

## **Информация об основных результатах контрольного мероприятия**

В соответствии с планами работы контрольно-счетной палаты города Мурманска проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы города Мурманска «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2024 годы в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года».

### **Объекты контрольного мероприятия:**

Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – Комитет по развитию городского хозяйства),

Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – Комитет по жилищной политике),

Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного хозяйства» (далее – Учреждение, ММБУ «УДХ»).

**Проверяемый период:** 2020-2021 годы, 9 месяцев 2022 года.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден коллегией контрольно-счетной палатой города Мурманска 18.10.2023 (протокол № 30).

Муниципальная программа города Мурманска «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2024 годы<sup>1</sup> состоит из подпрограммы «Обеспечение комплексного благоустройства территорий муниципального образования город Мурманск» (далее – Подпрограмма), цель которой - повышение уровня благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования города Мурманска в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Реализация Подпрограммы осуществляется в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»<sup>2</sup>, направленной в том числе на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, государственной программой Мурманской области «Формирование современной городской среды Мурманской области»<sup>3</sup>.

Благоустройство дворовых территорий и территорий общего пользования является системным элементом благоустройства и реконструкции улиц, микрорайонов и города в целом.

### **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

1. Исполнение расходов бюджета на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и ямочному ремонту дворовых проездов основного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» Подпрограммы составило:

- в 2020 году в сумме 293 367,4 тыс. рублей или 96,3 % утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе 169 131,4 тыс. рублей – средства областного бюджета, из них на реализацию мероприятий, направленных на выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов в размере 73 879,7 тыс. рублей с софинансированием за счет местного бюджета 28 984,2 тыс. рублей (28,18 %);

- в 2021 году в сумме 205 040,8 тыс. рублей или 89,2 % утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе 102 520,4 тыс. рублей – средства областного бюджета (уровень софинансирования за счет средств местного бюджета к субсидии из областного бюджета 50 %);

<sup>1</sup> Утверждена постановлением администрации города Мурманска от 05.12.2017 № 3875

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710

<sup>3</sup> Постановление Правительства Мурманской области от 28.08.2017 № 430-ПП

- за 9 месяцев 2022 года в сумме 77 923,7 тыс. рублей или 34,5 % утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе 38 961,9 тыс. рублей – средства областного бюджета (уровень софинансирования за счет средств местного бюджета к субсидии из областного бюджета 50 %).

2. В рамках реализации программных мероприятий основного мероприятия «Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» за период 2020-2022 годы выполнены работы по благоустройству 39 дворовых территорий, выполнен ямочный ремонт 326 дворовых проездов.



Указанные мероприятия Подпрограммы в 2020 году выполнены в полном объеме, в 2021 году - 89 % плановых показателей, в 2022 году - 56 %.

В 2021 году из 19 запланированных дворовых территорий работы по благоустройству завершены, приняты заказчиком и оплачены на 17 дворовых территориях.

По состоянию на 10.01.2022 года работы по благоустройству завершены на одной дворовой территории: пр. Ивана Халатина, дом 4, ул. Александрова, дома 6, 8.

По благоустройству двух дворовых территорий: ул. Самойловой, дом 12 и ул. Академика Павлова, дом 9 основные работы завершены. На момент проведения контрольного мероприятия работы по благоустройству дворовых территорий:

- по ул. Академика Павлова, дом 9 не завершены (не приняты), ведется претензионная работа. Общая сумма пеней, штрафов, неустоек составляет более 280,0 тыс. рублей;
- по ул. Самойловой, дом 12 не выполнены в связи с расторжением гражданско-правового договора на выполнение работ в одностороннем порядке.

В 2022 году из 16 запланированных дворовых территорий работы по благоустройству завершены, приняты заказчиком и оплачены на 9 дворовых территориях. На 7 дворовых территориях работы не приняты.

Общая сумма начисленной неустойки (пени, штрафы) за просрочку обязательств по исполнению договоров по данным ЕИС составляет 3 921,9 тыс. рублей.

