

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализуемости мероприятия «Государственная поддержка отрасли культуры» подпрограммы «Развитие и модернизация муниципальных учреждений в сфере культуры и искусства» муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры», рисков и достижения показателя (индикатора) его результативности»

Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка реализуемости мероприятия «Государственная поддержка отрасли культуры» подпрограммы «Развитие и модернизация муниципальных учреждений в сфере культуры и искусства» муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры», рисков и достижения показателя (индикатора) его результативности» проведено на основании плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2023 год, утвержденного решением коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска (протокол 30.12.2022 № 63), приказа председателя контрольно-счетной палаты города Мурманска от 28.12.2022 № 95.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процесс реализации установленного указанной подпрограммой мероприятия по государственной поддержке отрасли культуры в городе Мурманске.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ степени реализуемости мероприятия «Государственная поддержка отрасли культуры» (далее – Мероприятие), его направленности, соответствия документам стратегического планирования федерального и регионального значения, определяющим направления социально-экономического развития, иным нормативным правовым актам, определяющим направления в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск, определение рисков недостижения показателей и результатов реализации Мероприятия.

Объекты: комитет по культуре администрации города Мурманска (далее – комитет по культуре), муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Мурманска «Детская школа искусств № 3» (далее – МБОУ ДО «ДШИ № 3»), комитет по строительству администрации города Мурманска (далее – комитет по строительству), Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – ММКУ «УКС»).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено.

1. Объем финансового обеспечения на реализацию Мероприятия согласно Муниципальной программе составил всего 423 637,7 тыс. руб., в том числе:

- в 2021 году – 186 118,4 тыс. руб., из них:

на оснащение музыкальными инструментами ММБУ ДО «ДШИ № 3» – 11 145,6 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 5 572,8 тыс. руб.,

на проведение капитального ремонта объекта капитального строительства в сфере культуры: «Здание по адресу: улица Полярной Дивизии, дом 1/16 в городе Мурманске, под размещение художественной школы» (далее – капитальный ремонт) – 174 972,8 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 30 194,0 тыс. руб., федерального бюджета – 114 584,8 тыс. руб.;

- в 2022 году на проведение капитального ремонта – 119 478,1 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 36 163,3 тыс. руб., федерального бюджета – 16 557,7 тыс. руб.;

- в 2023 году – 118 041,2 тыс. руб., из них:

на оснащение музыкальными инструментами ММБУ ДО «ДШИ № 1» – 5 996,0 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 2 998,0 тыс. руб.,

на проведение капитального ремонта – 112 045,2 тыс. руб. за счет местного бюджета.

В связи с разработкой новой муниципальной программы «Развитие культуры» на 2023 - 2028 годы, утвержденной постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3533, объемы финансового обеспечения на реализацию указанного мероприятия составляют в 2023 году 154 934,7 тыс. руб., из них:

- на оснащение музыкальными инструментами ММБУ ДО «ДШИ № 1» – 10 396,4 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 7 698,2 тыс. руб.;

- на проведение капитального ремонта – 144 538,3 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 32 493,1 тыс. руб., федерального бюджета – 79 552,1 тыс. руб.

2. Отмечено некорректное планирование показателя (индикатора) результативности «Количество зданий муниципальных детских школ искусств по видам искусств, в которых выполнены мероприятия по капитальному ремонту» мероприятия «Государственная поддержка отрасли культуры» в количестве 1 единицы ежегодно с 2021 по 2023 год при выполнении капитального ремонта на одном объекте (достижение к концу периода реализации мероприятия - 2023 год).

3. Согласно Муниципальной программе за счет средств вышестоящих бюджетов на реализацию Мероприятия предусмотрено в 2021-2022 годы 203 072,6 тыс. руб. В соответствии с соглашениям о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мурманск за указанный период предоставлены субсидии в общей сумме 76 365,5 тыс. руб. (на оснащение музыкальными инструментами в сумме 5 572,8 тыс. руб. или 100 %, на выполнение мероприятий по капитальному ремонту в сумме 70 792,7 тыс. руб. или 35,8 %), перечисление которых осуществляется при наличие документов, подтверждающих фактические расходы муниципального образования.

