



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА**

## **ОТЧЕТ**

### **о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2023 год**

(утвержден коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска,  
протокол от 07.03.2024 № 5)

**МУРМАНСК**

**2024 год**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основные итоги работы в 2023 году.....	3
3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.....	7
3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год, ежеквартальная подготовка информации о ходе исполнения бюджета в 2023 году	7
3.2. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск .....	7
3.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящих к изменению доходов бюджета.....	8
3.4. Оценка реализуемости мероприятия «Государственная поддержка отрасли культуры» подпрограммы «Развитие и модернизация муниципальных учреждений в сфере культуры и искусства» муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры», рисков и достижения показателя (индикатора) его результативности .....	9
3.5. Анализ доходного потенциала муниципального образования город Мурманск.....	10
3.6. Проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за землю, за пользование муниципальным имуществом .....	11
3.7. Проверка выполнения МБОУ г. Мурманска «Основная общеобразовательная школа № 4» представления, направленного по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в 2015 году и истекшем периоде 2016 года в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении г. Мурманска «Основная общеобразовательная школа № 4».....	12
3.8. Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета.....	12
3.9. Аудит в сфере закупок .....	15
4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты.....	17
5. Основные направления деятельности и задачи Контрольно-счетной палаты в 2024 году.....	19
Приложение 1	

## 1. Общие положения

Контрольно-счетная палата города Мурманска (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля, подотчетным Совету депутатов города Мурманска.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьями 14, 24 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска<sup>1</sup>.

Реализация полномочий Контрольно-счетной палаты осуществляется на основании ежегодного плана работы, который формируется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также поручений Совета депутатов города Мурманска, предложений и запросов главы муниципального образования город Мурманск с применением риск-ориентированного подхода исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием и использованием муниципальных средств.

Настоящий отчет отражает обобщенные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации задач, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) и Федеральным законом № 6-ФЗ, муниципальными правовыми актами города Мурманска, а также задачи на 2024 год.

## 2. Основные итоги работы в 2023 году

В соответствии с планом работы в 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 37 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в отношении 54 объектов.

При осуществлении контроля объем проверенных бюджетных средств составил 3 365 494,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 560 нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении муниципальной собственностью на общую сумму 298 092,8 тыс. рублей, из них:

➤ 168 нарушений при формировании и исполнении бюджета на сумму 191 663,3 тыс. рублей, в том числе 13 случаев нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 48 951,5 тыс. рублей;

➤ 379 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 104 042,4 тыс. рублей;

---

<sup>1</sup> Утверждено решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 (здесь и далее – Положение о контрольно-счетной палате)

➤ 9 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 1 856,7 тыс. рублей;

➤ 4 нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 530,4 тыс. рублей.

### Объем выявленных нарушений



Приемка и оплата невыполненных работ, материала, фактически неиспользованного при выполнении работ, а также расходование субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на цели, не связанные с выполнением муниципальных заданий (на оплату труда работников, не участвующих в выполнении муниципального задания (задействованных в целях приносящей доход деятельности); на оплату работ по ремонту имущества, используемого исключительно в целях оказания платных услуг), квалифицированы в трех муниципальных учреждениях как нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Кроме того, по результатам проведенных мероприятий установлено 22 случая неэффективного использования муниципальных ресурсов на общую сумму 33 124,1 тыс. рублей, в основном связанного с: оплатой труда работников структурных подразделений МАУК «Мурманские городские парки и скверы» за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, должностные обязанности которых дублируют выполнение работ по содержанию объектов благоустройства по договору подряда; наличием некоторых дефектов выполненных работ,

нецелесообразностью проведения работ и необеспечением повышения уровня благоустройства отдельных дворовых территорий при использовании средств на ремонт дворовых проездов; излишними расходами на строительный контроль.

Устранение нарушений объектами контроля осуществлялось в основном в рамках исполнения требований представлений Контрольно-счетной палаты.

