

Информация о результатах контрольного мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка формирования, управления и распоряжения муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Мурманская управляющая компания» в 2021 - 2023 годах и истекшем периоде 2024 года».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен заместителем председателя Волковой М.А.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное унитарное предприятие «Мурманская управляющая компания» (далее – Предприятие, МУП «МУК»).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Предприятие является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения.

Предприятие является единственной теплоснабжающей организацией для населения, проживающего в районе Дровяное. На балансе находятся два источника тепловой энергии, теплоснабжение от которых осуществляется по муниципальным тепловым сетям.

Котельная на жидком топливе (далее – дизельная котельная) введена в эксплуатацию 20.10.2005, обеспечивает тепловой энергией в горячей воде жилые дома № 6, 23, 25 по ул. Прибрежная микрорайона Дровяное Первомайского округа г. Мурманска.



Дизельная котельная по ул. Прибрежная, общая площадь 216 кв.м.

Котельная на твердом топливе (далее – угольная котельная) введена в эксплуатацию в 1984 году, обеспечивает тепловой энергией в горячей воде жилые дома № 16, 20, 22 по ул. Смирнова микрорайона Дровяное Первомайского округа г. Мурманска.



Угольная котельная по ул. Смирнова, общая площадь 573,6 кв.м.

Носителем энергии на предприятии является технологическое оборудование (водогрейные и паровые котлы), работающие на твердом и жидком топливе.

2. В течение проверяемого периода ежегодно наблюдается снижение величины чистых активов Предприятия, достигнув минимального значения на 31.12.2023. Дальнейшее снижение может привести к ухудшению соотношения стоимости чистых активов и размера уставного фонда.

3. По результатам проведенного мероприятия управление и распоряжение муниципальным имуществом, закрепленным на праве хозяйственного ведения за МУП «МУК», следует оценивать как неэффективное по ряду причин, что повлекло расходы местного бюджета на финансовое обеспечение затрат для бесперебойной подачи тепловой энергии населению района Дровяное.

4. Использование недвижимого имущества не по назначению не установлено.

5. Для целей бухгалтерского учета признание доходов и расходов осуществляется методом начисления.

МУП «МУК» применяет упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы минус расходы», признание доходов и расходов в целях налогового учета осуществляется кассовым методом.

По данным налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, размер прибыли (убытков) за соответствующие налоговые периоды составил:

за 2021 год – убыток в сумме 4 812,7 тыс. рублей, при этом по данным бухгалтерской отчетности результатом деятельности является чистая прибыль в сумме 58,0 тыс. рублей;

за 2022 год – убыток в сумме 2 157,2 тыс. рублей, по данным бухгалтерской отчетности – чистая прибыль в сумме 224,0 тыс. рублей;

за 2023 год – прибыль в сумме 296,2 тыс. рублей, по данным бухгалтерской отчетности – чистая прибыль в сумме 1 691,0 тыс. рублей.

Основная деятельность Предприятия по производству пара и горячей воды (тепловой энергии) является убыточной.

6. Исследование финансово-хозяйственной деятельности Предприятия показало, что основными факторами и причинами наличия убытков являются:

- недополучение доходов в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам.

Компенсация выпадающих доходов осуществляется из областного бюджета путем предоставления субсидии Предприятию, размер которой определяется как разница между экономически обоснованным тарифом и установленным льготным тарифом, умноженная на планируемый отпуск тепловой энергии.

Объем затрат на производство тепловой энергии МУП «МУК» значительно превышает утвержденный Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области экономически обоснованный тариф для расчета субсидии, в основном в части угольной котельной, что обусловлено исключением из расчетов тарифов сверхнормативного фактического удельного расхода МУП «МУК» условного топлива на отпуск тепловой энергии за предшествующие периоды, который в 2 раза превышает утвержденный Минэнерго и ЖКХ Мурманской области норматив удельного расхода топлива.

Так, в связи с превышением норматива удельного расхода топлива угольной котельной неэффективные расходы МУП «МУК» на производство тепловой энергии угольной котельной составляют более 14 млн. рублей ежегодно, обусловленные низкой производительностью работы котлов, что в основном связано с использованием морально устаревшего оборудования, его изношенностью, отсутствием необходимого оснащения (системы автоматизации, вентиляторами, датчиками, дымососами), а также отсутствием мероприятий по энергоэффективности;

- ввиду отсутствия у Предприятия тепловых сетей, посредством которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по горячему водоснабжению и отоплению, отсутствия коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии и/или проверки этих приборов в многоквартирных домах сведения о тепловых потерях при передаче тепловой энергии отсутствуют, в том числе не представляется возможным определить их расчетным путем, в связи с чем:

не осуществляется распределение потерь тепловой энергии,

технологические потери в тепловых сетях в расчетах тарифов Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области не учитываются и соответственно из областного бюджета не компенсируются.

Значительный объем дебиторской задолженности, отсутствие возмещения тепловых потерь, рост цен на дизельное топливо и уголь, а также некомпенсируемые затраты на производство тепловой энергии угольной котельной образуют дефицит денежных средств для осуществления деятельности Предприятия, в том числе для обеспечения наличия нормативного запаса топлива.

7. Постановлением администрации города Мурманска от 05.06.2013 № 1379 утвержден порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальными котельными, что позволяет поддерживать стабильность деятельности Предприятия и обеспечивать бесперебойное обеспечение населения района Дровяное тепловой энергией.

