

**Сводная информация
о результатах экспертно-аналитических мероприятий
«Экспертиза проектов муниципальных программ города Мурманска»**

Экспертно-аналитические мероприятия «Экспертиза проектов муниципальных программ города Мурманска» (далее – экспертно-аналитические мероприятия) проведены на основании плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2022 год, утвержденного решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол от 29.12.2021 № 41), приказа председателя контрольно-счетной палаты города Мурманска от 03.10.2022 № 65.

Цель: оценка направленности проектов муниципальных программ города Мурманска (далее – муниципальные программы) на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития, содержащихся в документах стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, иных нормативных правовых актах, определяющих направления в соответствующей сфере социально-экономического развития, соответствие требованиям бюджетного законодательства и порядка их разработки, которая определяет рассмотрение следующих вопросов:

- согласованность целей муниципальных программ с основными направлениями и ожидаемыми результатами документов стратегического планирования города Мурманска с учетом стратегии социально-экономического развития Мурманской области, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации;

- анализ содержания муниципальных программ на соответствие положениям бюджетного законодательства (ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) во взаимосвязи с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 179 БК РФ) и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 06.07.2022 № 1860 (далее – Порядок № 1860);

- оценка направленности показателей на достижение целей муниципальных программ и реалистичности влияния показателей на ожидаемые конечные результаты реализации муниципальных программ.

Для проведения экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключений использованы:

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2022-2026 годов (далее – Прогноз на среднесрочный период);

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2020-2025 годов, долгосрочный период до 2030 года (далее – Прогноз на долгосрочный период);

- Бюджетный прогноз муниципального образования город Мурманск на долгосрочный период до 2030 года (далее – Бюджетный прогноз до 2030 года);

- Проект прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2023-2027 годов, долгосрочный период до 2035 года (размещен на официальном сайте администрации города Мурманска в разделе «Социально-экономическое развитие города Мурманска»

комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска).

При определении целей и задач социально-экономического развития, а также приоритетов государственной политики Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 утверждена Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (далее – Стратегия Мурманской области до 2025 года). В настоящее время стратегия, определяющая приоритеты, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития города Мурманска, отсутствует.

При разработке вышеуказанных документов учтены:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021;

- Указы Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее Указ Президента РФ № 474), от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года;

- основные параметры сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- предварительный прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

- прогноз социально-экономического развития Мурманской области на период до 2035 года;

- план мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2024 года и на период до 2030 года «На Севере – жить!»;

- муниципальные программы города Мурманска и государственные программы Мурманской области, реализуемые на территории муниципалитета;

- сведения исполнительных органов государственной власти Мурманской области, территориальных подразделений иных органов власти;

- информация предприятий, в том числе об инвестиционных проектах, планах развития, статистическая информация;

- другие правовые акты Российской Федерации и Мурманской области.

По результатам проведенных экспертиз муниципальных программ установлено.

Муниципальные программы с приложением материалов и заключений комитета по экономическому развитию администрации города Мурманска и управления финансов администрации города Мурманска, за исключением муниципальных программ: «Охрана здоровья населения города Мурманска» и «Градостроительная политика» на 2023-2028 годы, направлены в контрольно-счетную палату города Мурманска для получения заключений с нарушением срока, установленного пунктом 2.12 Порядка № 1860.

Муниципальные программы разработаны на основании проекта перечня муниципальных программ города Мурманска. Вместе с тем по двум муниципальным программам:

- наименование Подпрограммы 2 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», указанное в паспорте муниципальной программы «Социальная поддержка» на 2023-2028 годы, не соответствует наименованию подпрограммы в перечне муниципальных программ города Мурманска – «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

- наименование Подпрограммы 1 «Развитие физической культуры, спорта высших достижений и массового спорта», указанное в паспорте муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2023-2028 годы, не соответствует наименованию подпрограммы в перечне муниципальных программ города Мурманска – «Развитие физической культуры и массового спорта».

Муниципальные программы, разработанные на новый период, являются продолжением муниципальных программ города Мурманска на 2018-2024 годы.

Направления реализации и цели муниципальных программ в целом коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления с учетом переданных государственных полномочий.

Результаты проведения экспертиз в разрезе муниципальных программ изложены ниже.

Муниципальная программа города Мурманска «Развитие образования»

1. Цели муниципальной программы и подпрограмм, входящих в нее, сориентированы на приоритеты государственной политики Российской Федерации и Мурманской области в сфере образования.

2. Показатель «Количество снесенных расселенных многоквартирных домов в рамках подготовительного мероприятия для участия в региональных проектах» Подпрограммы «Модернизация образования» не может оказывать влияние на достижение цели подпрограммы «Создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования равных возможностей для получения качественного образования и позитивной социализации детей», а также целевого показателя муниципальной программы «Доля выпускников МБОУ, не сдавших ЕГЭ по обязательным предметам».

Кроме того, согласно разделу «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» реализация основного мероприятия 1.4 «Подготовительные мероприятия для участия в региональном проекте «Современная школа», для которого установлен указанный показатель, осуществляется без финансирования и соисполнителями указаны: комитет имущественных отношений города Мурманска, комитет по строительству администрации города Мурманска.

3. Реализация основных мероприятий «Развитие современной инфраструктуры системы образования», «Строительство (реконструкция) объектов образования», предусматривающих: облуживание спортивных площадок образовательных учреждений; организацию проведения и награждение победителей и участников муниципальных конкурсов профессионального мастерства педагогов, шоу-программ образовательных учреждений, общегородского значения; создание условий для поддержки обучающихся, имеющих повышенные образовательные и творческие способности; осуществление текущего ремонта в учреждениях дополнительного образования; проведение мероприятий по исполнению судебных решений;

мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов дополнительного образования», не способствует достижению целевого показателя Муниципальной программы № 1 «Обеспечения 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», так как мероприятия реализуются для общеобразовательных учреждений, а не дошкольных.

4. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 1860:

- показатели муниципальной программы в основном запланированы с сохранением значения на одном уровне, при этом в нарушение пункта 6.2.10 Порядка № 1860 в составе материалов не представлено отдельное обоснование предлагаемых значений показателей муниципальной программы и необходимые расчеты к нему.

Следует отметить, что значение показателя цели муниципальной программы «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» – 72,0 % на весь период действия муниципальной программы ниже значения аналогичного показателя, установленного государственной программой Мурманской области «Образование и наука» (на 2025 год – 80 %);

- установленный целевой показатель муниципальной программы «Доля молодежи, удовлетворенных качеством реализуемых мероприятий, направленных на создание условий для успешного развития потенциала и интеграции молодежи в экономическую культурную и общественно-политическую жизнь города Мурманска, от общего числа опрошенных лиц» не обеспечивает возможность его проверки и подтверждения достижения, что не соответствует требованиям пункта 6.2.5 Порядка № 1860;

- в разделе 8 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» для расчета значений показателей, используемых в муниципальной программе, в основном установлены методы сбора информации: «Ведомственный мониторинг», «Ведомственные данные», при этом отсутствуют источники получения информации, что не соответствует требованиям Порядка № 1860, в связи с чем отсутствует возможность оценить реалистичность, достоверность показателей.

Также следует отметить о несоответствии в разделе 8 по показателю «Доля педагогических работников МБОУ, получивших вознаграждение за классное руководство, в общей численности педагогических работников такой категории» в части расчета. Так, по указанному показателю единица измерения установлена в процентах, тогда как в графе «Алгоритм расчета (формула)» указана среднегодовая численность педагогических работников (отсутствует формула расчета);

- наименования Основного мероприятия 2.1 по содержанию дублирует наименование Подпрограммы 2 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи города Мурманска», что не соответствует требованию пункта 6.3.3 Порядка № 1860;

- в нарушение требований пункта 6.4.4 Порядка № 1860 в графе «Общая стоимость объекта» раздела 4 «Перечень объектов капитального строительства» не указан способ определения стоимости объекта, то есть отсутствует источник определения расходов;

- в нарушение пункта 7.4 Порядка № 1860 План реализации муниципальной программы содержит 18 мероприятий без финансирования;

- информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пунктам 7.5 Порядка № 1860, и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы.

5. Установлены недостатки технического характера:

- в графе «Связь с показателями муниципальной программы» раздела 3 «Перечень основных мероприятий и проектов муниципальной программы» не корректно отражены коды целевых показателей муниципальной программы (для ОМ 3.5 отражен код целевого показателя 0.6 вместо 0.5; для ОМ 5.3 отражен код целевого показателя 0.4 вместо 0.7);

- в таблице раздела 4 «Перечень объектов капитального строительства» по строке «Школа по улице Советской в городе Мурманске» в результате арифметической ошибки неверно указан общий объем финансирования за счет средств областного бюджета 409 489,4 тыс. руб. вместо 401 651,0 тыс. руб.;

- в таблице раздела 5 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» наименование Подпрограмма 7 и АВЦП 6 не соответствует паспорту муниципальной программы (неверно указан номер подпрограммы и АВЦП – Подпрограмма 5 «Молодежь Мурманска», АВЦП 1 «Развитие системы образования города Мурманска через эффективное выполнение муниципальных функций»);

- наименование раздела 7 «Порядок взаимодействия соисполнителей, участников и исполнителей государственной программы» муниципальной программы не соответствует наименованию, установленному пунктом 4.1.3 Порядка № 1860;

- в разделе 8 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» наименование показателей 0.1, 3.5, 3.7 указано некорректно и не совпадает с аналогичными показателями раздела 2 «Перечень показателей Муниципальной программы «Развитие образования».

Муниципальная программа города Мурманска «Охрана здоровья населения города Мурманска»

1. Цели муниципальной программы и подпрограмм, входящих в нее, сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан. Муниципальная программа соответствует национальной цели развития Российской Федерации до 2030 года, определенной Указом Президента РФ № 474 – сохранение населения, здоровье и благополучие людей, а также стратегическому направлению развития муниципального образования город Мурманск – пропаганда здорового образа жизни.

