

Информация

о рассмотрении проекта решения Совета депутатов города Мурманска «Об утверждении бюджета муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении»

1. Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты города Мурманска на проект решения Совета депутатов города Мурманска «Об утверждении бюджета муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первом чтении» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе), и Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763.

В ходе подготовки заключения на проект решения о бюджете контрольно-счетной палатой города Мурманска учтены положения:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021;

- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанные Министерством финансов Российской Федерации;

- Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики Мурманской области), Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Основных направлений долговой политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации);

- Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный постановлением

Правительства Мурманской области от 01.11.2022 № 861-ПП (далее – Прогноз социально-экономического развития Мурманской области);

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2023-2027 годов, долгосрочный период до 2035 года, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 15.11.2022 № 3537 (далее – прогноз социально-экономического развития города Мурманска);

- муниципальных программ города Мурманска.

Проект бюджета муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект бюджета города):

- внесен на рассмотрение в Совет депутатов города Мурманска главой администрации города Мурманска 15.11.2022, что соответствует срокам, установленным статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе;

- направлен в контрольно-счетную палату города Мурманска в срок, установленный пунктом 4 статьи 21 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета города, соответствует требованиям пункта 2 статьи 20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете разработан в соответствии с требованиями Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе и предусматривает утверждение в первом чтении следующих показателей:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета города.

2. Основные характеристики проекта бюджета города

Основные характеристики бюджета муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
(в тыс. руб.)

Показатель		2023 год	2024 год	2025 год
Общий объем доходов		22 471 509,6	20 468 788,2	19 365 323,5
Общий объем расходов		23 510 046,2	21 316 960,2	20 135 613,4
Дефицит	сумма	1 038 536,6	848 172,0	770 289,9
	% к планируемому общему годовому объему доходов бюджета без учета планируемого объема безвозмездных поступлений	10,0	8,0	7,0

Согласно документам, представленным одновременно с проектом бюджета города, оценка ожидаемого исполнения показателей бюджета за 2022 год следующая: доходы – 21 804 003,4¹ тыс. руб., расходы – 22 654 549,0 тыс. руб., дефицит – 850 545,6 тыс. руб. или 8,8 %.

¹ В пояснительной записке к проекту решения о бюджете оценка поступлений в бюджет в сумме 22 354 929,7 тыс. руб. приведена без учета корректировок объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в

Показатели бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по отношению к уровню предыдущего года спрогнозированы:

- доходы – в 2023 году с ростом на 3,1 %, со снижением в 2024 году на 8,9 %, в 2025 году на 5,4 %;

- расходы – в 2023 году с ростом на 3,8 %, со снижением в 2024 году на 9,3 %, в 2025 году на 5,5 %.

3. Анализ доходной части бюджета

Доходную часть бюджета муниципального образования город Мурманск составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. Проектом решения о бюджете предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» и проектом закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона об областном бюджете), размещенном на официальном сайте Мурманской областной Думы.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2023 года.

В соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» в бюджеты городских округов подлежат зачислению налоговые доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений (в целях формирования муниципальных дорожных фондов). Проектом закона об областном бюджете предусмотрено уменьшение дифференцированного норматива отчислений городу Мурманску с 1,7223 % до 1,6640 %.

Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области предусмотрена отмена с 01.01.2023 перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 %, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Увеличен норматив отчислений по налогу на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании) с 13,0 % до 26,05 % (письмо Министерства финансов Мурманской области от 15.01.2021 № 02-03/86/ВШ).

Соответствующие изменения внесены в приложение 2 к проекту решения о бюджете.

При формировании доходов бюджета соблюдены нормы статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учтены основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанные Министерством финансов Российской Федерации.

Федерации, Основные направления бюджетной политики Мурманской области, налоговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При прогнозировании доходов учтено:

- ежегодное установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в целях исчисления фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области на основании патента, в соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации в размере 2,8 с 01.01.2023;

- индексация налоговых ставок акцизов на нефтепродукты и изменение норматива их зачисления в местные бюджеты.

При прогнозе доходов использованы Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития Мурманской области, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск, предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск за первое полугодие 2022 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2022 год.

По данным Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в базовом варианте прогноза был скорректирован ряд ключевых макропараметров, учтены положительные тенденции укрепления рубля по отношению к иностранным валютам, дефляция на потребительском рынке, более позитивные экономические итоги 2 квартала текущего года. В этих условиях инфляция ожидается на уровне: в 2023 году - 6,1 % (на конец года), в 2024-2025 годах - 4,0 % (на конец года).

По данным Прогноза социально-экономического развития Мурманской области показатели инфляции спрогнозированы на аналогичном уровне. Прогноз социально-экономического развития Мурманской области учитывает реализацию мер, направленных на обеспечение устойчивости экономики, а также дальнейшую реализацию мер и задач, направленных на достижение национальных целей развития страны, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Ориентиром социально-экономического развития Мурманской области являются национальные цели развития, приоритеты, направления и задачи государственной политики, установленные в государственных программах Мурманской области, структурированных с учетом региональных проектов, реализуемых в рамках национальных (федеральных) проектов.

Прогноз доходов бюджета города на 2023-2025 годы основан на базовом варианте Прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск и базовом варианте прогноза социально-экономического развития Мурманской области, содержащем консервативные оценки параметров социально-экономического развития, предусматривающим структурное сдерживание темпов роста экономики в среднесрочной перспективе с учетом действия санкционных ограничений, активной переориентации экспортных

рынков, а также постепенной адаптации экономики к новым внутренним и внешним факторам. Данный вариант характеризуется экономическим ростом (среднегодовой темп прироста валового регионального продукта в 2023 - 2025 годах составит 2,4 % в среднем за год), сохранением инвестиционной активности (среднегодовой темп прироста инвестиций в 2023 - 2025 годах составит 1,6 %), ростом реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной среднемесячной заработной платы (темпы прироста в среднем за год в 2023 - 2025 годах составят 1,5 % и 2,1 % соответственно).

При расчете прогноза бюджета учтены индексы потребительских цен, на конец года: 2023 год – 106,1 %, 2024 год – 104,0 %, 2024 год - 104,0 %.

Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск утвержден постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128 (в ред. постановления от 12.07.2022 № 1921). Представлен проект постановления администрации города Мурманска о внесении изменений в вышеуказанный Перечень.

Коды доходов бюджетной классификации Российской Федерации, закрепленные за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, отражены в реестре источников доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, представленном одновременно с проектом решения о бюджете.

Главными администраторами доходов бюджета муниципального образования город Мурманск разработаны и утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск (далее – методики прогнозирования доходов) в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Общие требования к прогнозированию доходов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации). Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557) внесены изменения в Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, предусматривающие: внесение изменений в разработанные методики прогнозирования главными администраторами доходов по согласованию с соответствующим финансовым органом, расширение перечня неналоговых доходов, в отношении которых используется метод прямого расчета при прогнозировании доходов, форму прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Представленные методики прогнозирования доходов в целом соответствуют Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В методиках учтены замечания контрольно-счетной палаты города Мурманска к предыдущему проекту бюджета. При этом в отдельных случаях методики не содержат код и наименование вида

(подвида) доходов бюджета по межбюджетным трансфертам, предусмотренных реестром источников доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, постановлением администрации города Мурманска от 12.07.2022 № 1921 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128» и проектом постановления администрации города Мурманска «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128», представленном управлением финансов администрации города Мурманска.

