

Информация о результатах контрольного мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года средств бюджета, выделенных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, иные цели и осуществление капитальных вложений, учреждениям подведомственным комитету по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска (выборочно)».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Бутузовым Е.А.

Объекты контрольного мероприятия:

- комитет по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска (далее – Комитет);

- муниципальное автономное учреждение физической культуры и спорта «Городской спортивный центр «Авангард» (далее – МАУ ГСЦ «Авангард», Учреждение);

- муниципальное автономное учреждение «Центр организационно-методического обеспечения физической культуры и спорта «Стратегия» (далее – МАУ «Центр «Стратегия», Учреждение).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Нарушение комитетом по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245, повлекло завышение объемов финансового обеспечения на общую сумму 9 274 485,08 рублей:

- объемы финансового обеспечения на выполнение муниципальных заданий на 2022, 2023 годы МАУ ГСЦ «Авангард», МАУ «Центр «Стратегия» определены в отсутствие обоснованных расчетов объемов нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ);

- при наличии в учреждениях иной приносящей доход деятельности (платной деятельности) объем финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий МАУ ГСЦ «Авангард» на 2022, 2023 годы и МАУ «Центр «Стратегия» на 2023 год рассчитывался без учета коэффициента платной деятельности, что повлекло завышение финансового обеспечения МАУ ГСЦ «Авангард» в 2022 году на сумму 6 586 903,24 рубля, в 2023 году на сумму 2 497 509,50 рублей, МАУ «Центр «Стратегия» на 2023 год на сумму 2 521,73 рубль;

- допущено неправомерное включение отдельных ресурсов в расчет нормативных затрат на выполнение муниципального задания на 2022 год МАУ ГСЦ «Авангард» и допущены арифметические ошибки, что повлекло завышение финансового обеспечения на общую сумму 101 475,31 рублей;

- вследствие арифметических ошибок в расчете нормативных затрат на выполнение муниципального задания на 2022 год МАУ «Центр «Стратегия» завышение финансового обеспечения составило на общую сумму 86 075,30 рублей;

- без соответствующих изменений муниципальных заданий на 2022 год МАУ ГСЦ «Авангард», МАУ «Центр «Стратегия» осуществлялось уменьшение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий 8 раз в течение срока их выполнения на общую сумму 28 238 840,3 рублей;

- Порядок определения нормативных затрат, утвержденный Комитетом, не устанавливает порядок утверждения значения базового норматива затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги методом наиболее эффективного учреждения, либо медианным методом и не содержит отдельных положений, предусмотренных Общими требованиями к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта.

2. Муниципальное задание на 2022 год МАУ ГСЦ «Авангард» с учетом допустимого (возможного) отклонения, не выполнено, отчет является недостоверным. Так, показатель объема работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» не выполнен на 1 объект спорта (единица), показатель качества «Наличие обоснованных жалоб» (ед.) не выполнен, так как Учреждением в течение 2022 года рассмотрено 7 жалоб.

Причиной недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателя муниципального задания, характеризующего объем выполненных работ, является невнесение Комитетом изменений в показатели Муниципального задания на 2022 год, связанных с передачей 15.04.2022 МАУ «Центр «Стратегия» двух объектов.

Муниципальное задание на 2023 год МАУ ГСЦ «Авангард» по состоянию на 01.07.2023 не выполнено, отчет является недостоверным. Так, показатель качества работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» «Наличие обоснованных жалоб» (ед.) не выполнен, так как Учреждением рассмотрено 4 жалобы.

3. Объем субсидий на иные цели МАУ ГСЦ «Авангард», МАУ «Центр «Стратегия» определялся в отсутствие отдельных документов, предусмотренных Порядком определения объема и условий предоставления из



бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным местной администрацией.



4. Работы по благоустройству объекта «Экологическая тропа» на территории спортивного комплекса «Снежинка» выполнены подрядчиком с нарушением установленного срока на 90 календарных дней, за нарушение срока выполнения работ в адрес подрядчика выставлена неустойка в сумме 514 664,04 рубля.

5. МАУ «Центр «Стратегия» не применены меры ответственности:

- за нарушение срока выполнения работ по устройству склада-навеса, расположенного на территории СК «Снежинка» (КП-2), не начислена неустойка в размере 30 020,61 рублей;

- за несоблюдение срока внесения арендной платы по договорам аренды шатра (каркасно-тентовая конструкция), расположенного на территории СК «Снежинка» (КП-2), не начислена неустойка в размере 871,92 рубля.

6. Соглашениями о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений МАУ ГСЦ «Авангард» не учтены положения правовых актов администрации города Мурманска, регулирующих порядок осуществления капитальных вложений¹, согласно которым Учреждение обязано осуществлять разработку проектной документации на объект капитального строительства без использования субсидии, в связи с чем Учреждение использовало средства субсидии на осуществление капитальных вложений на разработку проектной документации на сумму 995 000,00 рублей.

При использовании субсидии на осуществление капитальных вложений не достигнута цель - строительство открытого плоскостного физкультурно-спортивного сооружения «Футбольное поле» в связи с недостаточным объемом финансового обеспечения, в том числе недостатками при планировании бюджетных ассигнований на эти цели.

