

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города
Мурманска за 2022 год с размещением информации в единой информационной
системе»

Контрольно-счетная палата города Мурманска в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ на основании пункта 1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты города Мурманска на 2023 год, утвержденного коллегией контрольно-счетной палаты (протокол 30.12.2022 № 63), проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска за 2022 год с размещением информации в единой информационной системе».

Цель мероприятия: обобщить результаты осуществления деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска по аудиту в сфере закупок, в том числе установить причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовить предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизировать информацию о реализации указанных предложений.

1. Результаты проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году контрольно-счетной палатой с применением элементов аудита в сфере закупок проведено 1 экспертно-аналитическое и 3 контрольных мероприятия на 8 объектах контроля, по результатам которых установлено 96 нарушений при осуществлении муниципальных закупок, из них: не имеющих стоимостной оценки (процедурные нарушения) – 86, имеющих стоимостную оценку – 10 нарушений, на общую сумму 6 074,8 тыс. руб., из них: нарушения условий исполнения контрактов (договоров) – 4 ед. на сумму 807,6 тыс. руб., внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, – 1 ед. на сумму 5 211,1 тыс. руб., неприменение мер ответственности по контрактам (договорам) – 5 ед. на сумму 56,1 тыс. руб.

Отмечены нарушения системного характера, как при планировании, так и при осуществлении объектами контроля муниципальных закупок:

- при формировании, утверждении и ведении плана-графика закупок, его размещения в открытом доступе;

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг;

- при формировании контрактной службы (назначении контрактных управляющих);

- при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком;

- при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке, включение в нее не установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к участникам закупки, в том числе влекущих ограничение конкуренции;

- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки;

- отсутствие в контрактах (договорах) обязательных условий;

- неприменение антидемпинговых мер при проведении аукциона;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;

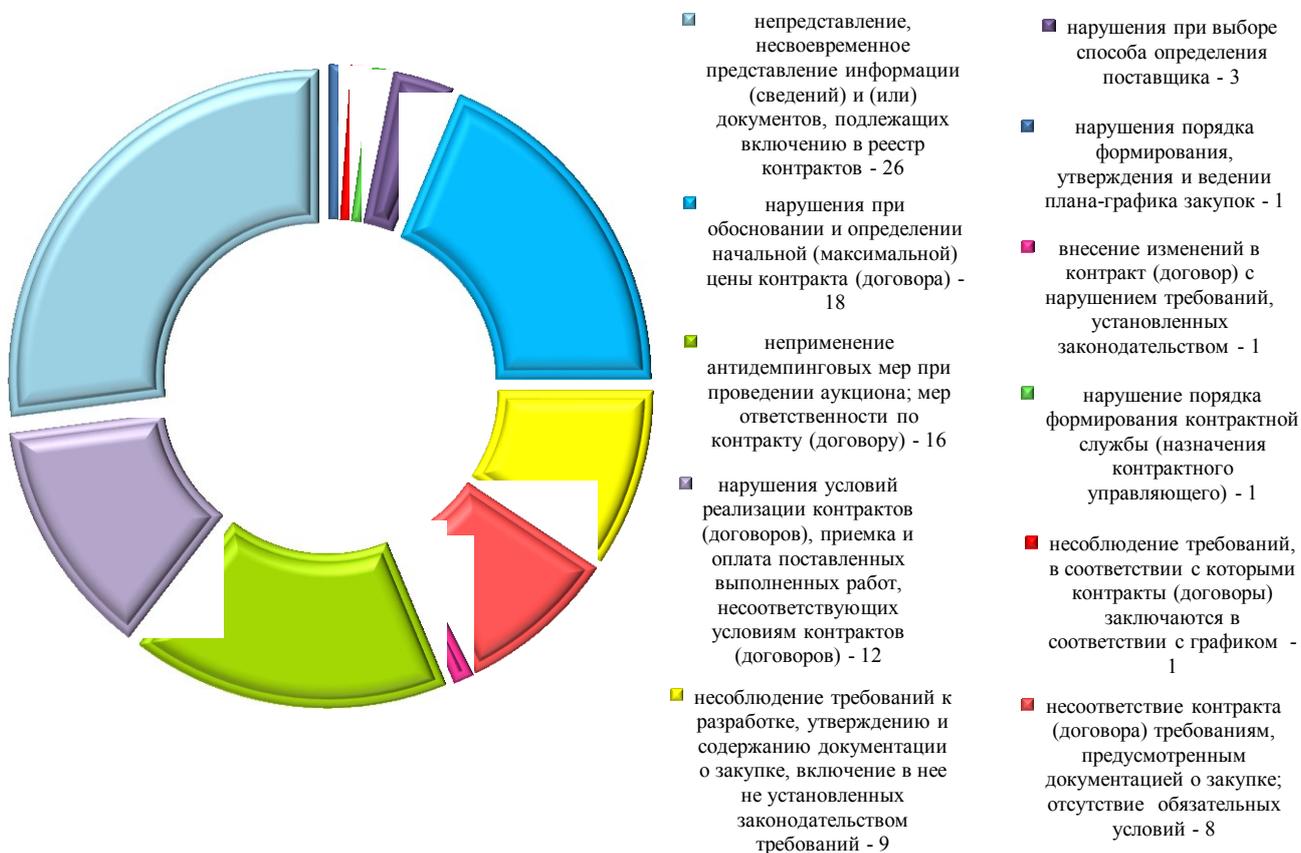
- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору);