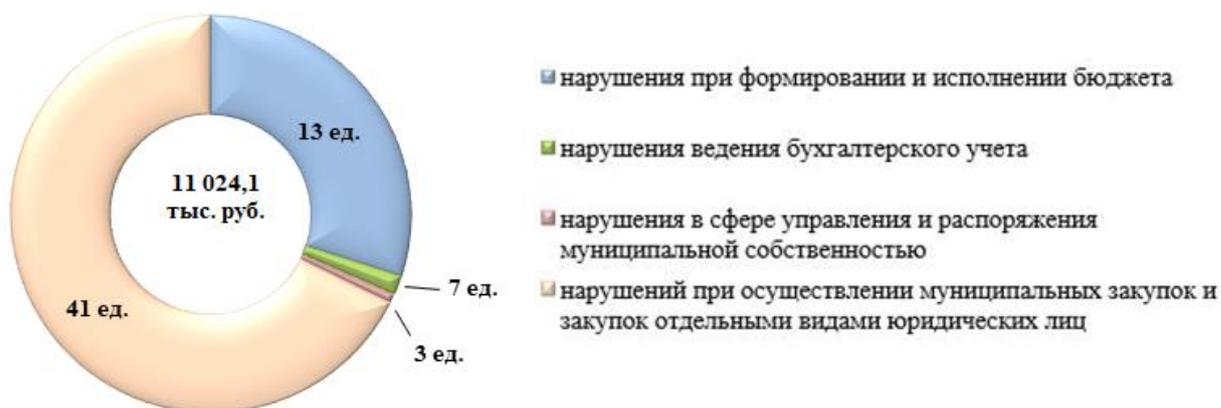
По состоянию на 01.01.2023 оставалось на контроле исполнение требований и предложений Контрольно-счетной палаты, содержащихся в 11 представлениях и 2 предписаниях, внесенных в предыдущих периодах.

В 2023 году должностным лицам проверяемых органов и организаций Контрольно-счетной палатой направлено 8 представлений для принятия мер по устранению 79 выявленных нарушений и недостатков на общую сумму 26 772,5 тыс. рублей, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда.

В течение 2023 года снято с контроля 14 представлений и 2 предписания в связи с принятием исчерпывающих мер по их выполнению.

На конец отчетного периода остается на контроле исполнение 5 представлений.

В 2023 году устранено 64 нарушения на общую сумму 11 024,1 тыс. рублей (из них по мероприятиям прошлых лет 19 нарушений на общую сумму 7 826,0 тыс. рублей), в том числе возвращено в бюджет муниципального образования 4 168,6 тыс. рублей.



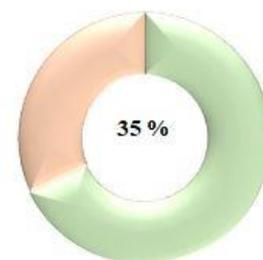
В 2023 году Контрольно-счетной палатой возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых привлечено к административной ответственности 1 должностное лицо по двум административным правонарушениям с назначением наказаний в виде административного штрафа и предупреждения, а также 3 юридических лица с назначением штрафов и предупреждения, 1 дело находится на рассмотрении в суде.

По материалам Контрольно-счетной палаты приняты и иные меры.



О результатах мероприятий информируются глава муниципального образования город Мурманск, Совет депутатов города Мурманска, глава администрации города Мурманска, материалы мероприятий рассмотрены на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Мурманска с участием должностных лиц Контрольно-счетной палаты.

В целях проведения анализа выявленных нарушений и недостатков, изучения предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты результаты контрольных мероприятий рассматриваются комиссией администрации города Мурманска, которой вырабатываются также рекомендации руководителям объектов контроля и главе администрации города Мурманска для принятия решений и мер, в том числе применения мер ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях и недостатках.



Процент учтенных рекомендаций, предложений, замечаний – 35 %, на рассмотрении – 41 %

В 2023 году проведено 39 заседаний коллегии контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрены вопросы планирования и организации работы, методологического и методического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты, утверждения отчетов, заключений и иных документов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты представлены в Приложении 1.

