

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией
контрольно-счетной палаты
города Мурманска
(протокол от 11.12.2023 № 38)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов города Мурманска
«О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

г. Мурманск
2023 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения	3
2. Основные характеристики бюджета	4
3. Доходы	5
4. Расходы	5
5. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита	26
6. Муниципальный долг	27
7. Текстовые статьи	30
Выводы и предложения	31
Приложения	

1. Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов города Мурманска «Об утверждении бюджета муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе), Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763.

Контрольно-счетной палатой города Мурманска при подготовке заключения на проект решения о бюджете учитывалась необходимость реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, документов, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, а также положений, сформированных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Мурманска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Прогнозе социально-экономического развития города Мурманска на среднесрочный период 2024-2028 годов, Основных направлениях долговой политики муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и муниципальных программ города Мурманска.

В ходе экспертизы проведена оценка соответствия проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства и состояния правовых актов, регулирующих порядок формирования показателей проекта решения о бюджете, а также проанализированы материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, и осуществлена проверка обоснованности показателей и расчетов к ним.

Перечень документов и материалов, представленных в установленный срок одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует требованиям Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Сравнительный анализ показателей проекта решения о бюджете осуществлен относительно уточненных параметров бюджета на 2023 год, утвержденных решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2023 № 52-723 «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения Совета депутатов города Мурманска от 23.03.2023 № 45-613) (далее – Решение о бюджете на 2023 год) и оценки ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год.

2. Основные характеристики бюджета

Основные характеристики бюджета муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждены решением Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2023 № 52-721 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении» (далее – Решение о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении) и представлены в следующей таблице и диаграмме.

	тыс. рублей		
Показатель	2024 год	2025 год	2026 год
Прогнозируемый общий объем доходов	21 882 183,8	19 847 784,5	20 327 463,3
Общий объем расходов	23 111 821,7	20 760 423,1	21 167 747,3
в том числе условно утвержденные расходы	-	558 565,8	956 256,6
Дефицит (-); Профицит	- 1 229 637,9	- 912 638,6	- 840 284,0

Основные характеристики бюджета, млн. рублей



Показатели бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по отношению к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год, представленной одновременно с проектом бюджета, в 2024 году и в 2025-2026 годах к показателям предыдущего года спрогнозированы:

доходы – со снижением в 2024 году на 5,5 %, в 2025 году на 9,3 %; с ростом в 2026 году на 2,4 %;

расходы – со снижением в 2024 году на 4,2 %, в 2025 году на 10,2 %; с ростом в 2026 году на 2,0 %.

Основные характеристики бюджета муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе отдельных показателей и в сравнении с показателями бюджета 2023 года представлены в Приложении 1.

3. Доходы

Доходы бюджета спрогнозированы в соответствии с положениями статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2024 года.

Доходы бюджета муниципального образования город Мурманск спрогнозированы:

в 2024 году на общую сумму 21 882 183,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 9 892 284,1 тыс. рублей или 45,2 % общего объема доходов бюджета, неналоговые доходы – 428 496,0 тыс. рублей (2,0 %), безвозмездные поступления 11 561 403,7 тыс. рублей (52,8 %);

в 2025 году на общую сумму 19 847 784,5 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы – 9 726 346,7 тыс. рублей или 49,0 % общего объема доходов бюджета, неналоговые доходы – 414 082,1 тыс. рублей (2,1 %), безвозмездные поступления 9 707 355,7 тыс. рублей (48,9 %);

в 2026 году на общую сумму 20 327 463,3 тыс. рублей в том числе: налоговые доходы – 10 085 219,4 тыс. рублей или 49,6 % общего объема доходов бюджета, неналоговые доходы – 418 330,0 тыс. рублей (2,1 %), безвозмездные поступления 9 823 913,9 тыс. рублей (48,3 %).

Общий объем доходов бюджета на 2024 год спрогнозирован со снижением на 1 272 932,1 тыс. рублей или на 5,5 % относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2023 году.

Подробный анализ доходной части бюджета приведен в заключении контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов города Мурманска «Об утверждении бюджета муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении».

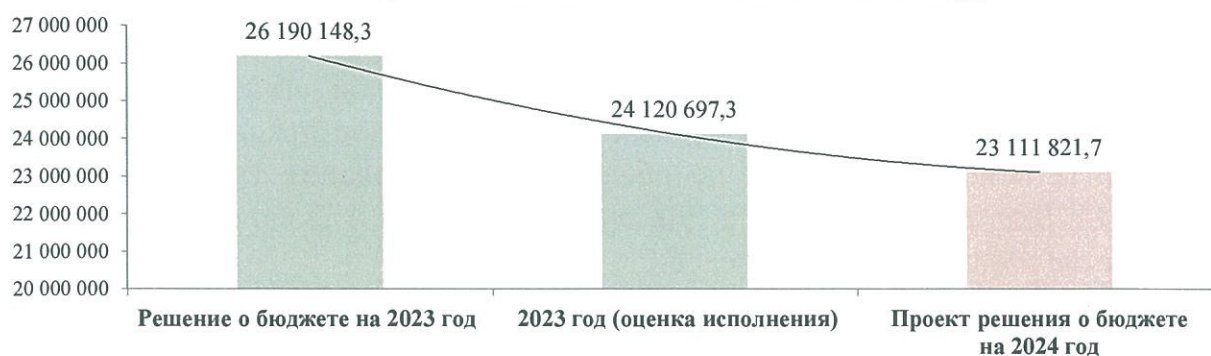
4. Расходы

4.1. Решением о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении **общий объем расходов бюджета** города Мурманска на 2024 год утвержден в размере 23 111 821,7 тыс. рублей, что:

на 3 078 326,6 тыс. рублей или на 11,7 % ниже объема расходов, утвержденного Решением о бюджете на 2023 год;

на 1 008 875,6 тыс. рублей или на 4,2 % ниже оценки объема исполнения расходов в 2023 году.

Общий объем расходов бюджета в 2023 – 2024 годах, тыс. рублей



Общий объем расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом условно утвержденных расходов спрогнозирован:

на 2025 год относительно 2024 года со снижением на 2 351 398,6 тыс. рублей или на 10,2 %;

на 2026 год относительно 2025 года с ростом на 407 324,2 тыс. рублей или 2,0 %.

Решением о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первом чтении объемы условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода утверждены с соблюдением предельного уровня (не менее 2,5 %, и 5,0 % соответственно), установленного пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ: на 2025 год в сумме 558 565,8 тыс. рублей (4,9 %), на 2026 год в сумме 956 256,6 тыс. рублей (8,4 %).

Показатели общего объема расходов бюджета представлены в следующей таблице.

Показатели		2023 год (оценка)	тыс. рублей		
			2024 год	2025 год	2026 год
		(утверждено в первом чтении)			
Общий объем расходов	тыс. рублей	24 120 697,3	23 111 821,7	20 760 423,1	21 167 747,3
Изменения к предыдущему году	тыс. рублей	2 034 707,2	-1 008 875,6	-2 351 398,6	407 324,2
	%	9,2	-4,2	-10,2	2,0

Расходы, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета, в общем объеме расходов бюджета на 2024 год составят 11 049 646,9 тыс. рублей или 47,8 %, что ниже на 3 168 172,0 тыс. рублей или на 22,3 % аналогичного показателя в 2023 году (14 217 818,9 тыс. рублей или 54,3 %).

Показатели		Решение о бюджете на 2023 год	тыс. рублей		
			2024 год	2025 год	2026 год
		(проект решения о бюджете)			
Общий объем расходов	тыс. рублей	26 190 148,3	23 111 821,7	20 760 423,1	21 167 747,3
в том числе расходы за счет областного бюджета	тыс. рублей	14 217 818,9	11 049 646,9	9 517 824,4	9 823 913,9
доля в общем объеме расходов	%	54,3	47,8	45,8	46,4
Изменения расходов за счет областного бюджета к предыдущему году	тыс. рублей	х	-3 168 172,0	-1 531 822,5	306 089,5
	%	х	-22,3	-13,9	3,2

4.2. Общий объем расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренный проектом решения о бюджете, соответствует объему расходов, предусмотренному в Реестре расходных обязательств.

При этом следует обратить внимание, что Реестр расходных обязательств сформирован с указанием соответствующих положений законов и иных правовых актов Российской Федерации, Мурманской области и не содержит положения муниципальных правовых актов в качестве правовых оснований для расходных обязательств, чем не обеспечено соблюдение требований пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 статьи 4 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Пунктом 2.3.3 Реестра расходных обязательств предусмотрены обязательства по реализации права устанавливать за счет местного бюджета

дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, на 2024 год на общую сумму 13 802,5 тыс. рублей без указания правовых оснований расходования средств.

Так, например, с 01 января 2022 года установлена мера социальной поддержки детей в возрасте от семи до восьми лет, не являющихся обучающимися общеобразовательных организаций, в виде льготы при оплате проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Мурманск¹. При этом в реестре расходных обязательств наименование такого расходного обязательства, а также правовые основания финансового обеспечения и расходования средств отсутствуют.

4.3. В бюджете 2024 года не наблюдается существенного изменения функциональной структуры расходов бюджета.