Согласно информации Комитета по развитию городского хозяйства исполнительная документация отсутствует или представлена не в полном объеме, имеются замечания к

качеству выполненных работ, при этом выполнение работ по указанным дворовым территориям составляет 96%.

По результатам оценки эффективности Подпрограмма характеризуется:

в 2020 году - достижением практически всех плановых значений показателей при неосвоении части предусмотренных финансовых ресурсов по причине неполного выполнения работ по ремонту входных групп и подъездов МКД (в связи с отказом частной организации в реализации соответствующей инициативы, удешевлением ряда выполненных работ), присвоен высокий уровень эффективности,

в 2021 году - неполным освоением предусмотренных финансовых ресурсов при недостижении целевого показателя «Количество благоустроенных дворовых территорий, ед.» по причине недостаточного привлечения сил и средств подрядными организациями, а также задержкой поставки металлоконструкций для выполнения работ по благоустройству (устройству ограждений) по причине значительного увеличения стоимости строительных материалов в 2021 году, присвоен средний уровень эффективности,

в 2022 году - недостижением значительной части плановых значений показателей и неосвоением части предусмотренных финансовых ресурсов, присвоен низкий уровень эффективности.

3. Выполнение работ по ямочному ремонту дворовых проездов осуществлено в отношении придомовых территорий, являющихся общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирном доме, и не связано с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

При этом большинство дворовых проездов, находящихся в границах территории земельного участка, прилегающего к многоквартирному дому и входящего в состав общего имущества, принадлежащего на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, используются как объекты транспортной инфраструктуры неограниченным кругом лиц для проезда к объектам городской инфраструктуры, в том числе образовательным учреждениям, учреждениям дополнительного образования, детским и спортивным площадкам, иным социально значимым объектам (поликлиники, аптеки и т.п.).

Так, в соответствии со статьей 210 ГК РФ, частью 1 статьи 39 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме установлены Правительством Российской Федерации<sup>4</sup>, которые включают требования по текущему и капитальному ремонту, подготовке к сезонной эксплуатации и содержанию общего имущества, указанного в подпунктах «а» - «д» пункта 2 Правил, а также элементов благоустройства и иных предназначенных для обслуживания, эксплуатации и благоустройства этого многоквартирного дома объектов, расположенных на земельном участке, входящем в состав общего имущества.

Согласно пункту 17 Приложения № 7 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170, ремонт и восстановление, в частности, разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек относятся к работам по текущему ремонту (к которому относится ямочный ремонт).

Так, исходя из классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, анализа иных нормативных документов ямочный ремонт дорог является одним из видов текущего ремонта (содержания). Ликвидация дефектов дорожного покрытия является поддерживающим транспортно-эксплуатационное состояние

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»

автомобильных дорог видом работ до проведения полноценного ремонта или капитального ремонта, который заключается в устранении деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения, выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов.

4. Осуществление закупок осуществлялось на основании положений Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг<sup>5</sup> (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в форме электронного аукциона, по результатам торгов снижение НМЦК<sup>6</sup> составило 21 341,9 тыс. рублей или 2,82 %, заключено 48 договоров на общую сумму 734 541,3 тыс. рублей.

4.1. При расчете и обосновании НМЦК установлены нарушения статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и недостатки.

4.2. В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ меры ответственности по договору к недобросовестному подрядчику в ряде случаев не применялись (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) на общую сумму 515,3 тыс. рублей).

4.3. При нарушении срока исполнения обязательств и начислении заказчиком за просрочку обязательств пеней в ряде случаев заказчик в соответствии с договором, статьями 34, 94, 96 Федерального закона № 44-ФЗ не использованы меры обеспечения исполнения обязательств, что привело к избыточным расходам субсидии на общую сумму 681,8 тыс. рублей.

4.4. По результатам выборочного осмотра объемов принятых и оплаченных работ установлено следующее.

4.4.1. Осуществлена приемка и оплата работ, не соответствующая условиям договора, что привело к расходованию субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления по соглашениям в нарушение статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- на сумму 737,4 тыс. рублей вместо ямочного ремонта дворового проезда приняты и оплачены работы по устройству парковочной зоны для стоянки автомобилей;

- на сумму 440,8 тыс. рублей приняты и оплачены фактически невыполненные работы по озеленению;

- на сумму 126,0 тыс. рублей не выполнены отдельные работы (по озеленению; площадь подпорной стены отремонтирована в меньшем объеме).

