



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА

ОТЧЕТ

о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2024 год

(утвержден коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска,
протокол от 07.03.2025 № 6)



МУРМАНСК

2025 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основные итоги деятельности в 2024 году.....	3
3. Основные нарушения и выводы по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.....	6
4. Реализация иных полномочий. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты.....	7
5. Основные направления деятельности и задачи Контрольно-счетной палаты в 2025 году.....	9
Приложение	

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата города Мурманска (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего финансового контроля, подотчетным Совету депутатов города Мурманска.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьями 14, 24 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска¹.

Реализация полномочий Контрольно-счетной палаты осуществляется на основании ежегодного плана работы, который формируется самостоятельно, с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, с применением риск-ориентированного подхода, а также исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием и использованием муниципальных ресурсов.

Настоящий отчет отражает обобщенные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по реализации полномочий, возложенных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ и другими федеральными законами, нормативными правовыми актами города Мурманска, а также направления и задачи на 2025 год.

2. Основные итоги деятельности в 2024 году

В соответствии с планом работы в 2024 году Контрольно-счетной палатой проведено 40 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в отношении 70 объектов:

- ✓ органы местного самоуправления, главные администраторы бюджетных средств;
- ✓ муниципальные учреждения, муниципальное унитарное предприятие;
- ✓ иные организации (получатели льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, по арендной плате за землю).

Мероприятиями контроля по использованию бюджетных средств охвачены сферы дорожной деятельности, гражданской обороны, озеленения, незавершенного строительства, администрирования неналоговых доходов местного бюджета, управления и распоряжения муниципальным имуществом, общего образования в части оплаты труда работников и мероприятий по реализации инициативных проектов, замене окон.

¹ Утверждено решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 (здесь и далее – Положение о контрольно-счетной палате).

При осуществлении контроля объем проверенных бюджетных средств и стоимости муниципального имущества составил 3 125 389,8 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 491 нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, управлении и распоряжении муниципальной собственностью на общую сумму 171 569,7 тыс. рублей, из них:

- 281 нарушение в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 919,2 тыс. рублей;
- 121 нарушение при формировании и исполнении бюджета на сумму 27 484,7 тыс. рублей, в том числе 12 случаев нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 5 151,7 тыс. рублей;
- 61 нарушение при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 1 757,9 тыс. рублей;
- 28 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 141 407, тыс. рублей.

Объем выявленных нарушений, тыс. рублей / количество



Кроме того, по результатам проведенных мероприятий установлено 4 случая неэффективного использования муниципальных ресурсов на общую сумму 42 145,3 тыс. рублей, в основном связанного с управлением и распоряжением муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Мурманская управляющая компания».

Устранение нарушений объектами контроля осуществлялось в основном в рамках исполнения требований представлений Контрольно-счетной палаты.

По состоянию на 01.01.2024 оставалось на контроле исполнение требований и предложений Контрольно-счетной палаты, содержащихся в 5 представлениях.

В 2024 году должностным лицам проверяемых органов и организаций Контрольно-счетной палатой направлено 5 представлений для принятия мер по устранению 18 выявленных нарушений и недостатков на общую сумму 3 775,5 тыс. рублей, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда.

В течение 2024 года выполнены и сняты с контроля 4 представления, 1 представление выполнено не полностью, в связи с чем снято с контроля для направления предписания. На конец отчетного периода остается на контроле исполнение 5 представлений.

В 2024 году устранено 102 нарушения на общую сумму 28 780,0 тыс. рублей, из них по мероприятиям прошлых лет 21 нарушение на общую сумму 10 481,0 тыс. рублей.

Обеспечен возврат средств в бюджет муниципального образования город Мурманск на общую сумму 7 987,2 тыс. рублей, из них в областной бюджет возвращено 1 025,0 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проведения мероприятий предотвращено 22 случая расходования средств субсидий на иные цели не в соответствии с целями их предоставления на общую сумму 2 613,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов.

В 2024 году должностными лицами Контрольно-счетной палатой возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых привлечено к административной ответственности 9 должностных лиц и 4 юридических лица с назначением штрафов и предупреждений.

