 71,7 % соответственно).

Сведения о причинах признания закупок несостоявшимися в 2021 году в сравнении с 2020 годом представлены в таблице № 6.

Таблица № 6

Причины признания определения поставщика несостоявшимся (краткое)	Количество извещений		Доля не состоявшихся закупок, %	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Допущена одна заявка	8	17	0,8%	1,6%
Не допущено ни одной заявки	11	12	1,1%	1,2%
Не подано ни одной заявки	557	733	57,3%	70,3%
Отсутствие участников при проведении аукциона	22	12	2,3%	1,2%
Подана одна заявка	305	213	31,4%	20,4%
Подана только одна заявка, соответствующая требованиям (вторые части)		1		0,1%
Иные	69	54	7,1	5,2
Общий итог	972	1 041	100,0	100,0

Основными причинами признания проведенных закупок несостоявшимися в 2021 году, как и в 2020 году, является:

- не подано ни одной заявки, доля таких закупок в 2021 году составила 70,3 % (в 2020 году – 57,3 %);

- подана только одна заявка и такая заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении и документации о закупке, отсутствие участников при проведении аукциона. В 2021 году доля таких закупок снизилась на 11,9 % и составила 20,5 % и 1,2 % от всех несостоявшихся закупок (в 2020 году – 31,4 % и 2,3 %);

- допущена одна заявка (соответствие только одной заявки поданной на участие в закупке требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, извещению о закупке и документации о закупке), что может свидетельствовать как о низком качестве подготовки заявок участниками закупок, так и о низком качестве подготовки заказчиками документации о закупке. Доля таких закупок в 2021 году составила 6,7 % (в 2020 году – 0,8 %);

- не допущено ни одной заявки, что может свидетельствовать о низком качестве подготовки заявок участниками закупок. Доля таких закупок в 2021 году составила 1,2 % (в 2020 году – 1,1 %).

По итогам 2021 года в сравнении с 2020 годом наблюдается увеличение доли закупок, по которым не подана ни одна заявка на 13 % и увеличение доли закупок на 0,9% , по которым допущена только одна заявка, не допущено ни одной заявки. Одновременно наблюдается уменьшение доли закупок на 13,9 %, по которым подана только одна заявка, соответствующая требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, отсутствуют участники при проведении аукциона, а также по иным причинам.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, по результатам закупок, проведенных заказчиками, в соответствии с планами – графиками закупок на 2021 год заключен 1648 контракт на общую сумму 7 109,38 млн. руб. (без учета

закупок по пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), что на 14,7% меньше по количеству и на 37,0% больше по сумме в сравнении с показателями 2020 года.

Наиболее часто используемыми способами определения поставщика (по количеству) в отчетном периоде являлись закупка у единственного поставщика и электронный аукцион.

Сведения о количестве и объеме контрактов заключенных по результатам проведения закупок в соответствии с планами-графиками закупок на 2020 и 2021 годы в разрезе способов определения поставщика представлены в диаграммах 3,4.

Основной суммарный объем закупок в 2021 году, как и в 2020 году, осуществлен путем проведения электронного аукциона и закупок у единственного поставщика.

Диаграмма 3

Количество контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2020 и 2021 годы

