

Информация о результатах контрольного мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Забурчик Л.А.

Объекты контрольного мероприятия:

- комитет по образованию администрации города Мурманска (далее – Комитет по образованию);
- муниципальное автономное учреждение г. Мурманска «Муниципальный опорный центр дополнительного образования детей»;
- Автономная некоммерческая организация дополнительного образования «СНОРК» (далее – АНО ДО «СНОРК»);
- Частное образовательное учреждение высшего образования «Мурманская академия экономики и управления»;
- Частное образовательное учреждение дополнительного образования «Мурманская языковая школа» (далее – ЧОУ ДО «МЯШ»);
- Индивидуальный предприниматель Рудкина Елена Сергеевна.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом, предусмотрены в полном объеме за счет средств местного бюджета:

на 2023 год в общей сумме 27 840,3 тыс. рублей;

на 2024 год в общей сумме 64 831,8 тыс. рублей.

Средства местного бюджета предоставлены Комитетом по образованию юридическим лицам – 11 организациям (за исключением муниципальных учреждений) и 8 индивидуальным предпринимателям в виде субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Предоставление субсидий осуществлялось Комитетом по образованию на основании положений Бюджетного кодекса РФ, Порядка предоставления субсидии для оказания услуг в социальной сфере от 19.07.2023 № 2607, Порядка заключения соглашений в электронной форме от 10.08.2023 № 2870 в целях исполнения Муниципальных социальных заказов на 2023, 2024 годы.

Расходы на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом, составили:

в 2023 году в общей сумме 27 808,5 тыс. рублей или 99,9 % утвержденных назначений,

в 2024 году – 64 618,9 тыс. рублей или 99,7 % утвержденных назначений.

2. При формировании и исполнении Муниципальных социальных заказов на 2023, 2024 годы установлены нарушения Федерального закона О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ) и иных правовых актов администрации города Мурманска в части формирования социальных заказов:

- в Муниципальный социальный заказ на 2024 год неправомерно включена муниципальная услуга, не предусмотренная Перечнем муниципальных услуг, включенных в социальный заказ;

- Муниципальный социальный заказ на 2024 год в части объема оказания муниципальных услуг в соответствии с социальными сертификатами сформирован не на основании данных, включенных в обоснования бюджетных ассигнований;

- Комитетом по образованию переданы полномочия подведомственному учреждению в части заключения соглашений в целях исполнения муниципальных социальных заказов;

- не осуществлялся мониторинг соблюдения требований к условиям и порядку оказания муниципальной услуги в социальной сфере в течение срока исполнения соглашений о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере.

3. При предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям установлены нарушения статьи 78.4 Бюджетного кодекса РФ, статьи 7 Федерального закона № 189-ФЗ и иных правовых актов администрации города Мурманска:

- соглашения о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере заключены Комитетом по образованию в 2023, 2024 годах на срок оказания муниципальной услуги в социальной сфере, отличный от срока, установленного Муниципальными социальными заказами на 2023, 2024 годы, а также в отсутствие лимитов бюджетных обязательств на плановый период;

- отдельные соглашения о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере заключены Комитетом по образованию на оказание услуг, не предусмотренных Муниципальными социальными заказами на 2023 и 2024 годы, а также Перечнем муниципальных услуг, включенных в социальный заказ, что обусловлено отсутствием мониторинга и контроля со стороны Комитета по образованию.

Объем финансового обеспечения на оказание таких услуг исходя из нормативных затрат составил в общей сумме 79 490,3 тыс. рублей;

- два соглашения о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере заключены на оказание муниципальных услуг за пределами муниципального образования город Мурманск. Объем оказанных муниципальных услуг в рамках договоров об образовании, заключенных в 2023-2024 годах получателями субсидии, составил 1 503,43 человека-часов, что повлекло неэффективные расходы бюджета в общей сумме 324,1 тыс. рублей;

- в отдельных соглашениях о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере размер субсидии определен без учета нормативных затрат, в результате общая сумма превышения объема финансового обеспечения затрат на оказание услуг составила в 2023 году 20,8 тыс. рублей, в 2024 году – 21,5 тыс. рублей;

- установлено нарушение срока перечисления субсидии по соглашению;

- Комитетом по образованию не осуществлялся контроль за соблюдением получателем субсидии условий и порядка оказания услуг, а также проверка отчетов об исполнении соглашения о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере;

- отсутствует возврат субсидии в сумме 15,4 тыс. рублей в связи с недостижением получателем субсидии результата предоставления субсидии;

- в соглашениях о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере отсутствуют информация о способах, формах и сроках информирования потребителей услуг; реестровый номер муниципальных услуг в общероссийском перечне услуг; условия о наименовании муниципальной услуги в социальной сфере, показателях, характеризующих содержание услуги, условиях (формах) оказания услуги, категориях потребителей услуги.

