



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА

пр. Ленина, д. 75, г. Мурманск, 183006

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов города Мурманска
«Об утверждении бюджета муниципального образования город Мурманск на
2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в первом чтении»**
(утверждено коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска,
протокол от 25.11.2025 № 34)

Общие положения

Заключение на проект решения Совета депутатов города Мурманска «Об утверждении бюджета муниципального образования город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в первом чтении» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 26.05.2008 № 50-618 (далее – Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе), и Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 20.06.2025 № 12-220.

При подготовке заключения на проект решения о бюджете учитывалась необходимость реализации:

- послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;

- Указов Президента Российской Федерации: от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2036 года»;

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации);

- Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной политики Мурманской области),

- Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Основные направления налоговой политики Мурманской области);

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики города Мурманска);

- Основных направлений долговой политики муниципального образования город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации);

- Прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, одобренного постановлением Правительства Мурманской области от 30.10.2025 № 713-ПП (далее – Прогноз социально-экономического развития Мурманской области);

- Прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мурманск на среднесрочный период 2026-2028 годов, долгосрочный период до 2035 года, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 14.11.2025 № 6451 (далее – Прогноз социально-экономического развития города Мурманска);

- муниципальных программ города Мурманска.

Проект бюджета муниципального образования город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – проект бюджета):

- внесен Главой города Мурманска на рассмотрение в Совет депутатов города Мурманска в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), пунктом 1 статьи 20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе;

- направлен в контрольно-счетную палату города Мурманска в срок, установленный пунктом 4 статьи 21 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям пункта 2 статьи 20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете разработан в соответствии с требованиями Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе и предусматривает утверждение в первом чтении следующих показателей:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета.

1. Экономические показатели и тенденции, принятые за основу при составлении проекта бюджета

Проект бюджета разработан в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ и статьи 19 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе на основе Прогноза социально-экономического развития города Мурманска, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, бюджетной политики Мурманской области, Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Мурманска, а также муниципальных программ.

Прогноз социально-экономического развития города Мурманска сформирован с учетом задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», стратегическим планом развития Мурманской области до 2030 года «На Севере – жить!» (далее – План «На Севере – жить!»), государственными программами Мурманской области, реализуемыми на территории города, мастер-планом Мурманской агломерации.

Прогноз социально-экономического развития города Мурманска разработан в двух вариантах ввиду влияния внешних условий функционирования экономики:

- консервативный - предполагает усиление влияния санкционного режима и более медленное восстановление экономики города;
- базовый - предусматривает умеренные траектории развития экономики с учетом относительно оптимистических изменений внешних условий, учитывает достижение национальных целей развития, ключевых целевых ориентиров региональных проектов. Базовый вариант прогноза предполагает реализацию мастер-плана Мурманской агломерации.

Значения основных макроэкономических показателей прогноза, характеризующих качественные характеристики развития города Мурманска, его социально-экономическое положение, по базовому варианту в 2026-2028 годах приведены в приложении 1.

Демографическая ситуация в городе Мурманске характеризуется уменьшением среднегодовой численности населения.

Для реализации крупных инвестиционных проектов в рамках развития города Мурманска в качестве опорного населенного пункта в составе Мурманской агломерации, а также в качестве важного транспортного узла и одного из центров развития Арктической зоны Российской Федерации, в том числе в составе территории опережающего развития «Столица Арктики», увеличивается потребность в трудовых ресурсах.

На территории города Мурманска реализуется региональный проект «Курс на Север». Проект выполняет ключевые задачи Плана «На Севере – жить!» по формированию устойчивой системы кадрового привлечения, комплексного сопровождения новых жителей города Мурманска и региона и укрепления человеческого капитала Мурманской области.

На улучшение демографической ситуации и развитие человеческого потенциала направлены муниципальные программы города Мурманска в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки, градостроительной политики, в рамках которых обеспечивается поддержка молодых и многодетных семей, защита социально уязвимых категорий граждан, развитие семейных форм устройства детей и т.д.

В связи с этим прогнозируется незначительное замедление темпов снижения численности населения города относительно ожидаемой оценки 2025 года (с 0,79 % до 0,51 % к концу 2028 года).

Ключевым риском ухудшения демографической ситуации, учтенным в консервативном варианте прогноза, может стать сокращение темпов экономического развития Мурманской области как региона, привлекающего трудовые ресурсы для реализации инвестиционных проектов, а также увеличение доли населения старше трудоспособного возраста при сохранении показателя ожидаемой продолжительности жизни на неизменном уровне.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования прогнозируется с увеличением. Характер интенсивности роста в прогнозном периоде будет зависеть в основном от этапов реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе с выходом активной фазы инвестирования по ряду проектов за пределы прогнозного периода, а также от влияния ограничительных мер, введенных в отношении Российской Федерации, на деятельность предприятий, реализующих инвестиционные проекты в регионе.

К основным рискам недостижения прогнозных значений показателей относятся: отсрочка реализации инвестиционных проектов на территории города

Мурманска; сокращение объемов и (или) перенос сроков планового финансирования проектов, реализуемых за счет средств федерального и областного бюджетов. Кроме того, вероятность более длительного периода сохранения жестких денежно-кредитных условий также может негативно сказаться на инвестиционной и потребительской активности в 2026 году.

В 2026-2028 годах прогнозируется незначительный рост среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в городе (2,1-2,2 % ежегодно).

При снижении количества прибыльных организаций прогнозируется рост сальдированного финансового результата в среднем на 3-5 % ежегодно, обоснование ожидаемых тенденций с указанием причин и факторов таких изменений в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития города Мурманска не приведены.

По мнению контрольно-счетной палаты, такой прогноз является оптимистичным с учетом изменений в налоговом законодательстве (законопроект по повышению ставки налога на добавленную стоимость (далее - НДС) и поэтапному снижению предельного дохода плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в режим уплаты НДС принят 20.11.2025), и в свою очередь, формирует определенные бюджетные риски, связанные с сокращением доходных поступлений в бюджет.