Выполнение мероприятий муниципальной программы способствует достижению стратегических направлений (показателей) социально-экономического развития города Мурманска, предусмотренных проектом прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2023-2027 годов, долгосрочный период до 2035 года.

2. Цели муниципальной программы (подпрограмм) в целом отвечают критериям (конкретность, измеримость, достижимость, релевантность, ограниченность во

времени), установленным Порядком № 1860 (пункт 6.2.2). Достижение цели муниципальной программы (подпрограмм) обеспечивается выполнением соответствующих установленных показателей, которые возможно проверить и подтвердить (пункт 6.2.5).

Вместе с тем:

- установленный целевой показатель 0.2. «Доля населения, удовлетворенного эффективностью профилактической антинаркотической работы, от общего числа опрошенных лиц» не обеспечивает возможность его проверки и подтверждения достижения, что не соответствует указанным требованиям Порядка № 1860;

- по отдельным показателям, предусматривающим сохранение значений на одном уровне в течение всего периода реализации муниципальной программы, обоснование значений и необходимые расчеты к нему, предусмотренные требованиями Порядка № 1860 в составе материалов к проекту муниципальной программы не представлены;

- в нарушение пункта 6.9.2 и таблицы № 8 приложения № 2 к Порядку № 1860 в «Сведениях об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» при получении фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных отсутствуют источники получения информации.

3. Реализация планируемых мероприятий, направленных на осуществление здорового образа жизни, характеризуется превалированием затрат на реализацию АВЦП, не обладает широтой охвата и распространенностью результатов мероприятий, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Муниципальная программа города Мурманска «Социальная поддержка»

1. Муниципальная программа соответствует национальной цели развития Российской Федерации до 2030 года, определенной Указом Президента РФ № 474 – сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

2. Целевой показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки, в соответствии с нормативными правовыми актами Мурманской области» не отражает объективную оценку результативности и эффективности его выполнения и требует уточнения в части наименования.

3. Показатели 1.5, 1.6 Подпрограммы 1 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» не обеспечивают результативность целевого показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки, в соответствии с нормативными правовыми актами Мурманской области» в виду различий в наименованиях и единицах измерений показателей.

4. Показатели Подпрограммы 2 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» не обеспечивают достижение целевого показателя «Общее количество граждан, получивших дополнительные меры социальной поддержки» в связи с отсутствием прямой числовой связи между ними, которая возникает исходя из сути показателей.

5. Значения показателя «Количество объектов социальной и транспортной инфраструктуры, адаптированных согласно требованиям по обеспечению их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (нарастающим итогом)» не возможно сопоставить с аналогичным по смыслу показателем «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов, %», являющимся индикатором достижения национальных целей развития на федеральном уровне по показателю «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» в рамках реализации государственной программы «Доступная среда», в виду различных единиц измерения используемых в показателях.

6. Значения показателей 3.1, 3.2 Подпрограммы 3 «Создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мурманска» не коррелируют со значениями целевого показателя муниципальной программы «Количество объектов социальной и транспортной инфраструктуры, адаптированных согласно требованиям по обеспечению их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (нарастающим итогом)».

7. Показатель 3.4 «Доля молодежи, удовлетворенных уровнем доступности объектов учреждений молодежной политики, оснащенных специализированным оборудованием для маломобильных групп населения, от общего числа опрошенных лиц» не отражает направленность на достижение цели Подпрограммы 3 и требует уточнения в части наименования.

8. Мероприятия 3.1.1 и 3.1.2, входящие в план реализации муниципальной программы по Основному мероприятию 3.1 «Проведение мероприятий по созданию безбарьерной среды», не обеспечивают достижение цели показателя «Количество объектов социальной и транспортной инфраструктуры, адаптированных согласно требованиям по обеспечению их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (нарастающим итогом)» с 72 до 79 единиц, так как не содержат информацию в каких конкретно учреждениях будет производиться создание безбарьерной среды, их количестве по каждому мероприятию.

9. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 1860:

- наименование бюджета «муниципальный», отраженный в разделе «Финансовое обеспечение программы» паспорта Муниципальной программы № 3 не предусмотрен пунктом 5.4. Порядка № 1860;

- наименование ожидаемого конечного результата реализации программы «Сохранение числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки, в соответствии с нормативными правовыми актами Мурманской области на уровне 100%» в паспорте муниципальной программы не совпадает с наименованием соответствующего целевого показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки, в соответствии с нормативными правовыми актами Мурманской области»;

- в нарушение пункта 6.2.10 Порядка № 1860 по показателям, значения которых сохранено на одном уровне, не представлено обоснование предлагаемых значений и необходимые расчеты к нему;

- в разделе «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» отсутствует информация по целевым показателям Муниципальной программы № 3 0.2, 0.3, 0.5 и 0.6, что нарушает требования пункта 6.9.2. Порядка № 1860;

- наименования Основных мероприятий 1.1, 3.1 по содержанию дублируют цели Подпрограммы 1 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» и Подпрограммы 3 «Создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мурманска» соответственно, что не соответствует требованию пункта 6.3.3 Порядка № 1860;

- наименования мероприятий 3.1.1 и 3.1.2 плана реализации муниципальной программы частично дублируют наименование основного мероприятия 3.1, что не соответствует требованию пункта 6.3.3 Порядка № 1860;

- по всем мероприятиям плана реализации муниципальной программы нарушены требования пункта 7.5 Порядка № 1860, так как ожидаемые результаты реализации мероприятий не указаны.

10. Установлены недостатки технического характера:

- объем финансового обеспечения за счет местного бюджета на 2023 год в сумме 93 561,5 тыс. руб. в паспорте муниципальной программы не соответствует объему, указанному в разделе 6 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы»;

- наименование раздела 8 содержательной части «Порядок взаимодействия соисполнителей, участников и исполнителей государственной программы» не соответствует наименованию, установленному пунктом 4.1.3 Порядка № 1860.

- порядковый номер раздела «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» - (7), не соответствует его фактической нумерации (9);

- в плане реализации муниципальной программы установлены недостатки технического характера, касающиеся нумерации мероприятий 2.4.1, 2.5.1, 2.6.1, 2.7.1, которые ошибочно указаны основными.

Муниципальная программа города Мурманска «Развитие культуры»

1. Экспертизой установлены отдельные нарушения и недостатки:

- цель муниципальной программы не отвечает требованиям измеримости, что не соответствует пункту 6.2.2 Порядка № 1860. Ожидаемые конечные результаты реализации программы являются следствием вовлеченности населения в культурную жизнь региона;

- в нарушение пункта 6.2.10 Порядка № 1860 по показателям, значения которых сохранено на одном уровне, не представлено обоснование предлагаемых значений и необходимые расчеты к нему;

- в нарушение пункта 5.5 Порядка № 1860 показатели, запланированные с тенденцией ежегодного увеличения, характеризующей прогресс в достижении установленных целей и положительную динамику, не достигают значений, ожидаемых конечных результатов, указанных в паспорте муниципальной программы;

- в нарушение требований Порядка № 1860 (таблица 8) в разделе «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы»

при определении метода сбора информации «Ведомственные данные» в большинстве случаев отсутствуют источники получения информации.

- в Перечне объектов капитального строительства по объекту «Приспособление к современному использованию объекта культурного наследия здания кинотеатра «Родина» источником финансирования являются внебюджетные средства, что не предусмотрено паспортом муниципальной программы, а соисполнителем/заказчиком дополнительно выступает ГДК (согласно паспорту муниципальной программы не относится к указанному объекту).

- в нарушение требований пункта 6.4.4 Порядка № 1860 в графе «Общая стоимость объекта» раздела 4 «Перечень объектов капитального строительства» не указана общая стоимость объектов и способ ее определения.

2. Установлены недостатки технического характера:

- по отдельным показателям раздела 2 «Перечень показателей муниципальной программы «Развитие культуры» не соблюден принцип определения направленности показателей («1» – направленность на рост; «-1» – направленность на снижение; «0» – направленность на достижение конкретного значения);

- не соблюдена нумерация показателей, присвоенная Перечнем показателей муниципальной программы (раздел 2), при установлении связи основных мероприятий с показателями подпрограмм в Плане реализации муниципальной программы и Перечне основных мероприятий и проектов;

- раздел 8 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» и План реализации содержат показатели «Количество приобретенной книжной продукции» и «Количество приобретенной сувенирной продукции», не предусмотренные Перечнем показателей.

Муниципальная программа города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта»

1. Цели муниципальной программы и подпрограмм, входящих в нее, сонаправлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Мурманской области в сфере физической культуры и спорта. Муниципальная программа соответствует национальной цели развития Российской Федерации до 2030 года, определенной Указом Президента РФ № 474 – сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

2. Оценить обоснованность установленного значения показателя цели Муниципальной программы № 5 «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» не представляется возможным в связи с отсутствием исходных данных о периоде определения численности населения города Мурманска, участвующего для расчета усредненного норматива единовременной пропускной способности имеющихся спортивных сооружений (ЕПСнорм) в соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, утвержденных приказом Минспорта России от 21.03.2018 № 244. Исходя из данных проекта прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2023-2027 годов, долгосрочный период до 2035 года за соответствующий период, используя алгоритм расчета, приведенного в

муниципальной программе, установленные значения показателя цели «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» в муниципальной программе не соответствуют расчетным, например, в 2023 году – 34,8 % вместо установленного – 33,9 %.

Следует отметить, что значение указанного показателя значительно ниже значения аналогичного показателя, установленного Стратегией развития физической культуры и спорта Российской Федерации до 2030 года.

Кроме того, при увеличении количества спортивных сооружений, расположенных на территории города Мурманска, на 1 объект ежегодно увеличение значения показателя «Единовременная пропускная способность спортивных объектов» в 2023 году составит 8 чел., в 2024 году – 92 чел., в 2025 году – 1 чел., в 2026 году – 3 чел., в 2027 году – 6 чел., в 2028 году – 40 чел.