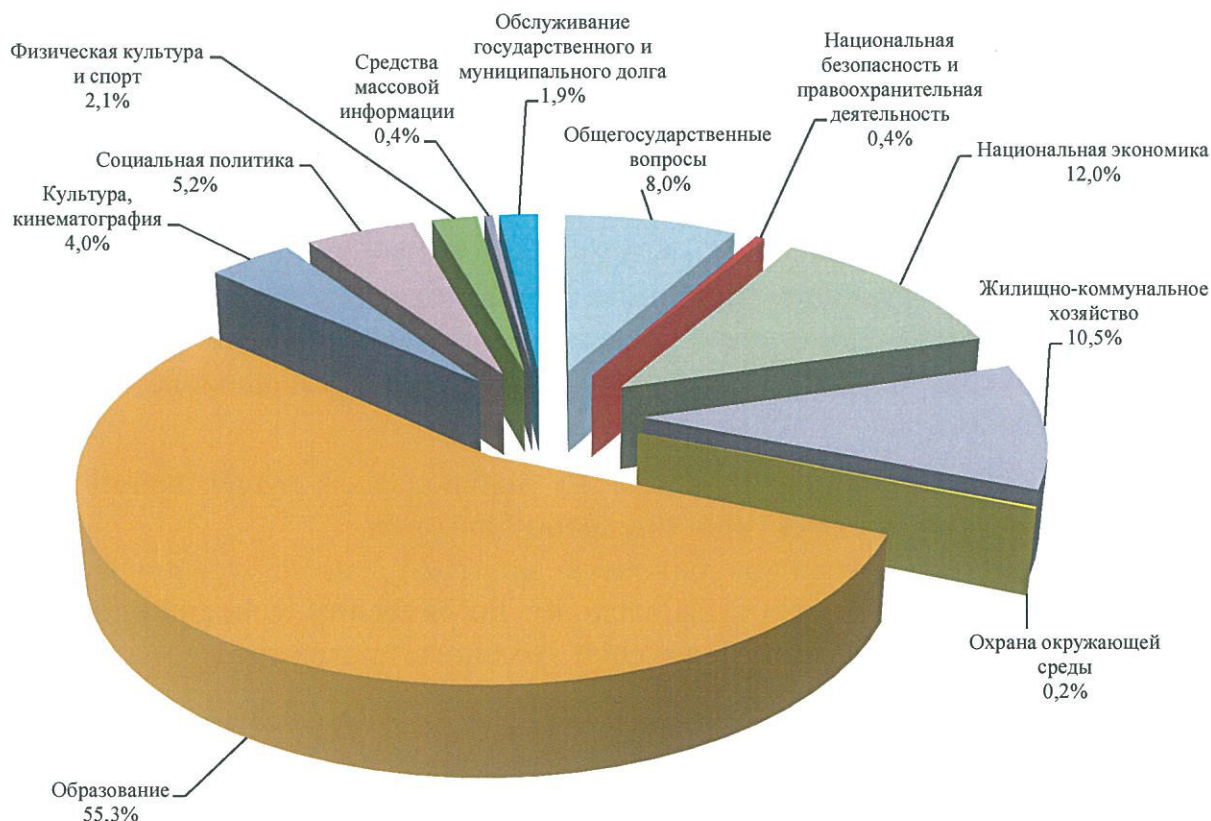
Структура расходов бюджета на 2024 год и сравнительный анализ изменения объема и структуры расходов по разделам классификации расходов бюджета представлены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей

Наименование разделов	Решение о бюджете на 2023 год	Проект решения о бюджете на 2024 год	Удельный вес в общем объеме расходов		Изменения	
			2023 год	2024 год	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	1 635 056,5	1 857 092,4	6,2	8,0	222 035,9	13,6
Национальная оборона	5 000,0	0,0	0,02	0,0	-5 000,0	-100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	164 874,9	91 643,7	0,6	0,4	-73 231,2	-44,4
Национальная экономика	4 461 559,3	2 775 917,3	17,0	12,0	-1 685 642,0	-37,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 723 831,6	2 434 333,9	14,2	10,5	-1 289 497,7	-34,6
Охрана окружающей среды	326 889,1	38 769,4	1,2	0,2	-288 119,7	-88,1
Образование	12 541 024,1	12 784 645,0	47,9	55,3	243 620,9	1,9
Культура, кинематография	1 125 940,8	923 317,3	4,3	4,0	-202 623,5	-18,0
Социальная политика	1 296 375,4	1 194 246,7	4,9	5,2	-102 128,7	-7,9
Физическая культура и спорт	637 927,5	492 902,7	2,4	2,1	-145 024,8	-22,7
Средства массовой информации	100 754,8	93 349,4	0,4	0,4	-7 405,4	-7,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	170 914,3	425 603,9	0,7	1,9	254 689,6	2,5 раза
ВСЕГО РАСХОДОВ:	26 190 148,3	23 111 821,7	100,0	100,0	-3 078 326,6	-11,7

¹ Постановление администрации города Мурманска от 07.04.2020 № 944 «О мере социальной поддержки детей в возрасте от семи до восьми лет, не являющихся обучающимися общеобразовательных организаций, при проезде по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования город Мурманск»

Структура расходов бюджета на 2024 год по разделам классификации расходов бюджета



Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета на 2024 год (70,4 %) составляют расходы по трем разделам классификации расходов бюджетов:

0700 «Образование» – 55,3 % (в 2023 году – 47,9 %), объем ассигнований планируется в сумме 12 784 645,0 тыс. рублей, что на 243 620,9 тыс. рублей или 1,9 % больше объема расходов, утвержденного на 2023 год, и в основном обусловлено увеличением объема единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности;

0400 «Национальная экономика» – 12,0 % (в 2023 году – 17,0 %), объем ассигнований планируется в сумме 2 775 917,3 тыс. рублей, что на 1 685 642,0 тыс. рублей или 37,8 % меньше объема расходов, утвержденного на 2023 год;

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 10,5 % (в 2023 году – 14,2 %), объем ассигнований планируется в сумме 2 434 333,9 тыс. рублей, что на 1 289 497,7 тыс. рублей или 34,6 % меньше объема расходов, утвержденного на 2023 год.

Рост расходов в 2024 году предусматривается по двум разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 222 035,9 тыс. рублей или 13,6 %, 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 254 689,6 тыс. рублей или 2,5 раза.

В 2024 году по шести разделам функциональной классификации расходов бюджетов предусмотрено снижение бюджетных ассигнований. По разделу 02 «Национальная оборона» бюджетные ассигнования не запланированы.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов представлены в приложении 2.

4.4. Ведомственной структурой расходов бюджета бюджетные ассигнования распределены по 13 главным распорядителям бюджетных средств (далее – ведомства, ГРБС).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 2024 году планируется предоставить пяти ГРБС, на долю которых приходится 86,6 % общего объема бюджетных ассигнований (в 2023 году – 89,1 %), в том числе:

комитету по образованию администрации города Мурманска – 51,4 % в структуре расходов бюджета (в 2023 году – 42,5 %);

комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска – 16,0 % (в 2023 году – 21,0 %);

комитету градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска – 7,6 % (в 2023 году – 42,5 %);

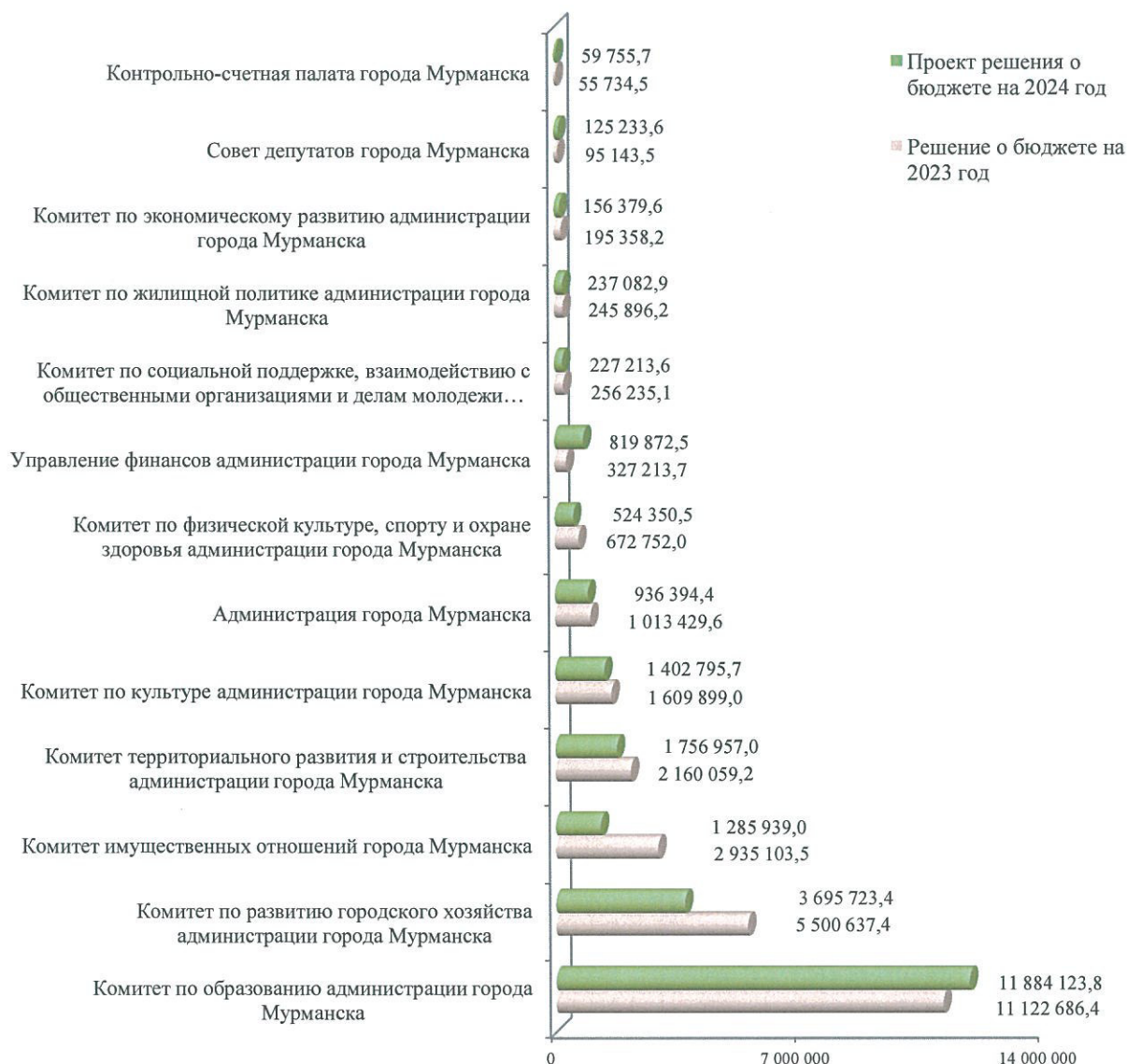
комитету по культуре администрации города Мурманска – 6,1 % (на уровне 2023 года);

комитет имущественных отношений города Мурманска – 5,6 % (в 2023 году – 11,2 %).