### **3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий**

#### ***3.1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год, ежеквартальная подготовка информации о ходе исполнения бюджета в 2023 году***

3.1.1. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск<sup>2</sup> годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения Советом депутатов города Мурманска подлежит внешней проверке, в рамках которой проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2022 год», подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год.

По результатам мероприятия у пяти главных администраторов средств бюджета отмечен ряд недостатков при заполнении форм бюджетной отчетности, которые не повлияли на достоверность отчетных данных.

3.1.2. Ежеквартальным мероприятием является анализ отчетности и подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск (подготовка аналитических записок).

Контрольно-счетная палата анализирует своевременность и полноту поступлений доходов бюджета, фактические показатели в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета), выявляет отклонения от этих показателей, определяет соответствие отдельных показателей исполнения бюджета требованиям бюджетного законодательства, выявляет риски в ходе исполнения бюджета, вносит предложения по устранению отклонений и недостатков.

Информация о ходе исполнения местного бюджета используется при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

#### ***3.2. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск***

В рамках бюджетного процесса до рассмотрения и утверждения местного бюджета Контрольно-счетная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями по экспертизе проекта решения о бюджете на соответствие проекта местного бюджета законодательству Российской Федерации, а также по проверке и анализу обоснованности его показателей.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой подготовлено 2 заключения (в первом и втором чтениях) на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск

---

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 «Об утверждении «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск»

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также 2 заключения о внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 15.12.2022 № 42-574 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

По результатам экспертизы проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Контрольно-счетной палатой указано на отдельные нарушения и недостатки при отнесении расходов на благоустройство общественных территорий при распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета, планирования бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение отдельных бюджетных обязательств, ведении реестра расходных обязательств муниципального образования, а также предложено:

- продолжить работу по реализации мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет, по обеспечению качественного администрирования всех источников доходов;

- продолжить работу по поддержанию объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, по сохранению высокого уровня долговой устойчивости местного бюджета, обеспечению дефицита бюджета на уровне не более 10,0 % от суммы доходов без учета безвозмездных поступлений;

- актуализировать Методики прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2023 № 1796 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574», с учетом отдельных замечаний, изложенных в заключении;

- привести в соответствие программу муниципальных внутренних заимствований.

### ***3.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящих к изменению доходов бюджета***

Контрольно-счетной палатой проведены экспертизы проектов решений Совета депутатов города Мурманска, при рассмотрении которых внимание уделялось вопросам соответствия проектов решений законодательству Российской Федерации, Мурманской области, анализу факторов, способных повлиять на основные параметры бюджета.

Замечания и рекомендации Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных экспертиз и рассмотрения иных проектов решений, не требующих заключения Контрольно-счетной палаты, учтены при принятии решений Совета депутатов города Мурманска.

### **3.4. Оценка реализуемости мероприятия «Государственная поддержка отрасли культуры» подпрограммы «Развитие и модернизация муниципальных учреждений в сфере культуры и искусства» муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры», рисков и достижения показателя (индикатора) его результативности**

В рамках государственной поддержки отрасли культуры в муниципальном образовании предусмотрены мероприятия по оснащению музыкальными инструментами детской школы искусств и на проведение капитального ремонта объекта капитального строительства в сфере культуры – здание по адресу: г. Мурманск, ул. Полярной Дивизии, дом 1/16, под размещение художественной школы.

Источниками финансирования мероприятий являются средства федерального, областного и местного бюджетов.

По оснащению музыкальными инструментами заключено и исполнено 16 договоров на общую сумму 11 145,6 тыс. рублей или 100 %, достигнут показатель результативности мероприятия.



При оценке реализации мероприятий по капитальному ремонту здания под размещение художественной школы установлены:

- нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:



отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта; нарушения условий исполнения контракта; внесение изменений в контракт с нарушением требований (в части оплаты выполненных работ за счет авансового платежа), что привело к отвлечению в 2021 году бюджетных средств в размере 22 698,2 тыс. рублей;

- низкая реализуемость мероприятия, что создает риски: увеличения стоимости работ ввиду удорожания строительных материалов, переноса сроков сдачи объекта и, как следствие, недостижение целевого показателя мероприятия в 2023 году.