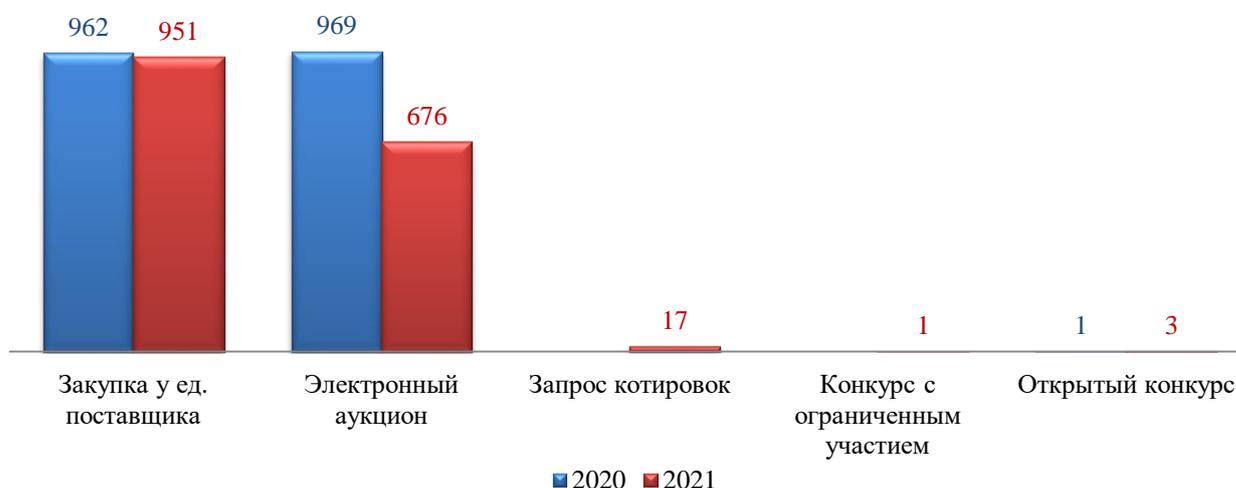
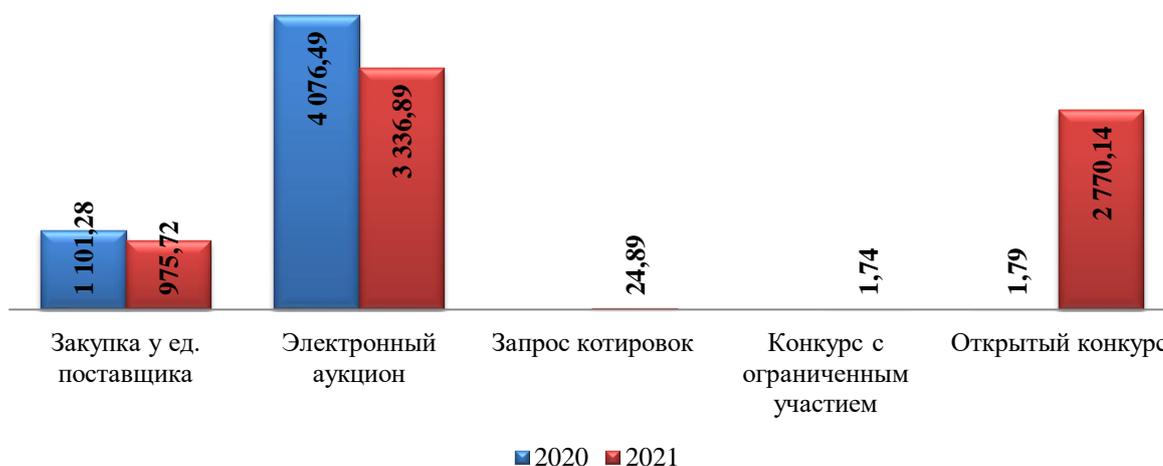


Диаграмма 4

Общий объем контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2020 и 2021 годы, млн. руб.



Удельный вес контрактов (по сумме), заключенных конкурентными способами в 2021 году, составляет 86,5 %, что на 7,7 процентных пункта (далее – п.п.) больше, чем в 2020 году, что обусловлено заключением ММБУ «Экосистема» по результатам открытого конкурса в электронной форме договора на сумму

2 757,04 млн. руб. на выполнение работ по рекультивации городской свалки твердых отходов, расположенной по адресу: город Мурманск, сооружение 1, в целях реализации национального проекта «Экология».

В сравнении с 2020 годом отмечается изменение структуры заключенных контрактов в разрезе способов определения поставщика (диаграмма 5,6).