тыс. рублей

Наименование ведомства	Код ведомства	Решение о бюджете на 2023 год		Проект решения о бюджете на 2024 год		Отклонения	
		сумма	доля в общем объеме расходов	сумма	доля в общем объеме расходов	сумма	%
Комитет имущественных отношений города Мурманска	905	2 935 103,5	11,2%	1 285 939,0	5,6%	-1 649 164,5	-56,2
Совет депутатов города Мурманска	950	95 143,5	0,4%	125 233,6	0,5%	30 090,1	31,6
Администрация города Мурманска	951	1 013 429,6	3,9%	936 394,4	4,0%	-77 035,2	-7,6
Комитет по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска	953	256 235,1	1,0%	227 213,6	1,0%	-29 021,5	-11,3
Комитет по культуре администрации города Мурманска	954	1 609 899,0	6,1%	1 402 795,7	6,1%	-207 103,3	-12,9
Комитет по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска	955	672 752,0	2,6%	524 350,5	2,3%	-148 401,5	-22,1
Комитет по образованию администрации города Мурманска	956	11 122 686,4	42,5%	11 884 123,8	51,4%	761 437,4	6,8
Управление финансов администрации города Мурманска	957	327 213,7	1,3%	819 872,5	3,5%	492 658,8	150,6
Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска	958	5 500 637,4	21,0%	3 695 723,4	16,0%	-1 804 914,0	-32,8
Контрольно-счетная палата города Мурманска	965	55 734,5	0,2%	59 755,7	0,3%	4 021,2	7,2
Комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска	966	2 160 059,2	8,2%	1 756 957,0	7,6%	-403 102,2	-18,7
Комитет по экономическому развитию администрации города Мурманска	968	195 358,2	0,7%	156 379,6	0,7%	-38 978,6	-20,0
Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска	969	245 896,2	0,9%	237 082,9	1,0%	-8 813,3	-3,6
Всего:		26 190 148,3	100,0%	23 111 821,7	100,0%	-3 078 326,6	-11,7

Общие объемы расходов бюджета по главным распорядителям, тыс. рублей



Сведения о расходах бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе ГРБС представлен в приложении 3.

Бюджетные ассигнования ГРБС сформированы в проекте решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в пределах доведенных до ГРБС предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, рассчитанных исходя из предварительной оценки исполнения бюджета города за 2023 год и прогноза исполнения на очередной финансовый год и на плановый период по доходам и расходам.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете за счет средств бюджетов других уровней, соответствуют объемам распределенных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования город Мурманск.

4.5. В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, статьи 8, пункта 2 статьи 24 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе проект решения о бюджете сформирован в программной структуре расходов на основе 16 муниципальных программ города Мурманска (далее – муниципальные программы, МП) со сроком их реализации 2023 - 2028 годы².

Расходы бюджета на реализацию муниципальных программ на 2024 год предусмотрены в объеме 22 620 059,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов других уровней в сумме 11 049 646,9 тыс. рублей, что ниже показателей 2023 года на 3 240 290,9 тыс. рублей или 12,5 % в основном за счет снижения объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета и ожидаемым завершением в 2023 году работ в рамках реализации проекта «Чистая страна».

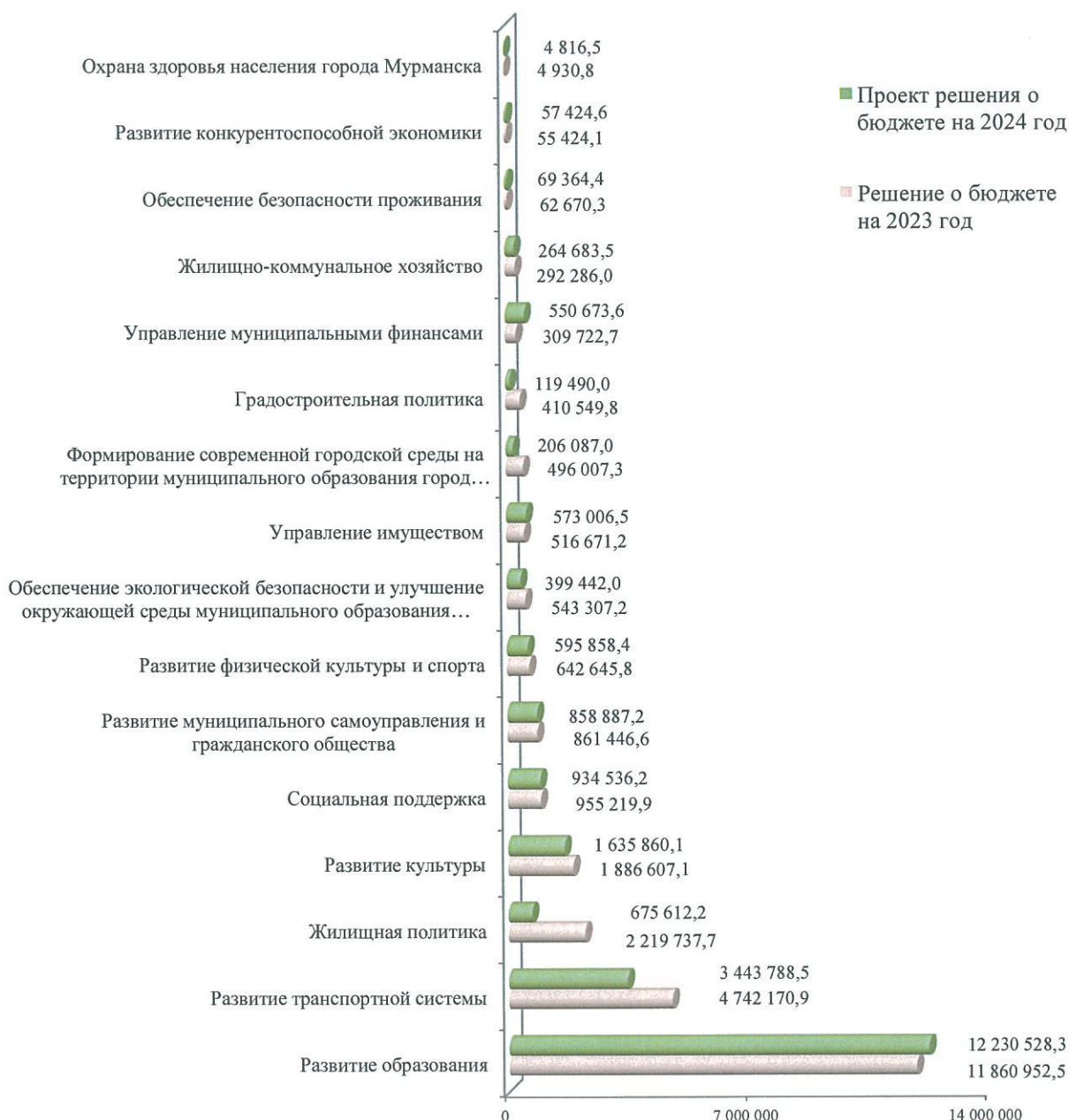
Паспорта муниципальных программ, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, соответствуют перечню муниципальных программ города Мурманска на 2023-2028 годы, утвержденному распоряжением администрации города Мурманска от 09.11.2022 № 63-р.

Сравнительный анализ изменений объемов расходов бюджета на реализацию муниципальных программ представлен в следующей таблице и диаграмме.

Наименование муниципальной программы	Решение о бюджете на 2023 год	Проект решения о бюджете на 2024 год	тыс. рублей	
			Изменения	
1	2	3	Сумма	%
Развитие образования	11 860 952,5	12 230 528,3	369 575,8	3,1
Охрана здоровья населения города Мурманска	4 930,8	4 816,5	-114,3	-2,3
Социальная поддержка	955 219,9	934 536,2	-20 683,7	-2,2
Развитие культуры	1 886 607,1	1 635 860,1	-250 747,0	-13,3
Развитие физической культуры и спорта	642 645,8	595 858,4	-46 787,4	-7,3
Развитие конкурентоспособной экономики	55 424,1	57 424,6	2 000,5	3,6
Развитие транспортной системы	4 742 170,9	3 443 788,5	-1 298 382,4	-27,4
Управление имуществом	516 671,2	573 006,5	56 335,3	10,9
Жилищная политика	2 219 737,7	675 612,2	-1 544 125,5	-69,6
Градостроительная политика	410 549,8	119 490,0	-291 059,8	-70,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	292 286,0	264 683,5	-27 602,5	-9,4
Обеспечение экологической безопасности и улучшение окружающей среды муниципального образования город Мурманск	543 307,2	399 442,0	-143 865,2	-26,5
Обеспечение безопасности проживания	62 670,3	69 364,4	6 694,1	10,7
Управление муниципальными финансами	309 722,7	550 673,6	240 950,9	77,8
Развитие муниципального самоуправления и гражданского общества	861 446,6	858 887,2	-2 559,4	-0,3
Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск	496 007,3	206 087,0	-289 920,3	-58,5
Всего по муниципальным программам:	25 860 349,9	22 620 059,0	-3 240 290,9	-12,5

² За исключением муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск», срок реализации которой - 2023-2024 годы, соответствующий периоду реализации федерального и регионального проектов «Формирование комфортной городской среды» – до 2024 года

Расходы бюджета на реализацию муниципальных программ, тыс. рублей



Основную долю расходов бюджета муниципального образования в 2024 году, как и в предыдущие периоды, составляют расходы на реализацию двух муниципальных программ:

«Развитие образования» – 12 230 528,3 тыс. рублей или 52,9 % общего объема расходов бюджета (в 2023 году – 11 860 952,5 тыс. рублей или 45,3 %). Финансирование программы за счет средств бюджетов других уровней составляет 7 980 844,3 тыс. рублей или 65,3 % общего объема расходов, предусмотренного на ее реализацию (в 2023 году – 7 250 709,7 тыс. рублей или 61,1 %);

«Развитие транспортной системы» – 3 443 788,5 тыс. рублей или 14,9 % общего объема расходов бюджета (в 2023 году – 4 742 170,9 тыс. рублей или 18,1 %). Финансирование программы за счет средств бюджетов других уровней

составляет 1 457 543,8 тыс. рублей или 42,3 % общего объема расходов, предусмотренного на реализацию программы (в 2023 году – 2 898 400,2 тыс. рублей или 61,1 %).