Учитывая ежегодный отток населения города Мурманска, численность которого к 2028 году относительно 2021 года снизится на 27 080 чел., уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, имеющимися на текущий момент, к 2028 году составит 37,5 % (без увеличения количества спортивных объектов на территории города на 5 ед.) вместо установленного 34,5 %.

При планировании мероприятий муниципальной программы, направленных на достижение целевых показателей муниципальной программы, не учтена загруженность расположенных на территории города спортивных объектов.

Таким образом, установленные показатели не обеспечивают эффективность реализации Подпрограммы 2 и муниципальной программы в целом.

3. Показатели цели муниципальной программы не содержат показатель «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся (процентов)», предусмотренный перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

4. Значения показателей Подпрограммы 1 «Развитие физической культуры, спорта высших достижений и массового спорта»: «Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 лет, мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Доля граждан старшего возраста (женщины 55-79 лет, мужчины 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» не согласуются со значением показателя цели муниципальной программы «Доля граждан города Мурманска, систематически занимающихся физической культурой и спортом» и соответственно не обеспечивают достижение цели муниципальной программы и цели, определенной Указом Президента РФ № 474 и Стратегией развития физической культуры и спорта Российской Федерации до 2030 года.

5. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 1860:

- наименования Основных мероприятий 1.1, 1.2 по содержанию дублируют наименование Подпрограммы 1 «Развитие физической культуры, спорта высших достижений и массового спорта», что не соответствует требованию пункта 6.3.3 Порядка № 1860;

- в разделе 4 «Перечень объектов капитального строительства» муниципальной программы не отражено мероприятие, направленное на капитальный ремонт объекта муниципальной собственности МАУ ГСЦ «Авангард», включенное в пункт 2.2.1 плана реализации муниципальной программы в рамках реализации Подпрограммы 2 «Развитие спортивной инфраструктуры». Также в разделе 4 объем финансирования по указанному мероприятию в 2028 году отсутствует, тогда как планом реализации муниципальной программы на эти цели предусмотрено 15 000,0 тыс. руб.;

- в плане реализации муниципальной программы отсутствуют мероприятия и финансовое обеспечение в составе Основного мероприятия 1 «Строительство, реконструкция и модернизация объектов сферы физической культуры и спорта города Мурманска», что делает невозможным достижение показателя цели Подпрограммы 2 «Количество спортивных сооружений, расположенных на территории города Мурманска» с 507 до 512 единиц;

- два мероприятия (№№ 2.2.1, 2.2.2), входящие в план реализации Муниципальной программы №5 Основного мероприятия 2 «Проведение капитального и/или текущего ремонта объектов сферы физической культуры и спорта», направленные на ремонт и благоустройство двух спортивных сооружений, не обеспечивают достижение показателя цели Подпрограммы 2 «Количество спортивных сооружений, на которых осуществлен капитальный и/или текущий ремонт» с 3 до 8 единиц;

- информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пунктам 7.5 Порядка № 1860, и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы.

6. Установлены недостатки технического характера:

- в таблице раздела 2 «Перечень показателей муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» допущена речевая ошибка в наименовании Муниципальной программы № 5;

- в таблицах (№ п/п 2) разделов 3 «Перечень основных мероприятий и проектов муниципальной программы» и 6 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» наименование подпрограммы не соответствует паспорту муниципальной программы (не указан номер подпрограммы – Подпрограмма 2 «Развитие спортивной инфраструктуры»);

- по Подпрограмме 1 «Развитие физической культуры, спорта высших достижений и массового спорта» в разделе 6 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» в результате арифметической ошибки неверно указан общий объем финансирования за счет средств областного бюджета 27 808,6 тыс. руб. вместо 27 808,8 тыс. руб.;

- наименование раздела 8 содержательной части «Порядок взаимодействия соисполнителей и участников муниципальной программы» муниципальной программы не соответствует наименованию, установленному пунктом 4.1.3 Порядка № 1860.

Кроме того, последний абзац указанного раздела по содержанию предложения не согласовано;

- в плане реализации муниципальной программы указана «Подпрограмма 3» вместо «АВЦП».

Муниципальная программа города Мурманска «Развитие конкурентно-способной экономики»

1. Для реализации целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период необходима разработка ключевого документа стратегического планирования – стратегии, определяющей приоритеты, долгосрочные цели и задачи социально-экономического развития города Мурманска, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Мурманской области и Российской Федерации, что согласуется с требованиями Порядка № 1860.

2. Цели муниципальной программы и подпрограмм, входящих в нее, сопоставлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Мурманской области в сферах: развития малого и среднего предпринимательства; повышения роли туризма в экономическом и социокультурном развитии города; создания благоприятных условий для развития современного потребительского рынка.

3. Экспертизой установлены отдельные нарушения и недостатки:

- в разделе 8 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» алгоритм расчета, который представляет собой методику количественного (формульного) исчисления фактического значения показателя и необходимые пояснения к ней, указан для показателей Муниципальной программы № 6: 0.2. «Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП) в расчете на одного жителя», 0.5. «Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. человек населения». Вместе с тем по указанным показателям приведенные базовые показатели, используемые в формулах, и метод сбора информации определяют методику расчета значений показателей только на 2021 год (по фактически сложившимся данным), и не определяют методику расчета плановых показателей;

- в нарушение пункта 6.9.2 Порядка № 1860 в «Сведениях об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» при получении фактических значений показателей путем сбора информации отсутствуют источники ее получения по показателю 0.1. «Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов МСП)» муниципальной программы;

- информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пункту 7.5 Порядка № 1860, и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы;

- снижение относительно 2022 года количества: субъектов МСП, получивших финансовую поддержку (с 20 до 4 ед.), количества муниципальных объектов, переданных субъектам МСП и самозанятым гражданам в качестве имущественной поддержки (с 80 до 70 шт.) Подпрограммы 2, а также сохранение значений

показателей на одном уровне в течение всего периода реализации Подпрограмм 1, 2 муниципальной программы и отсутствие обоснований предлагаемых значений и необходимых расчетов к нему, ставит под сомнение достижимость целей подпрограмм и эффективность реализации мероприятий муниципальной программы в целом;

- в нарушение пункта 6.3.3 Порядка № 1860 основные мероприятия «Развитие инвестиционной и туристской деятельности на территории города Мурманска» и «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» по содержанию дублируют наименование подпрограмм. Показатели муниципальной программы и их значения не имеют непосредственной связи с реализацией планируемых мероприятий и не оказывают существенное влияние на достижение показателей и ожидаемые конечные результаты, что не соответствует пункту 6.2.6 Порядка № 1860.

4. При проверке требований к оформлению и содержанию плана реализации муниципальной программы обнаружены недостатки технического характера, а именно – несоответствие наименований показателей 2.5 и 2.6 в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий», по основному мероприятию 2.2 «Развитие потребительского рынка в городе Мурманске», наименованиям показателей 2.5 и 2.6, отраженных в разделе 2 «Перечень показателей Муниципальной программы».

Муниципальная программа города Мурманска «Развитие транспортной системы»

1. Состав показателей муниципальной программы (подпрограмм) в целом увязан с их целями, основными мероприятиями.

Вместе с тем, сохранение значений отдельных показателей на одном уровне в течение всего периода реализации муниципальной программы, отсутствие обоснований предлагаемых значений и необходимых расчетов к ним, а также установление отдельных количественных показателей, не характеризующих прогресс в достижении, ставит под сомнение достижимость целей Подпрограмм и муниципальной программы в целом.

Так, значение показателя «Количество человек, погибших в дорожно-транспортных происшествиях» к 2028 году по сравнению с 2023 годом планируется снизить на 1 чел. (с 7 чел. до 6 чел.), что не характеризует прогресс в достижении цели Подпрограммы 2 «Совершенствование дорожных условий, предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма» и муниципальной программы в целом.

Кроме того, при разработке муниципальной программы не соблюден принцип преемственности в части последовательности. Так, действующей одноименной муниципальной программой планировалась в 2023-2024 годах достичь значения показателя:

- по количеству человек, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, 5 ед., тогда как Муниципальной программой № 7 на 2023-2024 годы установлено 7 ед. (к 2028 году – 6 ед.);

- по количеству дорожно-транспортных происшествий с участием детей 51-50 ед., тогда как муниципальной программой на 2023-2024 годы установлено

57-55 ед. (к 2028 году – 50 ед.), что свидетельствует об отсутствии эффективности и прогресса в достижении поставленной цели.

2. Показатели муниципальной программы не содержат показатель «Доля протяженности дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности дорог общего пользования местного значения», предусмотренный перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

3. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 1860:

- в нарушение пункта 5.5 Порядка № 1860 ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы – «Обеспечение функционирования объектов городского хозяйства и разработки перспективных планов развития городского хозяйства» и «Создание условий для повышения качества и снижения издержек по поддержанию и ремонту объектов городского хозяйства» – не характеризуют изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы, так как значения указанных показателей к концу реализации муниципальной программы не установлены;

- в нарушение пункта 6.1 Порядка № 1860 в разделе «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» муниципальной программы отсутствуют конкретные задачи муниципального управления. Кроме того, в разделе указано, что мероприятия программы позволят решить вопросы, в том числе по организации системы водоотвода, однако показатели и значения в мероприятиях подпрограмм для решения указанного вопроса не установлены, в связи с чем невозможно определить на достижение какой цели направлено решение данного вопроса;

- по отдельным показателям муниципальной программы запланировано сохранение значений показателей на одном уровне в течение всего периода реализации муниципальной программы, при этом в нарушение пункта 6.2.10 Порядка № 1860 в составе материалов не представлено отдельное обоснование предлагаемых значений показателей муниципальной программы и необходимые расчеты к нему;

- в нарушение пункта 6.2.6 Порядка № 1860 перечнем показателей Муниципальной программы № 7 предусмотрен показатель «Протяженность установленных пешеходных и барьерных ограждений» в целях реализации Подпрограммы 2, не имеющий количественного значения и не отражающий результат реализации муниципальной программы (значение показателя на весь период реализации муниципальной программы установлено 0 п.м.);

- в разделе 9 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» для расчета значений показателей, используемых в муниципальной программе, в основном установлен метод сбора информации «Ведомственная статистика», при этом отсутствуют источники получения информации, что не соответствует требованиям Порядка № 1860, в связи с чем отсутствует возможность оценить реалистичность, достоверность показателей;

- в нарушение пункта 6.4.4 Порядка № 1860 в графе «Общая стоимость объекта» раздела 4 не указан способ определения стоимости объекта, то есть отсутствует источник определения расходов;

- в нарушение пункта 6.4.5 Порядка № 1860 в разделе 4 общая сумма объема

финансирования превышает общую стоимость объектов: «Капитальный ремонт ул. Героев Рыбачьего от примыкания с ул. Капитана Копытова до дома 33 по ул. Героев Рыбачьего и проезда до дома 4 по ул. Шабалина» на 0,1 тыс. руб.; «Реконструкция подземного перехода через просп. Героев-североморцев» на 22 507,0 тыс. руб.;

- информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пунктам 7.5 Порядка № 1860 и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы.