Проектом решения о бюджете доходы в целом спрогнозированы в объеме:

на 2023 год – 22 471 509,6 тыс. руб. или 103,1 % к оценке ожидаемого исполнения доходов за 2022 год;

на 2024 год – 20 468 788,2 тыс. руб. или 91,1 % к прогнозу 2022 года;

на 2025 год – 19 365 323,5 тыс. руб. или 94,6 % к прогнозу 2023 года.

Диаграмма № 1
(в тыс. руб.)

Изменение общего объема доходов за период 2021-2025 годы

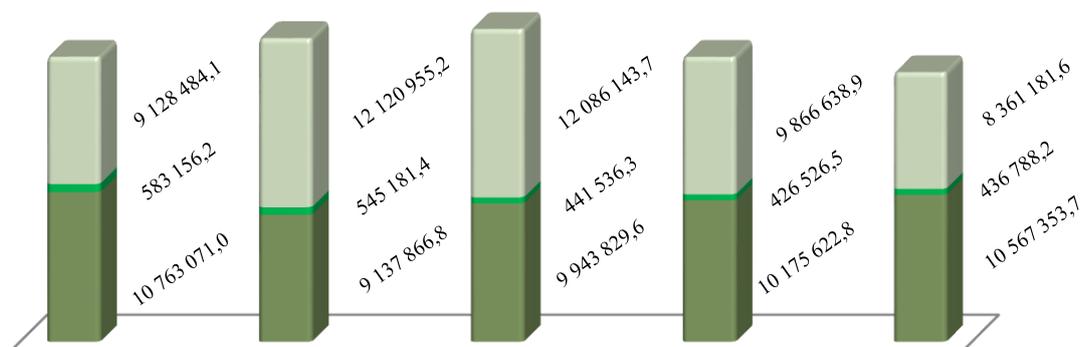


Изменение графических данных показывает увеличение прогнозного поступления доходов в 2023 году относительно ожидаемого исполнения 2022 года и уменьшение объема доходов в плановом периоде.

Изменение общего объема доходов в разрезе видов доходов относительно 2021 года и ожидаемого исполнения 2022 года представлено диаграммой № 2.

Объем доходов по видам

■ Налоговые доходы ■ Неналоговые доходы ■ Безвозмездные поступления



Исполнено 2021 Оценка 2022 Прогноз 2023 Прогноз 2024 Прогноз 2025

Соотношение графических данных относительно ожидаемого исполнения 2022 года показывает:

- увеличение прогнозного поступления налоговых доходов в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов;

- уменьшение прогнозного поступления неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Анализ изменений по видам доходов бюджета, основным группам и подгруппам представлен в таблицах №№ 2, 3.

3.1. Налоговые доходы

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов налоговые доходы прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в таблице № 2.

Таблица № 2
(в тыс. руб.)

Группа, подгруппа доходов	Наименование	2021 год (исполнено)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
Налоговые доходы		10 763 071,0	9 137 866,8	9 943 829,6	10 175 622,8	10 567 353,7
		X	84,9	108,8%	102,3%	103,8%
1 01 00000 00 0000	Налоги на прибыль, доходы (налог на доходы физических лиц)	6 132 310,8	5 457 448,9	6 258 569,5	6 458 042,5	6 725 141,3
	к предыдущему году, процентов	X	89,0	114,7%	103,2%	104,1%
1 03 00000 00 0000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	32 743,0	35 082,6	30 335,6	32 175,6	33 321,0
	к предыдущему году, процентов	X	107,1%	86,5%	106,1%	103,6%
1 05 00000 00 0000	Налоги на совокупный доход	3 843 430,8	2 776 405,1*	3 000 071,7	3 086 114,0	3 209 600,7
	к предыдущему году, процентов	X	72,2%	108,1%	102,9%	104,0%
1 06 00000 00 0000	Налоги на имущество	676 901,8	787 352,4	573 044,3	517 482,2	517 482,2
	к предыдущему году, процентов	X	116,3%	72,8%	90,3%	100,0%
1 08 00000 00 0000	Государственная пошлина	77 691,6	81 578,4	81 808,5	81 808,5	81 808,5
	к предыдущему году, процентов	X	105,0%	100,3%	100,0%	100,0%
1 09 00000 00 0000	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам и другим обязательным платежам	-7,0	-0,6	X	X	X

* С учетом поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 357,2 тыс. руб., отмененного с 01.01.2021.

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2022 года налоговые доходы сохраняют положительную динамику и спрогнозированы в объемах: 2023 год – 9 943 829,6 тыс. руб. с ростом к предыдущему периоду на 805 962,8 тыс. руб. или

8,8 %, 2024 год – 10 175 622,8 тыс. руб. с ростом к предыдущему периоду на 231 793,2 тыс. руб. или 2,3 %, 2025 год – 10 567 353,7 тыс. руб. с ростом к предыдущему периоду на 391 730,9 тыс. руб. или 3,8 %.

Основную долю в объеме налоговых доходов бюджета в 2023 году составляют налоги: на доходы физических лиц – 62,9 %, на совокупный доход – 30,2 %.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) на 2023 год спрогнозирован в объеме 6 258 569,5 тыс. руб., на 2024 год – 6 458 042,5 тыс. руб., на 2025 год – 6 725 141,3 тыс. руб.

Прогнозируемый объем на 2023 год превышает ожидаемое исполнение 2022 года на 801 120,6 тыс. руб. или 14,7 %. Согласно пояснительной записке к проекту бюджета города (далее – пояснительная записка) и расчету прогноза поступлений указанного налога, представленному управлением финансов администрации города Мурманска, при расчете учтены оценка ожидаемого исполнения в 2022 году, индекс роста фонда оплаты труда и потребительских цен, оплаты труда категориям работников, досчет в связи с повышением заработной платы с 01.10.2022 работников, оплаты труда которых осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», иных категорий работников бюджетной сферы, ежегодная индексация денежного довольствия военнослужащих на 6,1 % в 2023 году, на 4,0 % в 2024 и 2025 годах, установление на 2023 год регионального коэффициента в размере 2,8 % на фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Мурманской области на основании патента, в соответствии с Законом Мурманской области от 24.10.2022 № 2807-01-ЗМО «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Мурманской области».

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 2023 год спрогнозированы в объеме 30 335,6 тыс. руб., на 2024 год – 32 175,6 тыс. руб., на 2025 год – 33 321,0 тыс. руб.