4. Выборочной проверкой соблюдения получателями субсидий условий и обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере, установлены следующие нарушения, недостатки:

- в нарушение условий договоров об образовании, заключенных с потребителями услуг, пункта 2.6.9 Устава АНО ДО «СНОРК» отсутствуют приказы о зачислении на обучение по дополнительным общеобразовательным программам социально-гуманитарной направленности, реализуемым организацией, по 89 обучающимся;

- неэффективные расходы бюджета муниципального образования город Мурманск на финансовое обеспечение услуг, которые фактически не оказаны обучающимся по причине их отсутствия на занятиях, составили в общей сумме 778,3 тыс. рублей;

- общий объем услуг, фактически не оказанных организациями (в целом в группе), составил 124 человеко-часа, что повлекло превышение объема финансового обеспечения затрат на общую сумму 24,3 тыс. рублей;

- отражение недостоверных данных в отчетах об исполнении соглашения о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере за 2023 год и за 9 месяцев 2024 года в части объема оказанных услуг.

5. В нарушение пункта 2.15 Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей от 03.06.2020 № 1311 сертификаты дополнительного образования детей, достигших предельного возраста (18 лет), в количестве 4 199 не исключены из реестра сертификатов дополнительного образования.

6. Формулировка способа отбора исполнителей услуг в правовом акте администрации города Мурманска не соответствует пункту 1 части 2 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ.

7. Установлено несоответствие наименования основного мероприятия 3.6 «Организация деятельности по обеспечению персонифицированного дополнительного образования детей» в разделах 3, 5 муниципальной программы города Мурманска «Развитие образования».

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 17 апреля 2025 года № 11) и приняты решения направить:

- представление в Комитет по образованию для принятия мер:

- по обеспечению возврата в бюджет средств субсидии в общей сумме 57,7 тыс. рублей,

- по внесению изменений в Муниципальный социальный заказ на 2025 год и плановый период 2026, 2027 годов в соответствии с Перечнем муниципальных услуг, включенных в социальный заказ,

- по обеспечению заключения соглашений о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере в соответствии с Муниципальным социальным заказом, в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Комитету по образованию на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей» в соответствии с социальным сертификатом, предусмотрев в соглашениях все условия согласно Порядку заключения соглашений в электронной форме № 2870 в дальнейшем,

- по обеспечению надлежащего контроля за соблюдением получателем субсидии условий и порядка оказания услуг, проверки отчетов об исполнении соглашения о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере, мониторинга соблюдения требований к условиям и порядку оказания муниципальной услуги в социальной сфере;

- представление ЧОУ ДО «МЯШ» для принятия мер по обеспечению возврата в бюджет средств субсидии в сумме 12,9 тыс. рублей;
- предложения администрации города Мурманска привести в муниципальном правовом акте формулировку способа отбора исполнителей услуг в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 9 Федерального закона № 189-ФЗ; в форме соглашения, утвержденной правовым актом администрации города Мурманска, предусмотреть условия, установленные Типовой формой соглашения, а также частью 1 статьи 21 Федерального закона № 189-ФЗ;
- предложения Комитету по образованию привести в соответствии в разделах муниципальной программы города Мурманска «Развитие образования» название основного мероприятия «Организация деятельности по обеспечению персонифицированного дополнительного образования детей»; в соглашениях о предоставлении субсидий для оказания услуг в социальной сфере отразить корректные ссылки в части нормативных актов;
- отчет о результатах контрольного мероприятия объектам контрольного мероприятия;
- информацию о результатах мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.

По итогам контрольного мероприятия возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 и частью 2 статьи 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.