Кроме того, в указанной графе Плана реализации муниципальной программы по мероприятиям 1.1.1, 1.1.2, 1.2.1, 1.2.2, 1.3.1, 1.3.2 указаны показатели «Площадь капитально отремонтированных дорог» и «Площадь отремонтированных дорог», что не соответствует показателям Подпрограммы 1 «Количество капитально отремонтированных дорог», «Количество отремонтированных дорог».

4. Установлены недостатки технического характера:

- в разделе 4 «Перечень объектов капитального строительства» муниципальной программы установлены несоответствия с разделом 6 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» и Планом реализации муниципальной программы в части объема финансирования на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения: в 2024 году в сумме 24 613,4 тыс. руб., в 2025 году – 150 200,0 тыс. руб., в 2026 году – 150 200,0 тыс. руб., в 2027 году – 150 200,0 тыс. руб., в 2028 году – 150 200,0 тыс. руб.;

- наименование раздела 8 «Порядок взаимодействия соисполнителей и участников муниципальной программы» содержательной части муниципальной программы не соответствует наименованию, установленному пунктом 4.1.3. Порядка № 1860;

- в плане реализации муниципальной программы по строке «Всего» регионального проекта «Дорожная сеть» в результате арифметической ошибки неверно указан общий объем финансирования на 2023-2028 годы 540 000,0 тыс. руб. ежегодно вместо 600 000,0 тыс. руб.;

- в разделе 2 «Перечень основных мероприятий и проектов муниципальной программы» в графе 6: по ОМ 2.2 Подпрограммы 2 – неверно указан номер показателя 2.3 вместо 2.2; по ОМ 3.2 Подпрограммы 3 – неверно указано наименование показателя 3.3, следует указать «Количество объектов благоустройства, находящихся на содержании»; по ОМ 4.1 Подпрограммы 4 неверно указан номер показателя 4.1 вместо 0.8 и 0.8 вместо 4.1;

- в разделе 9 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» по ОМ 3.2 Подпрограммы 3 неверно указано наименование показателя, следует указать «Количество объектов технических средств, находящихся на содержании»;

- в графе 6 раздела 3 «Перечень основных мероприятий и проектов муниципальной программы» по ОМ 2.1 и 2.2 отсутствуют два показателя цели Подпрограммы 2 (2.1, 2.3);

- наименование показателя 4.1 в графе 2 таблицы раздела 9 «Сведения об

источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» не соответствует наименованию указанного показателя в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы «Развитие транспортной системы».

Муниципальная программа «Управление имуществом»

1. Проектом постановления администрации города Мурманска об утверждении муниципальной программы не предусмотрена отмена с 01.01.2023 действия муниципальной программы города Мурманска «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3610 (с изменениями).

2. Цель муниципальной программы в полной мере не соответствует критерию релевантности.

3. В разделе «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» задачи отражены без учета направленности на приоритеты социально-экономического развития, что не соответствует пункту 2.1 Порядка № 1860. Не учтены рекомендации, предусмотренные пунктом 6.1 Порядка № 1860, в части приведения ссылок на соответствующие документы стратегического планирования. Финансирование муниципальной программы отражено без учета средств областного бюджета.

4. Значение ежегодного показателя «Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета муниципального образования город Мурманск (за исключением субвенций и субсидий) – 7,17 %» муниципальной программы непосредственно не зависит от реализации основных мероприятий, что не соответствует пункту 6.2.6 Порядка № 1860.

5. В составе материалов не представлены отдельные обоснования значений показателей муниципальной программы и необходимые расчеты к ним, предусмотренные в случае планирования сохранения значений показателей на одном уровне, что не соответствует пункту 6.2.10 Порядка № 1860. Формулировка и значения показателя 1 муниципальной программы, установленные на период реализации, подлежат корректировке в соответствии с направлениями документов стратегического планирования.

6. Установленное на 2023 год значение показателя «Количество объектов, в отношении которых созданы условия для использования – 751 ед.» муниципальной программы подлежит корректировке с учетом жилых помещений, приобретенных с целью пополнения муниципального специализированного жилищного фонда, в количестве 9 единиц.

7. Направленность показателей муниципальной программы на достижение (ежегодно) конкретных значений не отражает тенденции изменений, которые свидетельствуют о наиболее эффективном управлении и распоряжении муниципальным имуществом, способствующем увеличению доходов от их использования, что не соответствует пункту 6.2.9 Порядка № 1860.

8. Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы «Управление имуществом» не характеризуют изменения, эффект, вызванный реализацией муниципальной программы, отражающий создание условий для наиболее эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельным

фондом, предусмотренное муниципальной программой, что не соответствует пункту 5.5 Порядка № 1860.

9. В разделе «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» не указаны коды форм отчетности при сборе информации в части показателя «Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета муниципального образования город Мурманск (за исключением субвенций и субсидий)», не отражены в полном объеме базовые показатели в алгоритме расчета показателя «Количество объектов, в отношении которых созданы условия для использования».

10. Показатели подпрограмм муниципальной программы очевидным образом не характеризуют прогресс в достижении установленных целей, не отражают положительную динамику в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, что не соответствует пункту 6.2.6 Порядка № 1860. В составе материалов не представлены отдельные обоснования значений показателей подпрограмм и необходимые расчеты к ним, предусмотренные в случае планирования сохранения значений показателей на одном уровне, что не соответствует пункту 6.2.10 Порядка № 1860.

11. Отсутствие конкретизации объектов, подлежащих сносу в рамках Подпрограммы 1 «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества», и обоснования установленных значений создает риски дублирования целей других муниципальных программ (подпрограмм).

Муниципальная программа города Мурманска «Жилищная политика»

1. Цель муниципальной программы в полной мере не соответствует критерию релевантности.

2. В разделе «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» не учтены рекомендации, предусмотренные пунктом 6.1 Порядка № 1860, в части приведения ссылок на соответствующие документы стратегического планирования.

3. Направленность показателей муниципальной программы на достижение конкретных значений ежегодно не отражает тенденции изменений, которые свидетельствуют о создании благоприятных условий для обеспечения населения комфортным жильем, что не соответствует пункту 6.2.9 Порядка № 1860.

В случае планирования сохранения значений показателей на одном уровне в составе материалов не представлены отдельные обоснования предлагаемых значений показателей муниципальной программы и необходимые расчеты к ним, что не соответствует пункту 6.2.10 Порядка № 1860.

4. В перечне показателей муниципальной программы в части Подпрограмм 1, 2 предусмотрены показатели, не имеющие количественных значений, не обеспечивающие возможность проверки и подтверждения достижения целей Подпрограмм 1, 2, что не соответствует пунктам 6.2.5, 6.2.6 Порядка № 1860.

5. Достижение цели Подпрограммы 1 не обеспечивается реализацией Основного мероприятия 1.1, что не соответствует пункту 6.3.1 Порядка № 1860.

6. Отсутствует непосредственное влияние реализации Основных мероприятий 1.1, 2.1 на достижение показателей муниципальной программы (Подпрограмм 1, 2) в связи с отражением их связи с показателями, не имеющими количественных значений,

и показателями, не предусмотренными перечнем муниципальной программы, что не соответствует пункту 6.3.5 Порядка № 1860.

7. План реализации муниципальной программы на 2023-2028 годы не содержит мероприятия, ожидаемые результаты (краткую характеристику) по строительству, приобретению или выкупу жилья, предусмотренные содержанием приоритетов и задач муниципальной программы. Не отражено предоставление субсидий собственникам жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, предусмотренных перечнем мер финансовой поддержки в сфере реализации муниципальной программы, что не соответствует пунктам 7.2, 7.5 Порядка № 1860.

8. Показатель 2.4 «Количество снесенных многоквартирных домов, признанных аварийными после 01.01.2017» Подпрограммы 2 в полном объеме не отражает фактическую потребность и не обеспечивает устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.

9. Отсутствие конкретизации объектов и обоснования установленных значений предполагаемых к сносу расселенных многоквартирных домов с целью изъятия земельного участка для муниципальных нужд, создает риски дублирования мероприятий других муниципальных программ.

10. Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы «Жилищная политика» (сумма значений целевых показателей за весь период реализации) не характеризуют изменения, эффект, вызванный реализацией муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития, отражающий обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, повышение доступности жилья для молодых и многодетных семей, снижение общего количества граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся, что не соответствует пункту 5.5 Порядка № 1860.

11. В разделе «Перечень мер налогового регулирования (налоговых расходов) в сфере реализации муниципальной программы» не отражена цель применения меры, что не позволяет определить направленность на достижение целей муниципальной программы и Подпрограммы 1.