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Диаграмма 1

Структура, выявленных нарушений по количеству



2. Основными причинами выявленных нарушений (недостатков) являются:

- несовершенство законодательства в сфере закупок, сопровождающееся частыми изменениями и расширенным толкованием;

- отсутствие надлежащего ведомственного контроля со стороны главных распорядителей средств бюджета города за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- недостаточный уровень внутреннего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- недостаточный уровень профессионализма должностных лиц заказчиков, ответственных за осуществление закупок;

- отсутствие комплексного подхода к планированию закупок товаров, работ, услуг, из потребности;

- отсутствие единого подхода у заказчиков к формированию начальной (максимальной) цены контракта (договора) товаров, работ, услуг, в том числе к обязательному исполнению положений подзаконных актов, принятых во исполнение части 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

- отсутствие знаний и навыков по правовому сопровождению претензионной работы с подрядчиками.

3. Предложения, направленные на устранение нарушений и недостатков в сфере закупок, совершенствование контрактной системы в сфере закупок и информация о реализации указанных предложений.

По результатам проведенных мероприятий объектам контроля направлены требования и предложения по:

- обеспечению соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и принципов контрактной системы в сфере закупок, в том числе в части: исключения «дробления» закупок с целью ухода от конкурентных процедур; недопущения включения требований к участникам закупки, ограничивающих количество участников; соблюдения установленных сроков направления информации и документов для включения в реестр контрактов;

- приведению состава комиссии по осуществлению закупок в соответствие с пунктом 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ;

- принятию мер по взысканию с подрядчиков штрафов (неустойки, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по договорам, за нарушение сроков исполнения контрактов.

С целью реализации предложений и требований контрольно-счетной палаты на объектах контроля:

- проведены совещания с участием муниципальных служащих (работников), ответственных за осуществление закупочной деятельности, на которых рассмотрены вопросы соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг и проведен анализ выявленных нарушений;

- осуществлен анализ закупок, направленный на своевременное планирование начала закупочных процедур с целью недопущения дробления закупок;

- из состава комиссии по осуществлению закупок исключены лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также не обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;

- усилен контроль за своевременным применением мер ответственности в отношении подрядчиков, допустивших нарушение условий контрактов (договоров) при исполнении принятых обязательств;

- взысканы штрафы (пени, неустойка) с подрядчиков за нарушение условий исполнения контрактов (договоров);

- введен дополнительный контроль соблюдения сроков направления информации и документов для включения в реестр контрактов;

- документы и информация по исполнению контрактов (договоров) в полном объеме размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

4. Предложения по совершенствованию контрактной системы, меры по повышению результативности и эффективности расходования средств на закупки:

- усилить контроль как со стороны главных распорядителей средств бюджета города, так и внутреннего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд для эффективного и результативного использования средств, выделенных для обеспечения муниципальных нужд;

- осуществлять повышение квалификации сотрудников контрактной службы (контрактных управляющих) путем направления их на обучение, а также проведения ведомственных семинаров (круглых столов) по соблюдению законодательства в сфере закупок с разборкой текущих ошибок, выявленных в ходе внешнего и внутреннего контроля.

**Исполняющий полномочия
председателя контрольно-счетной
палаты города Мурманска**

М.А. Волкова