Диаграмма 5

Удельный вес контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2020 и 2021 годы в разрезе способов определения поставщика (по количеству)

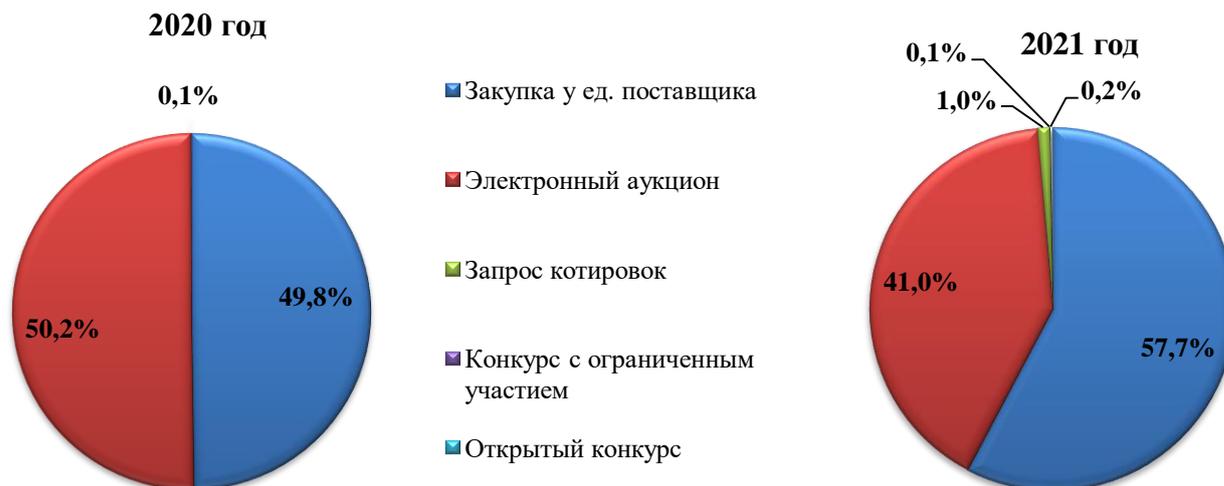
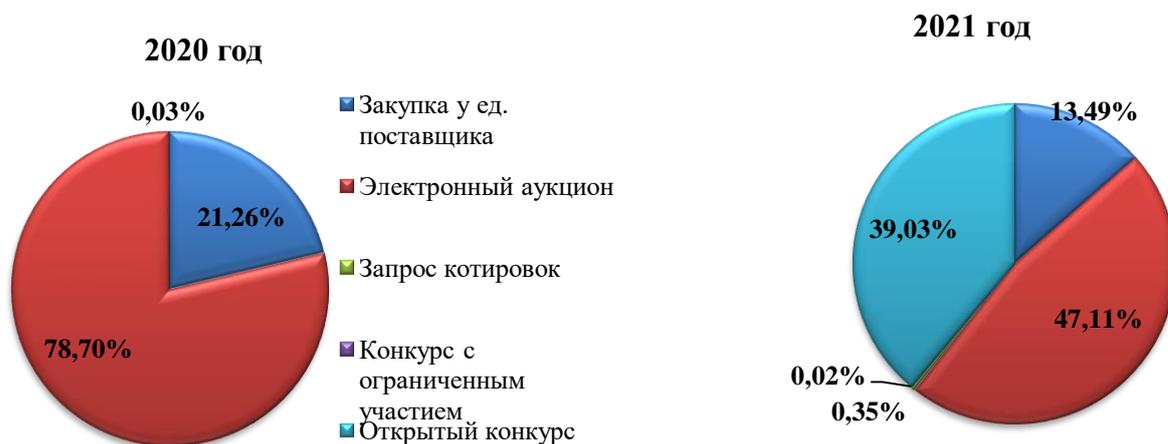


Диаграмма 6

Удельный вес контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2020 и 2021 годы в разрезе способов определения поставщика (по сумме)



В 2021 году относительно 2020 года:

- доля контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов, в общей стоимости заключенных контрактов уменьшилась на 31,6 п.п., в общем количестве заключенных контрактов увеличилась на 9,2 п.п.;

- доля контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в общей стоимости заключенных контрактов уменьшилась на 7,8 п.п., в общем количестве заключенных контрактов увеличилась на 7,9 п.п.