В связи с повышением экономической активности, ростом занятости населения и индексацией заработной платы отдельным категориям работников прогнозируется дальнейший рост среднемесячной заработной платы, в том числе за счет повышения минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года (установлен в сумме 27 093 рубля¹ в месяц).

2. Основные характеристики бюджета

Основные характеристики бюджета муниципального образования город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в следующей таблице.

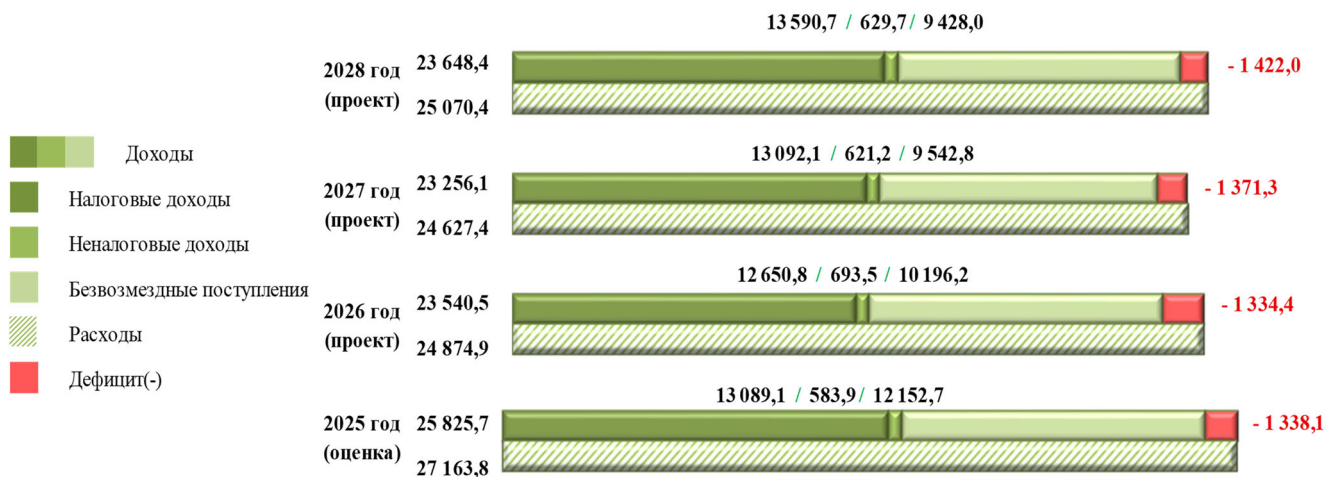
		тыс. рублей		
Показатель		2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов		23 540 445,7	23 256 054,7	23 648 403,7
Общий объем расходов		24 874 870,7	24 627 380,0	25 070 446,5
Дефицит (-), Профицит	сумма	-1 334 425,0	-1 371 325,3	-1 422 042,8
	% к планируемому общему годовому объему доходов бюджета без учета планируемого объема безвозмездных поступлений	10,0	10,0	10,0

Показатели бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по отношению к оценке ожидаемого исполнения в 2025 году планируются со снижением:

доходы – в 2026 году на 8,8 %, в 2027 году на 9,9 %, в 2028 году на 8,4 %;
расходы – в 2026 году на 8,4 %, в 2027 году на 9,3 %, в 2028 году на 7,7 %.

¹ Законопроект принят 20.11.2025.

Основные характеристики бюджета, млн. рублей



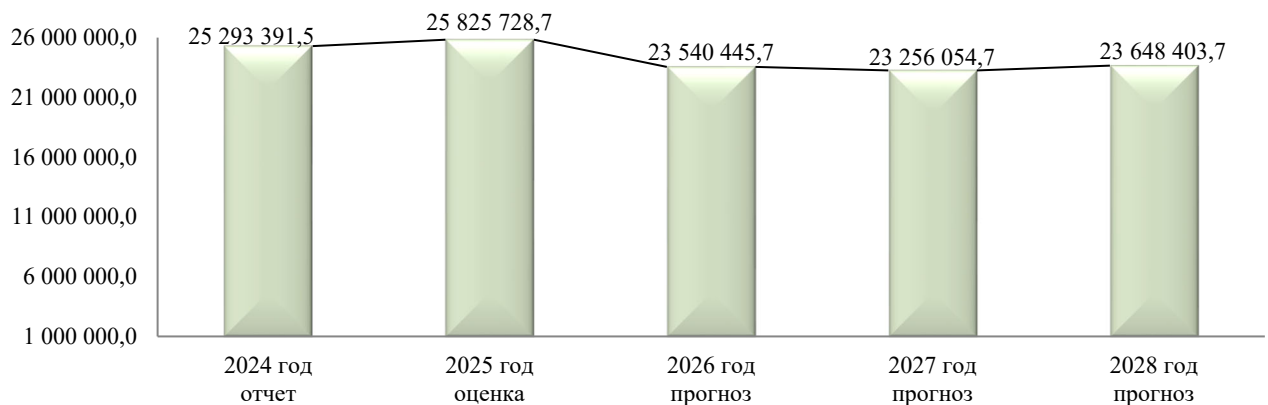
Основные показатели бюджета муниципального образования город Мурманск представлены в приложении 2.

3. Доходы бюджета

Показатели общего объема доходов бюджета города Мурманска в 2024 – 2028 годах представлены в следующей таблице и диаграмме.