4. По оснащению музыкальными инструментами заключено и исполнено 16 договоров на общую сумму 11 145,6 тыс. руб. или 100,0 %. Показатель (индикатор) результативности «Количество учреждений, оснащенных музыкальными инструментами», направленный на реализацию Мероприятия, достигнут.

5. На выполнение капитального ремонта объекта: «Здание по адресу: улица Полярной Дивизии, дом 1/16 в городе Мурманске под размещение художественной школы» заключено 3 муниципальных контракта, из них:

- 25.12.2020 № 368 с ООО «СТРОЙКОМСЕРВИС» на сумму 173 671,9 тыс. руб., подлежащий исполнению 09.02.2022. Муниципальный контракт расторгнут 19.05.2021 в связи с отказом ООО «СТРОЙКОМСЕРВИС» выполнения дополнительных работ (не предусмотрены Контрактом № 368), не относящихся к деятельности организации. Цена фактически выполненных (демонтажные работы и демонтаж внутренних инженерных сетей) и оплаченных работ составила 1 692,2 тыс. руб. Решением Арбитражного суда Мурманской области (дело № А42-9365/2022) удовлетворен иск ММКУ «УКС» к ООО «СТРОЙКОМСЕРВИС» о взыскании неустоек в сумме 600,0 тыс. руб. за нарушение требований пунктов 5.3, 6.1.14, 4.2.1.2, 10.6 Контракта № 368;

- 09.07.2021 № 139 на сумму 254 292,9 тыс. руб. с ООО «Мурманстрой» (с изменениями – 278 934,1 тыс. руб.), подлежащий исполнению 10.02.2022 (с изменениями – 27.04.2023). В ходе исполнения контракта ММКУ «УКС» предъявлены требования ООО «Мурманстрой» об уплате неустойки за неисполнение условий контракта на общую сумму 54 439,2 тыс. руб. (в основном за просрочку выполнения работ, а также за неисполнение ООО «Мурманстрой» требований предоставления обеспечения исполнения Контракта № 139 и договора комплексного страхования строительно-монтажных рисков). В период действия гарантии КИВИ Банком (АО) уплачена неустойка в размере 1 300,0 тыс. руб. по требованиям ММКУ «УКС» от 09.08.2021 № 06-14/3721, от 22.09.2021 № 06-14/4612, от 28.01.2022 № 06-14/361 в основном за непредставление информации о результатах входного контроля проектной документации, отсутствие на объекте видеонаблюдения, журналов верификации закупленной продукции, бетонных и сварочных работ, проверки лесов. 30.01.2023 Контракт № 139 расторгнут по решению Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта. Стоимость исполненных ООО «Мурманстрой» обязательств составила 94 201,0 тыс. руб. (33,8 %), из них: в 2021 году – 27 311,0 тыс. руб., в 2022 году – 66 890,0 тыс. руб. Фактически оплачено (с учетом аванса – 25 429,3 тыс. руб.) – 110 210,0 тыс. руб. (39,5 %), из них в 2021 году – 50 009,2 тыс. руб., в 2022 году – 60 201,0 тыс. руб. ООО «Мурманстрой» 19.01.2023 возвращена предоплата в сумме 12 871,8 тыс. руб. (сумма к возврату по предоплате составляет 16 009,2 тыс. руб.);

- 22.08.2022 № 219 на сумму 2 598,3 тыс. руб. с ООО ТСК «НеКСТ» на архитектурную подсветку указанного объекта капитального строительства. Оплата и исполнение по вышеуказанному контракту отсутствуют. По информации ММКУ «УКС» в соответствии с актом от 31.08.2022 года работы по Контракту № 219 приостановлены в связи с неисполнением Контракта № 139.