В соответствии с планами-графиками закупок на 2021 год заказчиками запланировано проведение 77 совместных закупок на общую сумму по НМЦК

20,35 млн. руб. (в 2020 году запланировано 208 совместных закупок на общую сумму НМЦК 40,59 млн. руб.).

Общий объем контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составил:

- 975 720,43 тыс. руб. или 13,7 % общего суммарного объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

- 2 222 546,18 тыс. руб. или 31,3 % общего суммарного объема заключенных контрактов - контракты, заключенные по результатам несостоявшихся конкурентных закупок.

Сведения о контрактах (договорах), заключенных в 2021 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в разрезе оснований, предусмотренных статьей 93 Закона № 44-ФЗ (без учета пунктов 4,5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) представлены в таблице № 7.

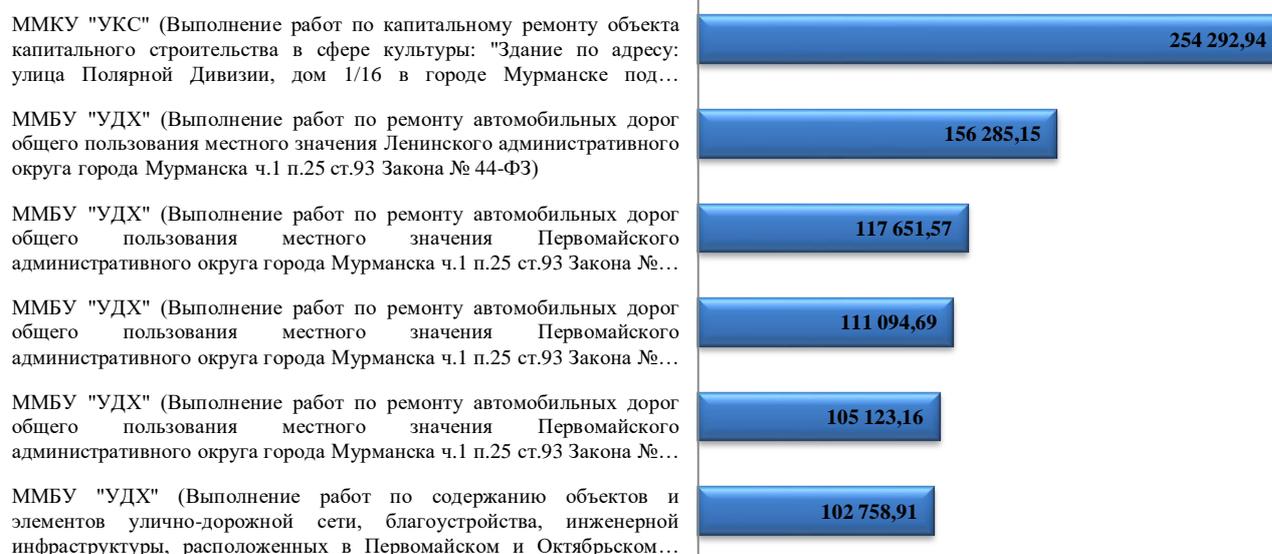
Таблица № 7

Причина заключения контракта с единственным поставщиком	Количество заключенных контрактов (шт.)	Цена заключенных контрактов (тыс. руб.)	Удельный вес в общем объеме контрактов с ед. поставщиков, %	Удельный вес в общем количестве контрактов с ед. поставщиком в, %
ВСЕГО:	1292	3 198 260,10	100,00	100,00
(44-ФЗ) Пункт 1 части 1 статьи 93 - закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также услуг центрального депозитария	26	8 723,50	2,01	0,27
(44-ФЗ) Пункт 11 части 1 статьи 93 - закупка товаров, работ, услуг производство, выполнение, оказание которых осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы...	2	2 296,47	0,15	0,07
(44-ФЗ) Пункт 14 части 1 статьи 93 - закупка печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей....	37	34 717,97	2,86	1,09
(44-ФЗ) Пункт 17 части 1 статьи 93 - закупка театром, учреждением, осуществляющим концертную или театральную деятельность, в том числе концертным коллективом (танцевальным коллективом, хоровым коллективом, оркестром, ансамблем), телерадиовещательным учреждением.....	1	3 000,00	0,08	0,09
(44-ФЗ) Пункт 19 части 1 статьи 93 - закупка услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства....	1	185,81	0,08	0,01
(44-ФЗ) Пункт 22 части 1 статьи 93 - закупка услуг по управлению многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме или открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления...	368	25 736,90	28,48	0,80
(44-ФЗ) Пункт 26 части 1 статьи 93 - закупка услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий.....	5	590,30	0,39	0,02
(44-ФЗ) Пункт 29 части 1 статьи 93 - закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии	102	189 733,46	7,89	5,93