	тыс. рублей				
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Доходы, всего	25 293 391,5	25 825 728,7	23 540 445,7	23 256 054,7	23 648 403,7
к предыдущему году, тыс. рублей	3 197 677,6	532 337,2	-2 285 283,0	-284 391,0	392 349,0
к предыдущему году, %	114,5%	102,1%	91,2%	98,8%	101,7%

Динамика доходов бюджета в 2024 - 2028 годах, тыс. рублей



Основной тенденцией очередного бюджетного цикла является снижение общего объема доходов относительно исполнения за 2024 год и ожидаемой оценки исполнения за 2025 год.

Общий объем доходов бюджета на 2026 год спрогнозирован со снижением на 2 285 283,0 тыс. рублей или 8,8 % относительно ожидаемого исполнения в 2025 году. На 2027 год – со снижением на 1,2 %, на 2028 год – с ростом на 1,7 % относительно предыдущего года.

Снижение общего объема доходов на очередной финансовый и на плановый период в основном обусловлено снижением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Мурманской области.

Прогноз доходов бюджета на 2026-2028 годы основан на базовых вариантах Прогноза социально-экономического развития Мурманской области и Прогноза социально-экономического развития города Мурманска на среднесрочный период, Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, Основных направлениях бюджетной политики Мурманской области, Основных направлениях налоговой политики Мурманской области, Основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с проектом решения о бюджете доходы прогнозируются:

в 2026 году на общую сумму 23 540 445,7 тыс. рублей, в том числе:

налоговые доходы в сумме 12 650 806,0 тыс. рублей или 53,7 % общего объема доходов бюджета,

неналоговые доходы в сумме 693 443,4 тыс. рублей (3,0 %),

безвозмездные поступления в сумме 10 196 196,3 тыс. рублей (43,3 %);

в 2027 году на общую сумму 23 256 054,7 тыс. рублей, в том числе:

налоговые доходы в сумме 13 092 089,5 тыс. рублей или 56,3 % общего объема доходов бюджета,

неналоговые доходы в сумме 621 163,5 тыс. рублей (2,7 %),

безвозмездные поступления в сумме 9 542 801,7 тыс. рублей (41,0 %);

в 2028 году на общую сумму 23 648 403,7 тыс. рублей, в том числе:

налоговые доходы в сумме 13 590 749,3 тыс. рублей или 57,5 % общего объема доходов бюджета,

неналоговые доходы в сумме 629 678,1 тыс. рублей (2,6 %),

безвозмездные поступления в сумме 9 427 976,4 тыс. рублей (39,9 %).

Структура доходов бюджета, тыс. рублей (доля в %)



Доходы бюджета спрогнозированы на основе нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов бюджета города Мурманска, установленных положениями статей 58, 61.2 и 62 Бюджетного кодекса РФ, с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации² и Мурманской области действующих с 2025 года и вступающих в силу с 01.01.2026.

² Федеральный закон от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск утвержден постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128 с изменениями³.

Прогнозируемый объем доходов соответствует реестру источников доходов бюджета муниципального образования город Мурманск. Коды доходов бюджетной классификации Российской Федерации, закрепленные за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, отражены в реестре источников доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, представленном с проектом бюджета.

Прогноз доходов бюджета города Мурманска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов характеризуется увеличением доли налоговых доходов с 53,7 % до 57,5 % в общем объеме доходов бюджета.

3.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

	тыс. рублей				
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Налоговые доходы	11 808 407,3	13 089 111,2	12 650 806,0	13 092 089,5	13 590 749,3
доля в общем объеме доходов, %	46,7	50,7	53,7	56,3	57,5
к предыдущему году, тыс. рублей	3 207 908,6	1 280 703,9	-438 305,2	441 283,5	498 659,8
к предыдущему году, %	137,3	110,8	96,7	103,5	103,8

В 2026 году относительно ожидаемого исполнения текущего года налоговые доходы спрогнозированы с уменьшением на 438 305,2 тыс. рублей или 3,3 %.

В плановом периоде динамика положительная: в 2027 году относительно предыдущего года доходы спрогнозированы с ростом на 441 283,5 тыс. рублей или 3,5 %, в 2028 году – на 498 659,8 тыс. рублей или 3,8 %.

Структура налоговых доходов бюджета, тыс. рублей (доля в %)



Основную долю в объеме налоговых доходов бюджета в 2026 году составляют налоги: на доходы физических лиц – 70,9 %, на совокупный доход – 21,7 %.

3.1.1. Динамика налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) приведена в таблице.

³ Постановление администрации города Мурманска от 03.07.2025 № 3543 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128 (в ред. постановлений от 12.07.2022 № 1921, от 02.12.2022 № 3857, от 21.03.2023 № 966, от 12.12.2023 № 4351, от 02.11.2024 № 3616)».

тыс. рублей

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Налог на доходы физических лиц	6 975 924,7	8 863 251,5	8 963 774,9	9 278 969,3	9 662 865,7
доля в общем объеме доходов, %	27,6	34,3	38,1	39,9	40,9
доля в объеме налоговых доходов, %	59,1	67,7	70,9	70,9	71,1
к предыдущему году, тыс. рублей	1 148 260,1	1 887 326,8	100 523,4	315 194,4	383 896,4
к предыдущему году, %	119,7	127,1	101,1	103,5	104,1

Прогнозируемый объем на 2026 год выше ожидаемого исполнения 2025 года на 100 523,4 тыс. рублей или 1,1 %. При расчете учтены налоговая база, индексы роста налогооблагаемых доходов, потребительских цен на очередной год и плановый период, налоговые вычеты, предоставляемые в соответствии с законодательством. Рост поступлений в 2026-2028 годах в основном обусловлен ростом показателя фонда начисленной заработной платы работников организаций в соответствующих периодах.

Проектом решения предусмотрены поступления НДФЛ с учетом данных Управления федеральной налоговой службы по Мурманской области (далее - УФНС России по Мурманской области)⁴, предусматривающих установленные нормативы отчислений в бюджет города Мурманска.