В 2024 году доля расходов по остальным 14 муниципальным программам варьируется от 0,02 % до 7,1 % общего объема расходов бюджета, в плановом периоде – от 0,02 % до 6,2 %.

Контрольно-счетная палата города Мурманска обращает внимание, что финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» муниципальной программы «Развитие конкурентоспособной экономики» уменьшено на 1 113,9 тыс. рублей и составило 6 304,0 тыс. рублей, что обусловлено в основном уменьшением объема субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам за счет средств местного бюджета, и расходов на проведение общегородских конкурсов, фестивалей и мероприятий выездной торговли. Значения показателя «Количество субъектов МСП и самозанятых, получивших финансовую поддержку» на 2024 год и плановый период также снижены и установлены в размере 4 единиц (на 2023 год - 9 единиц), что не способствует созданию благоприятных условий для развития МСП и увеличению числа субъектов МСП в городе Мурманске (одного из ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы), а также достижению умеренной положительной динамики количества субъектов малого предпринимательства, предусмотренной прогнозом социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период.

В плановом периоде бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ предусмотрены:

в 2025 году в объеме 19 602 259,1 тыс. рублей со снижением на 3 017 799,9 тыс. рублей или 13,3 % относительно показателя 2024 года;

в 2026 году в объеме 19 735 362,5 тыс. рублей с увеличением на 133 103,4 тыс. рублей или 0,7 % относительно показателя 2025 года.

Сведения о расходах бюджета на реализацию муниципальных программ в разрезе подпрограмм в 2023-2026 годах представлены в приложении 4.

4.6. Проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий **8 региональных проектов**, направленных на достижение целей **4 национальных проектов**: «Жилье и городская среда», «Культура», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

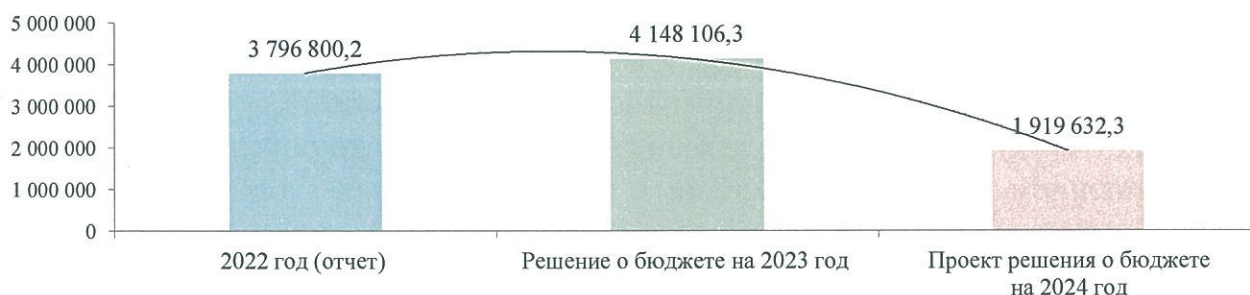
Объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в 2024 году планируется в объеме 1 919 632,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов других уровней в сумме 1 290 243,5 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя в 2023 году на 2 228 474,0 тыс. рублей или 53,7 %.

Снижение расходов обусловлено уменьшением межбюджетных трансфертов из областного бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Современная школа», а также ожидаемым завершением

работ в 2023 году в рамках регионального проекта «Чистая страна» по рекультивации городской свалки твердых отходов.

С 2024 года муниципальное образование город Мурманск в рамках национального проекта «Образование» участвует в реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка».

Общие объемы расходов бюджета на реализацию региональных проектов, тыс. рублей



Сведения о расходах бюджета в разрезе региональных проектов представлены в следующей диаграмме и в приложении 5.

Структура расходов бюджета на реализацию региональных проектов, тыс. рублей



4.7. Общий объем расходов бюджета на 2024 год по непрограммным направлениям деятельности предусмотрен в размере 491 762,7 тыс. рублей, что на 49,1 % больше относительно показателя 2023 года за счет увеличения расходов по непрограммным направлениям деятельности структурных подразделений администрации города Мурманска и в основном связано с

перераспределением бюджетных ассигнований ГРБС на программные направления деятельности в ходе исполнения бюджета 2023 года.

Доля расходов по непрограммным направлениям деятельности в общем объеме расходов на 2024 год составляет 2,1 % (в 2023 году – 1,3 %).

Распределение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности на 2024 год в сравнении с 2023 годом представлено в следующей таблице.

Наименование	Решение о бюджете на 2023 год	Проект решения о бюджете на 2024 год	тыс. рублей	
			Изменения	
			Сумма	%
1	2	3	4	5
Непрограммные направления деятельности Совета депутатов города Мурманска, из них:	92 420,6	121 139,4	28 718,8	31,1
- обеспечения выполнения функций муниципальными органами	61 690,2	67 850,1	6 159,9	10,0
- проведение выборов в представительные органы муниципального образования город Мурманск	14 952,3	38 214,3	23 262,0	155,6
Непрограммные направления деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска, из них:	53 176,3	57 086,0	3 909,7	7,4
- обеспечения выполнения функций муниципальными органами	52 994,4	57 085,0	4 090,6	7,7
Непрограммные направления деятельности администрации города Мурманск, из них:	85 173,9	0,0	-85 173,9	-100,0
- резервный фонд Правительства Мурманской области	63 645,4	0,0	-63 645,4	-100,0
- резервный фонд администрации города Мурманска	17 829,5	0,0	-17 829,5	-100,0
Непрограммные направления деятельности структурных подразделений администрации города Мурманска, из них:	99 027,6	313 537,3	214 509,7	216,6
- резервный фонд администрации города Мурманска	17 170,5	30 000,0	12 829,5	74,7
- обеспечение функций работников органов местного самоуправления	8 381,4	126 152,3	117 770,9	в 14 раз
- выплаты по решениям судов и оплата государственной пошлины, расходы по совершению исполнительных действий	67 658,4	133 385,0	65 726,6	97,1
- субсидия на финансовое обеспечение затрат государственному областному унитарному предприятию «Мурманскводоканал», связанных с выполнением работ по организации строительства очистных сооружений для очистки сточных вод	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0
Всего по направлениям непрограммной деятельности:	329 798,4	491 762,7	161 964,3	49,1

В плановом периоде расходы по непрограммным направлениям деятельности предусмотрены:

в 2025 году с увеличением на 107 835,5 тыс. рублей до 599 598,2 тыс. рублей, доля в общем объеме расходов бюджета составит 2,9 %;

в 2026 году с уменьшением на 123 470,0 тыс. рублей до 476 128,2 тыс. рублей, доля в общем объеме расходов бюджета составит 2,3 %.

4.8. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска предусматривается:

на 2024 год в размере 2 419 060,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов других уровней в сумме 1 140 075,8 тыс. рублей (47 %);

на 2025 год в размере 1 409 994,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов других уровней в сумме 250 000,0 тыс. рублей (18 %);

на 2026 год в размере 1 411 322,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетов других уровней в сумме 250 000,0 тыс. рублей (18 %).

По сравнению с 2023 годом объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сократился на 1 723 878,2 тыс. рублей или на 41,6 % в основном за счет снижения поступлений межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Муниципальный дорожный фонд, тыс. рублей



Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, предусмотренный текстовой статьей проекта решения, соответствует общему объему расходов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предусмотренных в приложениях к проекту решения о бюджете.

Формирование и распределение объема ассигнований произведено в соответствии с требованиями Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска³.

Направления использования дорожного фонда, тыс. рублей



³ Решение Совета депутатов города Мурманска от 28.11.2013 № 66-946 «О создании муниципального дорожного фонда города Мурманска и Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мурманска»

4.9. Бюджетные ассигнования на 2024 год в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов предусмотрены с увеличением по 3 группам видов расходов и сокращением по 5 группам видов расходов.

Сравнительный анализ изменений объема и структуры расходов бюджета города Мурманска на 2024 год относительно решения о бюджете на 2023 год по группам видов расходов классификации расходов бюджетов представлен в следующей таблице.