(44-ФЗ) Пункт 32 части 1 статьи 93 - аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, а также аренда жилых помещений, находящихся на территории иностранного государства заказчиками, осуществляющими свою деятельность на территории иностранного государства	50	42 663,65	3,87	1,33

(44-ФЗ) Пункт 36 части 1 статьи 93 - заключение бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями контракта, предметом которого является выдача независимой гарантии	1	5,00	0,08	0,00
(44-ФЗ) Пункт 6 части 1 статьи 93 - закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением.....	47	3 470,43	3,64	0,11
(44-ФЗ) Пункт 8 части 1 статьи 93 - закупка оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ	303	648 242,70	23,45	20,27
(44-ФЗ) Пункт 9 части 1 статьи 93 - осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения....	8	16 347,74	0,62	0,51
(44-ФЗ) Пункт 25 части 1 статьи 93 - закупка вследствие признания несостоявшимся запроса котировок в электронной форме по основаниям, представленным в частях 6, 7 статьи 52 Закона № 44-ФЗ	13	22 895,79	1,01	0,72
(44-ФЗ) Пункт 25 части 1 статьи 93 - закупка вследствие признания несостоявшимся конкурса с ограниченным участием в электронной форме в соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 55. Закона № 44-ФЗ	1	1 744,40	0,08	0,05
(44-ФЗ) Пункт 25 части 1 статьи 93 - закупка вследствие признания несостоявшимся открытого конкурса в электронной форме по основаниям, представленным в пункте 6 части 2, пункте 6 части 3, пункте 2 части 4, части 7 статьи 52 Закона № 44-ФЗ	1	11 950,00	0,08	0,37
(44-ФЗ) Пункт 25 части 1 статьи 93 - закупка вследствие признания несостоявшимся электронного аукциона по основаниям, представленным в пункте 6 части 2, части 5, части 7 статьи 52 Закона № 44-ФЗ	326	2 185 956,00	25,23	68,35

Информация о крупнейших закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приведена в диаграмме 7.

Диаграмма 7
(тыс. руб.)



Структура контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам проведения закупок в

соответствии с планами-графиками на 2021 год в сравнении с 2020 годом представлены в диаграмме 8.

Диаграмма 8
(млн. руб.)



По итогам 2021 года по отношению к 2020 году наблюдается незначительное уменьшение сумм контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при этом количество таких контрактов увеличилось на 7,8 п.п.

Информация об удельном весе контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренным пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в общем суммарном объеме и количестве контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами, приведены в таблицах № 8 и 9.