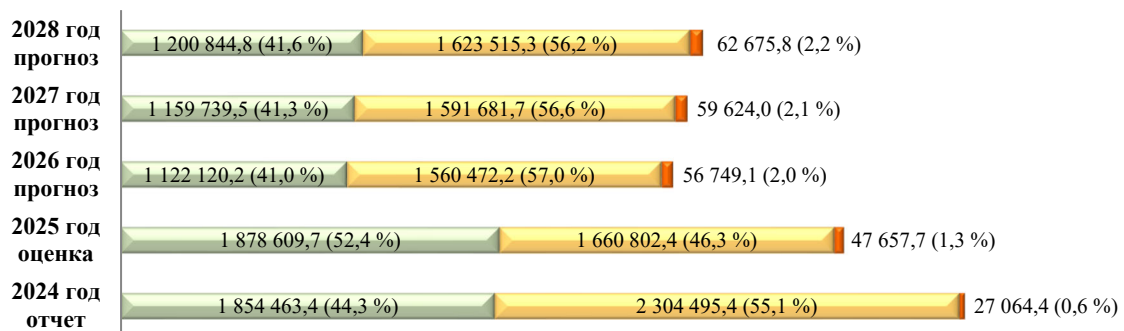
В плановом периоде доходы по НДФЛ спрогнозированы в объемах: на 2027 – 9 278 969,3 тыс. рублей, на 2028 год – 9 662 865,7 тыс. рублей.

3.1.2. Динамика налогов на совокупный доход приведена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Налоги на совокупный доход	4 186 023,2	3 379 711,4 ⁵	2 739 341,5	2 811 045,2	2 887 035,9
доля в объеме доходов бюджета, %	16,5	13,1	11,6	12,1	12,2
доля в объеме налоговых доходов, %	35,4	25,8	21,7	21,5	21,2
к предыдущему году, тыс. рублей	2 088 393,5	-806 311,8	-640 369,9	71 703,7	75 990,7
к предыдущему году, %	199,6	80,7	81,1	102,6	102,7

Структура налогов на совокупный доход⁶, тыс. рублей (доля в %)



■ Налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения

■ Единый сельскохозяйственный налог

■ Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (в 2024 году с учетом прочих поступивших налогов)

⁴ Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области поступлений НДФЛ по городу Мурманску: на 2026 год 7 764 306,5 тыс. рублей, на 2027 год 8 168 442,0 тыс. рублей, на 2028 год 8 597 681,2 тыс. рублей. Превышение над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составляет: 1 199 468,4 тыс. рублей (13,4 % прогнозируемого объема на 2026 год), 1 110 527,3 тыс. рублей (12,0 % прогнозируемого объема на 2027 год), 1 065 184,5 тыс. рублей (11,0 % прогнозируемого объема на 2028 год).

⁵ В оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск за 2025 год не предусмотрена структурная детализация по налогам на совокупный доход.

⁶ В структуре налогов на совокупный доход показатели оценки ожидаемого исполнения за 2025 года на диаграмме приведены в объемах утвержденных назначений (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1 878 609,7 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог – 1 660 802,4 тыс. рублей, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 47 657,7 тыс. рублей).

Прогнозируемые объемы налогов на совокупный доход на 2026 год ниже оценки ожидаемого исполнения 2025 года на 640 369,9 тыс. рублей или 18,9 %.

Так, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – налог с применением УСН), спрогнозирован в соответствии с данными УФНС России по Мурманской области с учетом изменений с 2025 года налогового и бюджетного законодательства Мурманской области: на 2026 год в объеме 1 122 120,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2025 года на 756 489,5 тыс. рублей или 40,3 % в связи с уменьшением налоговой базы прогнозируемого периода и снижением расчетного уровня собираемости (в части налога, взимаемого с налогоплательщиков, выбравших в качестве налогообложения доходы), непроведением корректировки утвержденных назначений с учетом сложившейся динамики поступлений по налогу с применением УСН в текущем году.

В плановом периоде доходы по налогу с применением УСН спрогнозированы в объемах: на 2027 год – 1 159 739,5 тыс. рублей, на 2028 год – 1 200 844,8 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН) на 2026 год спрогнозирован в объеме 1 560 472,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2025 года на 100 330,2 тыс. рублей или 6,0 % и обусловлено снижением расчетного уровня собираемости⁷ при определении прогнозного объема поступлений. Согласно данным Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации динамика добычи (вылова) водных биологических ресурсов в базовом варианте составляет (в процентах к предыдущему году): 2024 год -8,5 %, 2025 год -0,3 %, 2026 год 1 %, 2027 год 1%, 2028 год 1%.

Проектом решения предусмотрено поступление ЕСХН с учетом данных УФНС России по Мурманской области⁸.

В плановом периоде доходы по ЕСХН спрогнозированы в объемах: на 2027 – 1 591 681,7 тыс. рублей, на 2028 год – 1 623 515,3 тыс. рублей.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, на 2026 год спрогнозирован в объеме 56 749,1 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2025 года на 9 091,4 тыс. рублей или 19,1 %. Расчет соответствует данным, представленным УФНС по Мурманской области. Рост доходов в основном обусловлен увеличением налоговой базы (увеличение количества выданных патентов не прогнозируется).

В плановом периоде доходы по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, предусмотрены в объемах: на 2027 год – 59 624,0 тыс. рублей, 2028 год – 62 675,8 тыс. рублей.