12. В разделе «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» в случае получения фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных отсутствует краткое описание способа и источника получения информации.

Муниципальная программа «Градостроительная политика»

1. Экспертизой установлены отдельные нарушения и недостатки:

- ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы не характеризуют изменения, отражающие эффект, вызванный ее реализацией, что не соответствует пункту 5.5 Порядка № 1860;

- наименование раздела содержательной части 6 «Порядок взаимодействия соисполнителей и участников муниципальной программы» Муниципальной программы № 10 не соответствует наименованию, установленному пунктом 4.1.3. Порядка № 1860;

- наименование показателя «Количество проведенных архитектурных конкурсов» по основному мероприятию «Создание условия для строительства» в

Плане реализации муниципальной программы, Перечне основных мероприятий и проектов муниципальной программы не соответствует наименованию показателя, отраженному в Перечне показателей муниципальной программы;

- в разделе 4 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» Подпрограммы 1 «Поддержка и стимулирование строительства на территории города Мурманска» не указаны соисполнители, участники - «Комитет по строительству» и ММКУ «УКС»;

- в разделе 2 «Перечень показателей Муниципальной программы «Градостроительная политика» Подпрограммы 1 не указан соисполнитель, участник – ММКУ «УКС».

- в нарушение пункта 6.9.2 и таблицы № 8 приложения № 2 к Порядку № 1860 в «Сведениях об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» при получении фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных отсутствуют пояснения и источники получения информации;

- отдельные показатели Подпрограммы 1 не позволяют дать объективную оценку результативности и эффективности их выполнения, определить реалистичность достижения цели указанной Подпрограммы и муниципальной программы в целом, что не соответствует пунктам 6.2.5 и 6.2.6 Порядка № 1860;

- в нарушение пункта 6.2.10 в случае сохранения значений показателей на одном уровне обоснование предлагаемых значений и необходимые расчеты к нему не представлены.

2. Выполнение мероприятий муниципальной программы частично способствует достижению стратегических направлений, указанных в проекте прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2023-2027 годов, долгосрочный период до 2035 года.

Отдельные показатели муниципальной программы не характеризуют изменения, отражающие эффект, вызванный ее реализацией, не обеспечивают эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск.

3. Порядком № 1860 требования к содержанию АВЦП, показателям АВЦП не установлены. Мероприятия, предусматривающие расходы на содержание структурных подразделений администрации города Мурманска включаются в состав подпрограммы, направленной на обеспечение реализации муниципальной программы (управление муниципальной программой), в том числе на обеспечение исполнения муниципальных функций (пункт 6.3.4).

По мнению контрольно-счетной палаты города Мурманска вышеуказанное допускает неоднозначное толкование норм Порядка № 1860 к составным частям муниципальной программы «Градостроительная политика».

4. Положением Комитета по строительству, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 01.03.2018 № 44-768, определены основные цели и задачи в области строительства объектов, из которых основная часть функций свойственна участникам бюджетного процесса муниципального образования, а исполнение Комитетом по строительству специфичных функций в области строительства всего несколько:

- согласованием переустройства и перепланировки нежилых помещений в многоквартирном доме;

- подготовкой проектов решений администрации города Мурманска о переводе жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение, либо об отказе в переводе жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое;

- организацией и проведением осмотров зданий, сооружений и выдачей рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений на территории города Мурманска, организацией и проведением мониторинга выполнения рекомендаций об устранении выявленных нарушений.

В то же время непосредственная организация работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, сносу или демонтажу объектов капитального строительства на территории муниципального образования город Мурманск возложена на ММКУ «УКС».

Необходимо отметить, что отдельные функции в области строительства также закреплены за Комитетом градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска (выдача разрешений/отказ разрешений на строительство объектов капитального строительства, внесение изменений в разрешение на строительство; выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, либо отказ в выдаче таких разрешений), что не позволяет оценить эффективность основного мероприятия «Эффективное выполнение функций в сфере строительства, реконструкции, ремонта, сноса или демонтажа объектов капитального строительства, линейных объектов временных зданий и сооружений на территории города Мурманска», выполняемых Комитетом по строительству.

Муниципальная программа города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство»

1. Экспертизой установлены отдельные нарушения и недостатки:

- по отдельным показателям подпрограмм муниципальной программы запланировано сохранение значений показателей на одном уровне в течение всего периода реализации муниципальной программы, что не противоречит требованиям пункта 6.2.9 Порядка № 1860. Вместе с тем в нарушение пункта 6.2.10 в случае сохранения значений показателей на одном уровне обоснование предлагаемых значений и необходимые расчеты к нему не представлены;

- в связи с предоставлением из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) в случаях, предусмотренных решением о бюджете, показатель цели муниципальной программы 0.4 «Доля организаций жилищно-коммунального комплекса, получивших финансовую поддержку, от общего количества организаций жилищно-коммунального комплекса, подавших заявление о предоставлении субсидии и имеющих право на её получение», сформулирован некорректно;

- в нарушение пункта 6.9.2 и таблицы № 8 приложения № 2 к Порядку № 1860 для показателей, полученных путем сбора ведомственных данных, не указаны

источники получения информации;

- в нарушение пункта 6.4.4 Порядка № 1860 в Перечне объектов капитального строительства, в графе «Общая стоимость объекта» не указан способ определения стоимости объектов капитального ремонта;

- в Перечне показателей цели Подпрограммы 1 отсутствует показатель «Удельный расход горячей воды в МКД», предусмотренный перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пунктам 7.5 Порядка № 1860, и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы;

- в разделах «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» и «Перечень показателей муниципальной программы» допущена техническая ошибка: наименование цели муниципальной программы не соответствует цели, указанной в паспорте муниципальной программы;

- в наименовании раздела «Порядок взаимодействия соисполнителей и участников муниципальной программы» содержательной части проекта муниципальной программы допущена техническая ошибка: наименование раздела не соответствует наименованию, установленному пунктом 4.1.3. Порядка № 1860;

- в разделе 6 проекта муниципальной программы «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» Подпрограммы 2 «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период», графу «Соисполнители, участники» необходимо дополнить «Комитет по жилищной политике, Комитет по строительству» и ММКУ «УКС».

2. Порядком № 1860 требования к содержанию АВЦП, показателям АВЦП не установлены. Мероприятия, предусматривающие расходы на содержание структурных подразделений администрации города Мурманска включаются в состав подпрограммы, направленной на обеспечение реализации муниципальной программы (управление муниципальной программой), в том числе на обеспечение исполнения муниципальных функций (пункт 6.3.4).

По мнению контрольно-счетной палаты города Мурманска вышеуказанное допускает неоднозначное толкование норм Порядка № 1860 к составным частям Муниципальной программы.

Муниципальная программа «Обеспечение экологической безопасности и улучшения окружающей среды муниципального образования город Мурманск»

1. Цель муниципальной программы «Обеспечение благоприятной и безопасной окружающей среды на территории города Мурманска» сонаправлена целям и основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и

Мурманской области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Экспертизой установлены отдельные нарушения и недостатки:

- в нарушение п. 4.1.3 Порядка № 1860 в муниципальной программе отсутствует раздел «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы»;

- в нарушение п. 6.2.6 Порядка № 1860 показатели 1.1 и 1.2 Подпрограммы 1 при сохранении их на одном уровне на весь период реализации муниципальной программы не отражает достижение цели указанной подпрограммы, то есть влияние их на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и повышение уровня экологической культуры населения;

- в нарушение п. 4.1.3 и 6.4 Порядка № 1860 в муниципальной программе отсутствует раздел «Перечень объектов капитального строительства», учитывая, что в Плате реализации муниципальной программы по основному мероприятию 3.1 «Комплекс мероприятий по увеличению и благоустройству площади захоронений» предусмотрены капитальный и текущий ремонты городского кладбища;

- в нарушение п. 6.2.10 в случае сохранения значений показателей на одном уровне обоснование предлагаемых значений и необходимые расчеты к нему не представлены;

- в нарушение Порядка № 1860 (№ 8 приложения № 2) в разделе 5 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей Муниципальной программы» не указаны источники получения информации по показателям, по которым установлен метод сбора информации «Ведомственная статистика»;

- информация плана реализации Муниципальной программы № 12 в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), а по мероприятиям 3.1.1 и 3.1.2 Подпрограммы 3 отсутствует полностью, что не соответствует п. 7.5 Порядка № 1860, и не позволяет оценить достижимость цели Муниципальной программы № 12;

- показатель 3.1 Подпрограммы 3 «Площадь расширяемой территории кладбища», сохраненный на одном уровне на весь период реализации Муниципальной программы № 12, не содержит взаимосвязки с объемами финансового обеспечения.

3. Установлены недостатки технического характера:

- наименование Подпрограммы 2 «Реализация мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев», указанное в паспорте Муниципальной программы № 12, не соответствует наименованию в перечне муниципальных программ «Реализация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- в разделе 1 «Перечень показателей муниципальной программы» по показателю 1.1 неверно указана единица измерения;

- объем финансирования по муниципальной программе в части областного бюджета в 2027 году в разделе 3 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» и в Плате реализации муниципальной программы» не соответствует Паспорту муниципальной программы;

- наименование показателя 1.1 Подпрограммы 1 раздела 5 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» не соответствует наименованию показателя 1.1. «Количество реализованных мероприятий по снижению негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду» раздела 1 «Перечень показателей муниципальной программы»;

- единица измерения показателя 2.1 «Количество животных без владельцев, в отношении которых проведены мероприятия» (гол.) раздела 5 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» не соответствует единице измерения аналогичного показателя в разделе 1 «Перечень показателей муниципальной программы»;

- в разделе 3 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» в целом по муниципальной программе не указаны соисполнители, участники, в разрезе подпрограмм и основных мероприятий КРГХ включен в качестве соисполнителя, участника, при этом, согласно паспорту муниципальной программы КРГХ является ответственным исполнителем;

- ожидаемый конечный результат реализации муниципальной программы «Обустройство 42 220 могил за период 2023-2028 годы» не соответствует суммарному количеству обустроенных могил, указанному в разрезе годов Перечня показателей муниципальной программы;

- по тексту раздела 6 «Порядок взаимодействия соисполнителей и участников муниципальной программы» КРГХ, являющийся ответственным исполнителем программы, выступает заказчиком-координатором, что не соответствует паспорту муниципальной программы;

- в Плане реализации муниципальной программы по основному мероприятию 1.1 Подпрограммы 1 предусмотрено мероприятие 1.1.1 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений, в том числе на предоставление муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий» путем проведения 6 мероприятий, что не соответствует количеству (5 ед.), указанному в разделе 1 «Перечень показателей муниципальной программы»;

- в Плане реализации муниципальной программы по основному мероприятию 1.2 Подпрограммы 1 предусмотрено мероприятие 1.2.1 «Повышение уровня экологической культуры населения города Мурманска» путем проведения 2 мероприятий, что не соответствует количеству (3 ед.), указанному в разделе 1 «Перечень показателей муниципальной программы».

