

Информация
о результатах рассмотрения проекта решения Совета депутатов города
Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города
Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования
город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заключение на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763.

Проведенной экспертизой Проекта решения по документам и материалам, представленным администрацией города Мурманска от 31.05.2022 № 05-14/2172, установлено.

1. Изменение основных характеристик бюджета, текстовых статей решения Совета депутатов города Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете)

В соответствии с Проектом решения основные характеристики бюджета муниципального образования город Мурманск предлагается утвердить на 2022 год:

- общий объем доходов в сумме 22 138 022,0 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 22 903 643,9 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 765 621,9 тыс. руб.

Изменение основных характеристик бюджета представлено в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

Наименование	Решение о бюджете	Предложено Проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.4/гр.2*100)
1	2	3	4	5
Доходы всего, в т.ч.	20 769 338,9	22 138 022,0	1 368 683,1	6,6
Налоговые и неналоговые доходы	10 931 520,7	10 931 520,7	0,0	0,0
Расходы всего	21 534 545,3	22 903 643,9	1 369 098,6	6,4
Дефицит (сумма)	765 206,4	765 621,9	415,5	0,1
Размер дефицита (%)	7,0	7,0	X	X

Проектом решения основные характеристики местного бюджета предусмотрены с увеличением: общий объем доходов на 1 368 683,1 тыс. руб., расходов – 1 369 098,6 тыс. руб. В результате дефицит увеличен на 415,5 тыс. руб. в связи с включением в расходную часть бюджета подтвержденных остатков целевых средств на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Размер дефицита составляет 7,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения в плановом периоде предусмотрено увеличение основных характеристик бюджета:

- общий объем доходной и расходной частей бюджета на 2023 год на 139 104,9 тыс. руб.;
- общий объем доходной и расходной частей бюджета на 2024 год на 33 471,8 тыс. руб.

Увеличение основных характеристик бюджета в плановом периоде связано с увеличением безвозмездных поступлений из областного бюджета бюджету муниципального образования.

При изменении основных характеристик бюджета в плановом периоде дефицит составит: в 2023 году 589 954,0 тыс. руб. или 5,0 %, в 2024 году 550 278,7 тыс. руб. или 4,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При изменении общей суммы расходов в плановом периоде объем условно утвержденных расходов остается неизменным и составит в 2023 году 3,3 %, в 2024 году 9,6 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует нормам, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также Проектом решения предлагается внести изменения в отдельные статьи Решения о бюджете.

В статье 8 «Бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» предлагается увеличить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году на 287,3 тыс. руб. с 218 677,4 тыс. руб. до 218 964,7 тыс. руб., предусмотрены на реализацию мероприятий, связанных с награждением Почетной грамотой, присвоением почетных званий и знаков отличий.

В статье 11 «Особенности исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается изменение объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных по разделу 01 «Общегосударственные вопросы».

По подразделу 11 «Резервные фонды» на 2022 год объем бюджетных ассигнований в целом увеличен на 8 077,4 тыс. руб. с 20 000,0 тыс. руб. до 28 077,4 тыс. руб. На момент внесения Проекта решения в ходе исполнения бюджета 2022 года средства резервного фонда распределены в соответствии с постановлениями администрации города Мурманска в общей сумме 16 874,3 тыс. руб. Остаток зарезервированных средств составляет 3 125,7 тыс. руб., в связи с чем Проектом решения предложено увеличить размер резервного фонда. Размер резервного фонда соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»:

- объем бюджетных ассигнований, зарезервированный на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию город Мурманск и постановлений судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования город Мурманск, в 2022 году уменьшен на 11 800,9 тыс. руб. с 200 000,0 тыс. руб. до 188 199,1 тыс. руб. (перераспределены по обращениям главных распорядителей бюджетных средств).

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», на 2022 год увеличен на 5 218,4 тыс. руб. в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований на единовременное поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу.

В статью 12 «Муниципальный долг муниципального образования город Мурманск и предоставление муниципальных гарантий муниципального образования город Мурманск» Решения о бюджете вносятся следующие изменения.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск уменьшен на 1 января 2023 года на 854 200,0 тыс. руб. с 3 199 200,0 тыс. руб. до 2 345 000,0 тыс. руб., на 1 января 2024 года на 863 200,0 тыс. руб. с 3 781 200,0 тыс. руб. до 2 918 000,0 тыс. руб., на 1 января 2025 года на 1 089 900,0 тыс. руб. с 4 208 200,0 тыс. руб. до 3 118 300,0 тыс. руб.