Кроме того, на основании постановления администрации города Мурманска от 27.07.2020 № 1783 МУП «МУК» в проверяемом периоде предоставлялась субсидия на финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту в целях восстановления утраченных в процессе эксплуатации технических характеристик муниципальных котельных для обеспечения бесперебойной подачи тепловой энергии населению района Дровяное.

8. Признание в бухгалтерском учете выручки МУП «МУК» от основного вида деятельности – производство пара и горячей воды (тепловой энергии) осуществляется по фактическому отпуску при отсутствии уверенности (оснований) ее получения, поскольку возмещение и распределение тепловых потерь не осуществляется, фактическая выручка МУП «МУК» складывается из нормативов потребления коммунальной услуги и утвержденных тарифов.

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008) Учетная политика МУП «МУК» в отношении бухгалтерского учета выручки не обеспечивает:

большую готовность к признанию в бухгалтерском учете расходов и обязательств, чем возможных доходов и активов, не допуская создания скрытых резервов (требование осмотрительности);

отражение в бухгалтерском учете фактов хозяйственной деятельности исходя не столько из их правовой формы, сколько из их экономического содержания и условий хозяйствования (требование приоритета содержания перед формой);

рациональное ведение бухгалтерского учета, исходя из условий хозяйствования и величины организации, а также исходя из соотношения затрат на формирование информации о конкретном объекте бухгалтерского учета и полезности (ценности) этой информации (требование рациональности).

Такой способ формирования Учетной политики в отношении признания доходов приводит:

- к принятию к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, и завышению выручки, дебиторской задолженности, занижению убытков в соответствующем финансовом периоде: в 2021 году на сумму 7 190,7 тыс. рублей или 30,8 %, в 2022 году на сумму 6 312,5 тыс. рублей или 27,1 %; в 2023 году на сумму 6 722,9 тыс. рублей или 26,8 % (расчетно);

- искажению финансовой отчетности и недостоверному представлению финансового положения организации, финансовых результатов ее деятельности, неправильным или некорректным экономическим решениям пользователей этой отчетности.

Такой способ признания выручки не повлиял на принятие решений о тарифах, поскольку тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации и расчетного объема полезного отпуска продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

9. При отражении в бухгалтерском учете бюджетных средств, полученных в виде субсидий из областного и местного бюджетов на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам, и финансового обеспечения затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде, установлено.

9.1. Положения Учетной политики МУП «МУК» на 2021 год, на 2022 год, на 2023 год в части учета государственной помощи установлены с нарушением ПБУ 13/2000 «Учет государственной помощи».

9.2. Неполное отражение доходов в отчетности об использовании субсидии местного бюджета за 2023 год (связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде), полученных в виде субсидии из областного бюджета, на сумму 8 048,9 тыс. рублей, что повлекло:

завышение расходов, произведенных за счет субсидии, полученной из местного бюджета, и необоснованное предъявление Комитету по жилищной политике фактических затрат за 2023 год;

необоснованное составление сторонами Акта от 13.03.2024 № 1 об исполнении обязательств по соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования город Мурманск субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальной котельной на твердом топливе (угольная котельная) от 16.03.2023;

необоснованное отсутствие остатка неиспользованной субсидии из местного бюджета на 01.01.2024 по угольной котельной и недостоверное отражение остатка по дизельной котельной (занижение), а всего по двум котельным занижение остатка субсидии на общую сумму 8 048,9 тыс. рублей;

непринятие Комитетом по жилищной политике решения о наличии потребности в использовании остатка субсидии по угольной котельной.

10. В нарушение Федерального закона 402-ФЗ, Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008) в Учетной политике МУП «МУК» на 2023 год не определен порядок ведения учета на отдельных балансовых счетах. Кроме того, МУП «МУК» резерв по сомнительным долгам не формируется.

11. В нарушение Федерального закона № 161-ФЗ МУП «МУК» совершена крупная сделка по приобретению имущества в рамках проведения капитального ремонта оборудования за счет средств субсидии, выделенных из местного бюджета на эти цели, без письменного согласования с собственником имущества в лице комитета имущественных отношений города Мурманска.

12. В нарушение порядка предоставления отчетов в проверяемом периоде Предприятием в составе годовых отчетов не представлялась Программа развития муниципального унитарного предприятия. Показатели экономической эффективности деятельности предприятия за отчетные и плановые периоды отсутствуют.

13. Между администрацией города Мурманска и ООО «Тепло людям. Кандалакша» 19.02.2024 заключено концессионное соглашение в отношении объектов производства, передачи и распределения тепловой энергии потребителям района Дровяное города Мурманска, предметом которого является модернизация системы теплоснабжения мкр. Дровяное с переходом на биотопливо взамен угольной генерации тепловой энергии, а также взамен дизельной генерации тепловой энергии.

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утвержден отчет о результатах настоящего мероприятия и приняты решения направить:

- представление в МУП «МУК» для принятия мер: по устранению нарушений, содержащихся в отчетности о расходах за 2023 год, источником финансового обеспечения которых является субсидия местного бюджета, предоставленная на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде; по приведению положений Учетной политики МУП «МУК» в соответствие с требованиями законодательства о бухгалтерском учете, федеральных и отраслевых стандартов;

- отчет о результатах контрольного мероприятия объекту контрольного мероприятия, комитет по жилищной политике администрации города Мурманска, комитет имущественных отношений города Мурманска;

- информацию о результатах мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.