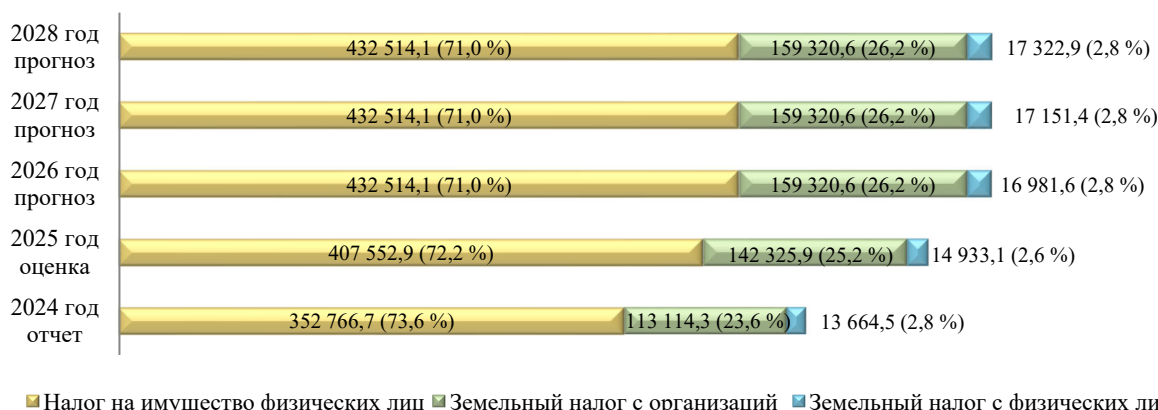
3.1.3. Динамика налогов на имущество приведена в таблице.

Наименование	тыс. рублей				
	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Налоги на имущество	479 545,4	564 811,9	608 816,4	608 986,2	609 157,7
доля в общем объеме доходов, %	1,9	2,2	2,6	2,6	2,6
доля в объеме налоговых доходов, %	4,1	4,3	4,8	4,7	4,5
к предыдущему году, тыс. рублей	-82 755,1	85 266,5	44 004,6	169,8	171,5
к предыдущему году, %	85,3	117,8	107,8	100,0	100,0

⁷ По данным УФНС России по Мурманской области расчетный уровень собираемости при прогнозе ЕСХН на 2025 год – 124,06 %, на 2026 год и плановый период – 94,20 %.

⁸ Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области поступлений ЕСХН по городу Мурманску: на 2026 год – 1 300 427,1 тыс. рублей, на 2027 год – 1 401 878,9 тыс. рублей, на 2028 год – 1 511 245,3 тыс. рублей. Превышение над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов составляет: 260 045,1 тыс. рублей (16,7 % прогнозируемого объема на 2026 год), 189 802,8 тыс. рублей (11,9 % прогнозируемого объема на 2027 год), 112 270,0 тыс. рублей (6,9 % прогнозируемого объема на 2028 год).

Структура налогов на имущество, тыс. рублей (доля в %)



Прогнозируемый объем на 2026 год в целом налогов на имущество больше оценки ожидаемого исполнения 2025 года на 44 004,5 тыс. рублей или 7,8 % в результате следующего.

Налог на имущество физических лиц (далее – НИФЛ) на 2026 год спрогнозирован в объеме 432 514,1 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2025 года на 24 961,2 тыс. рублей или 6,1 %. В плановом периоде доходы по НИФЛ спрогнозированы на уровне 2026 года. Проектом решения предусмотрено поступление НИФЛ с учетом данных УФНС России по Мурманской области⁹.

Земельный налог с организаций на 2026 год спрогнозирован в объеме 159 320,6 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2025 года на 16 994,7 тыс. рублей или 11,9 %. В плановом периоде доходы по земельному налогу с организаций спрогнозированы на уровне 2026 года. Проектом решения предусмотрено поступление земельного налога с организаций с учетом данных УФНС России по Мурманской области¹⁰.

Земельный налог с физических лиц на 2026 год спрогнозирован в объеме 16 981,6 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения 2025 года на 2 048,5 тыс. рублей или 13,7 %. В плановом периоде доходы по земельному налогу спрогнозированы в объемах: в 2027 году – 17 151,4 тыс. рублей, в 2028 году – 17 322,9 тыс. рублей. Проектом решения предусмотрено поступление земельного налога с физических лиц с учетом данных УФНС России по Мурманской области¹¹.

3.1.4. Динамика государственной пошлины приведена в таблице.

Наименование	тыс. рублей				
	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Государственная пошлина	120 246,8	211 207,8	239 651,1	249 237,1	259 206,6
доля в общем объеме доходов, %	0,5	0,8	1,0	1,1	1,1
доля в объеме налоговых доходов, %	1,0	1,6	1,9	1,9	1,9
к предыдущему году, тыс. рублей	47 600,6	90 961,0	28 443,3	9 586,0	9 969,5
к предыдущему году, %	165,5	175,6	113,5	104,0	104,0

⁹ Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области поступлений налога на имущество физических лиц по городу Мурманску на 2026 год – 393 736,3 тыс. рублей, на 2027 год – 395 705,0 тыс. рублей, на 2028 год – 397 683,5 тыс. рублей превышены в сумме: 38 777,8 тыс. рублей (9,0 % прогнозируемого объема на 2026 год), 36 809,1 тыс. рублей (8,5 % прогнозируемого объема на 2027 год), 34 830,6 тыс. рублей (8,1 % прогнозируемого объема на 2028 год).

¹⁰ Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области поступлений по земельному налогу с организаций на 2026 год – 136 988,8 тыс. рублей, на 2027 год – 138 358,7 тыс. рублей, на 2028 год – 139 742,2 тыс. рублей превышены в сумме в сумме: 22 331,8 тыс. рублей (14,0 % прогнозируемого объема на 2026 год), 20 961,9 тыс. рублей (13,2 % прогнозируемого объема на 2027 год), 19 578,4 тыс. рублей (12,3 % прогнозируемого объема на 2028 год).

¹¹ Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области поступлений по земельному налогу с физических лиц на 2026 год – 15 082,4 тыс. рублей, на 2027 год – 15 233,2 тыс. рублей, на 2028 год – 15 385,6 тыс. рублей превышены в сумме: в сумме: 1 899,2 тыс. рублей (11,2 % прогнозируемого объема на 2026 год), 1 918,2 тыс. рублей (11,2 % прогнозируемого объема на 2027 год), 1 937,3 тыс. рублей (11,2 % прогнозируемого объема на 2028 год).