Кроме того, к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

При осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата исходила из необходимости анализа и предупреждения рисков совершения нарушений в финансово-бюджетной сфере, создание условий для их минимизации.

Такой подход по результатам проведенных мероприятий позволил сформировать в 2024 году 42 рекомендации (предложения), в том числе направленные на предупреждение нарушений, совершенствование бюджетного процесса в городе Мурманске, из которых реализованы 24 предложения Контрольно-счетной палаты (57,1 %), в том числе в 8 муниципальных правовых актах и 50 локальных актах муниципальных учреждений. Часть предложений и рекомендаций находятся на рассмотрении.

Принятые меры по материалам Контрольно-счетной палаты



О результатах мероприятий информируются Глава города Мурманска, Совет депутатов города Мурманска, материалы мероприятий рассмотрены на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Мурманска с участием должностных лиц Контрольно-счетной палаты.

В 2024 году проведено 34 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрены вопросы планирования и организации работы, утверждения отчетов, заключений и иных документов по результатам внешнего муниципального финансового контроля.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты представлены в Приложении.

3. Основные нарушения и выводы по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля

Анализ выявленных нарушений показал, что в денежном выражении наибольшая доля нарушений в отчетном периоде приходится на нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, бухгалтерской (финансовой) отчетности (82,4 %), из них:

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, на сумму 20 035,3 тыс. рублей;
- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, на сумму 121 372,6 тыс. рублей.

В количественном выражении наибольшую долю составляют нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (57,2 %), выразившиеся в основном в несоблюдении требований регистрации прав на недвижимое муниципальное имущество.

При формировании и исполнении бюджета при проведении мероприятий выявлены следующие основные виды нарушений, имеющих денежное выражение:

- нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг

(выполнение работ) муниципальными учреждениями – 11 нарушений на сумму 11 562,1 тыс. рублей;

- нарушения порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджета субсидий муниципальным автономным и бюджетным учреждениям на иные цели, а также субсидий юридическим лицам производителям товаров, работ, услуг – 25 нарушений на общую сумму 10 290,6 тыс. рублей;

- расходование (использование) муниципальными бюджетными и муниципальными автономными учреждениями субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления – 12 случаев на сумму 5 151,7 тыс. рублей.

Системными нарушениями при формировании и исполнении бюджета, в том числе влекущими административную ответственность, в 2024 году можно выделить такие нарушения как:

ненадлежащее планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, что в дальнейшем влечет риски нарушений порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания при изменении объема субсидии подведомственным учреждениям в ходе исполнения бюджета, поскольку перечень оснований для увеличения объема субсидии в течение срока его выполнения в соответствии с требованиями порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, установленного администрацией города Мурманска, является закрытым;

несоблюдение получателями субсидий целей и условий предоставления субсидий, в том числе недостижение показателей результативности предоставления субсидий.

Основной причиной допущенных нарушений является недостаточный контроль главных распорядителей бюджетных средств за соблюдением целей и условий предоставления субсидий, неприменение мер ответственности за их несоблюдение, что влечет риски предъявления требований о возврате в областной бюджет межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования.

4. Реализация иных полномочий.

Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты

В течение 2024 года в Совет депутатов города Мурманска подготовлены и направлены:

- отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год;
- ежеквартальная информация о работе Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата, являясь членом регионального объединения контрольно-счетных органов – Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО), участвует в заседаниях Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, принимает участие в

круглых столах, видеоконференциях, вебинарах Союза МКСО в целях обмена опытом, распространения лучших практик внешнего финансового контроля и повышения профессионального уровня. Деятельность Союза МКСО направлена на укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов России по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

В 2024 году 22 сотрудника Контрольно-счетной палаты прошли обучение в рамках вебинаров Счетной палаты Российской Федерации, а также организованных Союзом МКСО семинаров и круглых столов.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты и сами трижды выступили с докладами в рамках работы круглых столов и проведения семинаров Союза МКСО.