Прогнозируемый объем на 2023 год меньше оценки ожидаемого исполнения 2022 года на 4 747,0 тыс. руб. или 13,5 %. Согласно пояснениям к прогнозу поступления акцизов на изменение объема доходов повлияло изменение объема доходов областного бюджета и уменьшение дифференцированного норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет города с 1,7223 % до 1,6640 % в связи с уменьшением доли протяженности дорог муниципального образования город Мурманск в результате увеличения общей протяженности автомобильных дорог Мурманской области местного значения.

Проектом закона об областном бюджете предусмотрены доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, с учетом установленного дифференцированного норматива отчисления городу Мурманску 1,6640 % на 2023 год и на плановый период 2024 2025 годов. Расчет прогнозных значений произведен в соответствии с данными проекта закона об областном бюджете.

Налоги на совокупный доход на 2023 год спрогнозированы в объеме 3 000 071,7 тыс. руб., на 2024 год – 3 086 114,0 тыс. руб., на 2025 год – 3 209 600,7 тыс. руб.

Прогнозируемый объем на 2023 год больше оценки ожидаемого исполнения 2022 года на 223 666,6 тыс. руб. или 8,1 % в результате следующего.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – налог с применением УСН), предусмотрен в объеме 1 264 181,0 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения 2022 года на 93 643,0 тыс. руб. или 8,0 % с учетом среднего темпа прироста налогоплательщиков за 2019-2021 годы. В плановом периоде доходы по налогу с применением УСН предусмотрены в объемах: на 2023 год – 1 314 748,2 тыс. руб., на 2024 год – 1 367 338,1 тыс. руб. с учетом индекса потребительских цен.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) – доходы не предусмотрены в связи с отменой системы налогообложения в виде ЕНВД с 01.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности». Оценка ожидаемого исполнения ЕНВД составляет 357,2 тыс. руб. – поступление платежей в текущем финансовом году за предыдущий налоговый период.

Единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН) предусмотрен в объеме 1 702 566,8 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения 2022 года на 128 464,9 тыс. руб. или 8,2 %. Согласно пояснительной записке и представленным расчетам объемы доходов спрогнозированы с учетом оценки ожидаемого исполнения, расчетного уровня собираемости, корректировки поступлений налогоплательщиками с учетом финансово-экономической деятельности в условиях негативного влияния внешних санкций по данным инспекции Федеральной налоговой службой России по городу Мурманску, осуществляющей администрирование указанного налога. В плановом периоде доходы по ЕСХН предусмотрены в объемах: на 2024 год – 1 736 708,9 тыс. руб., на 2025 год – 1 806 219,4 тыс. руб.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, спрогнозирован в объеме 33 323,9 тыс. руб., что превысило ожидаемое исполнение 2022 года на 1 915,9 тыс. руб. или 6,1 %. Согласно пояснительной записке и представленным расчетам объемы доходов спрогнозированы с учетом оценки ожидаемого исполнения и индекса потребительских цен по данным инспекции Федеральной налоговой службы России по городу Мурманску, осуществляющей администрирование указанного налога. В плановом периоде доходы по указанному налогу предусмотрены в объемах на 2024 год – 34 656,9 тыс. руб., 2025 год – 36 043,2 тыс. руб.

Налоги на имущество на 2023 год спрогнозированы в объеме 573 044,3 тыс. руб., на 2024 год – 517 482,2 тыс. руб., на 2025 год – на уровне 2024 года.

Прогнозируемый объем на 2023 год меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 214 308,1 тыс. руб. или 27,2 % в результате следующего.

Налог на имущество физических лиц (далее – НИФЛ) на 2023 год спрогнозирован в объеме 298 064,0 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения 2022 года на 15 492,9 тыс. руб. или 5,5 %. Согласно представленным расчетам на

увеличение объема доходов по НИФЛ в 2023 году повлияло увеличение налогооблагаемой базы, собираемость налога за 2019-2021 годы, прогнозируемое поступление задолженности, начисленной за предыдущие налоговые периоды. Расчет НИФЛ произведен по данным инспекции Федеральной налоговой службы России по городу Мурманску, осуществляющей администрирование указанного налога. При прогнозировании учтены: увеличение количества объектов налогообложения, включенных в перечень объектов недвижимого имущества, предусмотренный пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 07.10.2021 № 2954 «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Мурманской области, в 2023 году». В плановом периоде доходы по НИФЛ спрогнозированы в объемах: 2024 год – 323 970,3 тыс. руб., 2025 год – на уровне 2024 года.

Земельный налог на 2023 год спрогнозирован в объеме 274 980,3 тыс. руб. (261 230,3 тыс. руб. – земельный налог с организаций, 13 750,0 тыс. руб. – земельный налог с физических лиц), что меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 229 801,0 тыс. руб. или 45,5 % за счет земельного налога с организаций.

Согласно представленным расчетам на уменьшение объема доходов по земельному налогу с организаций в 2023 году в основном повлияло снижение кадастровой стоимости земельных участков по данным проекта отчета № 001/2022 об итогах государственной кадастровой оценки земельных участков всех категорий, расположенных на территории Мурманской области (по состоянию на 01.01.2022), проведенной в соответствии с распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 01.02.2021 № 160 «О проведении государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Мурманской области, в 2022 году». При прогнозировании учтены данные об уменьшении сумм поступлений от учреждений, финансируемых за счет средств местного и областного бюджетов, увеличении поступлений налогоплательщиков-юридических лиц.

В плановом периоде доходы по земельному налогу спрогнозированы в объемах: на 2024 год – 193 511,9 тыс. руб., на 2025 год – на уровне 2023 года.

Государственная пошлина на 2023 год спрогнозирована в объеме 81 808,5 тыс. руб., на плановый период – на уровне 2023 года.

Прогнозируемый объем на 2023 год меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 230,1 тыс. руб. или 0,3 %. Согласно пояснительной записке и представленным расчетам прогноз выполнен главными администраторами доходов. Администрирование указанного налога осуществляется Федеральной налоговой службой России по городу Мурманску, комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, комитетом градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска.

Представленные расчеты прогноза поступлений государственной пошлины не содержат показатели, предусмотренные Методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск, утвержденными комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, комитетом градостроительства и территориального развития

администрации города Мурманска, что не позволяет определить соответствие расчетов прогнозных значений вышеуказанным утвержденным методикам и свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы по указанной подгруппе доходов.

Прогнозные показатели налоговых доходов подтверждены расчетами, представленными управлением финансов администрации города Мурманска.

3.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы предусмотрены проектом решения о бюджете в объемах, представленных в таблице № 3.

Таблица № 3
(в тыс. руб.)