Изменение верхнего предела муниципального долга на начало очередного года и планового периода обусловлено изменением:

- объемов привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций в текущем году и плановом периоде;
- планируемого показателя муниципального долга на начало текущего года;
- предоставления муниципальных гарантий в текущем году;
- графика погашения задолженности АО «Мурманоблгаз» в соответствии с определением Арбитражного суда Мурманской области об утверждении мирового соглашения от 29.03.2022 дело № А42-4390/2016.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск в текущем году и плановом периоде соответствует нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменение верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации на начало очередного года и первого года планового периода обусловлено снижением предоставленной в 2022 году муниципальной гарантии АО «Электротранспорт города Мурманска».

С учетом предложенных изменений муниципальное образование город Мурманск относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости согласно оценке, проводимой в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельный объем муниципальных заимствований соответствует нормам статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году и плановом периоде на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования город Мурманск.

Объемы расходов на обслуживание муниципального долга в текущем году и плановом периоде остаются неизменными, соответствуют нормам статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с изменением основных характеристик бюджета в текущем году и плановом периоде, а также изменениями, указанными выше, внесены соответствующие корректировки в приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в приложение 11 «Программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на 2022 год и на плановый

период 2023 и 2024 годов», а также в приложение 12 «Программа муниципальных внутренних заимствований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В статье 13 «Муниципальный дорожный фонд города Мурманска» объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска увеличен:

- в 2022 году на 370 141,9 тыс. руб. с 2 253 692,7 тыс. руб. до 2 623 834,6 тыс. руб.;

- в 2023 году на 32 705,1 тыс. руб. с 2 379 931,2 тыс. руб. до 2 412 636,3 тыс. руб.;

- в 2024 году на 30 000,0 тыс. руб. с 2 421 872,2 тыс.руб. до 2 451 872,2 тыс. руб.

В текущем году объем муниципального дорожного фонда увеличен за счет средств местного бюджета на 2 652,3 тыс. руб., за счет средств бюджетов других уровней на 367 489,6 тыс. руб.

Основное увеличение расходов в текущем году отмечено по подпрограммам «Развитие транспортной инфраструктуры», «Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них, финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», на обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта, оборудованных информационным табло о передвижении общественного транспорта, схемами и информацией о периодичности движения.

В плановом периоде расходы увеличены за счет средств местного бюджета на реконструкцию объекта незавершенного строительства «Подземный переход через проспект Героев-Североморцев» (в 2023 году на 2705,1 тыс. руб.) и за счет средств бюджетов других уровней на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (в 2023 году на 30 000 тыс. руб., в 2024 году на 30 000 тыс. руб.).

Источниками увеличения муниципального дорожного фонда города Мурманска в текущем году и плановом периоде являются: налог на доходы физических лиц (в 2022 году – 2 652,3 тыс. руб., в 2023 году – 2 705,1 тыс. руб.), безвозмездные поступления из областного бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности (в 2022 году – 367 489,6 тыс. руб., в 2023 году – 32 705,1 тыс. руб., в 2024 году – 30 000,0 тыс. руб.), что соответствует Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска, утвержденному решением Совета депутатов города Мурманска от 28.11.2013 № 66-946.

2. Изменение доходной части бюджета

Изменение основных показателей объема доходов на 2022 год связано с увеличением безвозмездных поступлений и представлено в таблице № 2.

Таблица № 2
(в тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателя	Решение о бюджете	Предложено Проектом решения	Отклонение	
				Сумма	%
				(гр.4-гр.3)	(гр.5/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6
Объем доходов всего		20 769 338,9	22 138 022,0	1 368 683,1	6,6
000 1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	10 931 520,7	10 931 520,7	0,0	0,0
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	9 837 818,2	11 206 501,3	1 368 683,1	13,9

Безвозмездные поступления предложены к утверждению в объемах, представленных в таблице № 3.

Таблица № 3
(в тыс. руб.)