Прогнозируемый объем на 2026 год больше ожидаемого исполнения 2025 года на 28 443,3 тыс. рублей или 13,5 %. Наибольшую долю составляет доходы государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями (2026 год – 239 526,1 тыс. рублей, 2027 год – 249 112,1 тыс. рублей, 2028 год – 259 081,6 тыс. рублей). Согласно данным УФНС России по Мурманской области увеличен расчетный размер государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями. Проектом решения предусмотрено поступление государственной пошлины с учетом данных УФНС России по Мурманской области¹².

В плановом периоде поступление государственной пошлины спрогнозировано также с увеличением.

3.1.5. Динамика налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации, приведена в таблице.

тыс. рублей					
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в том числе:	46 667,2	70 128,7	99 222,1	143 851,7	172 483,4
акцизы	46 667,2	50 543,7	53 523,8	72 040,0	74 558,4
туристический налог	X	19 585,0	45 698,3	71 811,7	97 925,0
доля в общем объеме доходов, %	0,2	0,3	0,4	0,6	0,7
доля в объеме налоговых доходов, %	0,4	0,5	0,8	1,1	1,3
к предыдущему году, тыс. рублей	6 415,5	23 461,5	29 093,4	44 629,6	28 631,7
к предыдущему году, %	115,9	150,3	141,5	145,0	119,9

Прогнозируемый объем налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 2026 год спрогнозирован в объеме 99 222,1 тыс. рублей, что выше оценки ожидаемого исполнения 2025 года на 29 093,4 тыс. рублей или 41,5 %. В плановом периоде доходы спрогнозированы в объемах: на 2027 – 143 851,7 тыс. рублей, на 2028 год – 172 483,4 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» в бюджеты городских округов подлежат зачислению налоговые доходы от акцизов на дизельное топливо, автомобильный и прямогонный бензин, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, устанавливаемым законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Указанные доходы направляются на формирования муниципальных дорожных фондов.

Проектом закона об областном бюджете на 2026-2028 годы предусмотрен дифференцированный норматив отчислений городу Мурманску в размере 1,9057 % (в 2025 году – 1,8727 %). При этом доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции)¹³ спрогнозированы с применением дифференцированного норматива отчисления в размере 1,7247, без корректировки доходов с учетом прогнозных данных областного бюджета на 2026-2028 годы, что также не соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики города

¹² Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями, на 2026 год – 193 326,9 тыс. рублей, на 2027 год – 197 193,8 тыс. рублей, на 2028 год – 201 138,6 тыс. рублей превышены в сумме: 46 199,2 тыс. рублей (19,3 % прогнозируемого объема на 2026 год), 51 918,3 тыс. рублей (20,8 % прогнозируемого объема на 2027 год), 57 943,0 тыс. рублей (22,4 % прогнозируемого объема на 2028 год).

¹³ Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин.

Мурманска. Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области не представлены.

Туристический налог на территории города Мурманска установлен с 01.01.2025¹⁴. С 01.01.2026 предусмотрено увеличение налоговой ставки на один процент ежегодно по 01.01.2029. Проектом решения предусмотрено поступление туристического налога с учетом данных УФНС России по Мурманской области¹⁵.

Администраторами налоговых доходов бюджета, предусмотренных проектом решения, являются УФНС России по Мурманской области, комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска (государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции).

Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета на 2026 год и на плановый период основаны на данных УФНС России по Мурманской области с уточнением объемов поступлений в части большинства источников доходов.

3.2. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов прогнозируются к поступлению в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Неналоговые доходы	566 087,2	583 933,3	693 443,4	621 163,5	629 678,1
доля в общем объеме доходов, %	2,2	2,3	2,9	2,7	2,7
к предыдущему году, тыс. рублей	66 466,7	17 846,1	109 510,1	-72 279,9	8 514,6
к предыдущему году, %	113,3	103,2	118,8	89,6	101,4

Прогнозируемый объем неналоговых доходов в 2026 году относительно оценки ожидаемого исполнения текущего года увеличен на 18,8 %. В плановом периоде неналоговые доходы спрогнозированы: в 2027 году – с уменьшением к предыдущему году на 10,4 %, в 2028 году – с ростом к предыдущему году на 1,4 %.

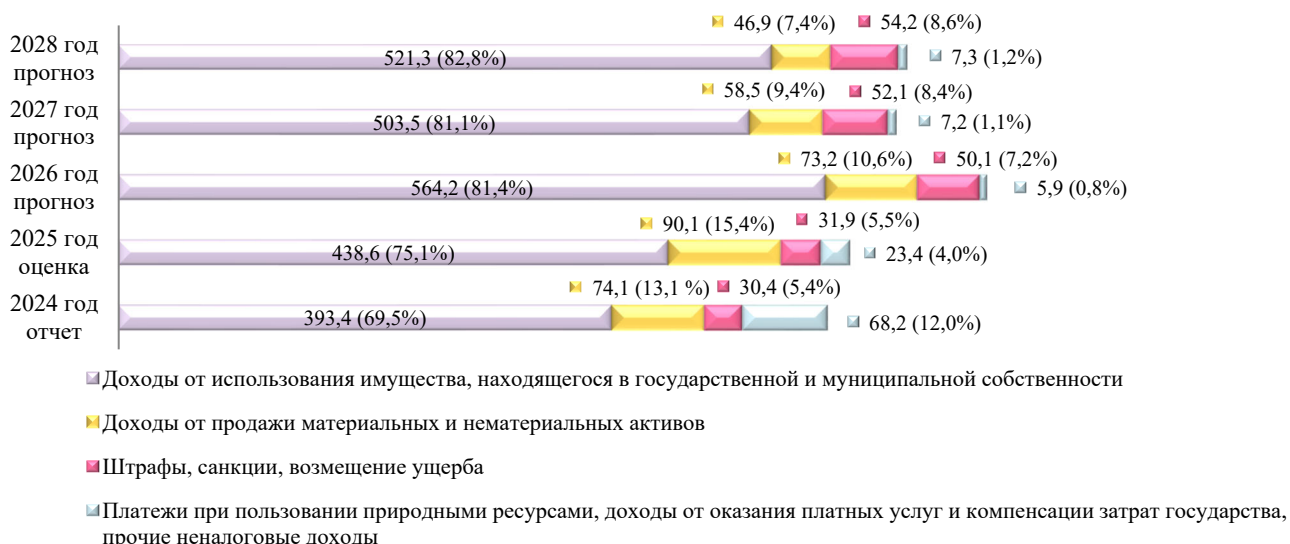
В 2026 году наблюдается тенденция увеличения неналоговых доходов бюджета относительно исполнения бюджета 2024 года и оценки исполнения текущего года.