Группа, подгруппа доходов	Наименование	2021 год (исполнено)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прог)	2025 год (прог)
Неналоговые доходы		583 156,2	545 181,4	441 536,3	426 526,5	436 788,2
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>93,5</i>	<i>81,0</i>	<i>96,6</i>	<i>102,4</i>
1 11 00000 00 0000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	406 917,40	369 583,6	354 173,3	365 673,9	377 862,5
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>90,8</i>	<i>95,8</i>	<i>103,2</i>	<i>103,3</i>
1 12 00000 00 0000	Платежи при пользовании природными ресурсами	22 483,30	13 490,7	8 418,2	8 754,9	9 105,1
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>60,0</i>	<i>62,4</i>	<i>104,0</i>	<i>104,0</i>
1 13 00000 00 0000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	53 830,30	90 394,5	52,5	4,6	4,6
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>167,9</i>	<i>0,1</i>	<i>8,8</i>	<i>100,0</i>
1 14 00000 00 0000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	44 643,40	38 425,2	34 500,0	29 700,0	26 400,0
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>86,1</i>	<i>89,8</i>	<i>86,1</i>	<i>88,9</i>
1 16 00000 00 0000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	52 595,30	31 004,6	41 109,7	22 393,1	23 416,0
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>58,9</i>	<i>132,6</i>	<i>54,5</i>	<i>104,6</i>
1 17 00000 00 0000	Прочие неналоговые доходы	2 686,50	2 282,8	3 282,6	0,0	0,0
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>85,0</i>	<i>143,8</i>	<i>0,0</i>	<i>X</i>

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2022 года объем неналоговых доходов в 2023 году уменьшен на 103 645,1 тыс. руб. или 19,0 % и составил 441 536,3 тыс. руб. В плановом периоде неналоговые доходы спрогнозированы в объемах: в 2024 году – 426 526,5 тыс. руб. с уменьшением к предыдущему году на 15 009,8 тыс. руб. или 3,4 %, в 2025 году – 436 788,2 тыс. руб. с ростом к предыдущему периоду на 10 261,7 тыс. руб. или 2,4 %.

Уменьшение прогнозируемого объема неналоговых доходов в 2023 году сложилось за счет доходов: от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по платежам при пользовании природными ресурсами, от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, от продажи материальных и нематериальных активов, по прочим неналоговым доходам.

Основную долю в объеме неналоговых доходов бюджета в 2023 году составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 80,2 %. Относительно ожидаемой оценки исполнения 2022 года доля указанных неналоговых доходов увеличивается в очередном году и плановом периоде.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2023 год спрогнозированы в объеме 354 173,3 тыс. руб., на 2024 год – 365 673,9 тыс. руб., на 2025 год – 377 862,5 тыс. руб.

Прогнозируемый объем на 2023 год меньше оценки ожидаемого исполнения 2022 года на 15 410,3 тыс. руб. или 4,2 % в основном за счет следующих изменений.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, составляют 3 429,3 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения на 30 637,7 тыс. руб. или 89,9 %. В 2022 году основная доля в оценке поступлений в сумме 29 955,2 тыс. руб. сложилась по АО «Мурманская областная электросетевая компания» с учетом взыскания по иску о неосновательном обогащении и процентов за пользование чужими денежными средствами. Прогноз дивидендов АО «Бюро спецобслуживания» уменьшен на 920,0 тыс. руб. (относительно утвержденных назначений 2022 года), согласно оценке поступления не ожидаются. Не предусмотрен прогноз поступлений от АО «Мурманская горэлектросеть» при оценке ожидаемого исполнения в 2022 году в сумме 1 000,0 тыс. руб. Пояснительная записка и представленные расчеты не содержат информацию о причинах уменьшения (отсутствия) дивидендов (за исключением взыскания по вышеуказанному иску). Согласно представленным расчетам объемы доходов спрогнозированы комитетом имущественных отношений города Мурманска, осуществляющим администрирование указанного дохода, по данным акционерных обществ с долей участия муниципального образования город Мурманск 100 %. В плановом периоде доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, спрогнозированы в объемах: на 2024 год – 3 329,5 тыс. руб., на 2025 год – на уровне 2024 года.

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), спрогнозированы на 2023 год в сумме 350 743,8 тыс. руб., что больше оценки ожидаемого исполнения на 15 244,1 тыс. руб. или 4,5 %, в том числе:

- на 17 132,7 тыс. руб. увеличены доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в связи с распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 01.02.2021 № 160 «О проведении государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Мурманской области, в 2022 году» для земельных участков, по которым предусматривается возможность определения арендной платы на основании кадастровой стоимости (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации»);

- на 1 481,4 тыс. руб. увеличены доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных

участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), в связи с вышеуказанными причинами;

- на 3 370,0 тыс. руб. уменьшены доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну (за исключением земельных участков) в связи с реализацией Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и прекращением договоров аренды. При этом расчет не содержит показатели, предусмотренные Методикой прогнозирования доходов комитета имущественных отношений города Мурманска (формулами расчета), что не позволяет определить соответствие расчетов прогнозных значений утвержденной методике и свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета города по указанной подгруппе неналоговых доходов;

- отсутствует прогноз платы за публичный сервитут, предусмотренный решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, составивший в 2022 году 16,7 тыс. руб. согласно ожидаемой оценке исполнения. Согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск, утвержденной комитетом имущественных отношений города Мурманска (далее – Методика прогнозирования доходов комитета имущественных отношений города Мурманска), размещенной на официальном сайте администрации города Мурманска, порядок расчета платы за публичный сервитут, установленной в составе неналоговых доходов местных бюджетов Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», не предусмотрен в связи с единовременным и единовременным внесением указанного платежа (прогнозирование не представляется возможным).

В плановом периоде доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, спрогнозированы в объемах: 2024 год – 362 344,4 тыс. руб., 2025 год – 374 533,0 тыс. руб.

Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий в виде доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не предусмотрены в связи с решением Совета депутатов города Мурманска от 27.10.2022 № 40-550 «Об утверждении размера (в процентах) части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет муниципального образования город Мурманск в 2023 году» об утверждении МУП «Мурманская управляющая компания», ММУП «Жилэксплуатация» части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет муниципального образования город Мурманск в 2023 году, в размере 0 %.

Согласно представленным расчетам прогноз доходов произведен по данным комитета имущественных отношений города Мурманска, осуществляющего

администрирование вышеуказанных доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Платежи при пользовании природными ресурсами на 2023 год спрогнозированы в объеме 8 418,2 тыс. руб. с уменьшением относительно ожидаемого исполнения 2022 года на 5 072,5 тыс. руб. или 37,6 % в связи с отменой с 01.01.2023 перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 %.

В плановом периоде доходы по платежам при пользовании природными ресурсами спрогнозированы с учетом индексации в объемах: 2024 год – 8 754,9 тыс. руб., 2025 год – 9 105,1 тыс. руб. Согласно представленным расчетам объемы доходов спрогнозированы по данным Балтийско-Арктического межрегионального управления Росприроднадзора, осуществляющего администрирование указанного налога.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2023 год спрогнозированы в объеме 52,5 тыс. руб., на 2024 год – 4,6 тыс. руб., на 2025 год – на уровне 2024 года.

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2022 года показатель уменьшен на 90 342,0 тыс. руб. Согласно пояснительной записке снижение прогнозных показателей на 2023 год и плановый период связано с возмещением в 2022 году областным бюджетом стоимости жилых помещений, переданных детям сиротам, возвратом ГОУП «Мурманскводоканал» денежных средств излишне уплаченных ММКУ «УКС» по муниципальному контракту на строительство детского сада по ул. Достоевского.