О результатах мероприятия проинформированы комитет по строительству администрации города Мурманска<sup>3</sup>, глава администрации города Мурманска с указанием также рисков неисполнения, несвоевременного исполнения обязательств в срок, предусмотренный договором.

<sup>3</sup> Присоединен к комитету градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска в соответствии с постановлением администрации города Мурманска от 17.01.2023 № 60 «О реорганизации комитета градостроительства и территориального развития администрации города Мурманска в форме присоединения к нему комитета по строительству администрации города Мурманска»

### ***3.5. Анализ доходного потенциала муниципального образования город Мурманск***

В 2023 году в структуре доходов бюджета города Мурманска при увеличении прогнозируемого объема доходов в целом доля налоговых и неналоговых доходов сократилась на 2,1 % относительно 2021 года, на 6,4 % относительно 2022 года и составила 46,2 %.

Отмечено снижение динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, что не согласуется с направлениями бюджетной политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов.

Увеличение доходов (доходного потенциала) бюджета города Мурманска обеспечивается:

увеличением НДФЛ за счет увеличения фонда оплаты труда организаций в связи с индексации заработной платы,

увеличением доходов по налогу, взимаемому в связи с применением УСН в части налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (в составе налогов на совокупный доход), за счет увеличения числа налогоплательщиков, предоставивших налоговые декларации, а также ежегодного индекса потребительских цен.

В 2023 году в составе налогов на имущество отмечено уменьшение поступлений земельного налога с организаций, обусловленное снижением кадастровой стоимости земельных участков по результатам государственной кадастровой оценки в 2022 году. Увеличение доходов (доходного потенциала) бюджета города Мурманска в части налогов на имущество может быть обеспечено погашением дебиторской задолженности по налогу на имущество физических лиц, а также оптимизацией льгот по земельному налогу с организаций, установленных Советом депутатов города Мурманска.

В 2023 году по ЕСХН сохраняется отрицательная динамика доходов в результате уменьшения налоговой базы и собираемости в связи с изменением экономической конъюнктуры внешнего рынка для организаций рыбопромышленной отрасли (плательщиков ЕСХН). ЕСХН составляет основную долю поступлений в структуре налогов на совокупный доход – 43,7 % по итогам исполнения бюджета за 9 месяцев 2023 года.

Дебиторская задолженность по налоговым доходам в 2022 году в части налогов на имущество увеличилась на 24 917,2 тыс. рублей или 19,2 % и составила 154 467,2 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в сумме 23 349,2 тыс. рублей сложилось по налогу на имущество физических лиц.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам (без учета долгосрочной задолженности) в 2022 году увеличилась на 8 572,2 тыс. рублей или 0,9 % и составила 937 306,2 тыс. рублей. Наибольшую долю составляет задолженность по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, администрируемым комитетом имущественных отношений города Мурманска. Относительно 2021 года задолженность по доходам от использования имущества снизилась на 16 647,2 тыс. рублей или 2,1 %.

В 2022 и 2023 годах в составе доходов бюджета муниципального образования город Мурманск предусмотрены безвозмездные поступления от бюджетов других уровней в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, что характеризует недостаточную эффективность мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет города, по администрированию всех доходных источников, обеспечивающих увеличение собственной доходной базы.

Увеличение доходного потенциала бюджета города Мурманска может быть обеспечено погашением дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета, оптимизацией льгот (преференций), установленных Советом депутатов города Мурманска для арендаторов муниципального имущества, в том числе земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также реализацией комплекса мер, предусмотренных основными направлениями налоговой политики города Мурманска на долгосрочный период.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой запланировано проведение контрольного мероприятия «Проверка осуществления бюджетных полномочий главного администратора (администратора) неналоговых доходов местного бюджета в 2022 и 2023 годах и истекшем периоде 2024 года».

### ***3.6. Проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за землю, за пользование муниципальным имуществом***

В 2023 году проведено 2 контрольных мероприятия:

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за землю на 2022 год;

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом на 2022 год.

В 2022 году на предоставление организациям льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, за землю предоставлены муниципальные преференции на общую сумму 11 745,5 тыс. рублей.