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателя	Решение о бюджете	Предложено к утверждению Проектом решения	Отклонение	
				(гр.4-гр.3)	% (гр.5/гр.3)*100
				5	6
1	2	3	4	5	6
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	9 837 818,2	11 206 501,3	1 368 683,1	13,9
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 837 818,2	10 864 467,0	1 026 648,8	10,4
000 2 02 10000 00 0000 150	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	109 864,5	109 864,5	0	0
000 2 02 20000 00 0000 150	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 912 357,8	3 605 239,7	692 881,9	23,8
000 2 02 30000 00 0000 150	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 072 127,2	6 110 461,6	38 334,4	0,6
000 2 02 40000 00 0000 150	Иные межбюджетные трансферты	743 468,7	1 038 901,2	295 432,5	39,7
000 2 18 00000 00 0000 150	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	342 034,3	342 034,3	0

Увеличение безвозмездных поступлений в 2022 году на 1 368 683,1 тыс. руб. связано с:

- изменениями межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования город Мурманск, предусмотренных Законом Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон об областном бюджете);

- направлением уведомлений по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, поступившими от соответствующих областных органов исполнительной власти;

- увеличением плановых назначений по возвратам муниципальными учреждениями остатков целевых субсидий прошлых лет на сумму 342 034,3 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности.

Объем дотаций остался без изменений.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в целом увеличены на сумму 692 881,9 тыс. руб., в том числе по субсидиям:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 165 520,8 тыс. руб. (из них за счет средств, поступивших

от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета на сумму 52 756,5 тыс. руб.) (уведомления по расчетам между бюджетами Министерства строительства Мурманской области от 27.04.2022 №№ 463, 465);

- на создание новых мест в общеобразовательных организациях на сумму 167 244,6 тыс. руб. (подтвержденные остатки прошлых лет по уведомлению по расчетам между бюджетами Министерства строительства Мурманской области от 20.04.2022 № 447);

- на реализацию программ формирования современной городской среды на сумму 95 319,5 тыс. руб.;

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования на разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них на сумму 84 461,9 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 22.12.2021 № 194);

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на сумму 13 995,6 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства строительства Мурманской области от 06.05.2022 № 483);

- на государственную поддержку отрасли культуры на сумму 13 449,9 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства строительства Мурманской области от 29.03.2022 № 431);

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, на сумму 2 886,9 тыс. руб.;

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в субъектах Российской Федерации на сумму 792,3 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства развития Арктики и экономики Мурманской области от 17.02.2022 № 21).

Прочие субсидии городских округов увеличены на сумму 268 562,8 тыс. руб., в том числе:

- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий на сумму 112 904,2 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства градостроительства и благоустройства Мурманской области от 22.02.2022 № 141);

- на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, на которых планируется реализация проектов развития индивидуального жилищного строительства, или земельных участков, предоставленных многодетным семьям и расположенных в общем или смежном с такими земельными участками кадастровом квартале, на сумму 77 786,0 тыс. руб.;

- на обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, на сумму 19 770,9 тыс. руб.;

- на софинансирование мероприятий по ремонту жилых помещений на сумму 14 267,1 тыс. руб.;

- на переселение граждан, проживающих в жилых помещениях, пострадавших в результате пожара, на сумму 11 723,6 тыс. руб.;

- на софинансирование мероприятий по сносу жилых домов и объектов незавершенного строительства на сумму 9 496,3 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства строительства Мурманской области от 12.04.2022 № 433);

- на государственную поддержку отрасли культуры на сумму 7 319,9 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства строительства Мурманской области от 27.04.2022 № 448);

- на осуществление городским округом городом-героем Мурманском функций административного центра области на сумму 6 602,5 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области от 28.01.2022 № 15);

- на мероприятия по созданию, брендированию и укреплению материально-технической базы открытых пространств для поддержки и развития молодежных инициатив на сумму 5 500,0 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства молодежной политики Мурманской области от 22.02.2022 № 88);

- на проведение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, образования в сфере культуры и искусства и архивов на сумму 1 310,6 тыс. руб.;

- на развитие физкультурно-спортивной работы на сумму 1 000,0 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства спорта Мурманской области от 28.02.2022 № 10);

- на создание дополнительных мест для содержания животных без владельцев в приютах для животных на сумму 735,0 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Комитета по ветеринарии Мурманской области от 03.02.2022 № 1/1);

- на реализацию мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального согласия и этнокультурное развитие народов России на территории Мурманской области, на сумму 146,7 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства внутренней политики Мурманской области от 18.02.2022 № 14).