К данной подгруппе доходов также относятся доходы от оказания платных услуг за предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности, спрогнозированные на 2023 год в сумме 3,1 тыс. руб. по данным главного администратора дохода – комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска. Представленные расчеты не содержат показатели, предусмотренные Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск, утвержденной комитетом градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска, что не позволяет определить соответствие расчетов прогнозных значений утвержденной методике и свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета города по указанной подгруппе неналоговых доходов.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год спрогнозированы в объеме 34 500,0 тыс. руб., на 2024 год – 29 700,0 тыс. руб., на 2025 год – 26 400,0 тыс. руб. Относительно ожидаемого исполнения 2022 года показатель уменьшен на 3 925,2 тыс. руб. или 10,2 %.

В 2023 году вышеуказанные доходы включают: доходы от продажи квартир (выморочное имущество) 2 400,0 тыс. руб., доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, 19 600,0 тыс. руб., доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, 12 500,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке и представленному расчету поступления по доходам от продажи материальных активов носят заявительный характер, планирование доходов от реализации имущества, находящегося в государственной

и муниципальной собственности, произведено на основе данных главного администратора дохода, комитета имущественных отношений города Мурманска, с учетом уменьшения платежей по договорам купли-продажи имущества с рассрочкой платежа и снижением доходов от продажи имущества с торгов в результате снижения спроса на пустующие объекты в подвальных помещениях, уменьшения количества земельных участков, возможных к отчуждению. При этом расчет не содержит показатели, предусмотренные Методикой прогнозирования доходов комитета имущественных отношений города Мурманска (формулами расчета), что не позволяет определить соответствие расчетов прогнозных значений утвержденной методике и свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета города по указанной подгруппе неналоговых доходов.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба на 2023 год спрогнозированы в объеме 41 109,7 тыс. руб., на 2024 год – 22 393,1 тыс. руб., на 2025 год – 23 416,0 тыс. руб.

Относительно ожидаемого исполнения 2022 года доходы по указанному источнику увеличены на 10 105,1 тыс. руб. или 32,6 %. Согласно расчетам и пояснительной записке объем поступлений определен на основании прогнозных данных главных администраторов доходов. На увеличение доходов указанной подгруппы в 2023 году повлияло прогнозируемое поступление платежей в целях возмещения причиненного ущерба в счет погашения задолженности, образовавшейся на 1 января 2020 года, по нормативам, действовавшим в 2019 году, по главным администраторам доходов: комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, комитет по строительству администрации города Мурманска, комитет по жилищной политике администрации города Мурманска.

Прочие неналоговые доходы на 2023 год спрогнозированы в объеме 3 282,6 тыс. руб., на 2023 год и 2024 год поступления не предусмотрены.

Основную долю прочих неналоговых доходов в 2023 году составляют доходы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (2724,0 тыс. руб.), администрируемые комитетом градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска, а также доходы от восстановительной стоимости уничтоженных зеленых насаждений, взысканной по решению судебных органов (558,6 тыс. руб.), администрируемые комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска.

Относительно ожидаемого исполнения 2022 года доходы увеличены на 999,8 тыс. руб. или 43,8 % в связи увеличением доходов по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (заключены дополнительные соглашения о продлении срока договоров на 1 год без проведения торгов).

Прогнозные показатели по подгруппам неналоговых доходов подтверждены расчетами, представленными управлением финансов администрации города Мурманска.

3.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены проектом решения о бюджете в объемах, представленных в таблице № 4.

Таблица № 4
(в тыс. руб.)

Вид доходов, подвид доходов	Наименование	2021 год (исполнение)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	9 128 484,1	12 120 955,2	12 086 143,7	9 866 638,9	8 361 181,6
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>132,8</i>	<i>99,7</i>	<i>81,6</i>	<i>84,7</i>
2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 023 713,5	11 755 067,9	12 086 143,7	9 866 638,9	8 361 181,6
2 02 10000 00 0000 150	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	298 928,0	155 026,1	154 472,7	-	-
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>51,9</i>	<i>99,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
2 02 20000 00 0000 150	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 478 514,5	4 190 769,6	4 874 648,1	2 388 197,5	1 052 468,0
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>в 1,7 раза</i>	<i>116,3</i>	<i>49,0</i>	<i>44,1</i>
2 02 30000 00 0000 150	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 575 457,5	6 110 672,5	6 276 541,7	6 702 960,2	7 073 232,4
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>109,6</i>	<i>102,7</i>	<i>106,8</i>	<i>105,5</i>
2 02 40000 00 0000 150	Иные межбюджетные трансферты	670 813,5	1 298 599,7	780 481,2	775 481,2	235 481,2
	<i>к предыдущему году, процентов</i>	<i>X</i>	<i>в 1,9 раза</i>	<i>60,1</i>	<i>99,4</i>	<i>30,4</i>
2 18 00000 00 0000 000	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	166 818,2	444 229,8	X	X	X
2 19 00000 00 0000 000	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-62 047,6	-78 342,5	X	X	X

Объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован проектом решения о бюджете в соответствии с проектом закона об областном бюджете, размещенном на официальном сайте Мурманской областной Думы.

Относительно ожидаемого исполнения 2022 года в 2023 году в целом отмечено уменьшение общего объема безвозмездных поступлений на сумму 34 811,5 тыс. руб. или 0,3 %, за счет:

- увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 331 075,8 тыс. руб.;

- снижения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 444 229,8 тыс. руб. и возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму (-) 78 342,5 тыс. руб.

На увеличение объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней в 2023 году повлияли следующие изменения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мурманск.

На очередной финансовый год бюджету муниципального образования предусмотрены дотации из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 154 472,7 тыс. руб. Дотации предусмотрены в целях компенсации снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в связи с оказанием Правительством Мурманской области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2024 и 2025 годах дотации не предусмотрены.

Субсидии на 2023 год спрогнозированы в общем объеме 4 874 648,1 тыс. руб. и предусмотрены в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 1 497 796,0 тыс. руб. (в проекте закона об областном бюджете указанная сумма предусмотрена по субсидии на реализацию инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск»);

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (в том числе за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств областного бюджета) в сумме 980 205,6 тыс. руб.;

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в сумме 271 436,5 тыс. руб.;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, в сумме 252 594,4 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 21 431,7 тыс. руб.;

- на поддержку отрасли культуры в сумме 114 939,7 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 401 651,0 тыс. руб.;

- прочие субсидии в сумме 1 334 593,2 тыс. руб., основную долю которых составляют субсидии:

- на осуществление городом городом-героем Мурманском функций административного центра области в сумме 457 731,5 тыс. руб.;

- на софинансирование мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в многоквартирных домах, расселение которых предусмотрено в рамках реализации комплексного развития территорий, и их последующий снос, в сумме 305 644,6 тыс. руб.;

- на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, в сумме 237 627,5 тыс. руб.