Муниципальная программа города Мурманска «Обеспечение безопасности проживания» на 2023-2028 годы

1. Муниципальная программа соответствует национальной цели развития Российской Федерации до 2030 года, определенной Указом Президента РФ № 474 – комфортная и безопасная среда для жизни.

2. Целевые показатели 0.5 «Доля подразделений ММБУ «ЕДДС», готовых к

немедленному реагированию при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций» и 0.6 «Доля доведенных задач, поставленных вышестоящими органами Российской единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, до дежурно-диспетчерских служб и подчиненных сил постоянной готовности» не в полной мере характеризуют достижение цели Муниципальной программы, в части полномочий по: поддержке в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны; созданию и содержанию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

3. Мероприятие 1.1.1 «Мероприятия по обеспечению общественной безопасности и профилактике экстремизма, терроризма и противоправных деяний», входящее в состав Основного мероприятия 1.1 плана реализации Муниципальной программы № 13, не обеспечивает достижение показателей 1.1-1.4 Подпрограммы № 1, так как не содержит описания и характеристик конкретных действий и направлений расходов (изготовление печатной продукции, проведение акций и т.д.).

4. Мероприятие 1.3.1 «Мероприятия, направленные на стойкое неприятие идеологии терроризма, экстремизма, в том числе на межнациональной, религиозной почве, а также негативного отношения к любым формам противоправных деяний», входящее в состав Основного мероприятия 1.3 плана реализации муниципальной программы, не обеспечивает достижение показателя 1.8 Подпрограммы № 1, так как не содержит описания и характеристики конкретных действий и направлений расходов (изготовление печатной продукции, проведение лекций и т.д.).

5. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 1860:

- в нарушение пункта 4.1.3 Порядка № 1860 содержательная часть муниципальной программы не содержит раздел «Порядок взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы»;

- в нарушение пункта 6.1 Порядка № 1860 в разделе «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» муниципальной программы отсутствуют конкретные задачи муниципального управления;

- в нарушение пункта 5.5 Порядка № 1860 ожидаемый конечный результат «Доля подразделений ММБУ «ЕДДС», готовых к немедленному реагированию при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций» не характеризует изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы;

- в нарушение пунктов 6.3.1, 6.3.5 Порядка № 1860 в разделе «Перечень основных мероприятий и проектов муниципальной программы» отсутствует связь основных мероприятий с целевым показателем 0.5 «Доля подразделений ММБУ «ЕДДС», готовых к немедленному реагированию при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций»;

- в нарушение требований пункта 6.9.2. Порядка № 1860 в разделе «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» отсутствуют: алгоритм расчета по показателям муниципальной программы 1.1-1.4,

1.6-1.8, 2.1, 2.3; базовые показатели (используемые в формуле) по показателю 1.5 «Количество проведенных мероприятий в сфере: молодежной политики, культуры, физкультуры и спорта, образования»;

- в нарушение пункта 6.2.10 Порядка № 1860 по показателям, значения которых сохранено на одном уровне, не представлено обоснование предлагаемых значений и необходимые расчеты к нему;

- наименование Основного мероприятия 1.1 плана реализации Муниципальной программы № 13 дублирует цель Подпрограммы № 1, что не соответствует требованию пункта 6.3.3 Порядка № 1860;

- информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию, кроме мероприятий 1.1.1, 1.3.1 (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пунктам 7.5 Порядка № 1860 и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы.

6. Установлены недостатки технического характера:

- в графе «Связь с показателями муниципальной программы (наименования показателей)» раздела «Перечень основных мероприятий и проектов муниципальной программы» указано: неполное наименование показателей 1.2, 1.3 и 1.6 по Основному мероприятию 1.1, показателя 3.1 по Основному мероприятию 1.3; неверное наименование целевого показателя 0.2 по Основным мероприятиям 1.1, 1.3, показателя 1.8 по Основному мероприятию 1.3;

- в разделе «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» по показателю 0.7 «Доля выполненных заданий по гражданской обороне и защите населения, предупреждение и ликвидация ЧС, обеспечение постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС» базовый показатель R_s не соответствует показателю в алгоритме расчета (формуле).

Муниципальная программа города Мурманска «Управление муниципальными финансами»

1. В содержательной части муниципальной программы отсутствует раздел «Порядок взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы».

2. В содержании раздела «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» не учтены рекомендации, предусмотренные пунктом 6.1 Порядка № 1860, в части приведения ссылок на соответствующие документы стратегического планирования.

3. Цель муниципальной программы в полной мере не соответствует критерию релевантности.

4. Показатели цели муниципальной программы не содержат показатели, характеризующие повышение эффективности управления муниципальным долгом, направленные, например, на минимизацию долговых обязательств и расходов на обслуживание муниципального долга (либо сохранение на определенном уровне), долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета города Мурманска, укрепление доходной базы.

5. Направленность показателей 2¹, 3², 5³, 6⁴ муниципальной программы на достижение конкретных значений не отражает тенденцию изменений, которые свидетельствуют об эффективном управлении системой муниципальных финансов города Мурманска и повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления, что не соответствует пункту 6.2.9 Порядка № 1860. Показатели 2, 3 муниципальной программы не характеризуют очевидным образом достижение цели (в части повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления), что не соответствует пункту 6.2.6 Порядка № 1860.

6. При формулировке ожидаемых конечных результатов реализации программы не учтены рекомендации, предусмотренные пунктом 5.5 Порядка № 1860, в результате чего ожидаемые конечные результаты реализации программы не отражают изменения, характеризующие эффективное управление системой муниципальных финансов (эффект от реализации муниципальной программы).

7. В разделе «Перечень мер налогового регулирования (налоговых расходов) в сфере реализации муниципальной программы» не отражена связь с показателями муниципальной программы.

8. Информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пункту 7.5 Порядка № 1860, и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы.

9. В плане реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» формулировка показателя 1.2 «Уровень материально-технической оснащенности органов местного самоуправления» не идентична формулировке показателя 1.2 «Доля приобретенных основных средств и материальных запасов» в Подпрограмме 1. Нумерацию показателей в графе целесообразно отражать с учетом принципа идентификации с показателями подпрограммы (муниципальной программы).

10. В плане реализации муниципальной программы в рамках основного мероприятия 1.1 «Формирование условий для совершенствования организации деятельности органов местного самоуправления» не предусмотрены мероприятия, влияющие на объем муниципального долга, при наличии связи указанного мероприятия с показателем 4 муниципальной программы в разделе «Перечень основных мероприятий муниципальной программы».

11. Допускается неоднозначное толкование норм Порядка № 1860 к составным частям муниципальной программы в части АВЦП.

¹ Наличие результатов оценки мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета, да-1

² Количество проверок (ревизий) за соблюдением положений правовых актов по направлениям: бюджетные правоотношения, публичные нормативные и иные обязательства, условий договоров (контрактов), достоверности отчетных данных, законодательства Российской Федерации в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, 25 ед.

³ Размещение сведений о муниципальных учреждениях на официальном сайте в сети Интернет bus.gov.ru., да-1

⁴ Публикация в сети Интернет бюджета для граждан, да-1

Муниципальная программа «Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества»

1. Цель муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления на основе системы принятия решений с вовлечением в управление всех заинтересованных участников городского развития» сонаправлена целям и основным приоритетам государственной политики Российской Федерации и Мурманской области в сфере развитие муниципального самоуправления и гражданского общества.

2. Экспертизой установлены отдельные нарушения и недостатки:

- в нарушение п. 5.5 Порядка № 1860 ожидаемый конечный результат «Количество учреждений, осуществляющих обслуживание деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск, учреждений в области молодежной политики, физической культуры и спорта, 3 единицы» не характеризует изменения, отражающие эффект, вызванный реализацией муниципальной программы;

- по ожидаемым конечным результатам (1, 2, 4), являющимися показателями цели муниципальной программы, не представляется возможным оценить изменения, отражающие эффект, в связи с непредставлением отдельных обоснований к показателям муниципальной программы и необходимых расчетов к ним в соответствии с п. 6.2.10 Порядка №1860;

- в нарушение п. 6.1 Порядка № 1860 в разделе 1 «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» не отражены документы стратегического планирования. Вместе с тем основой приоритетов муниципального управления являются документы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления;

- в нарушение п. 4.1.3 Порядка № 1860 содержательная часть муниципальной программы не содержит раздел «Порядок взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы»;

- в нарушение п. 6.2.6 Порядка № 1860 отдельные показатели не отвечают требованиям Порядка № 1860, то есть не характеризуют прогресс в достижении, не отражают положительную динамику в соответствующей сфере;

- в нарушение п. 6.2.10 по отдельным показателям в случае сохранения значений показателей на одном уровне обоснование предлагаемых значений и необходимые расчеты к ним не представлены;

- в нарушение п. 6.7. Порядка № 1860 мера реагирования «корректировка целевых показателей в соответствии с достигнутыми результатами» по управлению риском «Несоблюдение условий муниципальных контрактов, несвоевременное или некачественное выполнение исполнителями договорных обязательств» не предотвращает (снижает вероятность) его наступления и не дает объективную оценку выполнения показателей, а соответственно и достижения цели муниципальной программы. Также указанная мера реагирования не соответствует перечню случаев, в результате которых возможно внесение изменений в плановые значения показателей в сторону ухудшения, что противоречит п. 6.2.12 Порядка № 1860.