Вместе с тем уменьшена субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на сумму 119 352,4 тыс. руб. (уведомления Министерства строительства Мурманской области от 11.03.2022 №№ 398, 399, 400).

Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целом увеличены на сумму 38 334,4 тыс. руб., в том числе:

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, на сумму 37 065,6 тыс. руб.;

- на осуществление деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев на сумму 981,5 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Комитета по ветеринарии Мурманской области от 18.02.2022 № 1/2);

- на осуществление ремонта жилых помещений, собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо текущего ремонта жилых помещений, право пользования которыми сохранено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сумму 305,0 тыс. руб. (уведомление по

расчетам между бюджетами Министерства образования и науки Мурманской области от 25.02.2022 № 520);

Вместе с тем уменьшена субвенция на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на сумму 17,7 тыс. руб.

Объем иных межбюджетных трансфертов увеличен на сумму 295 432,5 тыс. руб., в том числе:

- на обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта, оборудованных информационным табло о передвижении общественного транспорта, схемами и информацией о периодичности движения, на сумму 264 644,0 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 29.12.2021 № 287);

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» за счет средств дорожного фонда на сумму 23 420,0 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 09.03.2022 № 8);

- на финансовое обеспечение (возмещение) расходов работодателей на выплату вознаграждения (заработной платы) гражданам, участвующим во временных общественно полезных работах, на сумму 4 368,5 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства труда и социального развития Мурманской области от 28.04.2022 № 4);

- на поощрение муниципальных образований по итогам проведения конкурса «Лучшая муниципальная практика по созданию доступной среды для инвалидов» на сумму 3 000,0 тыс. руб. (уведомление по расчетам между бюджетами Министерства труда и социального развития Мурманской области от 07.04.2022 № 2).

В соответствии с Законом об областном бюджете вносятся изменения в объем безвозмездных поступлений на плановый период.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году увеличен на сумму 139 104,9 тыс. руб.

Субсидии в целом увеличены на 109 105,5 тыс. руб. за счет:

- субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях на сумму 401 651,0 тыс. руб.;

- субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в том числе за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 28 586,8 тыс. руб.) на сумму 35 411,1 тыс. руб.

- прочих субсидий на сумму 258 791,6 тыс. руб., из них:

- на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, на которых планируется реализация проектов развития индивидуального жилищного строительства, или земельных участков, предоставленных многодетным семьям и расположенных в общем или смежном с такими земельными участками кадастровом квартале, на сумму 194 123,0 тыс. руб.;

- на выполнение мероприятий в границах комплексного развития территорий на сумму 60 885,0 тыс. руб.;

- на обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, на сумму 3 783,6 тыс. руб.

Вместе с тем уменьшен объем субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на сумму 586 748,2 тыс. руб.

Субвенции уменьшены на 0,6 тыс. руб. на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Объем иных межбюджетных трансфертов увеличен на сумму 30 000,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» за счет средств дорожного фонда.

Объем безвозмездных поступлений в 2024 году увеличен на сумму 33 471,8 тыс. руб.

Субсидии в целом увеличены на сумму 3 472,4 тыс. руб. за счет за счет прочих субсидий на обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, на сумму 3 783,6 тыс. руб.

Вместе с тем уменьшен объем субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, на сумму 311,2 тыс. руб.

Субвенции уменьшены на 0,6 тыс. руб. на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Объем иных межбюджетных трансфертов увеличен на сумму 30 000,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» за счет средств дорожного фонда.

В текущем году увеличены плановые назначения по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, на 342 034,3 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности, из которых основную долю составляют остатки МАУК «МГПС» (119 102,5 тыс. руб.), МБОУ ДО «ДХШ» (88 000,0 тыс. руб.), МАУ СШОР № 4 (42 000,0 тыс. руб.), ММБУ «УДХ» (14 788,4 тыс. руб.) (МАУ СШОР № 4 – остатки на строительство спортивной площадки планировались к подтверждению).