- на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, на которых планируется реализация проектов развития индивидуального жилищного строительства, или земельных участков, предоставленных многодетным семьям и расположенных в общем или смежном с такими земельными участками кадастровом квартале, в сумме 225 144,1 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по замене окон в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 32 642,6 тыс. руб.;

- на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на предоставление социальных выплат молодым семьям, достигшим 36 лет, на приобретение (строительство) жилых помещений в сумме 26 589,6 тыс. руб.

Рост объема субсидий в 2023 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года составил 683 878,5 тыс. руб. или 16,3 % и обусловлен следующими изменениями.

Увеличением объема субсидий в 2023 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года на 2 499 330,2 тыс. руб., в основном за счет:

предоставления новых субсидий на:

- реализацию инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск» в сумме 1 497 796,0 тыс. руб.;

- софинансирование мероприятий по обеспечению граждан, проживающих в многоквартирных домах, расселение которых предусмотрено в рамках реализации комплексного развития территорий, и их последующий снос, в сумме 305 644,6 тыс. руб.;

- обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций в сумме 11 994,3 тыс. руб.;

увеличения по субсидиям на:

- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (в том числе за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств областного бюджета), на сумму 383 758,5 тыс. руб.;

- обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, на которых планируется реализация проектов развития индивидуального жилищного строительства, или земельных участков, предоставленных многодетным семьям и расположенных в общем или смежном с такими земельными участками кадастровом квартале на сумму 147 358,1 тыс. руб.;

- государственную поддержку отрасли культуры на сумму 70 849,1 тыс. руб.;

- софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, на сумму 65 916,5 тыс. руб.

Уменьшением объема субсидий в 2023 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года на 1 815 451,7 тыс. руб., в основном за счет:

снижения объемов межбюджетных субсидий на:

- ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде на 995 040,1 тыс. руб.;

- создание новых мест в общеобразовательных организациях на 155 284,2 тыс. руб.;

- обеспечение объектами коммунальной и дорожной инфраструктуры земельных участков, предоставленных на безвозмездной основе многодетным семьям, на 15 987,3 тыс. руб.;

отсутствия в очередном году субсидий на:

- софинансирование мероприятий по сносу домов и расселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в разные годы, в сумме 127 220,0 тыс. руб.;

- приобретение коммунальной техники для уборки территорий муниципальных образований Мурманской области в сумме 97 042,0 тыс. руб.;

- на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 95 319,5 тыс. руб.;

- на разработку проектной документации по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных дорожных сооружений на них (на конкурсной основе) за счет средств дорожного фонда в сумме 84 461,9 тыс. руб.

Субвенции на 2023 год спрогнозированы в общем объеме 6 276 541,7 тыс. руб. и предусмотрены на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, по следующим направлениям:

- на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 336 635,5 тыс. руб.;

- на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю, в сумме 301 516,0 тыс. руб.;

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, в сумме 90 459,2 тыс. руб.;

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в сумме 149 252,2 тыс. руб.;

- на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме 17,2 тыс. руб.;

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 23 990,6 тыс. руб.;

- единая субвенция бюджетам городских округов в сумме 5 374 671,0 тыс. руб.

Рост объема субвенций муниципальному образованию город Мурманск на 165 869,2 тыс. руб. или 2,7 % связан в основном с увеличением субвенций:

- на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» и Закона Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций» на сумму 280 515,5 тыс. руб. (индексация учебных расходов и досчет в связи с повышением заработной платы работников с 01.10.2022);

- на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, на сумму 24 730,4 тыс. руб.;

- на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся на сумму 22 313,8 тыс. руб.

Вместе с тем в очередном году бюджету муниципального образования уменьшены следующие субвенции:

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на сумму 163 746,2 тыс. руб.

- на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, на сумму 17 376,4 тыс. руб.;

Иные межбюджетные трансферты на 2023 год спрогнозированы в объеме 780 481,2 тыс. руб. и предусмотрены:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 225 673,1 тыс. руб.;

- на создание модельных муниципальных библиотек в сумме 5 000,0 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов, в сумме 549 808,1 тыс. руб.

Уменьшение объема иных межбюджетных трансфертов в 2023 году по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года составило 518 118,5 тыс. руб. или 39,9 % и обусловлено в основном отсутствием в очередном году следующих иных межбюджетных трансфертов на:

- обеспечение создания безопасных и комфортных мест ожидания общественного транспорта, оборудованных информационным табло о передвижении общественного транспорта, схемами и информацией о периодичности движения, в сумме 264 644,0 тыс. руб.;

- приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда в сумме 181 239,5 тыс. руб.;

- укрепление и обновление материально-технической базы образовательных организаций в сумме 44 991,3 тыс. руб.;

- обеспечение надежности систем теплоснабжения (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области) в сумме 11 149,0 тыс. руб.;

- финансовое обеспечение (возмещение) расходов работодателей на выплату вознаграждения (заработной платы) гражданам, участвующим во временных общественно полезных работах (за счет средств резервного фонда Правительства Мурманской области), в сумме 10 570,8 тыс. руб.

В плановом периоде 2024 года объем безвозмездных поступлений по отношению к 2023 году в целом уменьшен на 2 219 504,8 тыс. руб. или 18,4 % и составит 9 866 638,9 тыс. руб. в основном за счет снижения:

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета на 154 472,7 тыс. руб.;

- субсидий на 2 486 450,6 тыс. руб. (в основном в связи со снижением объема субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (в том числе за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств областного бюджета на сумму 980 205,5 тыс. руб. и реализацию инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск» на сумму 476 388,0 тыс. руб.);

- иных межбюджетных трансфертов на 5 000,0 тыс. руб. на создание модельных муниципальных библиотек.

Вместе с тем объем субвенций увеличен на 426 418,5 тыс. руб. в основном на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности».

В 2025 году уменьшение безвозмездных поступлений по отношению к 2024 году составит 1 505 457,3 тыс. руб. или 15,3 %, в том числе за счет снижения:

- субсидий на 1 335 729,5 тыс. руб., из них в основном на реализацию инфраструктурного проекта «Культурно-деловой центр «Новый Мурманск» (в 2025 году не планируются);

- иных межбюджетных трансфертов на 540 000,0 тыс. руб. на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» за счет средств дорожного фонда (в 2025 году не планируются);

Вместе с тем объем субвенций увеличен на 370 272,2 тыс. руб. в основном на реализацию Закона Мурманской области от 10.12.2018 № 2320-01-ЗМО «О единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности».

4. Анализ расходной части бюджета

Общий объем расходов бюджета на очередной год и плановый период спрогнозирован на 2023 год с ростом, на 2024 и 2025 годы со снижением к ожидаемой оценке исполнения 2022 года. Показатели общего объема расходной части бюджета в 2021-2025 годах отражены в таблице № 5.

Таблица № 5
(в тыс. руб.)