Таблица № 8

Способ определения поставщика	Заключено контрактов (договоров), 2020 год	В том числе с ед. поставщиком на основании п.25 ч.1 ст.93		Заключено контрактов (договоров), 2021 год	В том числе с ед. поставщиком на основании п.25 ч.1 ст.93		Прирост / снижение удельного веса к 2020г., п.п
	млн. руб.	млн. руб.	удельный вес, %	млн. руб.	млн. руб.	удельный вес, %	
Электронный аукцион	4 106,31	2 275,85	55,4	3 336,90	2 185,96	65,5	+10,1
Открытый конкурс	1,79	-	-	2 770,14	11,95	0,4	+100
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	-	-	-	1,74	1,74	100,0	+100
Запрос котировок в электронной форме	-	-	-	24,89	22,90	92,0	+100
ВСЕГО	4 108,10	2 275,85	55,4	6 133,67	2 222,55	36,2	-19,2

Таблица № 9

Способ определения поставщика	Заключено контрактов (договоров), 2020 год	В том числе с ед. поставщиком на основании п.25 ч.1 ст.93		Заключено контрактов (договоров), 2021 год	В том числе с ед. поставщиком на основании п.25 ч.1		Прирост / снижение удельного веса к 2020г., п.п
	шт.	шт.	удельный вес, %	шт.	шт.	удельный вес, %	
Электронный аукцион	969	392	40,5	676	326	48,2	+7,8
Открытый конкурс	1	-	-	3	1	33,3	+100
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	-	-	-	1	1	100,0	+100
Запрос котировок в электронной форме	-	-	-	17	13	76,5	+100
ВСЕГО	970	392	40,4	697	341	48,9	+8,5

По итогам 2021 года удельный вес контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных закупок, в общем суммарном объеме контрактов (договоров), заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами, снизился в сравнении с 2020 годом на 19,2 п.п. и составил 36,2 %.

Удельный вес в общем количестве контрактов (договоров), заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами, в сравнении с 2020 годом увеличился на 8,5 п.п. и составил 48,9 %.

Основной объем контрактов (договоров), заключенных в 2021 году с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся закупок, приходится на контракты (договоры), заключенные по итогам несостоявшихся электронных аукционов – 95,6 % по количеству и 98,4 % по сумме (в 2020 году – 100 % по количеству и 100 % по сумме), что обусловлено проведением основного объема конкурентных закупок способом электронного аукциона (97,0 % по количеству и 54,4 % по сумме).

По итогам 2021 года в сравнении с 2020 годом отмечен значительный рост количества не состоявшихся закупок, проведенными всеми способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на 8,5 п.п., однако общая сумма таких закупок сократилась на 19,2 п.п.

Основной объем несостоявшихся закупок, по результатам которых заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), приходится на закупки строительных работ (61,3 %), услуги финансовые (16,2 %), услуги по операциям с недвижимым имуществом (11,2 %), иные (11,38 %).

Причинами признания проведенных закупок несостоявшимися и заключения контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) являются:

- по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка, и такая заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещениях. Доля таких контрактов (договоров) составляет 71,85 % всех контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся закупок;

- подана заявка с единственным ценовым предложением и признана соответствующей требованиям (вторые части) – 7,62 %;

- по результатам рассмотрения заявок только одна заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении – 2,3 %;

- иные причины (несоответствие вторых частей заявок в аукционе, не подано ни одного ценового предложения, по результатам рассмотрения вторых частей заявок только одна признана соответствующей требованиям закона и требованиям, указанным в извещении) – 18,23 %.

Наибольшее количество и суммы контрактов (договоров) в общем количестве и объеме контрактов (договоров), заключенных на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, приходится на долю трех главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных учреждений):

комитет по развитию городского хозяйства – 28,2 % по количеству и 50,5 % по сумме, из них более 67,5 % объема контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся закупок, составляют контракты (договоры) на работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальному ремонту дворовых территорий;

комитет имущественных отношений – 25,5 % по количеству и 11,2 % по сумме. Основной объем закупок приходится на приобретение недвижимого имущества (квартир). Доля таких закупок составляет 98,8 % общего объема заключенных контрактов (договоров) конкурентными способами.