В связи с изменениями доходной части бюджета вносятся соответствующие изменения в приложение 6 «Объем поступлений доходов бюджета муниципального образования город Мурманск на 2022 год», приложение 6.1 «Объем поступлений доходов бюджета муниципального образования город Мурманск на плановый период 2023 и 2024 годов» к Решению о бюджете.

3. Изменение расходной части бюджета

Изменение расходной части бюджета на 2022 год по разделам бюджетной классификации представлено в таблице № 4.

Таблица № 4
(в тыс. руб.)

Наименование	Раздел	Утверждено Решением о бюджете		Предложено Проектом решения		Отклонение	
		Сумма	в том числе за счет средств бюджетов других уровней	Сумма	в том числе за счет средств бюджетов других уровней	Сумма (гр.5-гр.3)	% (гр.7/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01	1 692 933,1	15 722,5	1 725 341,7	15 704,8	32 408,6	1,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	69 429,0	11 856,3	69 429,0	11 856,3	0,0	0,0

Национальная экономика	04	2 551 216,5	862 685,5	2 962 154,1	1 252 454,8	410 937,6	16,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 828 524,4	261 001,5	2 361 722,1	641 312,8	533 197,7	29,2
Охрана окружающей среды	06	1 408 329,0	1 266 476,6	1 414 381,3	1 266 476,6	6 052,3	0,4
Образование	07	11 021 372,2	6 295 520,1	11 341 054,3	6 518 809,7	319 682,1	2,9
Культура, кинематография	08	896 395,4	11 943,8	991 859,0	132 285,0	95 463,6	10,6
Социальная политика	10	1 001 976,3	863 843,0	1 069 198,8	901 213,6	67 222,5	6,7
Физическая культура и спорт	11	733 762,3	138 904,4	637 896,5	14 904,4	-95 865,8	-13,1
Средства массовой информации	12	82 601,8		82 601,8		0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	248 005,3		248 005,3		0,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ:		21 534 545,3	9 727 953,7	22 903 643,9	10 755 018,0	1 369 098,6	6,4

Объем бюджетных ассигнований по отношению к показателям Решения о бюджете:

- увеличен по 7 разделам, из них наибольшее увеличение отмечено по разделам: 04 «Национальная экономика» на 410 937,6 тыс. руб. или 16,1 %, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 533 197,7 тыс. руб. или 29,2 %, 07 «Образование» на 319 682,1 тыс. руб. или 2,9 %;

- уменьшен по разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 95 865,8 тыс. руб. или 13,1 %

Проектом решения в расходную часть бюджета вносятся изменения в связи с уточнением объемов безвозмездных поступлений, включением в расходную часть бюджета подтвержденных остатков целевых средств, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, а также в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств, на основании их обращений.

По всем главным распорядителям бюджетных средств (за исключением контрольно-счетной палаты города Мурманска) предложено увеличение бюджетных ассигнований. Наибольшее увеличение планируется следующим комитетам.

Комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска в целом на 494 675,1 тыс. руб. или 11,2 % в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по подразделам:

- 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела 04 «Национальная экономика» на 370 141,9 тыс. руб. в части реализации мероприятий подпрограммы муниципальной программы «Развитие транспортной системы», а именно:

«Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства» – на 245 160,9 тыс. руб., где основное увеличение предложено за счет средств областного бюджета на обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта, оборудованных информационным табло о передвижении общественного транспорта, схемами и информацией о периодичности движения;

«Развитие транспортной инфраструктуры» – на 142 819,2 тыс. руб. в основном на разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них за счет средств дорожного фонда (выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной документации по объекту «Реконструкция транспортного узла «ул. Акаемика Книповича – ул. Шмидта – ул. Траловая – ул. Подгорная» и увеличения количества полос движения с 2 до 4 на участках улично-дорожной сети – ул. Траловая, Портовый проезд (до Морского вокзала);

- 03 «Благоустройство» раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в целом на 93 640,6 тыс. руб. за счет:

увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям подпрограммы «Обеспечение комплексного благоустройства территорий муниципального образования город Мурманск» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 115 098,0 тыс. руб. в основном за счет средств областного бюджета (110 710,5 тыс. руб. – субсидия по итогам конкурсного отбора муниципальных образований Мурманской области согласно постановлению Правительства Мурманской области от 26.01.2022 № 38-ПП «О внесении изменений в государственную программу Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области») на благоустройство дворовых территорий;

уменьшения бюджетных ассигнований по мероприятиям подпрограммы «Содержание и ремонт улично-дорожной сети и объектов благоустройства» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» на 21 959,7 тыс. руб. в основном за счет средств областного бюджета по осуществлению городом Мурманском функций административного центра области (перераспределены бюджетные ассигнования комитету по культуре администрации города Мурманска на благоустройство детских и смотровых площадок в соответствии с планом мероприятий).