Наименование показателя	2021 (исполнено)	2022 (оценка)	2023 (прогноз)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)
Общий объем расходов	20 060 169,4	22 654 549,0	23 510 046,2	21 316 960,2	20 135 613,4
<i>Рост расходов по отношению к уровню предыдущего года</i>	X	+ 12,9 %	+3,8 %	-9,3 %	-5,5 %
Условно утвержденные расходы	X	X	X	286 258,0	588 721,6
<i>% к общему объему расходов (без учета расходов, предусмотренных за счет средств вышестоящих бюджетов)</i>	X	X	X	2,5 %	5,0 %

Рост (снижение) расходов по отношению к показателю предыдущего года составит:

в 2023 году – (+) 855 497,2 тыс. руб. или 3,8 %;

в 2024 году – (-) 2 193 086,0 тыс. руб. или 9,3 %;

в 2025 году – (-) 1 181 346,8 тыс. руб. или 5,5 %.

Ожидаемое исполнение по расходам за 2022 год относительно расходов, сложившихся в 2021 году, увеличится на 2 594 379,6 тыс. руб. или 12,9 %.

Объем условно утвержденных расходов установлен на 2024 год в сумме 286 258,0 тыс. руб., на 2025 год – 588 721,6 тыс. руб., что составляет соответственно 2,5 % и 5,0 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое

назначение) и соответствует нормам, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по проекту решения о бюджете соответствует объему средств Реестра расходных обязательств.

5. Анализ размера дефицита и источников финансирования дефицита бюджета

Проектом решения о бюджете предусмотрен дефицит на 2023 год в размере 1 038 536,6 руб. или 10,0 % планируемого общего годового объема доходов бюджета без учета планируемого объема безвозмездных поступлений, на 2024 год размер дефицита спрогнозирован с уменьшением относительно 2023 года до 848 172,0 тыс. руб. или 8,0 %, на 2025 год с уменьшением относительно 2024 года до 770 289,9 тыс. руб. или 7,0 %.

Размер дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Влияние показателей доходов и расходов в разрезе источников на результат исполнения бюджета приведено в таблице № 6.

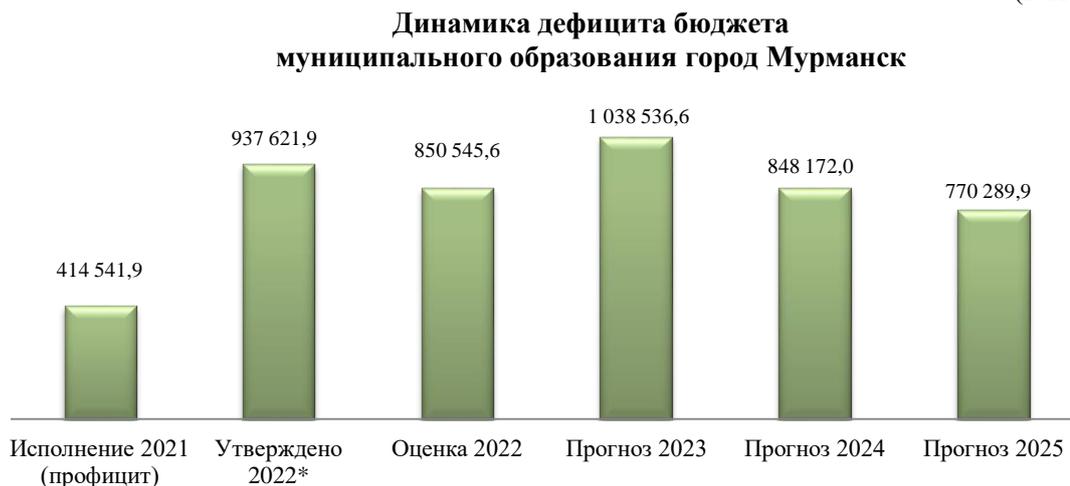
Таблица № 6
(в тыс. руб.)

Наименование показателей	2022		2023	% отклонения		2024	2025
	Решение о бюджете (первоначальная редакция)	Проект решения о внесении изменений	Проект	от первоначальной редакции	от проекта решения о внесении изменений	Проект	Проект
1	2	3	4	5=гр.4/гр.2*100-100	6=гр.4/гр.3*100-100	7	8
Доходы бюджета, в том числе:	20 769 338,9	21 822 169,6	22 471 509,6	8,2	3,0	20 468 788,2	19 365 323,5
налоговые и неналоговые доходы и дотации от бюджетов других уровней	11 041 385,2	10 222 127,8	10 539 838,6	-4,5	3,1	10 602 149,3	11 004 141,9
безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение	9 727 953,7	11 600 041,8	11 931 671,0	22,7	2,9	9 866 638,9	8 361 181,6
Расходы бюджета, в том числе за счет:	21 534 545,3	22 759 791,5	23 510 046,2	9,2	3,3	21 316 960,2	20 135 613,4
налоговых и неналоговых доходов бюджета, дотаций	11 806 591,6	11 159 441,0	11 578 375,2	-1,9	3,8	11 450 321,3	11 774 431,8
безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение	9 727 953,7	11 600 350,5	11 931 671,0	22,7	2,9	9 866 638,9	8 361 181,6
Дефицит	765 206,4	937 621,9	1 038 536,6	35,7	10,8	848 172,0	770 289,9
налоговых, неналоговых доходов и дотаций	765 206,4	937 313,2	1 038 536,6	35,7	10,8	848 172,0	770 289,9
целевых безвозмездных поступлений	0,0	308,7	0,0		-100,0	0,0	0,0
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, в том числе:	765 206,4	937 621,9	1 038 536,6	35,7	10,8	848 172,0	770 289,9

При увеличении общего объема доходов местного бюджета в 2023 году относительно утвержденного аналогичного показателя на 3,0 % общий объем расходов увеличивается на 3,3 % (превышение 0,3 %). При этом темп роста расходов за счет налоговых и неналоговых доходов и дотаций от бюджетов других уровней превысил темп роста доходов за счет указанных источников на 0,7 %, что повлияло на увеличение дефицита бюджета и достижение его максимально допустимого значения.

Динамика размера дефицита представлена диаграммой № 3.

Диаграмма № 3
(в тыс. руб.)



* Утверждено на 2022 год с учетом проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Статьей 3 проекта решения о бюджете в первом чтении предложены к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск согласно приложению 1 к проекту решения о бюджете.

В ходе проведения экспертизы установлено, что источники внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрены с учетом требований статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита приведена в таблице № 7.

Таблица № 7
(в тыс. руб.)