Кроме того, в июне 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты возглавил комиссию Союза муниципальных контрольно-счетных органов по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (далее – Комиссия), основными задачами которой являются:

- выработка предложений по определению приоритетных направлений внешнего муниципального финансового контроля;
- подготовка практических рекомендаций к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- организация работы по изучению и распространению передового опыта по вопросам проведения мероприятий;
- изучение, обобщение и содействие распространению практики организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля;
- организация и обобщение результатов единых общероссийских контрольных мероприятий.

В течение отчетного года Комиссия осуществляла взаимодействие с представительствами Союза МКСО в федеральных округах, другими комиссиями Союза МКСО по различным вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Председатель принимал участие в работе:

- заседаний Президиумов Союза МКСО и общего собрания Союза МКСО;
- конкурсной комиссии по организации и подведению итогов конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

В 2024 году во исполнение плана работы Союза МКСО и плана работы Комиссии организованы и проведены следующие мероприятия.

- Проведена работа по организации и проведению в 2024 году единого общероссийского мероприятия по теме «Контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов».

- Обобщена практика контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом и по ее результатам подготовлена и утверждена аналитическая записка. По итогам выработан перечень мер, предложений и рекомендаций по повышению эффективности использования муниципального имущества

- Изучена практика участия органов местного самоуправления в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории муниципального образования и по ее результатам подготовлена и утверждена аналитическая записка.

Ежегодно в Контрольно-счетную палату Мурманской области, в Представительство Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе представляются основные показатели о деятельности Контрольно-счетной палаты, различные опросные листы по реализации полномочий и практике их осуществления для обобщения и анализа результатов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации.

На постоянной основе Контрольно-счетной палатой осуществляется межведомственное взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами в рамках заключенных соглашений.

Приоритетное внимание Контрольно-счетной палаты в пределах полномочий уделяется вопросам предупреждения коррупционных проявлений.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальные должности в Контрольно-счетной палате, ежегодно представляются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе сведения о доходах супруга(и) и несовершеннолетних детей.

Большое внимание Контрольно-счетная палата уделяет вопросам открытости и гласности.

Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты публикуется на официальном сайте (<http://kspmurman.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, который в 2024 году посетили 2 680 пользователей.

Новостные ленты о своей деятельности размещаются в официальной группе социальной сети «ВКонтакте», в telegram-канал.

Так, за отчетный период на официальном сайте размещено 45 публикаций, в «ВКонтакте» – 69 пресс-релизов, в telegram-канал 256 информационных сообщений.

Также информация о деятельности Контрольно-счетной палаты ежегодно публикуется в официальном печатном издании органов местного самоуправления города Мурманска – газете «Вечерний Мурманск».

5. Основные направления деятельности и задачи Контрольно-счетной палаты в 2025 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2025 году направлена на выявление рисков нарушений законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению, выявление системных проблем муниципального управления.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основной задачей Контрольно-счетной палаты остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств и

муниципальной собственности на всех этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля и органов местного самоуправления в целом.

Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год запланировано проведение 13 контрольных мероприятий, в том числе по осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета на реализацию мероприятий: в области жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры и спорта, по поддержке и стимулированию строительства на территории города Мурманска, а также по осуществлению контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом.

В течение года в рамках экспертно-аналитических мероприятий будет также осуществляться мониторинг реализации на территории муниципального образования региональных проектов, входящих в национальные проекты.

Большинство мероприятий будет проводиться с применением элементов аудита закупок, а также будет направлено на оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города.

В 2025 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа:

- по актуализации имеющихся и разработке новых стандартов внешнего муниципального контроля, методических рекомендаций;

- по автоматизации процессов, расширению использования государственных и муниципальных информационных систем, возможностей современных цифровых технологий;

- по контролю за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, выявленных при проведении мероприятий. Особое внимание будет уделено принятым органами и организациями решениям и мерам по выполнению представлений Контрольно-счетной палаты;

- по содействию органам местного самоуправления в достижении целей социально-экономического развития;

- по взаимодействию с контрольно-счетными органами Мурманской области и других регионов Российской Федерации по различным направлениям, в том числе в рамках работы Представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе, комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и Совета контрольно-счетных органов Мурманской области.

Председатель



А.М. Суббота