При проверке представленных организациями информации и документов, подтверждающих расходы на цели, указанные в приложениях № 3, № 4, № 5 к Решению о бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов<sup>4</sup>, выявлено, что одним арендатором не подтверждено целевое использование средств, высвобождаемых в результате предоставления льготы в 2022 году, в сумме 530,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия возвращено в бюджет 530,4 тыс. рублей.

---

<sup>4</sup> Решение Совета депутатов города Мурманска от 16.12.2021 № 32-432 (ред. от 29.11.2022) «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

***3.7. Проверка выполнения МБОУ г. Мурманска «Основная общеобразовательная школа № 4» представления, направленного по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в 2015 году и истекшем периоде 2016 года в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении г. Мурманска «Основная общеобразовательная школа № 4»***

Анализ результатов выполнения представления показал, что учреждением приняты необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Вместе с тем по результатам мероприятия установлены нарушения требований, предъявляемых к правилам

ведения бухгалтерского учета в части отражения операций по учету дебиторской задолженности по исполнительному документу, что повлекло искажение бухгалтерской отчетности учреждения за 2020, 2021 годы на сумму 270,0 тыс. рублей ежегодно.

Комитету по образованию администрации города Мурманска направлено предложение о приведении Порядка признания и списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности бюджетных и автономным учреждениям, подведомственных комитету по образованию администрации города Мурманска, в соответствие с положениями бюджетного законодательства, которое реализовано.

***3.8. Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета***

В 2023 году при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета завершено проведение проверок деятельности 13 объектов контроля в рамках 4 контрольных мероприятий:

- проверка использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы города Мурманска «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2024 годы в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года;
- проверка законности и эффективности использования в 2020-2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств бюджета на информирование населения о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск;
- проверка законности и эффективности использования в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств бюджета, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на иные цели и на осуществление капитальных вложений, учреждениям, подведомственным комитету по культуре администрации города Мурманска (выборочно);
- проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года средств бюджета, выделенных на финансовое



обеспечение выполнения муниципального задания, иные цели и осуществление капитальных вложений, учреждениям, подведомственным комитету по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска (выборочно).

При проведении указанных контрольных мероприятий выявлены многочисленные нарушения системного характера, допущенные в отношении одних и тех же правовых актов в части финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, определения объема субсидий на иные цели, а также нарушения в части расходования муниципальными учреждениями субсидий.

➤ Главными распорядителями бюджетных средств (органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей (далее – учредитель) муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта, МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск») при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания и субсидий на иные цели допущены такие нарушения и недостатки как:

- определение объема субсидии в отсутствие обоснованных расчетов объемов нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ),

- при наличии в учреждениях иной приносящей доход деятельности (платной деятельности) объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывался без учета коэффициента платной деятельности,

- порядки определения нормативных затрат учредителей муниципальных учреждений дублируют разделы 3, 4 порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного местной администрацией<sup>5</sup>, и не содержат механизмы расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, выполнение работ (необходимые формулы и способ (метод) расчета), а также детальный перечень затрат, включаемых в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги, в установленной сфере деятельности.

Указанные нарушения повлекли завышение объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания на общую сумму 101 954,7 тыс. рублей;

- осуществлялось уменьшение объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания без изменений муниципального задания;

- размер субсидий на иные цели определялся в отсутствие документов, содержащих финансово-экономическое обоснование размера субсидий, подтверждающих потребность учреждений в запрашиваемых субсидиях.

Причины допущенных нарушений обусловлены общими факторами, среди которых недостаточность правового регулирования на уровне

---

<sup>5</sup> Постановление администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями»

учредителя, а также проблемы организационно-управленческих мер, принимаемых в установленной сфере деятельности, включая ненадлежащий характер действий.

