

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка использования средств бюджета муниципального образования город Мурманск, направленных на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в 2023 году и истекшем периоде 2024 года».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Забурчик Л.А.

Объект мероприятия: комитет по образованию администрации города Мурманска (далее – Комитет по образованию).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Финансовое обеспечение образовательной деятельности в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется в основном за счет средств единой субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности, предоставляемой из бюджета Мурманской области.

В соответствии с законодательством в случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методике расчета субвенции местным бюджетам на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

При этом на муниципальном уровне нормативный правовой акт, регламентирующий финансовое обеспечение и расходование средств на оплату труда работников общеобразовательных учреждений за счет средств местного бюджета сверх объема субвенции, отсутствует.

2. Объем единой субвенции рассчитывается в соответствии с Законом Мурманской области № 706-01-ЗМО исходя из региональных нормативов, прогнозируемой на очередной финансовый год среднегодовой численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и потребности средств на обоснованные и подтвержденные расходы в соответствии с трудовым законодательством, в соответствии с законодательством Мурманской области, предусматривающим сохранение права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково.

Анализ расчета регионального норматива финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций показал, что:

- при расчете стоимости реализации образовательной программы в стоимости расходов на оплату труда учителей в полном объеме не учитываются выплаты компенсационного характера (доплата за проверку тетрадей, за обслуживание компьютеров, заведование кабинетами, подготовка к уроку);

- при расчете стоимости расходов на оплату труда работников образовательных организаций (за исключением педагогических работников, в том числе учителей) на 2023 и 2024 годы применен коэффициент индексации стоимости расходов на оплату труда указанных работников на доплату до МРОТ ниже темпа роста МРОТ, установленного федеральным законом на всей территории Российской Федерации.

В исследуемом периоде доплата до МРОТ за счет средств местного бюджета, согласно данным начисленной заработной платы, составила в 2022 году в общей сумме 219,8 тыс. рублей, в 2023 году – 369,8 тыс. рублей, за 1 квартал 2024 года – 162,3 тыс. рублей.

3. В целях обеспечения предоставления муниципальных услуг в сфере общего образования начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений города Мурманска составила за 2022 год в общей сумме 2 426 779,7 тыс. рублей, основная доля которой приходится на средства единой субвенции – 88,4 %, за 2023 год – 2 682 531,5 тыс. рублей (88,6 %), за 1 квартал 2024 года – 706 937,4 тыс. рублей (90,1 %).

В ходе анализа начисленной заработной платы за счет средств единой субвенции установлено:

- излишнее начисление заработной платы в сумме 2,5 тыс. рублей;

- начисление отдельной выплаты директорам общеобразовательных учреждений, не предусмотренной Положениями об оплате труда общеобразовательных учреждений, в общей сумме 20,6 тыс. рублей;

- начисление материальной помощи, относящейся к выплатам социального характера, в общей сумме 457,2 тыс. рублей.

4. Объем начисленной заработной платы работников общеобразовательных учреждений за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск сверх объема единой субвенции составил за 2022 год – 64 145,8 тыс. рублей, за 2023 год – 70 711,5 тыс. рублей, за 1 квартал 2024 года – 17 594,2 тыс. рублей.

5. В соответствии с перечнями поручений Президента Российской Федерации, а также в целях реализации региональных проектов «Успех каждого ребенка», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» за счет средств иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам осуществлены:

- выплаты педагогическим работникам ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, общий объем начисленных выплат составил в 2022 году в сумме 171 218,5 тыс. рублей, в 2023 году – 171 924,5 тыс. рублей, за первый квартал 2024 года – 43 085,0 тыс. рублей;

- выплаты педагогическим работникам за выполнение функций руководителя школьного спортивного клуба, общий объем начисленных выплат составил в 2022 году в сумме 939,6 тыс. рублей, в 2023 году – 5 042,1 тыс. рублей, за первый квартал 2024 года – 1 623,7 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в муниципальных

общеобразовательных организациях, общий объем начисленных выплат составил в 2022 году в сумме 6 357,2 тыс. рублей, в 2023 году – 20 139,1 тыс. рублей, за первый квартал 2024 года – 4 568,9 тыс. рублей.

