

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка использования бюджетных средств, направленных на озеленение и содержание зеленых насаждений в городе Мурманске в 2021 - 2023 годах».

Заключение о результатах проведенного мероприятия представлено заместителем председателя Волковой М.А.

Объекты мероприятия: комитет по культуре администрации города Мурманска (далее – комитет по культуре), муниципальное автономное учреждение культуры «Мурманские городские парки и скверы» (далее – МАУК «МГПС»), комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – комитет по развитию городского хозяйства), Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного хозяйства» (далее – ММБУ «УДХ»), управления административных округов города Мурманска.



По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» охрана зеленого фонда городских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

В муниципальном образовании город Мурманск:

- мероприятия по организации благоустройства и озеленения являются предметом деятельности МАУК «МГПС», подведомственного комитету по культуре;

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города Мурманска является одной из основных задач комитета по развитию городского хозяйства;

- реализация предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий администрации города Мурманска в сфере дорожной деятельности, содержания объектов и элементов благоустройства и инженерной инфраструктуры на территории города Мурманска является предметом деятельности ММБУ «УДХ», подведомственного комитету по развитию городского хозяйства (дополнительные виды деятельности – цветоводство, выращивание рассады, предоставление услуг в области растениеводства);

- мероприятия по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Мурманск, по реализации возложенных полномочий по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, озеленения, благоустройства являются одними из основных задач Управлений административных округов города Мурманска (Октябрьский, Первомайский, Ленинский).

2. Объемы финансового обеспечения на озеленение и содержание зеленых насаждений в 2021-2023 годах, предусмотренные муниципальными программами города Мурманска, в целом составили 153 461,2 тыс. рублей, в том числе: на 2021 год – 40 288,7 тыс. рублей, на 2022 год – 58 809,2 тыс. рублей, на 2023 год – 54 363,3 тыс. рублей. Наибольший объем финансового обеспечения на указанные мероприятия сложился по ММБУ «УДХ» – 110 571,1 тыс. рублей или 72,1 % общего объема финансового обеспечения (МАУК «МГПС» – 41 683,2 тыс. рублей или 27,2 %).

Кроме того, в целях софинансирования расходных обязательств городу Мурманску предоставляются межбюджетные трансферты (субсидии) на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий, реализация которых включает их озеленение.

3. Проведенное исследование ведения зеленого хозяйства города Мурманска, являющегося составной частью природного комплекса города, позволяет сделать вывод, что администрация города Мурманска проводит значительную работу по обеспечению озеленения территорий:

- благоустройство и содержание территорий общего пользования: улиц, площадей, скверов, парков, пешеходных и иных территорий;

- организацию мероприятий по озеленению территории города в соответствии с законодательством и Правилами благоустройства (в том числе организация городских акций с участием жителей города);

- проведение регулярных осмотров различных территорий с целью выявления случаев несанкционированного сноса и/или повреждения зеленых насаждений;



- обязательное компенсационное озеленение при сносе зеленых насаждений, за счет средств лиц, осуществивших снос зеленых насаждений;

- организацию работ по сносу, пересадке, санитарной обрезке зеленых насаждений;

- работу по взысканию в доход бюджета муниципального образования город Мурманск восстановительной стоимости зеленых насаждений в результате вреда, причиненного несанкционированным сносом (уничтожением) зеленых насаждений.

4. Вместе с тем в ходе исследования вопросов организации озеленения и системы управления зеленым фондом города Мурманска выявлен ряд отклонений и недостатков.

4.1. Правила благоустройства территории города Мурманска¹, Порядок осуществления сноса, пересадки, санитарной обрезки зеленых насаждений и компенсационного озеленения² не конкретизируют преимущественные виды зеленых насаждений для компенсационного озеленения.

Муниципальными правовыми актами не предусмотрены критерии удовлетворительного результата высадки зеленых насаждений, последствия неудовлетворительного результата высадки при осуществлении компенсационного озеленения. Соответствующие критерии предусмотрены только условиями муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ по озеленению.

4.2. План озеленения территории города, включающий в себя новую посадку деревьев и кустарников, других зеленых насаждений, клумб, цветников, газонов, иных элементов озеленения на территории всех видов назначения, предусмотренный Правилами благоустройства территории города Мурманска, отсутствует, порядок его разработки муниципальными правовыми актами не регламентирован.

Утвержденные главой администрации города Мурманска планы озеленения территории города Мурманска на 2021, 2022 годы (на 2023 год отсутствует) предусматривают выполнение компенсационного озеленения с обозначением мест его выполнения, наименований и количества необходимых насаждений и обустройства газонов с учетом потребности в грунте, сроков выполнения, наименований исполнителей и контролирующих органов.

4.3. Последняя инвентаризация зеленых насаждений города Мурманска проведена в 2013 году, тогда как Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах РФ рекомендовано проводить долгосрочную систему оценки состояния озелененных территорий по результатам инвентаризации 1 раз в 10 лет.

На 2023 и 2024 годы инвентаризация зеленых насаждений в рамках мероприятий муниципальных программ города Мурманска не запланирована, что не обеспечивает эффективный контроль, разработку своевременных мер по защите и восстановлению озелененных территорий, прогноз состояния зеленых насаждений с учетом реальной экологической обстановки и других факторов, определяющих состояние зеленых насаждений и уровень благоустройства.