- в нарушение п. 6.9.2 и таблицы № 8 приложения № 2 к Порядку № 1860 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной

программы» при получении фактических значений показателей путем сбора ведомственных данных отсутствуют пояснения и источники получения информации.

3. Экспертизой также установлены недостатки технического характера:

- в паспорте муниципальной программы по ожидаемому конечному результату реализации «Снижение количества ежегодно выявляемых коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах администрации города Мурманска» не указана единица измерения;

- в паспорте муниципальной программы некорректно установлено сокращение к федеральному государственному образовательному стандарту – «ВБ»;

- в разделе 2 «Перечень показателей муниципальной программы» (показатель 1.1 Подпрограммы 1) и в разделе 8 «План реализации муниципальной программы на 2023-2028 годы» по основному мероприятию 1.1 «Развитие объединенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ОМСУ МО город Мурманск» не указан соисполнитель программы Совет депутатов;

- объемы и источники финансирования в плане реализации муниципальной программы по Подпрограмме 3 (в графах «Всего» и «МБ» по годам: 2024, 2025, 2026, 2027, 2028) не соответствуют объемам и источникам финансирования, отраженным в разделе 4 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы»;

- в разделе 7 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей Муниципальной программы»:

- нарушен порядок последовательности показателей муниципальной программы (отсутствуют номера показателей);

- по показателю 0.1 в алгоритме расчета указан лишний (не используется в формуле) базовый показатель «ОЧОО – общее число общественных объединений и некоммерческих организаций на территории муниципального образования город Мурманск»;

- по показателю 0.4 в алгоритме расчета применены базовые показатели, не согласующиеся между собой (КЧОС – количество членов общественного совета, ОЧОО – общее число общественных объединений и некоммерческих организаций на территории муниципального образования город Мурманск).

4. Порядком № 1860 требования к содержанию АВЦП, ее показателям не установлены. Мероприятия, предусматривающие расходы на содержание АГМ и переданные государственные полномочия включаются в состав подпрограммы, направленной на обеспечение реализации муниципальной программы (управление муниципальной программой), в том числе на обеспечение исполнения муниципальных функций (п. 6.3.4).

По мнению контрольно-счетной палаты города Мурманска вышеуказанное допускает неоднозначное толкование норм Порядка № 1860 к составным частям муниципальной программы.

Муниципальная программа города Мурманска «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск»

1. Цели муниципальной программы и подпрограммы, входящей в нее, сопоставлены приоритетам государственной политики Российской Федерации и Мурманской области в сфере комфортной и безопасной среды проживания.

2. Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», направленной в том числе на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, государственной программой Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области».

В соответствии со статьей 191 ЖК РФ финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в многоквартирных домах, не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, указанным в пункте 1 части 2 статьи 168 указанного кодекса, может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам, созданным в соответствии с ЖК РФ, управляющим организациям, региональным операторам за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в порядке и на условиях, которые предусмотрены соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета порядок осуществления расходов местных бюджетов, связанных с выполнением работ по благоустройству дворовых территорий, софинансирование которых осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации, должен предусматривать возможность осуществления расходов местного бюджета, софинансируемых из бюджета субъекта Российской Федерации.

Аналогичные положения содержат Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета, также предусматривающие, что осуществление расходов средств местных бюджетов на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых территорий осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным муниципальным правовым актом.

3. Муниципальной программой обязательное участие (финансовое и (или) трудовое) собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории в рамках минимального перечня работ по благоустройству не предусмотрено, что не согласуется с пунктом 11 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству дворовых территорий.

4. Исходя из анализа действующей одноименной муниципальной программы за период 2018-2022 годов в среднем благоустроены 18 дворовых территорий в год. При меньшем финансовом обеспечении относительно 2023 года, в котором планируется благоустроить 8 дворовых территорий, в 2024 году планируется выполнить благоустройство 786 территорий, что ставит под сомнение реализуемость

достижения цели подпрограммы и ожидаемых конечных результатов муниципальной программы.

5. Значение показателя цели муниципальной программы «Количество благоустроенных дворовых и общественных территорий» на 2023 год установлено 10 ед., на 2024 год – 788 ед., что не соответствует ожидаемым конечным результатам Муниципальной программы – 797 территорий (794 дворовые территории и 3 общественные территории в период реализации программы), в связи с удвоением значения показателя «Количество благоустроенных общественных территорий» в муниципальной программе (благоустройство территории озера Семеновского с возведением здания «Домик Моржей» переходящее с 2023 года на 2024 год).

6. В отдельных случаях не соблюдены требования Порядка № 1860:

- муниципальная программа разработана на срок менее шести лет, что не соответствует требованиям пункта 2.4 Порядка № 1860, при этом соответствует периоду реализации федерального и регионального проектов «Формирование комфортной городской среды» – до 2024 года;

- в нарушение пункта 6.1 Порядка № 1860 в разделе 1 «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» отсутствуют задачи муниципального управления;

- в нарушение пункта 6.7 Порядка № 1860 мера реагирования «Корректировка целевых показателей муниципальной программы» по управлению риском «Неисполнение (ненадлежащее исполнение) условий гражданско-правового договора подрядчиком» не предотвращает (снижает вероятность) его наступления и не дает объективную оценку выполнения показателей, а соответственно и достижения цели муниципальной программы. Также указанная мера реагирования не соответствует перечню случаев, в результате которых возможно внесение изменений в плановые значения показателей в сторону ухудшения, что противоречит п. 6.2.12 Порядка № 1860;

- в нарушение требований пункта 6.4.4 Порядка № 1860 в графе «Общая стоимость объекта» раздела 4 не указан способ определения стоимости объекта, то есть отсутствует источник определения расходов;

- в разделе 8 «Сведения об источниках и методике расчета значений показателей муниципальной программы» для расчета значений показателей, используемых в муниципальной программе, установлен метод сбора информации ведомственная статистика, при этом отсутствуют источники получения информации, что не соответствует требованиям Порядка № 1860, в связи с чем отсутствует возможность оценить реалистичность, достоверность показателей;

- информация плана реализации муниципальной программы в графе «Связь основных мероприятий с показателями подпрограмм, ожидаемые результаты реализации (краткая характеристика) мероприятий» не отражает ожидаемые результаты реализации по каждому мероприятию (влияние на достижение значений показателей, ожидаемые результаты), что не соответствует пункту 7.5 Порядка № 1860, и не позволяет оценить достижимость цели муниципальной программы.

7. При проверке содержательной части муниципальной программы обнаружены недостатки технического характера: наименование раздела «Порядок взаимодействия соисполнителей и участников муниципальной программы» муниципальной

программы не соответствует наименованию, установленному пунктом 4.1.3 Порядка № 1860.

В соответствии с пунктом 2.12 Порядка № 1860 заключения по результатам экспертиз проектов муниципальных программ города Мурманска направлены в комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска и главе администрации города Мурманска, содержащие предложения по устранению недостатков и замечаний.

Аудитор контрольно-счетной
палаты города Мурманска

Е.А. Харчева

Предложения по результатам экспертиз проектов муниципальных программ города Мурманска

№ п/п	Название муниципальной программы	Предложения
1	«Развитие образования»	<p>1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска;</p> <p>2. Показатель «Количество снесенных расселенных многоквартирных домов в рамках подготовительного мероприятия для участия в региональных проектах» целесообразно исключить из муниципальной программы.</p>
2	«Социальная поддержка»	<p>1. Сформулировать цель муниципальной программы с учетом обеспечения четкого и однозначного понимания ожидаемых результатов, а также соответствия приоритетам и задачам социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск.</p> <p>2. Дополнить наименование показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки, в соответствии с нормативными правовыми актами Мурманской области» уточнением «от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих на это право».</p> <p>3. Наименования и единицы измерения показателей 1.5, 1.6 Подпрограммы 1 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» привести в соответствие в целях показателя «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных дополнительными мерами социальной поддержки, в соответствии с нормативными правовыми актами Мурманской области».</p> <p>4. Значения показателей Подпрограммы 2 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» привести в соответствие, с целью обеспечения достижения целевого показателя «Общее количество граждан, получивших дополнительные меры социальной поддержки».</p> <p>5. Показатель «Количество объектов социальной и транспортной инфраструктуры, адаптированных согласно требованиям по обеспечению их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (нарастающим итогом)» привести в соответствие с аналогичным целевым показателем государственной программы «Доступная среда».</p> <p>6. Значения показателей 3.1, 3.2 Подпрограммы 3 «Создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории города Мурманска» привести в соответствие, с целью обеспечения достижения целевого показателя «Количество объектов социальной и транспортной инфраструктуры, адаптированных согласно требованиям по обеспечению их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (нарастающим итогом)».</p> <p>7. Уточнить наименование показателя 3.4 «Доля молодежи, удовлетворенных уровнем доступности</p>