➤ Муниципальными учреждениями при использовании субсидий допущено расходование субсидий:

- на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на цели, не связанные с выполнением муниципального задания, на общую сумму 41 662,7 тыс. рублей (МАУК «Мурманские городские парки и скверы», МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск»);

- на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления 7 366,5 тыс. рублей (МАУК «Мурманские городские парки и скверы», МАУ «Редакция газеты «Вечерний Мурманск», МБУК «Центральная детская библиотека города Мурманска», ММБУ «Управление дорожного хозяйства»).

Также выявлены отдельные нарушения при предоставлении и использовании субсидии на осуществление капитальных вложений:



- в соглашениях о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений МАУ «Городской спортивный центр «Авангард» не учтены положения порядка осуществления капитальных вложений, установленных местной администрацией<sup>6</sup>, согласно которым учреждение обязано осуществлять разработку проектной

документации на объект капитального строительства без использования субсидии, что позволило учреждению использовать средства субсидии на осуществление капитальных вложений на разработку проектной документации в сумме 995,0 тыс. рублей с нарушением установленных требований;

- МАУ «Городской спортивный центр «Авангард» не достигнута цель направления инвестирования - строительство открытого плоскостного физкультурно-спортивного сооружения «Футбольное поле» по причинам недостаточности финансового обеспечения для строительства объекта капитального строительства и иных недостатков планирования бюджетных ассигнований на эти цели.



Контрольными мероприятиями выявлены и иные нарушения и недостатки, такие как исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного

<sup>6</sup> Постановление администрации города Мурманска от 19.06.2014 № 1884 «Об утверждении Порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск»

самоуправления; нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц; неэффективные расходы.

Для принятия мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, причин и условий их повлекших, по результатам контрольных мероприятий объектам контроля предложено:

- привести в соответствие порядку расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденных учредителями муниципальных учреждений и применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также иные локальные акты;

- при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания учесть коэффициент платной деятельности учреждений;

- осуществить возврат в бюджет муниципального образования город Мурманск средств субсидий на иные цели, использованных с нарушением целей и условий их предоставления, на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, использованных на цели, не связанные с выполнением муниципальных заданий;

- привести Положения о закупках автономных учреждений в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

### ***3.9. Аудит в сфере закупок***

В 2023 году Контрольно-счетной палатой в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ<sup>7</sup>, с применением аудита в сфере закупок проведено 1 экспертно-аналитическое и 3 контрольных мероприятия в 7 объектах контроля, а также аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг за 2021-2022 годы в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования города Мурманска «Детская школа искусств № 3».

По результатам указанных мероприятий отмечены нарушения системного характера, как при планировании, так и при осуществлении объектами контроля муниципальных закупок:

- при формировании, утверждении и ведении плана-графика закупок, его размещения в открытом доступе;

- при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком;

- при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- отсутствие в контрактах (договорах) обязательных условий;

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);

---

<sup>7</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта (договора);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору);
- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

### Структура выявленных нарушений по количеству



По результатам проведенных в 2023 году мероприятий установлено 345 нарушений при осуществлении муниципальных закупок, из них: не имеющих стоимостной оценки (процедурные нарушения) – 327, имеющих стоимостную оценку – 18 нарушений, на общую сумму 81 731,9 тыс. рублей, среди которых основную долю в стоимостном выражении составляют нарушения: при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, на общую сумму 57 593,5 тыс. рублей; внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, в объеме средств на выплату аванса в результате изменения порядка оплаты на сумму 22 698,2 тыс. рублей.

Анализ установленных нарушений выявил системные недостатки в деятельности главных распорядителей бюджетных средств по ведомственному контролю в сфере закупок.

Для принятия мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, причин и условий их повлекших, по результатам контрольных мероприятий объектам контроля предложено применить меры ответственности по договорам к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), а также учесть выявленные нарушения для их предотвращения в дальнейшем.

Также анализ планирования и осуществления закупок проводится в ходе анализа исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск.

Ежегодно Контрольно-счетная палата обобщает информацию об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг за истекший год. Так, в 2023 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска за 2022 год с размещением информации в единой информационной системе».