4.4. Реестр зеленых насаждений, план мероприятий по комплексному системному озеленению, оздоровлению и реконструкции озелененных территорий города Мурманска отсутствуют, что не обеспечивает систему управления зеленым фондом и свидетельствует о неэффективности произведенных бюджетных расходов в 2013 году, направленных на создание электронного учета объектов озеленения и зеленых насаждений в целом по городу.

4.5. Надлежащий учет многолетних насаждений в МАУК «МГПС» и ММБУ «УДХ» не обеспечен, поскольку биологические ресурсы приняты к учету как объекты «Озеленение» (без указания сведений о насаждениях, их количества и стоимости за единицу), а не объекты многолетних насаждений, что не соответствует требованиям, предъявляемым к бухгалтерскому учету.

4.6. Муниципальным заданием МАУК «МГПС» перечень работ, необходимый для выполнения муниципального задания и контроля за его выполнением, не установлен. Перечень, содержащий наименование и периодичность выполнения работ, в том числе в части зеленых насаждений, ежегодно утверждается приказом директора МАУК «МГПС», что не соответствует нормам статей 69.2, 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 2.1 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений³.

4.7. Муниципальным заданием ММБУ «УДХ», а также перечнем работ МАУК «МГПС» в отношении содержания газонов МАУК «МГПС», ММБУ «УДХ» на территориях скверов, бульваров, воинских захоронений, вдоль магистральных улиц не предусмотрено выполнение работ по аэрации, кошению, обрезке бровок, землеванию, борьбе с сорняками, подкормке, поливе газонов.

¹ Утверждены решением Совета депутатов города Мурманска от 27.10.2017 № 40-712;

² Утверждены решением Совета депутатов города Мурманска от 03.04.2008 г. № 48-587.

³ Утвержден постановлением администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245.

Несоблюдение правил содержания зеленых насаждений с учетом специфичности среды их произрастания не способствует условиям создания устойчивых долговечных и высокодекоративных насаждений в городе и в конечном итоге приводит к более раннему физиологическому старению растительного организма.

4.8. Отдельные виды работ по содержанию объектов внешнего благоустройства и озеленения в отношении отдельных скверов, бульваров, памятников, мест воинских захоронений и зеленых зон на территории города Мурманска в муниципальном задании ММБУ «УДХ», по мнению контрольно-счетной палаты, наиболее характерны для основных видов деятельности МАУК «МГПС» и Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Дирекция городского кладбища» (далее - ММБУ «ДГК»).

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утверждено заключение о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 12.11.2024 № 28) и приняты решения:

1. Направить предложения:

1.1. Администрации города Мурманска:

- рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Правила благоустройства территории города Мурманска в части преимущественных видов зеленых насаждений для компенсационного озеленения;

- разработать План озеленения территории города Мурманска;

- в целях учета, оценки состояния и охраны зеленых насаждений в городе Мурманске разработать положение о порядке учета зеленых насаждений (ведения реестра), методике оценки состояния озелененных территорий (инвентаризации);

- в целях соблюдения требований законодательства Российской Федерации по охране зеленого фонда рассмотреть вопрос о проведении мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда, в том числе проведение инвентаризации и паспортизации зеленых насаждений, рекомендуемых Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах РФ;

- в целях обеспечения сохранения зеленого фонда и надлежащего воспроизводства зеленых насаждений взамен уничтоженных разработать проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 03.04.2008 № 48-587 «Об утверждении Порядка осуществления сноса, пересадки, санитарной обрезки зеленых насаждений и компенсационного озеленения на территории города Мурманска» в части определения критериев удовлетворительного результата высадки зеленых насаждений, последствий неудовлетворительного результата высадки.

1.2. Комитету по культуре установить в муниципальном задании МАУК «МГПС» перечень работ по текущему содержанию и ремонту объектов благоустройства и озеленения, в котором предусмотреть в части содержания газонов выполнение работ по аэрации, кошению, обрезке бровок, землеванию, борьбе с сорняками, подкормке, поливе газонов.

1.3. Комитету по развитию городского хозяйства:

- уточнить требования к выполнению муниципальных заданий ММБУ «УДХ» в отношении содержания газонов на территориях скверов, бульваров, воинских захоронений, вдоль магистральных улиц – в части выполнения работ по аэрации, кошению, обрезке бровок, землеванию, борьбе с сорняками, подкормке, поливу газонов.

- рассмотреть вопрос о передаче от ММБУ «УДХ» работ по содержанию отдельных объектов озеленения – скверов, бульваров, мемориальных комплексов, мест воинских захоронений, малых архитектурных форм и отдельных объектов благоустройства – памятников, мест воинских захоронений и зеленых зон на территории города Мурманска в МАУК «МГПС» и ММБУ «ДГК».

1.4. МАУК «МГПС», ММБУ «УДХ» принять меры по устранению нарушений бухгалтерского учета многолетних насаждений.

2. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет депутатов города Мурманска, Главе города Мурманска, в комитет по культуре, комитет по развитию городского хозяйства, ММБУ «УДХ», МАУК «МГПС».