Комитету имущественных отношений города Мурманска бюджетные ассигнования в целом увеличены на 345 097,4 тыс. руб. или 38,4 % в основном:

- по подразделу 01 «Жилищное хозяйство» раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 303 879,5 тыс. руб. (из них средства бюджетов других уровней – 191 927,0 тыс. руб.), в основном на мероприятия муниципальной программы «Управление имуществом и жилищная политика» в общей сумме 290 751,6 тыс. руб., из них:

увеличены бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до 01.01.2017» на 307 246,9 тыс. руб. в основном на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (средства государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, областного бюджета и местного бюджета) в связи с увеличением планируемой к расселению площади жилых помещений;

уменьшены бюджетные ассигнования на мероприятия подпрограммы «Обеспечение благоустроенным жильем жителей города Мурманска, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» на 27 060,7 тыс. руб. в результате уменьшения бюджетных ассигнований на строительство и приобретение жилья для граждан, проживающих в многоквартирных домах пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства (постановлением администрации города Мурманска от 24.03.2022 № 730 перераспределены бюджетные ассигнования в целях обеспечения уровня софинансирования расходов за счет средств местного бюджета к субсидии из областного бюджета на мероприятия по: ремонту жилых помещений, переселению граждан, проживающих в жилых помещениях, пострадавших в результате пожара; переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а так же на мероприятия по предоставлению социальных выплат молодым семьям, достигшим 36 лет на приобретение (строительство) жилых помещений) на 50 507,9 тыс. руб. и увеличения бюджетных ассигнований за счет средств бюджетов других уровней и софинансирования расходов за счет средств местного бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в жилых помещениях,

поставших в результате пожара (расселение граждан, проживающих в многоквартирном доме по ул. Радищева, д.46), на 23 447,2 тыс. руб.;

- по подразделу 04 «Охрана семьи и детства» раздела 10 «Социальная политика» по мероприятиям подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» муниципальной программы «Социальная поддержка» на 37 065,6 тыс. руб. – субвенция на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в связи с увеличением количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями с 134 до 152 человек.

Комитету по культуре администрации города Мурманска объем бюджетных ассигнований в целом увеличен на 142 876,4 тыс. руб. или 11,8 % в основном по подразделу 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» раздела 08 «Культура, кинематография» на 118 777,2 тыс. руб., из них:

- увеличены бюджетные ассигнования за счет средств бюджетов других уровней на благоустройство общественных территорий в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» (зеленые зоны озера Среднего, вдоль ручья Чистого) на 95 319,5 тыс. руб.; за счет средств субсидии на осуществление городским округом городом-героем Мурманском функций административного центра области и средств местного бюджета (софинансирование) в общей сумме 49 750,0 тыс. руб.;

- уменьшены бюджетные ассигнования на разработку проектно-сметной документации и проведению ремонтных работ на общественных территориях (уточнение фактической потребности) в рамках подпрограммы «Строительство, благоустройство, ремонт и содержание общественных территорий города Мурманска» муниципальной программы «Развитие культуры» на 13 500,0 тыс. руб. и по благоустройству общественных территорий в рамках подпрограммы «Обеспечение комплексного благоустройства территорий муниципального образования город Мурманск» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 12 939,0 тыс. руб. (уточнена потребность).

Комитету по образованию администрации города Мурманска бюджетные ассигнования увеличены на 134 771,2 тыс. руб. или 1,3 % в основном за счет бюджетных ассигнований по разделу 07 «Образование» на 131 799,9 тыс. руб.

Наибольшее увеличение отмечено по мероприятиям подпрограммы «Модернизация образования в городе Мурманске» муниципальной программы «Развитие образования» в основном на текущий ремонт помещений и оснащение материально-технической базы СОШ № 1 – 66 900,9 тыс. руб. и на софинансирование расходов за счет средств местного бюджета – 35 128,8 тыс. руб.