Группа вида расходов		Решение о бюджете на 2023 год	в % к итогу	Проект решения о бюджете на 2024 год	в % к итогу	Изменения	
Наименование	Код					Сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	1 459 178,2	5,6%	1 410 743,9	6,1%	-48 434,3	-3,3
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	200	1 199 591,4	4,6%	731 408,3	3,2%	-468 183,1	-39,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	1 008 610,2	3,9%	645 279,6	2,8%	-363 330,6	-36,0
Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	400	4 795 124,0	18,3%	2 074 093,6	9,0%	-2 721 030,4	-56,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	17 153 772,0	65,5%	17 337 429,3	75,0%	183 657,3	1,1
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	170 914,3	0,6%	425 603,9	1,8%	254 689,6	149,0
Иные бюджетные ассигнования	800	402 958,2	1,5%	487 263,1	2,1%	84 304,9	20,9
ВСЕГО		26 190 148,3	100,0%	23 111 821,7	100,0%	-3 078 326,6	-11,7

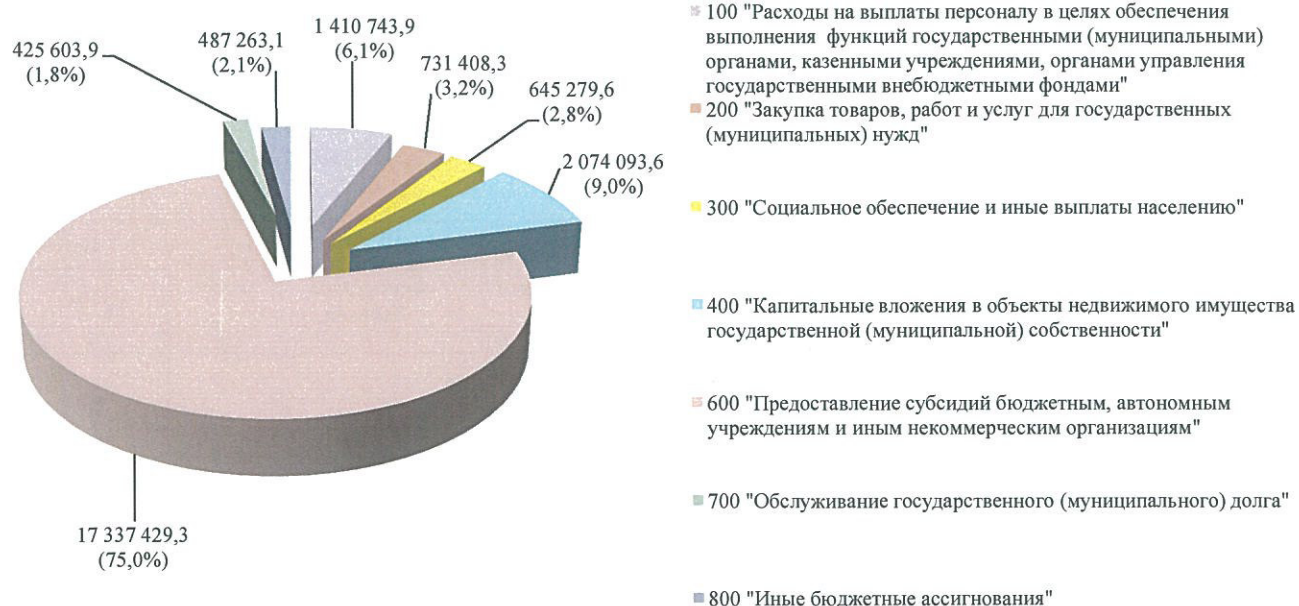
Наибольшее снижение бюджетных ассигнований в 2024 году по сравнению с объемом, утвержденным решением о бюджете на 2023 год, наблюдается по следующим группам видов расходов:

капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности на 2 721 030,4 тыс. рублей или 56,7 %;

закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд на 468 183,1 тыс. рублей или на 39,0 %;

социальное обеспечение и иные выплаты населению на 363 330,6 тыс. рублей или 36,0 %.

**Структура расходов по видам расходов классификации расходов бюджетов в 2024 году,
тыс. рублей**



В 2024 году основная доля, как и в предыдущие годы, приходится на бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям – 75,0 % общего объема расходов бюджета.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в 2024 году предусмотрены двум из семи ГРБС, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений:

комитету по образованию администрации города Мурманска в объеме 11 311 648,8 тыс. рублей (в 2023 году – 10 600 218,9 тыс. рублей), на долю которого приходится 65,5 % общего объема предоставляемых субсидий;

комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска в объеме 3 595 575,7 тыс. рублей (в 2023 году – 3 813 670,0 тыс. рублей), на долю которого приходится 20,7 % общего объема предоставляемых субсидий.

Информация о расходах бюджета в разрезе групп видов расходов в динамике 2024-2026 годов представлена в приложении 6.

4.10. Проектом решения о бюджете бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности предусмотрены на 2024 год в объеме 2 074 093,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 1 180 975,7 тыс. рублей, и в общем объеме расходов бюджета составляют 9,0 %.

Сведения об объектах муниципальной собственности на 2024 год представлены в следующей таблице.

			тыс. рублей
Наименование объекта	Наименование ГБРС	Сумма	в том числе средства областного бюджета
Муниципальная программа «Управление имуществом»			
Приобретение жилых помещений для отнесения их к специализированным жилым помещениям	Комитет имущественных отношений города Мурманска	4 000,0	0,0
Муниципальная программа «Жилищная политика»			
Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда*		457 084,7	249 318,8
Приобретение жилых помещений для предоставления малоимущим гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма	Комитет имущественных отношений города Мурманска	4 000,0	0,0
Муниципальная программа «Социальная поддержка»			
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	Комитет имущественных отношений города Мурманска	477 579,5	477 579,5
Муниципальная программа «Развитие культуры»			
Проведение работ по приспособлению к современному использованию объекта культурного наследия здания кинотеатра «Родина»	Комитет по культуре администрации города Мурманска	10 233,8	0,0
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта»			
Строительства гаража для спецтехники (МАУ СОШ № 6)	Комитет по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска	14 000,0	0,0
Муниципальная программа «Жилищно-коммунальное хозяйство»			
Реконструкция муниципальных коммунальных сетей (реконструкции сети ливневой канализации в районе дома № 19 по ул. Достоевского)	Комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска	16 240,0	0,0
Муниципальная программа «Обеспечение экологической безопасности и улучшение окружающей среды муниципального образования город Мурманск»			
Расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши	Комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска	252 851,9	0,0
Муниципальная программа «Развитие образования»			
Строительство школы по улице Советской в городе Мурманске (2 этап 2022-2024 годы)**		541 775,3	267 611,3
Строительство (реконструкция) объектов дополнительного образования (на выполнение работ по разработке водозабора источника водоснабжения для обеспечения МБУ ДО «Парус»)	Комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска	1 200,0	0,0
Муниципальная программа «Развитие культуры»			
Строительство (реконструкция объектов культуры), на выполнение работ по авторскому надзору за строительством	Комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска	1 576,2	0,0
Развитие сети учреждений культурно-досугового типа (строительство здания центра культурного развития по ул. Аскольдовцев)***		293 552,2	186 466,1
Итого:		2 074 093,6	1 180 975,7

*в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», **в рамках регионального проекта «Современная школа», ***в рамках регионального проекта «Культурная среда»

В 2024 году планируется выполнение работ по объектам, переходящим с 2023 года, в том числе:

приспособление к современному использованию объекта культурного наследия здания кинотеатра «Родина»;

строительство гаража для спецтехники (МАУ СОШ № 6);

реконструкции сети ливневой канализации в районе дома № 19 по ул. Достоевского (в связи с невыполнением работ в текущем году по причине расторжения муниципального контракта);

расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши;

разработка водозабора источника водоснабжения для обеспечения МБУДО «Парус», а также объектам, строительство которых предусмотрено в рамках мероприятий региональных проектов.

Согласно представленной информации проектная документация по объекту культурного наследия здание кинотеатра «Родина» разработана в 2019 году ООО «Научно-реставрационная фирма «Мир», государственная экспертиза проектной документации проведена в 2020 году, получено положительное заключение. Финансирование работ будет осуществляться за счет средств внебюджетного источника (ПАО «НОВАТЭК»). Вместе с тем, отсутствие расчетов не позволяет подтвердить обоснованную потребность в привлечении средств местного бюджета в сумме 10 233,8 тыс. рублей для финансового обеспечения расходов на приспособление к современному использованию объекта культурного наследия здания кинотеатра «Родина».

В плановом периоде на 2025 и 2026 годы бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности сокращены и в основном предусмотрены:

на приобретение жилых помещений для расселения жилых домов, признанных аварийными после 01.01.20217;

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

расширение городского кладбища на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаши.

4.11. В соответствии со статьей 8 проекта решения о бюджете расходы на исполнение **публичных нормативных обязательств** на 2024 год предусмотрены в общей сумме 242 486,3 тыс. рублей, что на 85,9 тыс. рублей или 0,04 % превышает бюджетные ассигнования 2023 года.

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год в сравнении с 2023 годом представлено в следующей таблице.

Публичные нормативные обязательства	Решение о бюджете на 2023 год	Проект решения о бюджете на 2024 год	Изменения	
			Сумма	%
1	2	3	4	5
Содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье (за счет средств областного бюджета)	191 501,1	196 791,7	5 290,6	2,8
Реализация Положения о звании «Почетный гражданин города-героя Мурманска» в части предоставления ежемесячной доплаты к государственной трудовой пенсии, ежегодной единовременной материальной помощи на санаторно-курортное лечение и оздоровительные мероприятия, возмещения расходов за ритуальные услуги, оказываемые специализированными организациями	2 662,0	2 544,6	-117,4	-4,4
Предоставление дополнительного пенсионного обеспечения муниципальным служащим в органах местного самоуправления муниципального образования город Мурманск и лицам, замещающим муниципальные должности в муниципальном образовании город Мурманск	46 462,7	42 600,0	-3 862,7	-8,3
Мероприятия, связанные с награждением Почетной грамотой, присвоением почетных званий и знаков отличия	1 774,6	550,0	-1 224,6	-69,0
Всего расходов по публичным нормативным обязательствам:	242 400,4	242 486,3	85,9	0,04

тыс. рублей

В плановом периоде наблюдается увеличение расходов на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2025 году – на 6 104,8 тыс. рублей, в 2026 году – на 5 204,9 тыс. рублей в основном по расходам на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье (в 2025 году – на 5 907,4 тыс. рублей, в 2026 году – на 5 032,4 тыс. рублей).

4.12. В части формирования и планирования отдельных видов бюджетных ассигнований контрольно-счетная палата города Мурманска отмечает следующее.

4.12.1. При формировании расходов бюджета учтены:

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики» (далее – «майский» Указ Президента Российской Федерации) в части сохранения достигнутого уровня оплаты труда отдельных категорий работников;

индексация заработной платы категорий работников муниципальных учреждений, которые не подпадают под действие «майского» Указа Президента Российской Федерации, с 01.01.2024 на 7,9 %;

индексация расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании город Мурманск, и муниципальных служащих в органах местного самоуправления города Мурманска с 01.10.2023 на 5,5 %⁴;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2024 на 5,5 %, с 01.01.2025 и 01.01.2026 на 4,0 %.