В целях проведения мероприятия и подготовки заключения обобщена информация о фактах отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установленных в 2022 году по результатам аудита в сфере закупок в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В заключении отражены основные причины выявленных нарушений (недостатков) и даны предложения, направленные на устранение нарушений и недостатков в сфере закупок, совершенствование контрактной системы в сфере закупок и информация о реализации указанных предложений.

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок ежегодно размещается в ЕИС.

#### **4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты**

В течение 2023 года в Совет депутатов города Мурманска подготовлены и направлены:

- отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год;
- ежеквартальная информация о работе Контрольно-счетной палаты, содержащая основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата, являясь членом регионального объединения контрольно-счетных органов – Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) участвует в заседаниях Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, принимает участие в круглых столах,



видеоконференциях, вебинарах Союза МКСО в целях обмена опытом, распространения лучших практик внешнего финансового контроля и повышения профессионального уровня.

Участие в Союзе МКСО значительно расширяет и обогащает опыт и знания вопросов финансового контроля, позволяет использовать единую методическую базу, классификатор нарушений, практику работы.



В отчетном году Контрольно-счетная палата принимала участие в Общем собрании членов Союза МКСО, заседании Президиума Союза МКСО, на которых подведены основные итоги деятельности, рассмотрены актуальные проблемы внешнего муниципального финансового контроля и определены перспективные задачи внешнего муниципального финансового контроля.

В 2023 году председатель Контрольно-счетной палаты избран членом комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, задачами которой являются:

- выработка предложений по определению приоритетных направлений внешнего муниципального финансового контроля;
- подготовка практических рекомендаций к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- организация и обобщение результатов единых общероссийских контрольных мероприятий;
- подготовка перечня нормативных документов, рекомендуемых к изучению по тематике контрольного и экспертно-аналитического мероприятия;
- организация работы по изучению и распространению передового опыта по вопросам, относящимся к контрольному и экспертно-аналитическому мероприятию;
- изучение, обобщение и содействие распространению практики организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата в своей деятельности взаимодействует с контрольно-счетными органами Мурманской области и других регионов Российской Федерации.

Ежегодно в Контрольно-счетную палату Мурманской области, в Представительство Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе представляются основные показатели о деятельности Контрольно-счетной палаты, различные опросные листы по реализации полномочий и практике их осуществления для обобщения и анализа результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации.

На постоянной основе Контрольно-счетной палатой осуществляется межведомственное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами в рамках заключенных соглашений.

Приоритетное внимание Контрольно-счетной палаты в пределах полномочий уделяется вопросам предупреждения коррупционных проявлений.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» за 2022 год муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности в Контрольно-счетной палате, подготовлены и представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе сведения о доходах супруга(и) и несовершеннолетних детей.

Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты размещается на официальном сайте (<http://kspmurman.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, который в 2023 году посетили 2 367 пользователей.

В отчетном году зарегистрирована официальная группа Контрольно-счетной палатой в социальных сетях «ВКонтакте», создан официальный telegram-канал, где также размещается информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты.

Также информация о деятельности Контрольно-счетной палаты ежегодно публикуется в официальном печатном издании органов местного самоуправления города Мурманска – газете «Вечерний Мурманск».

В Контрольно-счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового состава, развитие профессиональных знаний. В 2023 году прошли обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации) 13 сотрудников.

## **5. Основные направления деятельности и задачи Контрольно-счетной палаты в 2024 году**

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2024 году направлена на выявление рисков нарушения законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основной задачей Контрольно-счетной палаты остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и муниципальной собственности на всех этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля и органов местного самоуправления в целом.

Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год запланировано проведение 15 контрольных мероприятий, в том числе по осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета на реализацию мероприятий: в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; по развитию современной инфраструктуры системы образования; по содержанию и ремонту улично-дорожной сети; по расселению граждан из

многоквартирных домов, признанных аварийными, 4 из которых – переходящие на 2025 год.

Большинство мероприятий будет проведено с применением элементов аудита закупок, аудита эффективности и стратегического аудита.

В течение года в рамках экспертно-аналитических мероприятий будет также осуществляться мониторинг реализации на территории муниципального образования региональных проектов, входящих в национальные проекты.