		<p>объектов учреждений молодежной политики, оснащенных специализированным оборудованием для маломобильных групп населения, от общего числа опрошенных лиц».</p> <p>8. Устранить несоответствия между целевым показателем «Количество объектов социальной и транспортной инфраструктуры, адаптированных согласно требованиям по обеспечению их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (нарастающим итогом)» и планом реализации муниципальной программы, в части мероприятий 3.1.1 и 3.1.2.</p> <p>9. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных заключением контрольно-счетной палаты города Мурманска.</p>
3	«Развитие культуры»	<p>1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска.</p> <p>2. Рассмотреть возможность включения в подпрограммы качественных и количественных показателей, позволяющих выявить фактическую потребность в необходимости проведения мероприятий, отразить динамику показателей, определить эффект от реализации мероприятий и прогресс в достижении установленных целей.</p>
4	«Развитие физической культуры и спорта»	<p>1. Значения показателей «Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 лет, мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом», «Доля граждан старшего возраста (женщины 55-79 лет, мужчины 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» привести в соответствие с целью муниципальной программы.</p> <p>2. Устранить несоответствия между целевыми показателями Подпрограммы 2 «Развитие спортивной инфраструктуры» и планом реализации муниципальной программы.</p> <p>3. Оценить загруженность спортивных объектов, расположенных на территории города, для объективного определения необходимости увеличения количества спортивных объектов и уточнить значения показателя цели муниципальной программы «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта». Рассмотреть использование иных механизмов вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом.</p> <p>4. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных заключением контрольно-счетной палатой города Мурманска.</p>
5	«Развитие конкурентоспособной экономики»	<p>1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска.</p> <p>2. В целях обеспечения наиболее эффективного механизма реализации Муниципальной программы, обеспечения доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, эффективности применения мер по развитию малого и среднего</p>

		предпринимательства и эффективного муниципального управления с учетом сонаправленности основных стратегических целей и наличия инфраструктуры поддержки МСП, созданной на региональном уровне, принять меры по реализации согласованных, конкретных действий и мероприятий, осуществляемых непосредственно муниципальным образованием, что позволит скоординировать действия и меры поддержки, в том числе финансовой, субъектов малого и среднего предпринимательства за счет бюджетов разных уровней.
6	«Развитие транспортной системы»	<p>1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска.</p> <p>2. В разделе 1 «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» определить задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы.</p> <p>3. Показатель «Протяженность установленных пешеходных и барьерных ограждений» Подпрограммы 2 целесообразно исключить из муниципальной программы.</p> <p>4. Рассмотреть возможность для достижения цели муниципальной программы дополнительно установить целевые показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Доля протяженности дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности дорог общего пользования местного значения», предусмотренный перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления; - «Доля объектов (участков, протяженности дорог, элементов обустройства дорог), в отношении которых произведен ремонт, капитальный ремонт, к объектам, подлежащим ремонту». <p>5. По Подпрограмме 1 целесообразно вместо показателей 1.2 «Количество капитально отремонтированных дорог», 1.3 «Количество отремонтированных дорог», 1.4 «Количество отремонтированных дорог в рамках регионального проекта» установить показатели «Протяженность (площадь) отремонтированных участков дорог, км/кв.м), «Протяженность (площадь) капитально отремонтированных участков дорог, км/кв.м), как отражено в Плане реализации муниципальной программы.</p>
7	«Управление имуществом»	<p>1. Проект постановления администрации города Мурманска об утверждении муниципальной программы целесообразно дополнить пунктом об отмене с 01.01.2023 действия муниципальной программы города Мурманска «Управление имуществом и жилищная политика» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3610 (с изменениями).</p> <p>2. Приоритеты и задачи муниципальной программы дополнить направлениями в части осуществления государственных полномочий в соответствии с нормами действующего законодательства.</p> <p>3. Направленность показателей муниципальной программы переориентировать с учетом отражения изменений, которые свидетельствуют о наиболее эффективном управлении и распоряжении</p>

		<p>муниципальным имуществом, способствующем увеличению доходов от их использования.</p> <p>4. Показатели муниципальной программы дополнить показателями арактеризующими:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество (долю) объектов, вовлеченных в хозяйственный оборот, из числа объектов, в отношении которых созданы условия для использования; - сокращение количества пустующих и невостребованных муниципальных нежилых помещений и увеличение количества пригодных к использованию муниципальных жилых и нежилых помещений; - количество (долю) земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот, из числа земельных участков, в отношении которых проведены мероприятия, предусмотренные муниципальной программой в рамках реформирования и регулирования земельных отношений. <p>5. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы переориентировать с учетом изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией муниципальной программы в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.</p> <p>6. Муниципальную программу целесообразно дополнить перечнем аварийных объектов, подлежащих сносу в период 2023-2028 годов.</p>
8	«Жилищная политика»	<p>1. Приоритеты муниципальной программы дополнить направлениями в части осуществления государственных полномочий в соответствии с Законом Мурманской области от 19.12.2019 № 2454-01-ЗМО. Отобразить направления, предусмотренные региональным проектом, привести ссылки на документы стратегического планирования (иные правовые акты), определяющие приоритеты муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы в части улучшения внешнего облика города, улучшение демографической ситуации в городе.</p> <p>2. Рассмотреть возможность дополнительно для достижения цели муниципальной программы установить показатель «Общая площадь расселенных жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными, кв. м», характеризующим устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда.</p> <p>Участника муниципальной программы ММКУ УКС целесообразно исключить из соисполнителей, ответственных за достижение показателей.</p> <p>3. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы переориентировать с учетом изменений, отражающих обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, повышение доступности жилья для молодых и многодетных семей, снижение общего количества граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся.</p> <p>4. Учесть замечания, а также недостатки технического характера, установленные экспертизой контрольно-счетной палаты города Мурманска.</p>
9	«Градостроительная политика»	<p>Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных заключением контрольно-счетной палаты города Мурманска.</p>
10	«Жилищно-коммунальное»	<p>1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска.</p>

	хозяйство»	2. Показатели цели муниципальной программы, установленные в относительных величинах, являются количественными показателями и обеспечивают достижение цели «Создание условий для обеспечения населения, проживающего в многоквартирных домах, качественными жилищными и коммунальными услугами». Вместе с тем по мнению контрольно-счетной палаты в целях определения роли Комитета по жилищной политике администрации города Мурманска в получении эффекта от реализации муниципальной программы целесообразно ее дополнить качественными показателями (например, «Доля населения, проживающего в МКД, удовлетворенная качеством жилищно-коммунальных услуг»).
11	«Обеспечение экологической безопасности и улучшение окружающей среды муниципального образования Мурманск» город	1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска. 2. Включить в муниципальную программу целевой показатель «Доля площади, на которой ликвидирован накопленный вред окружающей среде (экологический ущерб)», в Подпрограмму 1 показателя «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде» и «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба», более полно отражающие прогресс в достижении установленных целей Подпрограммы 1 и муниципальной программы в целом. 3. Изменить формулировку основного мероприятия 2.1 «Обеспечение деятельности по отлову и содержанию животных без владельцев» на более емкую «Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев» с учетом действий по умерщвлению животных и уничтожению их трупов. 4. Показатель муниципальной программы 03 «Количество обустроенных могил» заменить показателем «Количество мест захоронений, предназначенных под могилы», поскольку расширение городского кладбища не подразумевает работы по копанию могил.
12	«Обеспечение безопасности проживания»	1. Рассмотреть возможность для достижения цели муниципальной программы дополнительно установить показатели «Уровень охвата населения средствами оповещения», «Доведение уровня объема фактически заложенных в резерв материальных ресурсов до нормативных показателей», «Темп роста (снижения) времени реагирования аварийно-спасательных служб на происшествия и ЧС». 2. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска.
13	«Управление муниципальными финансами»	1. Рассмотреть возможность дополнения показателей цели муниципальной программы показателями, характеризующими повышение эффективности управления муниципальным долгом, направленное на минимизацию долговых обязательств и расходов на обслуживание муниципального долга, долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета города Мурманска, укрепление

		<p>доходной базы.</p> <p>2. Показатель наличие результатов оценки мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета, целесообразно переориентировать на повышение качества финансового менеджмента.</p> <p>3. Раздел «Механизм управления рисками» целесообразно дополнить риском роста процентной ставки по привлекаемым кредитам, уточнить формулировку риска «Образование дефицита бюджета», так как дефицит бюджета возникает вследствие изменения параметров бюджета, причины таких изменений являются рисками.</p> <p>4. Учесть замечания, установленные контрольно-счетной палатой города Мурманска, а также недостатки технического характера.</p>
14	«Развитие муниципально-го самоуправления и гражданского общества»	<p>1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки технического характера с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска.</p> <p>2. Раздел 6 «Механизмы управления рисками» при наступлении риска «Несоблюдение условий муниципальных контрактов, несвоевременное или некачественное выполнение исполнителями договорных обязательств» целесообразно дополнить мерой реагирования «осуществление оплаты товаров (работ, услуг) за вычетом сумм неустойки (штрафов, пеней), а также включение в контракт условий по удержанию сумм неустойки (штрафов, пеней) в обязанности Заказчика».</p>
15	«Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск»	<p>1. Проект муниципальной программы привести в соответствие с требованиями Порядка № 1860, а также устранить недостатки с учетом замечаний, установленных контрольно-счетной палатой города Мурманска.</p> <p>2. Устранить несоответствия между значением целевого показателя муниципальной программы и значением показателя в паспорте муниципальной программы в части ожидаемых конечных результатов.</p> <p>3. Рассмотреть возможность для достижения цели муниципальной программы «Повышение уровня благоустройства территорий города Мурманска» дополнительно установить целевой показатель «Уровень благоустройства территорий города Мурманска», характеризующий динамику повышения уровня благоустройства.</p> <p>Разделом 1 «Приоритеты и задачи муниципального управления в сфере реализации муниципальной программы» паспорта муниципальной программы предусмотрено активное вовлечение граждан, организаций в процесс обсуждения проекта муниципальной программы, отбора дворовых территорий, муниципальных территорий общего пользования для включения в муниципальную программу, как одно из условий реализации приоритетного проекта, в связи с чем целесообразно дополнить муниципальную программу показателем «Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальном образовании, на территории которого реализуется проект по созданию комфортной городской среды».</p>