4.12.2. Расходы на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск на 2024 год предусмотрены на общую сумму 1 099 480,4 тыс. рублей без учета расходов на единовременное поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу, компенсационных выплат на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Общий объем бюджетных ассигнований на оплату труда муниципальных служащих сформирован в соответствии с Положением о денежном содержании, дополнительных выплатах и поощрениях муниципальных служащих в органах местного самоуправления города Мурманска, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 08.11.2007 № 42-508, Методикой планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований)⁵, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

⁴ Решения Совета депутатов города Мурманска от 30.11.2023 № 52-724 «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов города Мурманска от 08.11.2007 № 42-508 «Об утверждении Положения о денежном содержании, дополнительных выплатах и поощрениях муниципальных служащих в органах местного самоуправления города Мурманска», от 30.11.2023 № 52-725 «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов города Мурманска от 25.12.2014 № 6-80 «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании город Мурманск»

⁵ Приказ управления финансов от 28.07.2017 № 132 (в редакции приказа от 23.09.2022 № 186)

При расчете указанных расходов учтены изменения, внесенные проектом постановления Правительства Мурманской области «О внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП», размещенным на официальном сайте Министерства финансов Мурманской области.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, предусмотренный проектом постановления Правительства Мурманской области «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2024 год»⁶ для муниципального образования город Мурманск установлен в размере 946 421,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 16.10.2023 № 92н «Об утверждении на 2024 год перечня муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в собственных доходах местных бюджетов» муниципальное образование город Мурманск относится к первой группе муниципальных образований (доля дотаций из областного бюджета в собственных доходах в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составляет менее 5 %).

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ при превышении норматива на содержание органов местного самоуправления, на муниципальные образования, относящиеся к первой группе, не распространяются.

4.12.3. При формировании бюджетных ассигнований установлено несоответствие положениям Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации⁷ в части отнесения расходов на соответствующие разделы и подразделы бюджетной классификации расходов бюджетов.

Так, в соответствии с положениями пункта 18.2.5 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации расходы на благоустройство общественных территорий подлежат отражению по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0503 «Благоустройство» в то же время в проекте решения о бюджете указанные расходы отражены по разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура».

4.12.4. Проверкой обоснованности показателей проекта решения о бюджете установлено, что в целом показатели расходов бюджета подтверждены представленными ГРБС обоснованиями бюджетных ассигнований в пределах доведенных объемов в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований по формам согласно приложениям 1 - 6 к указанной методике.

4.12.4.1. Документы, представленные комитетом по культуре администрации города Мурманска, не содержат в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований обоснованных расчетов по статьям расходов, предусмотренных МАУК «Мурманские городские парки и скверы» на 2024 - 2026 годы, в связи с чем подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований на общую сумму 411 541,6 тыс. рублей, предусмотренных на

⁶ Размещен на портале Мурманской области «Открытый электронный регион» (<https://openregion.gov-murman.ru/>)

⁷ Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

реализацию МП «Развитие культуры» в сумме 332 134,6 тыс. рублей и МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» в сумме 79 407,0 тыс. рублей, не представляется возможным.

В составе представленных документов также отсутствует «Реестр муниципальных услуг и муниципальных работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, подведомственными комитету по культуре», предусмотренный по форме приложения № 6 к Методике планирования бюджетных ассигнований.

По представленным по запросу контрольной счетной палаты города Мурманска документам оценить обоснованность бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУК «Мурманские городские парки и скверы» на 2024 год, также не представилось возможным ввиду отсутствия информации об объемах нормативных затрат и проекта муниципального задания МАУК «МГПС», оценки потребности по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

4.12.4.2. Расчеты на обеспечение деятельности МАУ ГСЦ «Авангард» в целом подтверждены представленными проектом муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2024 год, нормативными затратами на выполнение работ, использованные при расчете объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Вместе с тем в подтверждение расчетов к проекту бюджета по наименованию работы «Содержание и ремонт спортивных объектов», в рамках которой предусмотрены работы по обслуживанию и содержанию спортивных, детских площадок в городе Мурманске в общей сумме 17 711,6 тыс. рублей, МАУ ГСЦ «Авангард» представлено два коммерческих предложения, средняя стоимость работ которых составила на 319,5 тыс. рублей меньше запланированных учреждением на указанные цели;

4.12.4.3. Расчет фонда оплаты труда работников подведомственного комитету имущественных отношений города Мурманска учреждения (ММКУ «Центр по контролю за использованием муниципального имущества»), администрации города Мурманска (ММКУ «Управление закупок») произведен исходя из средней заработной платы по группам должностей.

Согласно Методике планирования бюджетных ассигнований расчет объема бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений (не на основании муниципального задания) осуществляется на основании единых подходов к планированию бюджетных ассигнований, при этом указанная методика не содержит методы, способы расчетов, что не позволяет оценить соответствие представленных обоснований единой методической базе расчета объема бюджетных ассигнований бюджета города Мурманска;

4.12.4.4. При расчете бюджетных ассигнований на оплату труда подведомственного комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска учреждения в составе объемов субсидии на финансовое

обеспечение выполнения муниципального задания ММБУ «Центр организации дорожного движения» учитывалась среднесписочная численность работников (80 чел.) вместо штатной (121 ед.).

Порядком финансового обеспечения выполнения муниципального задания⁸ и Порядком определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ)⁹ при расчете базовых нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ), необходимых для определения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, используется ресурс затраты на оплату труда работников, рассчитанный исходя из значений норм, выраженных в натуральных показателях, - «количество штатных единиц».

Кроме того, обоснование такого подхода представленные материалы к проекту решения о бюджете на 2024 год не содержат;

4.12.4.5. Отсутствие расчетов не позволяет подтвердить обоснованность объемов бюджетных ассигнований:

в составе расходов по разделу 04 «Национальная экономика», предусмотренных комитету имущественных отношений города Мурманска на закупку товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий: по модернизации программных комплексов – 1 400,0 тыс. рублей, на выполнение кадастровых съемок в сумме 120,0 тыс. рублей;

в состав расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», предусмотренных комитету имущественных отношений города Мурманска на закупку товаров, работ, услуг в целях реализации мероприятий:

- по ограничению доступа в сумме 2 970,0 тыс. рублей;
- внесение платы от имени муниципального образования за жилищно-коммунальные услуги в сумме 81 803,2 тыс. рублей;
- по установке индивидуальных приборов учета в пустующих муниципальных помещениях, расположенных в многоквартирных домах, в сумме 623,0 тыс. рублей;
- по подготовке документов для осуществления кадастрового учета земельных участков многоквартирных домов в сумме 377,2 тыс. рублей;

в рамках программных мероприятий комитета территориального развития и строительства администрации города Мурманска планируется снос 20 многоквартирных домов, признанных аварийными, при этом сведения о расселении домов и наличии проектной документации указаны только по двум объектам, в то же время 18 объектов с предусмотренным объемом финансового обеспечения 12 060,0 тыс. рублей находятся на стадии обследования, что указывает на риски невыполнения в полном объеме мероприятий по сносу объектов капитального строительства в рамках подпрограмм по расселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до и после 01.01.2017 муниципальной программы «Жилищная политика» в очередном году;

⁸ Постановление администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245

⁹ Приказ комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска от 28.06.2022 № 38

в рамках МП «Жилищно-коммунальное хозяйство» комитету территориального развития и строительства администрации города Мурманска предусмотрены бюджетные ассигнования в том числе:

- на капитальный и текущий ремонт отдельных муниципальных коммунальных объектов. По капитальному ремонту кабельной сети от жилых домов № 13, 15 по ул. Советской в районе Росляково предусмотрена стоимость работ в сумме 4 438,5 тыс. рублей, при этом проектная документация находится на стадии подготовки, что не позволяет подтвердить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований,

- расходы на устранение аварий на муниципальных бесхозяйных сетях до передачи их в эксплуатацию и на обладающих признаками бесхозяйных сетях и объектах коммунального назначения (проектная документация не требуется) согласно представленным обоснованиям составляют 7 014,5 тыс. рублей, что не позволяет оценить обоснованность планируемого объема бюджетных ассигнований;

не представляется возможным подтвердить обоснованность и достаточность бюджетных средств на сумму 4 950,1 тыс. рублей, предусмотренных комитету территориального развития и строительства администрации города Мурманска за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета для исполнения расходных обязательств муниципального образования, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий в рамках реализации Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

12.4.6. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания ММБУ «Управление дорожного хозяйства» на 2024 год сформированы в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований, что значительно ниже потребности учреждения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в основном сокращены расходы на приобретение материальных запасов (горюче-смазочные материалы, песок, соль техническая, запасные части для автомобильной и тракторной техники и прочие), что создает риски ненадлежащего выполнения муниципального задания.

12.4.7. Бюджетные ассигнования на предоставление бесплатного цельного молока либо питьевого молока обучающимся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в муниципальном образовании город Мурманск предусмотрены в отсутствие утвержденного муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство.

Кроме того, проектом решения о бюджете уровень софинансирования из областного бюджета на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста предусмотрен 32,9 %.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из областного бюджета¹⁰ уровень софинансирования устанавливается в соответствии с предельным уровнем софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, который по муниципальному образованию город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составляет 50 %¹¹.

5. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет города Мурманска на 2024 год с учетом поправок к проекту решения о бюджете, утвержденных в первом чтении, прогнозируется с дефицитом в размере 1 229 637,9 тыс. рублей или 11,9 % планируемого общего годового объема доходов бюджета без учета планируемого объема безвозмездных поступлений.