7. МАУ ГСЦ «Авангард» допущено неэффективное расходование субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство открытого плоскостного физкультурно-спортивного сооружения «Футбольное поле»: приобретен бортовой камень по завышенной стоимости на сумму 169 501,67 рубль и оплачены услуги строительного контроля на сумму 125 693,43 рубля, необходимость в котором отсутствовала.



8. При осуществлении закупочной деятельности МАУ ГСЦ «Авангард» выявлены следующие нарушения и недостатки:

8.1. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

включение в описание объекта закупки условий, ограничивающих число участников, таких как: установление неприемлемо низких сроков, неверный выбор объекта закупки, отсутствие технической документации, определяющей виды (состав) и объемы работ;

заключен договор не на условиях, предусмотренных документацией к закупке;

не соблюден порядок и обоснования НМЦК;

осуществлена закупка с единственным поставщиком, не предусмотренная планом-графиком закупок на 2023 год;

8.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

в единую информационную систему не направлена информация и документы о заключении и/или расторжении договоров, дополнительных соглашений к ним;

осуществлена закупка с нарушением установленного порядка, требований к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

нарушены сроки размещения в единой информационной системе информации о закупке товаров, работ, услуг по шести извещениям;

установлено требование к участникам закупки и его исполнителям о наличии удостоверений о повышении квалификации.

¹ Порядок осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 19.06.2014 № 1884

9. Анализ выявленных нарушений выявил недостатки в ведомственном контроле Комитета по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска в сфере закупок и за выполнением муниципального задания МАУ ГСЦ «Авангард».

10. Комитетом по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска не установлен порядок определения должностного оклада руководителя Учреждения.

11. Комитетом по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска не установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера учреждений и среднемесячной заработной платы работников учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера).

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия и приняты решения:

1. Направить представления:

1.1. Комитету по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска о принятии следующих мер:

- о приведении в соответствие Порядок определения нормативных затрат на выполнение муниципальных работ муниципальными учреждениями, подведомственными комитету по физической культуре и спорту администрации города Мурманска, в том числе устранить выявленные коррупциогенные факторы, установить перечень затрат, включаемых в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды;

- о приведении в соответствие объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МАУ ГСЦ «Авангард», МАУ «Центр «Стратегия» на 2024 год с учетом требований пункта 2.4 Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания № 2245;

- об установлении порядка определения должностного оклада руководителя учреждения в соответствии с пунктом 2 Порядка оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера муниципальных казенных и бюджетных учреждений города Мурманска;

- о приведении в соответствие Положения об оплате труда руководителей МАУ ГСЦ «Авангард» и МАУ «Центр «Стратегия», установив предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера Учреждений и среднемесячной заработной платы работников Учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера) в кратности от 1 до 5;

- о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

1.2. МАУ «Центр «Стратегия» о принятии следующих мер:

- о взыскании с ООО «Северия» неустойки (пени) в общей сумме 30 020,61 рублей по договору на выполнение работ по устройству склада-навеса на территории СК «Снежинка» (КП-2);

- о взыскании с ИП Урсулович И.С., ООО «РЕЛИАТА» неустойки (пени) в сумме по 435,96 рублей по договорам аренды шатра (каркасно-тентовая конструкция), расположенного на территории СК «Снежинка» (КП-2);

- о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, указанных в настоящем представлении.

2. Направить информацию в уполномоченный орган по осуществлению контроля в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, о нарушениях в сфере закупок, для привлечения к административной ответственности лиц совершивших нарушения.

3. Направить информационное письмо с результатами мероприятия комитету по физической культуре, спорту и охране здоровья администрации города Мурманска и предложениями:

- обеспечить соблюдение Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, утвержденных приказом управления финансов администрации города Мурманска;

- привести в соответствие Положение об оплате труда руководителей МАУ ГСЦ «Авангард» и МАУ «Центр «Стратегия», установив в качестве показателя оценки результативности работы руководителя учреждения показатель роста средней заработной платы работников учреждения в отчетном году по сравнению с предшествующим годом без учета повышения размера заработной платы в соответствии с решениями вышестоящих органов, а также выполнение квоты по приему на работу инвалидов (в соответствии с законодательством Российской Федерации).

4. Направить информационное письмо комитету имущественных отношений города Мурманска с предложением утвердить типовую форму договора аренды движимого имущества.

5. Направить информационное письмо МАУ ГСЦ «Авангард», МАУ «Центр «Стратегия» с результатами мероприятия и предложениями привести в соответствие Положения об оплате труда работников, установив критерии и показатели для стимулирования труда в зависимости от результатов и качества работы, МАУ ГСЦ «Авангард» исключить абзац 1 пункта 9.13.

6. Направить информационное письмо в администрацию города Мурманска с результатами мероприятия и предложением привести в соответствие Порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания, установив срок определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.
7. Направить информацию о результатах мероприятия в Совет депутатов города Мурманска.