Итого по трем контрактам приняты бюджетные обязательства на общую сумму 283 224,6 тыс. руб., оплачено всего 111 902,4 тыс. руб. (возвращено предоплаты в сумме 12 871,8 тыс. руб.), исполнение по заключенным контрактам составило 95 893,2 тыс. руб. или 33,9 %.

5.1. В нарушение части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ без представления ООО «Мурманстрой» обеспечения исполнения Контракта № 139 сторонами заключены дополнительные соглашения от 20.01.2022, 25.04.2022, 27.06.2022, 18.07.2022, выходящие за пределы действия банковской гарантии.

5.2. В нарушение пункта 7.1 Контракта № 139 и части 1.3 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при внесении изменений в Контракт № 139 (дополнительное соглашение от 20.01.2022) в части срока выполнения работ ООО «Мурманстрой» не представил Заказчику обеспечение исполнения указанного контракта и гарантийных обязательств. ММКУ «УКС» не обратился в Арбитражный суд Мурманской области, по факту нарушения обязательства ООО «Мурманстрой». Вместе с тем сторонами заключаются дополнительные соглашения на изменение цены указанного контракта в связи с изменением объемов и (или) видов выполняемых работ в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

5.3. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.6 Контракта № 139 Заказчиком до 02.12.2021 оплата выполненных работ производилась не в соответствии с условиями контракта (вместо полной оплаты в

счет авансового платежа – 10 % в счет аванса, 90% - платежными поручениями). Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.5 КоАП РФ. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП, истек.

5.4. В нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 02.12.2021 внесены изменения в условия оплаты Заказчиком выполненных работ (10 % за счет авансового платежа, 90 % платежными поручениями), что привело к отвлечению в 2021 году бюджетных средств в размере 22 698,2 тыс. руб.

6. Согласно отчетам о расходовании субсидии показатель результативности «Доля отремонтированных площадей от общего объема площадей, запланированных к проведению ремонтных работ», соответствующий показателю «Уровень технической готовности», предусмотренный соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета и зависящий от общего объема перечисленных средств (с учетом авансового платежа), к концу 2022 года составил 39,0 %. Вместе с тем исполнение работ на объекте капитального строительства в сфере культуры: «Здание по адресу: улица Полярной Дивизии, дом 1/16 в городе Мурманске», согласно актам выполненных работ составило 33,9 %.

7. Согласно методике оценки эффективности реализации муниципальных программ города Мурманска, утвержденной Порядком № 2143, Мероприятие в части модернизации зданий муниципальных детских школ искусств по видам искусств за 2021 год по шкале оценки полноты финансирования (далее – ПФ) соответствует значению «ПФ < 0,5» – существенное недофинансирование, зависящее от фактического исполнения контрактов (согласно актам выполненных работ). Согласно Отчету о реализации муниципальных программ за 2021 год неосвоение части предусмотренных финансовых ресурсов и недостижение планового значения показателя в связи с переносом сроков выполнения работ на 2022 год повлияло на результат оценки эффективности реализации Подпрограммы в целом.

Вышеизложенное свидетельствует о низкой реализуемости Мероприятия в части выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере культуры: «Здание по адресу: улица Полярной Дивизии, дом 1/16 в городе Мурманске под размещение художественной школы», что создает риски: увеличения стоимости работ ввиду удорожания строительных материалов, переноса сроков сдачи объекта и, как следствие, недостижение показателя Мероприятия «Количество зданий муниципальных детских школ искусств по видам искусств, в которых выполнены мероприятия по капитальному ремонту» в 2023 году.

Низкая реализуемость Мероприятия не способствует реализации стратегических целей регионального и муниципального развития в области культуры - обеспечение творческого и культурного развития личности, создание условий для разностороннего развития личности путем повышения конкурентной привлекательности учреждений сферы культуры и искусства.