Комитет по строительству – 6,5 % по количеству и 17,2 % по сумме. Основной объем закупок - это выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, благоустройства территории, ремонтные работы, доля таких работ составляет 99,9%.

Приведенные показатели о несостоявшихся закупках могут быть связаны со следующими факторами:

- некорректное формирование и обоснование НМЦК;
- отсутствие конкурентного рынка для отдельных видов товаров, работ и услуг;
- недостаточная квалификация участников закупки, в том числе в части знаний и навыков применения Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции.

2. Результаты проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2021 году контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2019-2020 годы в Мурманском муниципальном бюджетном учреждении «Экосистема», по результатам которого выявлены нарушения как при планировании, так и при осуществлении муниципальных закупок:

- нарушения при формировании, утверждении и ведении плана закупок/плана-графика закупок товаров, работ, услуг, порядка их размещения в открытом доступе;

- несоблюдение требований, согласно которым договоры заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с

единственным поставщиком, что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта (договора);

- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- отсутствие в договорах обязательных условий.

Диаграмма 9

Структура, выявленных нарушений по количеству



По результатам проведенного в 2021 году мероприятия установлено 43 нарушения при осуществлении муниципальных закупок, из них: не имеющие стоимостной оценки (процедурные нарушения) – 37, имеющие стоимостную оценку – 6 нарушений на общую сумму 6 855,1 тыс. руб.

В ходе мероприятий по анализу исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск контрольно-счетной палатой неоднократно отмечалось, что наряду с объективными причинами низкого исполнения отдельных расходов имеют место недостатки планирования и осуществления закупок: не обеспечена полнота и своевременность включения в планы-графики информации о закупках, своевременность и равномерность осуществления закупок в течение года, что создает риск недостижения целей и низкой реализации мероприятий муниципальных программ города Мурманска.

Ежегодно контрольно-счетная палата обобщает информацию о деятельности по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг за истекший год, так в 2021 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска за 2020 год с размещением информации в единой информационной системе».

В целях реализации указанного мероприятия по данным ЕИС контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых заказчиками города Мурманска в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обобщена информация о фактах отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установленных в 2020 году по результатам аудита в сфере закупок в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В заключении отражены следующие основные показатели закупок в городе Мурманске в 2020 году:

✓ в сравнении с 2019 годом наблюдается уменьшение доли закупок, по которым допущена только одна заявка, не допущено ни одной заявки, подана только одна заявка, соответствующая требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, подано единственное ценовое предложение о цене контракта, при этом увеличивается доля закупок, на участие в которых не подано ни одной заявки;

✓ по отношению к 2019 году отмечено увеличение на 9,1 % общего суммарного объема контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, и увеличение количества таких контрактов.

Основной объем несостоявшихся закупок, по результатам которых заключены контракты (договоры) с единственным поставщиком, приходится на закупки строительных работ (56,2 %), услуги по операциям с недвижимым имуществом (17,5 %), машин и оборудования (9,8 %).

Приведенные показатели о несостоявшихся закупках могут быть связаны со следующими факторами:

- некорректное формирование и обоснование НМЦК,
- отсутствие конкурентного рынка для отдельных товаров, работ, услуг, а также не исключено наличие соглашений между участниками рынка,
- некорректное заполнение заявок участниками закупок;

✓ по сравнению с 2019 годом отмечается увеличение экономии при проведении в 2020 году закупок конкурентным способом на 112,9 млн. руб. или 35,9 %.

3. Предложения: для повышения эффективности контрактной системы и сокращения числа несостоявшихся закупок на уровне муниципалитета целесообразно закрепить типовые требования (условия) по формированию НМЦК и типовые формы контрактов с учетом отраслевой специфики.

**Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
города Мурманска**

М.А. Волкова