На величину прогнозируемого объема неналоговых доходов в 2026 году в основном повлияло увеличение доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, от штрафов, санкций, возмещения ущерба и снижение доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, прочих неналоговых доходов.

¹⁴ Решение Совета депутатов города Мурманска от 29.11.2024 № 5-68 «Об установлении на территории муниципального образования городской округ город-герой Мурманск туристического налога» (с 01.01.2025 – 1% от налоговой базы, но не менее 100 рублей за сутки).

¹⁵ Прогнозные данные УФНС России по Мурманской области поступлений по туристическому налогу на 2026 год – 41 605,6 тыс. рублей, на 2027 год – 67 022,5 тыс. рублей, на 2028 год – 93 439,4 тыс. рублей превышены в сумме: 4 092,7 тыс. рублей (9,0 % прогнозируемого объема на 2026 год,) 4 789,2 тыс. рублей (6,7 % прогнозируемого объема на 2027 год), 4 485,6 тыс. рублей (4,6 % прогнозируемого объема на 2028 год).

Структура неналоговых доходов, млн. руб. (доля в %)



Основную долю в объеме неналоговых доходов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 81,4 %, 81,1 %, 82,8 % соответственно.

3.2.1. Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, представлена в таблице.

Наименование	тыс. рублей				
	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	393 363,8	438 571,8	564 217,8	503 466,9	521 293,4
доля в объеме неналоговых доходов, %	69,5	75,1	81,4	81,1	82,8
к предыдущему году, тыс. рублей	63 037,4	45 208,0	519 009,8	-60 750,9	17 826,5
к предыдущему году, %	119,1	111,5	128,6	89,2	103,5

Структура доходов от использования имущества, тыс. рублей (доля в %)



Прогнозируемый объем доходов от использования имущества на 2026 год выше оценки ожидаемого исполнения 2025 года на 519 009,8 тыс. рублей или 28,6 %.

Так, доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, прогнозируются в сумме 80 099,5 тыс. рублей, что выше оценки ожидаемого исполнения на 75 613,9 тыс. рублей или в 17 раз за счет планируемого получения дивидендов по акциям от ОАО «Фармация города

Мурманска» в сумме 50 000,0 тыс. рублей, АО «Север» в сумме 20 000,0 тыс. рублей и АО «Отель Арктика» в сумме 99,5 тыс. рублей.

Вместе с тем в прогнозе поступлений комитета имущественных отношений города Мурманска на 2026 год доходы от ОАО «Фармация города Мурманска» и АО «Север» не предусмотрены. Следует отметить, что в 2024 году по указанному виду доходов поступления в бюджет составили: от ОАО «Фармация города Мурманска» – 11 600,0 тыс. рублей, от АО «Север» – доходы не поступали, по итогам 9 месяцев в 2025 года от ОАО «Фармация города Мурманска» – 210,6 тыс. рублей, от АО «Север» - доходы не поступали, что свидетельствует о завышении прогнозных показателей и создает риски недополучения неналоговых доходов по указанному источнику доходов в ходе исполнения бюджета.

В плановом периоде доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, спрогнозированы в объемах: на 2027 год – 299,5 тыс. рублей, на 2028 год – 349,5 тыс. рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков спрогнозированы в сумме 429 973,7 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки исполнения на 53 069,6 тыс. рублей или 13,1 %.

В плановом периоде указанные доходы спрогнозированы в объемах: на 2027 год – 448 908,2 тыс. рублей, на 2028 год – 466 623,6 тыс. рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) на 2026 год спрогнозированы в сумме 28 678,5 тыс. рублей, что больше ожидаемой оценки исполнения на 1 725,0 тыс. рублей или 6,0 %.

В плановом периоде указанные доходы спрогнозированы в объемах: на 2027 год – 30 026,4 тыс. рублей, на 2028 год – 31 287,5 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков), на 2026 год спрогнозированы в сумме 25 266,1 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения на 2 634,6 тыс. рублей или 10,4 % по причине сокращения площадей муниципального имущества, сдаваемого в аренду, и связано с реализацией Федеральных законов от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отказом арендаторов от арендуемых помещений. В плановом периоде указанные доходы спрогнозированы в объемах: на 2027 год – 24 002,8 тыс. рублей, на 2028 год – 22 802,7 тыс. рублей.

Следует отметить, алгоритм расчета в части доходов от предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности, не основан на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы, предусмотренных Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов, на 2026 год спрогнозированы в сумме

200,0 тыс. рублей, что больше ожидаемой оценки исполнения на 138,2 тыс. рублей или в 3,2 раза в связи с прогнозными поступлениями платы по концессионному соглашению в отношении создания и эксплуатации объекта «Крытый каток с искусственным льдом МАУ ГСЦ «Авангард»¹⁶. В плановом периоде на 2027 год и 2028 год указанные доходы спрогнозированы в одинаковом объеме – 230,0 тыс. рублей.