Комитету градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска бюджетные ассигнования в целом увеличены на 109 218,0 тыс. руб. или 2,6 раза в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по подпрограмме «Поддержка и стимулирование строительства на территории муниципального образования город Мурманск» муниципальной программы «Градостроительная политика», а именно:

- на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, на которых планируется реализация проектов развития индивидуального жилищного строительства, или земельных участков, предоставленных многодетным семьям и расположенных в общем или смежном с такими земельными участками кадастровом

квартале, на 81 880,0 тыс. руб. (в том числе за счет средств областного и федерального бюджетов – 77 786,0 тыс. руб.), первоначальной редакцией не планировались;

- на обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям в рамках регионального проекта «Жилье», на 26 523,5 тыс. руб., в том числе 19 770,9 тыс. руб. – средства областного и федерального бюджетов.

Комитету по физической культуре и спорту администрации города Мурманска бюджетные ассигнования в целом увеличены на 64 134,2 тыс. руб. или 10,9 % в полном объеме по разделу 11 «Физическая культура и спорт» за счет увеличения бюджетных ассигнований в основном на: строительство гаража на территории МАУ СШ № 6 в связи с приобретением 2 ледозаливочных машин; проведение работ по благоустройству спортивного комплекса «Снежинка» (увеличение количества и улучшение качества лыжных трасс, создание и содержание освещенной конькобежной дорожки и тюбинговой трассы и пр.); осуществление капитальных и текущих ремонтов в подведомственных учреждениях.

Кроме того, администрации города Мурманска Проектом решения предусмотрены расходы (распределены из резервного фонда) на: проведение мероприятий по созданию и обеспечению деятельности пунктов временного размещения, организацию питания и осуществление транспортных расходов, связанных с временным размещением для граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке. В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 22.04.2022 № 321-ПП «О реализации мероприятий по временному размещению и питанию лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Мурманской области» вышеуказанные расходы подлежат возмещению за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области.

Выводы:

1. Проектом решения основные характеристики местного бюджета в 2022 году предусмотрены с увеличением: общий объем доходов на 1 368 683,1 тыс. руб., расходов на 1 369 098,6 тыс. руб. в связи с уточнением объемов безвозмездных поступлений, включением в расходную часть бюджета подтвержденных остатков целевых средств. В результате дефицит увеличен на 415,5 тыс. руб. и составит 7,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В плановом периоде предусмотрено увеличение основных характеристик бюджета: в 2023 году общий объем доходной и расходной частей бюджета на 139 104,9 тыс. руб., на 2023 год – на 33 471,8 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета бюджету муниципального образования.

При изменении основных характеристик бюджета в плановом периоде дефицит остается неизменным и составит в 2023 году 5,0 %, в 2024 году – 4,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При изменении общей суммы расходов в плановом периоде объем условно утвержденных расходов остается неизменным и соответствует нормам, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Изменение верхнего предела муниципального долга на начало очередного года и планового периода обусловлено изменением: объемов привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций в текущем году и плановом периоде; планируемого показателя муниципального долга на начало текущего года; предоставления муниципальных гарантий в текущем году; графика погашения задолженности АО «Мурманоблгаз».

Верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск в текущем году и плановом периоде соответствует нормам статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом предложенных изменений муниципальное образование город Мурманск относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, согласно оценке, проводимой в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельный объем муниципальных заимствований соответствует нормам статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году и плановом периоде на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования город Мурманск.

3. Объем муниципального дорожного фонда на 2021 год предложено увеличить за счет средств местного бюджета на 2 652,3 тыс. руб., за счет средств бюджетов других уровней на 367 489,6 тыс. руб. Основное увеличение предусмотрено на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них, финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги», на обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта, оборудованных информационным табло о передвижении общественного транспорта, схемами и информацией о периодичности движения.

4. Изменения в расходную часть бюджета вносятся в связи с уточнением объемов безвозмездных поступлений, включением в расходную часть бюджета подтвержденных остатков целевых средств, перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, а также в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств, на основании их обращений.

Контрольно-счетная палата города Мурманска предлагает учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».