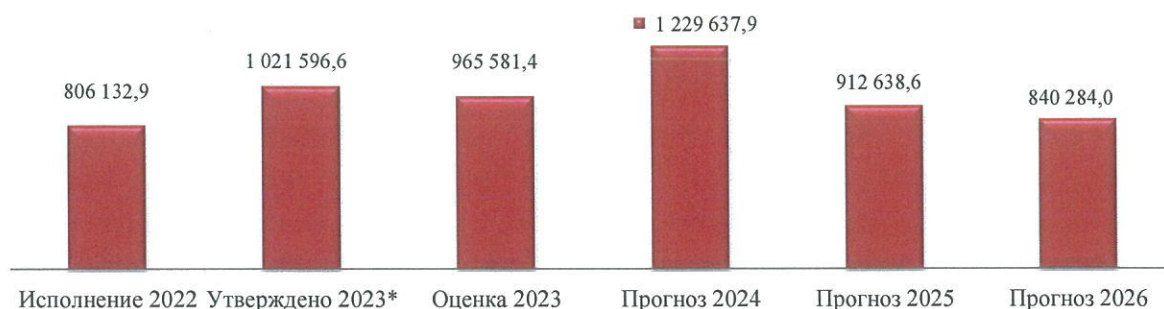
На плановый период 2025 года размер дефицита спрогнозирован с уменьшением относительно 2024 года до 912 638,6 тыс. рублей или 9,0 %, на 2026 год с уменьшением относительно 2025 года до 840 284,0 тыс. рублей или 8,0 %.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2024 год превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ на сумму 197 559,9 тыс. рублей или на 1,9 %.

В то же время проектом решения о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск на 2024 год предусмотрены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов, реализация которых предусмотрена «Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города Мурманска на 2024-2026 годы», в пределах которых допускается превышение ограничения в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2025 и 2026 годов дефицит спрогнозирован с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Динамика дефицита бюджета, тыс. рублей



* с учетом решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 30.11.2023

¹⁰ Приложение № 4 к постановлению Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 568-ПП

¹¹ Постановление Правительства Мурманской области от 01.11.2023 № 801-ПП

На увеличение дефицита бюджета и достижение его максимально допустимого значения в 2024 году повлияло превышение темпа роста расходов за счет налоговых и неналоговых доходов и дотаций от бюджетов других уровней над темпом роста доходов за счет указанных источников.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрены в составе, соответствующем источникам согласно статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

6. Муниципальный долг

6.1. Программой муниципальных внутренних заимствований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 12 к проекту решения о бюджете) предусмотрены кредиты кредитных организаций (в сальдированном выражении):

на 2024 год в сумме 990 000,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 910 000,0 тыс. рублей;

на 2026 год в сумме 835 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены программой муниципальных внутренних заимствований на очередной и плановый период в объеме 0,0 тыс. рублей за счет соответствия объемов их привлечения и погашения, предусмотренных на 2024 год в сумме 1 794 298,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 623 596,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 662 354,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные объемы не соответствуют суммам привлечения и погашения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024 год в сумме 1 823 515,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 653 982,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 693 955,0 тыс. рублей, и требуют приведения в соответствие с приложением 1 к проекту решения о бюджете.

Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сформированы с учетом требований статьи 93.6 Бюджетного кодекса РФ и привлекаются на пополнение остатка средств на едином счете бюджета города по договорам с Управлением Федерального казначейства по Мурманской области в целях снижения долговой нагрузки на бюджет и сокращения объемов привлечения кредитов кредитных организаций.

Плановые показатели по муниципальным заимствованиям муниципального образования город Мурманск, представленные к утверждению в проекте решения о бюджете, сформированы с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципальных заимствований в 2024 году и плановом периоде не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования город Мурманск.

Вместе с тем привлечение заемных средств от кредитных организаций превышает объемы их погашения, что свидетельствует о недостатке

собственных источников доходов в вышеуказанных периодах, а также ведет к росту долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга.

6.2. Статьей 11 проекта решения о бюджете верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам муниципального образования город Мурманск установлен:

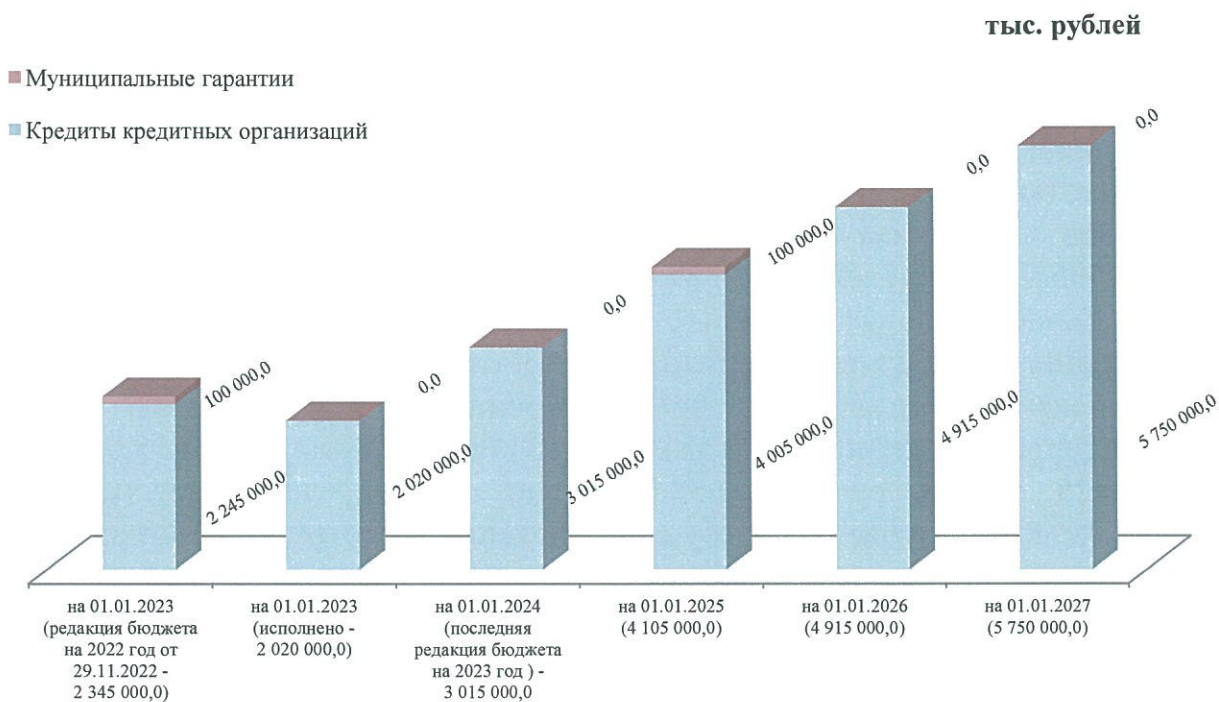
на 1 января 2025 года в сумме 4 105 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 100 000,0 тыс. рублей;

на 1 января 2026 года в сумме 4 915 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей,

на 1 января 2027 года в сумме 5 750,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей.

Виды долговых обязательств муниципального образования город Мурманск соответствуют положениям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

Изменение верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального образования город Мурманск представлено на диаграмме.



В динамике лет с 01.01.2023 по 01.01.2027 показатель увеличивается с уровня 2 020 000,0 тыс. рублей до 5 750 000,0 тыс. рублей или в 2,8 раза.

Наибольший удельный вес в структуре муниципального долга составляют кредиты кредитных организаций: в 2024 году – 4 005 000,0 тыс. рублей или 97,6 %, в 2025 году – 4 915 000,0 тыс. рублей или 100,0 %, в 2026 году – 5 750 000,0 тыс. рублей или 100,0 %.

Согласно показателям в очередном финансовом году и плановом периоде, рассчитанным при оценке долговой устойчивости муниципального образования, определенной статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ, муниципальное образование город Мурманск относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Вместе с тем отмечено ежегодное увеличение показателей, участвующих в ее оценке.

6.3. Программой муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – программа муниципальных гарантий) (приложение 11 к проекту решения о бюджете) предусмотрено предоставление в 2024 году муниципальной гарантии АО «Электротранспорт города Мурманска» с правом регрессного требования в сумме 100 000,0 тыс. рублей для пополнения оборотных средств в целях транспортного обслуживания населения на социально значимых маршрутах, включенных в Реестр маршрутов регулярных перевозок на территории Мурманской области, со сроком погашения в 2025 году. В 2025 и 2026 годах предоставление муниципальных гарантий не предусмотрено.

Разделом 2 программы муниципальных гарантий в 2025 году запланировано исполнение вышеуказанной муниципальной гарантии по возможным гарантийным случаям в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Программа муниципальных гарантий соответствует требованиям, установленным статьей 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

6.4. Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Мурманск на 2024 год установлен в сумме 425 603,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 348 679,2 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 348 679,2 тыс. рублей.

Относительно 2023 года бюджетные ассигнования по разделу 13 увеличены на 254 689,6 тыс. рублей или 149,0 %. Рост расходов на обслуживание муниципального долга в основном обусловлен увеличением объемов привлекаемых кредитов, а также ростом процентных ставок за пользование кредитными средствами.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2024 год составил 2,7 % общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует нормам статьи 111 Бюджетного кодекса РФ. В плановом периоде объем расходов на обслуживание долга так же не превышает ограничения, установленные указанной статьей, и составляет 2,7 % на 2024 год и 2025 год.

При проверке обоснованности расходов на обслуживание муниципального долга, установлено, что при расчете суммы процентов на 2024 год излишне начислены расходы по уплату процентов по кредитам на сумму 425,0 тыс. рублей в связи с ошибкой в расчетах (количество дней пользования кредитами определено исходя из срока погашения 28.11.2024 вместо 25.11.2024 по данным выписки из муниципальной долговой книги муниципального образования город Мурманск по состоянию на 01.10.2023)¹².

При расчете суммы процентов на 2026 год не начислены проценты на общую сумму 91,6 тыс. рублей, в том числе: по кредиту УФК на сумму 4,1 тыс. рублей, по кредитам банков на сумму 87,5 тыс. рублей в связи с ошибкой в расчетах (при расчете процентов за 2025 и 2026 год количество календарных дней в соответствующих годах определено в размере 366 дней вместо 365 дней).