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск	2021 год (исполнение)		2022 год (утверждено)*		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)	
	сумма	сумма	доля в общем объеме (%)	сумма	доля в общем объеме (%)	сумма	доля в общем объеме (%)	сумма	доля в общем объеме (%)	
ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА	- 414 541,9	937 621,9	100,00	1 038 536,6	100,0	848 172,0	100,0	770 289,9	100,0	
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	- 300 000,0	720 000,0	76,8	988 300,0	95,2	804 000,0	94,8	769 600,0	99,9	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	- 2 285 408,9	205 613,0	21,9	38 236,6	3,7	11 972,0	1,4	689,9	0,1	
Иные источники	2 170 867,0	12 008,9	1,3	12 000,0	1,1	32 200,0	3,8	0	0	

внутреннего финансирования дефицитов бюджетов									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

* Утверждено на 2022 год с учетом проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск показывает, что основными источниками являются кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации. Их доля варьируется от 76,8 % до 99,9 %. Необходимость привлечения кредитных ресурсов на покрытие бюджетного дефицита сохранится до конца прогнозного периода.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов планируется как привлечение, так и погашение заемных средств от кредитных организаций:

- 2023 год: привлечение – 2 048 300,0 тыс. руб., погашение – 1 060 000,0 тыс. руб.;
- 2024 год: привлечение – 1 754 000,0 тыс. руб.; погашение – 950 000,0 тыс. руб.;
- 2025 год: привлечение – 1 804 600,0 тыс. руб., погашение – 1 035 000,0 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не предусмотрено, что повлияет на увеличение расходов по обслуживанию муниципального долга.

Объем получения и погашения кредитов в период 2021, 2022 и 2023-2025 годов представлен диаграммой № 4.

Диаграмма № 4
(в тыс. руб.)



Объем привлечения кредитов от кредитных организаций в очередном финансовом году и плановом периоде превышает объем их погашения, что ведет к росту долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга.

Высокий уровень долговой устойчивости бюджета города, рассчитанный в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствует основным направлениям долговой политики муниципального образования город Мурманск в очередном финансовом году и плановом периоде. Вместе с тем отмечено ежегодное увеличение показателей, участвующих в оценке долговой устойчивости, что ведет к ее снижению.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в 2023 году запланировано в объеме 38 236,6 тыс. руб., в плановом периоде 11 972,0 тыс. руб. и

689,9 тыс. руб. соответственно. Показатель изменения остатков запланирован с учетом прогнозных показателей доходов и расходов бюджета, объемов привлечения и погашения кредитных ресурсов, а также иных источников финансирования дефицита бюджета.

Также проектом решения о бюджете запланированы иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета:

- исполнение муниципальных гарантий городских округов в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, в 2023 году в сумме 0,0 тыс. руб., в 2024 году – 100 000,0 тыс. руб., в 2025 году – 0,0 тыс. руб.;

- возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских округов в валюте Российской Федерации в 2023 году в сумме 12 000,0 тыс. руб., в 2024 году – 132 200,0 тыс. руб., в 2025 году – 0,0 тыс. руб. (в том числе по мировому соглашению по погашению задолженности АО «Мурманоблгаз» в 2023 году в сумме 12 000,0 тыс. руб., в 2024 году – 32 200,0 тыс. руб.; возврат денежных средств, направленных на исполнение муниципальной гарантии АО «Электротранспорт» в 2024 году – 100 000,0 тыс. руб.)

В соответствии со статьей 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержден перечень кодов видов источников финансирования дефицитов бюджетов в соответствии с приказом управления финансов администрации города Мурманска от 17.02.2020 № 20 «Об утверждении перечня кодов видов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск» (в редакции приказа управления финансов от 10.11.2020 № 212).

Выводы:

1. Проект бюджета города внесен на рассмотрение в Совет депутатов города Мурманска в установленный срок.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета города, соответствует требованиям пункта 2 статьи 20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

3. Проект решения о бюджете разработан в соответствии с требованиями Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе и предусматривает утверждение в первом чтении следующих показателей: прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета города.

4. Нормативы отчислений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации и Мурманской области, а также учтены изменения законодательства, вступающие в силу с 1 января 2023 года.

5. Общий объем доходов на 2023 год, предусмотренный проектом решения о бюджете, составляет 22 471 509,6 тыс. руб., что выше показателя ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2022 год на 3,1 %. Показатели бюджета по доходам на плановый период по отношению к уровню предыдущего года спрогнозированы: в 2024 году со снижением на 8,9 %, в 2025 году со снижением на 5,4 %.

Относительно ожидаемого исполнения 2022 года отмечено увеличение прогнозного поступления налоговых доходов в 2023 году и плановом периоде, уменьшение прогнозного поступления неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в 2023 году и плановом периоде.

Объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован в соответствии с проектом закона об областном бюджете, размещенном на официальном сайте Мурманской областной Думы.

В отдельных случаях выявлены недостатки планирования налоговых и неналоговых доходов на 2023 год. Отдельные представленные расчеты планируемых поступлений не содержат показатели, предусмотренные методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования город Мурманск, утвержденными главными администраторами доходов города Мурманска, определяющие прогнозный объем поступлений (государственной пошлины, администрируемой комитетом градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска, комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, администрируемых комитетом имущественных отношений города Мурманска, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, администрируемых комитетом градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска), что не позволяет определить реалистичность прогнозных значений указанных доходов и не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Общая сумма расходов, предусмотренная проектом решения о бюджете, в 2023 году составляет 23 510 046,2 тыс. руб., что выше показателя ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2022 год на 3,8 %.

Показатели бюджета по расходам на плановый период по отношению к уровню предыдущего года спрогнозированы: в 2024 году со снижением на 9,3 %, в 2025 году со снижением на 5,5 %.

Общий объем расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проекта решения о бюджете соответствует объему средств Реестра расходных обязательств.

7. Общий объем условно утвержденных расходов в плановом периоде установлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Размер дефицита бюджета на 2023 год спрогнозирован в сумме 1 038 536,6 тыс. руб. или 10,0 % планируемого общего годового объема доходов бюджета без учета планируемого объема безвозмездных поступлений, в 2024 году – 848 172,0 тыс. руб. или 8,0 %, в 2025 году – 770 289,9 тыс. руб. или 7,0 %, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. В очередном финансовом году и плановом периоде сохраняется необходимость привлечения кредитных ресурсов на обеспечение выполнения полномочий по вопросам, отнесенным законодательством к компетенции органов местного самоуправления.

Объем привлечения кредитов от кредитных организаций в 2023 году и плановом периоде превышает объем их погашения, что ведет к росту долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга.

Высокий уровень долговой устойчивости бюджета города, рассчитанный в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соответствует основным направлениям долговой политики муниципального образования город Мурманск в очередном финансовом году и плановом периоде. Вместе с тем отмечено ежегодное увеличение показателей, участвующих в оценке долговой устойчивости, что ведет к ее снижению.

Предложения:

1. В целях укрепления доходной базы бюджета муниципального образования город Мурманск по налоговым и неналоговым доходам продолжить работу по оптимизации муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов муниципального имущества, в том числе земельных участков.

2. Продолжить работу по поддержанию объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, по сохранению высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета.

3. Предусмотреть в методиках прогнозирования доходов комитета имущественных отношений города Мурманска, администрации города Мурманска, комитета по строительству администрации города Мурманска, комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска доходы в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 12.07.2022 № 1921 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128» и проектом постановления администрации города Мурманска «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128».

Контрольно-счетная палата города Мурманска предлагает при рассмотрении проекта решения о бюджете учесть настоящее заключение.

**Аудитор контрольно-счетной
палаты города Мурманска**

Е.А. Харчева