В бюджете муниципального образования город Мурманск расходы на обеспечение выплат педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Мурманской области за выполнение функций руководителя школьного спортивного клуба предусмотрены по разделу 07 «Образование» подразделу 02 «Общее образование» вместо подраздела 05 «Дополнительное образование детей», в связи с чем не учтены положения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

6. Нормативные правовые акты муниципального образования город Мурманск, регламентирующие осуществление выплат по социальной поддержке педагогических работников и руководителей общеобразовательных учреждений, требуют актуализации.

7. В Положениях об оплате труда муниципальных общеобразовательных учреждений установлено несоответствие утвержденных перечней компенсационных и стимулирующих выплат положениям Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022, 2023 и 2024 годы и Методических рекомендаций по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций.

8. Целевой показатель «Отношение средней заработной платы педагогических работников МБОУ к средней заработной плате в Мурманской области» подпрограммы «Обеспечение предоставления муниципальных услуг (работ) в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования» за 2023 год не достигнут. Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений по городу Мурманску в целом в 2023 году составила 78 324,92 рубля или 95,5 % средней заработной платы в Мурманской области на 2023 год, при плановом показателе 100,0 %.

В разрезе общеобразовательных учреждений плановый показатель средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в 2023 году не достигнут в 38 учреждениях. Наименьший уровень достижения показателя отмечен в МБОУ г. Мурманска СОШ № 28 – 77,4 %, МБОУ г. Мурманска СОШ № 42 – 78,5 %, МБОУ г. Мурманска «Прогимназия № 61» – 75,3 %.

9. Показатели результативности предоставления местным бюджетам субвенции в 2023 году не достигнуты по выплатам: за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных учреждений и за почетное звание «Заслуженный учитель Российской Федерации» в связи с тем, что указанные выплаты зависят от количества обучающихся в классе и фактически отработанных дней.

Кроме того, размер выплаты педагогическим работникам за почетное звание «Заслуженный учитель Российской Федерации» увеличен с 01.09.2023 в два раза, что также повлияло на среднее значение показателя по году.

10. Показатели результативности предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов в 2023 году достигнуты в полном объеме.

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утверждено заключение о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 30 сентября 2024 года № 21) и приняты решения:

1. Направить предложения:

1.1. Совету депутатов города Мурманска:

- рассмотреть вопрос о принятии муниципального правового акта (решения) о расходах на оплату труда работников общеобразовательных учреждений за счет средств местного бюджета сверх объема субвенции;
- актуализировать Решение Совета депутатов, регламентирующее осуществление выплат по социальной поддержке педагогическим работникам и руководителям общеобразовательных учреждений.

1.2. Администрации города Мурманска:

- рассмотреть вопрос об обращении с инициативами:
- о внесении изменений в Закон Мурманской области № 706-01-ЗМО в части расчета стоимости реализации образовательной программы (в стоимости расходов на оплату труда учителей учесть выплаты компенсационного характера в полном объеме),

об утверждении коэффициента индексации стоимости расходов на оплату труда работников образовательных организаций (за исключением педагогических работников, в том числе учителей) на доплату до МРОТ в соответствии с темпом роста МРОТ;

- актуализировать Порядок выплат по социальной поддержке.

1.3. Комитету по образованию:

- привести Положения об оплате труда муниципальных общеобразовательных учреждений в соответствие с Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2024 год и Методическими рекомендациями по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций в части перечней компенсационных и стимулирующих выплат;

- принять меры по устранению нарушений и недостатков, допущенных при начислении заработной платы в 2022-2023 годах и в истекшем периоде 2024 года.

1.4. Управлению финансов администрации города Мурманска при формировании бюджета муниципального образования город Мурманск на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов расходы на обеспечение выплат педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций за руководство школьными спортивными клубами предусматривать в соответствии с приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия главе муниципального образования город Мурманск, в Совет депутатов города Мурманска, главе администрации города Мурманска, в Комитет по образованию.