¹² по муниципальным контрактам от 25.11.2022 №№ 0849300004922000664, 0849300004922000665

7. Текстовые статьи

7.1. Пунктом 2 статьи 8 проекта решения о бюджете предусмотрены случаи¹³ и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6-8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг) за счет бюджетных ассигнований, выделенных на финансовое обеспечение соответствующих направлений расходов.

При этом согласно пункту 6 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся стороной концессионных соглашений. Указанные субсидии предоставляются в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном соответственно законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях (установление порядка предоставления указанных субсидий из местного бюджета муниципальным правовым актом не предусмотрено (пункт 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ).

Таким образом, включение в приложение 10 к проекту решения о бюджете случая предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое возмещение затрат по эксплуатации объекта спорта в рамках концессионного соглашения противоречит наименованию самой статьи проекта решения и не требуется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

В рамках муниципальной программы «Развитие культуры» подпрограммы «Развитие творческого потенциала жителей города Мурманска» проектом решения о бюджете предусмотрено предоставление «Субсидии некоммерческим организациям на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры» (по целевой статье 74 3 02 60090) на сумму 13 645,0 тыс. рублей в рамках реализации «Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в городе Мурманске на 2023-2028 годы». При этом вышеуказанный случай предоставления субсидий отсутствует в случаях, установленных пунктом 2 статьи 8 проекта решения о бюджете (приложение 10). Муниципальный правовой акт (проект акта), определяющий порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры, принимаемый в соответствии с подпунктом 3 пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, отсутствует.

7.2. Статьей 10 проекта решения о бюджете определены резервные средства:

- на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию город Мурманск и постановлений судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования город

¹³ Приложение 10 к проекту решения о бюджете

Мурманск в 2024 году в сумме 132 985,0 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 266 390,8 тыс. рублей и в 2026 году в сумме 171 520,8 тыс. рублей;

- на реализацию Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области» в 2024 году в сумме 144 152,3 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 124 810,3 тыс. рублей и в 2026 году в сумме 124 810,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный текстовой статьей на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, соответствует приложениям проекта решения о бюджете по указанным направлениям расходов.

Установить обоснованность объемов планирования ассигнований по указанным направлениям не представляется возможным ввиду отсутствия в Методике планирования бюджетных ассигнований процедур (подходов) к формированию объемов средств на исполнение вышеуказанных расходов.

7.3. В наименовании статьи 16 проекта решения требует устранения техническая ошибка в части указания года.

Выводы и предложения

1. Проект решения о бюджете, предлагаемый к утверждению, сбалансирован – объем расходов бюджета, предусмотренный проектом решения, обеспечен суммарным объемом поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета, размер которого не превышает допустимых значений, что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

2. Содержание проекта решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. Перечень документов и материалов, представленных в установленный срок одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует требованиям Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

4. Доходы бюджета спрогнозированы в соответствии с положениями статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2024 года.

5. Общий объем расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренный проектом решения о бюджете, соответствует объему средств Реестра расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств сформирован с указанием соответствующих положений законов и иных правовых актов Российской Федерации, Мурманской области и не содержит положения муниципальных правовых актов в качестве правовых оснований для расходных обязательств, чем не обеспечено соблюдение требований пункта 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 статьи 4 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

6. При распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Мурманск на 2024 год и на плановый период установлено несоответствие

положениям Порядка № 82н в части отнесения расходов на благоустройство общественных территорий по разделу 08 «Культура, кинематография».

7. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете за счет средств бюджетов других уровней, соответствуют объемам распределенных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования город Мурманск.

8. Проверкой обоснованности показателей проекта решения о бюджете установлено, что в целом показатели расходной части бюджета подтверждены представленными ГРБС обоснованиями в пределах доведенных объемов предельных бюджетных ассигнований в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований по формам согласно приложениям 1-6 к указанной методике.

Вместе с тем по результатам проведенной экспертизы необходимо отметить следующее:

- бюджетные ассигнования на предоставление бесплатного цельного молока либо питьевого молока обучающимся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в муниципальном образовании город Мурманск предусмотрены в отсутствие утвержденного муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство.

Кроме того, проектом решения о бюджете уровень софинансирования из областного бюджета на обеспечение бесплатным цельным молоком либо питьевым молоком обучающихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста предусмотрен 32,9 %. Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из областного бюджета уровень софинансирования устанавливается в соответствии с предельным уровнем софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета, который по муниципальному образованию город Мурманск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составляет 50 %;

- в отдельных случаях представленные материалы ГРБС не позволяют оценить обоснованность бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете;

- планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений в части оплаты труда работников осуществляется на основании единых подходов к планированию бюджетных ассигнований, при этом Методика планирования бюджетных ассигнований не содержит методы, способы расчетов, что не позволяет оценить соответствие представленных обоснований единой методической базе расчета объема бюджетных ассигнований бюджета города Мурманска;

- в рамках программных мероприятий комитета территориального развития и строительства администрации города Мурманска планируется снос 20 многоквартирных домов, признанных аварийными, при этом сведения о расселении домов и наличии проектной документации указаны по 2 объектам, 18 объектов с предусмотренным объемом финансового обеспечения

12 060,0 тыс. рублей находятся на стадии обследования, что указывает на риски невыполнения в полном объеме мероприятий по сносу объектов капитального строительства в рамках подпрограмм по расселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными до и после 01.01.2017 муниципальной программы «Жилищная политика» в очередном году;

- при расчете бюджетных ассигнований на оплату труда подведомственного комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска учреждения в составе объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания ММБУ «Центр организации дорожного движения» учитывалась среднесписочная численность работников вместо штатной, что не соответствует положениям Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания и Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания ММБУ «Управление дорожного хозяйства» на 2024 год сформированы в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований, что значительно ниже потребности учреждения на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в основном сокращены расходы на приобретение материальных запасов (горюче-смазочные материалы, песок, соль техническая, запасные части для автомобильной и тракторной техники и прочие), что создает риски ненадлежащего выполнения муниципального задания.

9. Финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Мурманске» муниципальной программы «Развитие конкурентоспособной экономики» уменьшено на 1 113,9 тыс. рублей и составило 6 304,0 тыс. рублей в основном в связи с уменьшением субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам за счет средств местного бюджета, а также уменьшением расходов на проведение общегородских конкурсов, фестивалей и мероприятий выездной торговли. Значения показателя «Количество субъектов МСП и самозанятых, получивших финансовую поддержку» на 2024 год и плановый период также снижены и установлены в размере 4 ед. (на 2023 год - 9 ед.), что не способствует созданию благоприятных условий для развития МСП и увеличению числа субъектов МСП в городе Мурманске (одного из ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы), а также достижению умеренной положительной динамики количества субъектов малого предпринимательства, предусмотренной прогнозом социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период.

10. Прогнозируемый дефицит бюджета на 2024 год превысил ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ на сумму 197 559,9 тыс. рублей или 1,9 %.

В то же время проектом решения о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск на 2024 год предусмотрены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов, реализация которых предусмотрена «Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города Мурманска на 2024-2026 годы», в пределах которых допускается превышение ограничения в соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2025 и 2026 годов дефицит спрогнозирован с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

11. Установлено несоответствие программы муниципальных внутренних заимствований (приложение 12 к проекту решения о бюджете) источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложение 1 к проекту решения о бюджете) в части сумм привлечения и погашения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год на сумму 29 217,0 тыс. рублей, на 2025 год - 30 386,0 тыс. рублей, на 2026 год - 31 601,0 тыс. рублей, в связи с чем приложение 12 требуется привести в соответствие с приложением 1.

12. Плановые показатели по муниципальным заимствованиям муниципального образования город Мурманск, представленные к утверждению в проекте решения о бюджете, сформированы с учетом требований статьи 106 Бюджетного кодекса РФ. Предельный объем муниципальных заимствований в 2024 году и плановом периоде не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования город Мурманск.

Вместе с тем привлечение заемных средств от кредитных организаций превышает объемы их погашения, что свидетельствует о недостатке собственных источников доходов в вышеуказанных периодах, а также ведет к росту долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга.

13. При проверке обоснованности расходов на обслуживание муниципального долга установлено излишнее начисление процентов по кредитам по муниципальным контрактам на 2024 год на сумму 425,0 тыс. рублей в связи с ошибкой в расчетах.

На 2026 год не начислены проценты на общую сумму 91,6 тыс. рублей, в том числе: по кредиту УФК на сумму 4,1 тыс. рублей, по кредитам банков на сумму 87,5 тыс. рублей в связи с ошибкой в расчетах.

14. При анализе случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6-8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг) за счет бюджетных ассигнований, выделенных на финансовое обеспечение соответствующих направлений расходов, установлено:

- включение в приложение 10 к проекту решения случая предоставления субсидий юридическим лицам на финансовое возмещение затрат по эксплуатации объекта спорта в рамках концессионного соглашения

противоречит наименованию самой статьи проекта решения и не требуется в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ;

- проектом решения о бюджете предусмотрено предоставление «Субсидии некоммерческим организациям на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры» (в рамках реализации «Комплексной программы по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в городе Мурманске на 2023 - 2028 годы»), такой случай предоставления субсидий не предусмотрен приложением 10 к проекту решения о бюджете. Муниципальный правовой акт, определяющий порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры, принимаемый в соответствии с подпунктом 3 пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, отсутствует.

15. В наименовании статьи 16 проекта решения требует устранения техническая ошибка в части указания года.

Приложения 1-6 на 17 листах.

Контрольно-счетная палата города Мурманска предлагает при рассмотрении проекта решения о бюджете учесть настоящее заключение.

Председатель

А.М. Суббота

Заместитель председателя

М.А. Волкова

Аудитор

Л.А. Забурчик