4.4.2. На отдельных дворовых территориях выявлены дефекты выполненных работ в виде: просадок дорожного покрытия, несоблюдения требований к продольным и поперечным уклонам, в результате чего происходит застой воды; уровень восстановленного асфальтобетонного покрытия не совпадает с уровнем примыкающего участка покрытия; трещины на стыках нового и старого асфальтобетонного покрытия, что приводит к разрушению отремонтированных участков дорожного покрытия; возле отремонтированных участков имеется множество выбоин разных диаметров и углублений; отдельные дворовые территории нуждаются в капитальном ремонте, в связи с чем, направленные на ремонт дворовых проездов расходы в общей сумме 10 288,3 тыс. рублей нецелесообразны и привели к неэффективному расходованию средств субсидии и в отдельных случаях необеспечению повышения уровня благоустройства отдельных территорий.



<sup>5</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

<sup>6</sup> Начальная (максимальная) цена контракта

Так, на отдельных территориях работы выполнены в середине дворового проезда (дворовой территории), при этом на въездах наблюдается большое количество ям и выбоин размером свыше 2 м<sup>2</sup>.



На одной территории отремонтирован участок площадью 141,0 м<sup>2</sup> вместо запланированных двух участков общей площадью 24,0 м<sup>2</sup>. Согласно представленной исполнительной документации подрядчиком производились работы на участке, не требующем ремонта, выполнение работ на втором планируемом участке не производилось. Также установлены признаки несоблюдения требований к продольным и поперечным уклонам, в результате чего на



отремонтированном участке множественное скопление воды.

На некоторых территориях ремонт производился на одном участке площадью 5,0 м<sup>2</sup>, тогда как на протяжении всего дворового проезда выявлены многочисленные выбоины площадью от 1-5 м<sup>2</sup>, глубиной до 15 см.

4.4.3. Допущенные ошибки в проектной документации в части используемых материалов (необходимых для подключения к ТП-178 силовых кабелей) и длительного неприятия решений по их исправлению привели к повторному выполнению работ (по выносу кабельных линий по проекту) и взысканию подрядчиком с заказчика стоимости дополнительного выполненного объема работ в сумме 318,0 тыс. рублей, что является безрезультатными и неэффективными расходами Учреждения.

4.4.4. На отдельных территориях выполнен объем ямочного ремонта дворового проезда с превышением более чем в 2 раза, что не соответствует требованиям правового акта<sup>7</sup>, согласно которому объем ямочного ремонта дворового проезда не должен превышать 30 % от общей площади асфальтобетонного покрытия дворового проезда.

5. Реализация мероприятий осуществлена без трудового и (или) финансового участия заинтересованных лиц, что повлекло нарушение механизма реализации Подпрограммы, а также необеспечение достижения заданного результата с использованием наименьшего объема бюджетных средств.

6. Комитетом по развитию городского хозяйства, главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечено надлежащее осуществление бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по соблюдению получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, результативности и целевого характера использования бюджетных средств.

<sup>7</sup> Постановление администрации города Мурманска от 19.06.2020 № 1445 «Об утверждении порядка приема и отбора предложений заинтересованных лиц для включения дворовых территорий в перечень дворовых территорий, в отношении которых планируется выполнение мероприятий по ямочному ремонту дворовых проездов»

Для принятия мер по устранению нарушений должностным лицам ММБУ «УДХ», Комитета по развитию городского хозяйства внесены представления с требованиями:

- по возврату в бюджет части субсидии, использованной с нарушением целей и условий предоставления субсидий;
- по взысканию с подрядчиков пеней (штрафов, неустоек), в том числе по применению мер ответственности по договорам к недобросовестному подрядчику в виде требований об уплате неустоек (штрафов, пеней);
- по устранению дефектов выполненных работ в рамках гарантийных обязательств;
- по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.