В 2024 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа:

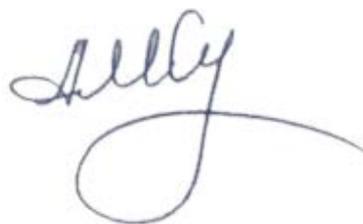
- по актуализации имеющихся и разработке новых стандартов внешнего муниципального контроля, методических рекомендаций;

- внедрению современных информационных и коммуникационных технологий в деятельность Контрольно-счетной палаты;

- по контролю за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями. Особое внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля, по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты;

- по взаимодействию с контрольно-счетными органами Мурманской области и других регионов Российской Федерации по различным направлениям, в том числе в рамках работы Представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе, комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и Совета контрольно-счетных органов Мурманской области.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**



**А.М. Суббота**

### Информация об основных показателях деятельности контрольно- счетной палаты за 2023 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Количество мероприятий, выполненных в соответствии с планом работы (ед.), в том числе:	37
1.1.	контрольных мероприятий (ед.)	9
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (ед.), из них:	28
	тематические мероприятия	3
	аналитические записки о ходе исполнения бюджета	3
	внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета	1
	экспертиза, в том числе:	21
	проекта решения о бюджете, о внесении изменении в бюджет	4
	проектов решений в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также приводящих к изменению доходов местного бюджета	17
2.	Количество объектов, охваченных мероприятиями внешнего контроля (ед.), в том числе:	54
	контрольными мероприятиями	50
	экспертно-аналитическими мероприятиями	4
3.	Количество актов, составленных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	53
4.	Объем проверенных средств (тыс. руб.)	3 365 494,3
5.	Количество и общий объем выявленных финансовых и иных нарушений (ед./ тыс. рублей), в том числе:	560 / 298 092,8
	нарушения при формировании и исполнении бюджета	168 / 191 663,3
	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	9 / 1 856,7
	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	4 / 530,4
	нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	379 / 104 042,4
5.1.	Количество и сумма выявленных неэффективных расходов (ед./ тыс. рублей)	22 / 33 124,1
6.	Количество представлений и предписаний, направленных в отчетном году (ед.), из них:	8
	выполнены и сняты с контроля	3
	оспаривается в судебном порядке <sup>1</sup>	1
7.	Количество выполненных представлений и предписаний, направленных в прошлых периодах (ед.)	16
8.	Количество представлений и предписаний, выполнение которых находится на контроле по состоянию на 31.12.2023 (ед.)	5
12.	Устранены нарушения (ед. / тыс. рублей), из них:	64 / 11 024,1
	обеспечен возврат в бюджет (тыс. рублей)	4 168,6
13.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами контрольно-счетной палаты (ед.)	6
14.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным должностными лицами контрольно-счетной палаты (ед.), в том числе:	5
	количество должностных лиц	1 <sup>2</sup>
	количество юридических лиц	3
15.	Количество принятых судебных постановлений с назначением административных наказаний (ед.), из них:	5

<sup>1</sup> решение не принято

<sup>2</sup> по двум делам об административных правонарушениях

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
	предупреждений (ед.)	2
	административных штрафов (ед.)	3
16.	Сумма поступивших в местный бюджет административных штрафов, администрируемых контрольно-счетной палатой города Мурманск (тыс. рублей)	13,2
17.	Количество обращений (материалов, писем), направленных контрольно-счетной палатой в органы прокуратуры, правоохранительные и иные контрольные органы (без учета информации, направляемых в Прокуратуру Октябрьского административного округа г. Мурманска по результатам каждого контрольного мероприятия), в том числе:	3
	в органы прокуратуры	0
	в правоохранительные органы	2
	иные контрольные органы	1
18.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами контролирующими органами по материалам, направленным контрольно-счетной палатой по результатам проведенных мероприятий (ед.)	1
19.	Количество направленных информационных писем (ед.)	107
20.	Количество внесенных предложений, рекомендаций, замечаний (ед.), в том числе	51
	количество учтенных, из них:	18
	в муниципальных правовых актах	7
	количество, находящихся на рассмотрении	21