Статьей 6 проекта решения предусмотрено **предоставление муниципальных преференций** в виде понижающих коэффициентов¹⁷ к размерам арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности (2 организации), и арендной платы за пользование муниципальным имуществом (14 организаций).

При прогнозировании неналоговых доходов бюджета не учтено решение представительного органа¹⁸ об изменении порядка предоставления льготы по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, в том числе продление срока подачи заявления до 31 декабря 2025 года арендаторами, претендующими на предоставление льгот по арендной плате за земельные участки в пределах 2026 года, что приведет к увеличению количества получателей льготы, недополученным доходам бюджета и влечет риски его несбалансированности, что не соответствует установленному статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принципу бюджетной системы Российской Федерации.

3.2.2. Динамика доходов от продажи материальных и нематериальных активов представлена в таблице.

	тыс. рублей				
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	74 095,8	90 100,0	73 185,2	58 463,7	46 886,1
доля в объеме неналоговых доходов, %	13,1	15,4	10,6	9,4	7,4
к предыдущему году, тыс. рублей	14 032,2	16 004,2	-16 914,8	-14 721,5	-11 577,6
к предыдущему году, %	123,4	121,6	81,2	79,9	80,2

Структура доходов от продажи активов, тыс. рублей (доля в %)



¹⁶ Соглашение от 25.02.2019, заключенное муниципальным образованием город Мурманск с ООО «Пропаганда», в отношении создания и эксплуатации объекта спорта «Крытый каток с искусственным льдом МАУ ГСЦ «Авангард», расположенного по адресу г. Мурманск, ул. Капитана Орликовой, 9.

¹⁷ Распоряжение администрации города Мурманска от 31.10.2025 № 82-р «О включении в проект бюджета муниципального образования город Мурманск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов перечня организаций для предоставления льготы по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и за пользование объектами муниципального имущества».

¹⁸ Проект решения Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в приложение к решению Совета депутатов города Мурманска от 20.06.2025 № 12-217 «О Порядке предоставления льгот по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске».

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2025 года доходы по указанному источнику на 2026 год спрогнозированы с уменьшением на 18,8 % в связи с заявительным характером продаж. Согласно представленным расчетам и пояснениям главного администратора доходов (комитета имущественных отношений города Мурманска) снижение доходов прогнозируется за счет уменьшения количества земельных участков, возможных к отчуждению, а также в связи с невозможностью прогнозирования результатов продаж неликвидных отдельно стоящих объектов недвижимости, включенных в Прогнозный план приватизации¹⁹, вместе с тем Прогнозный план приватизации не содержит отдельно стоящие объекты недвижимости.

По указанному источнику доходов отмечено превышение показателя прогнозируемого объема доходов (73 185,2 тыс. рублей) над прогнозными данными комитета имущественных отношений города Мурманска (63 537,2 тыс. рублей) на 9 648,0 тыс. рублей.

В плановом периоде доходы от продажи материальных активов спрогнозированы с уменьшением в объемах: 2027 год – 58 463,7 тыс. рублей, 2028 год – 46 886,1 тыс. рублей.

Установленный алгоритм прогнозирования доходов от реализации муниципального имущества²⁰ формирует заниженный прогноз, так как учитывает поступление доходов по договорам с рассрочкой платежа и доходов от продажи имущества с торгов и не учитывает поступления от реализации объектов, не включенных в планы приватизации.

3.2.3. Динамика поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба представлена в таблице.

тыс. рублей					
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	30 398,5	31 875,6	50 092,2	52 095,9	54 179,7
доля в объеме неналоговых доходов, %	5,4	5,5	7,2	8,4	8,6
к предыдущему году, тыс. рублей	8 238,7	1 477,1	18 216,6	2 003,7	2 083,8
к предыдущему году, %	137,2	104,9	157,1	104,0	104,0

Доходы по указанному источнику на 2026 год относительно оценки ожидаемого исполнения 2025 года спрогнозированы с увеличением на 57,1 % в связи с:

- ожидаемым ростом поступлений задолженности прошлых лет, образовавшимся на 1 января 2020 года (главные администраторы доходов – комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска, комитет по жилищной политике администрации города Мурманска), за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (главный администратор доходов – Министерство юстиции Мурманской области);

- увеличением июля 2025 года размеров штрафов²¹, в том числе за нарушение муниципальных правовых актов (главный администратор доходов – администрация города Мурманска).

¹⁹ Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Мурманска на 2026-2028 годы (далее – Прогнозный план приватизации).

²⁰ Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (КБК 000 1 14 02000 00 0000 000).

²¹ Закон Мурманской области от 01.07.2025 № 3145-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «Об административных правонарушениях».

Прогноз поступлений администрации города Мурманска по источнику доходов 1 16 02020 02 0000 140 «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов» в сумме 28 915,5 тыс. рублей в полном объеме не подтвержден обоснованными расчетами (расчеты представлены на 6 348,3 тыс. рублей).

3.2.4. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами представлена в таблице.

тыс. рублей					
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Платежи при использовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду)	6 636,0	9 192,9	-	-	-
<i>доля в объеме неналоговых доходов, %</i>	<i>1,2</i>	<i>1,6</i>	-	-	-
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	<i>-1 784,5</i>	<i>2 556,9</i>	<i>-9 192,9</i>	-	-
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>78,8</i>	<i>138,5</i>	-	-	-

Ожидаемая оценка исполнения в 2025 году 9 192,9 тыс. рублей. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами в 2026 году и в плановом периоде 2027-2028 годов не запланировано в связи с вступлением в силу с 01.01.2026 отдельных положений Федерального закона от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году», предусматривающих зачисление платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100 % в региональные бюджеты, в связи с чем требуется внесение изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск.

3.2.5. Динамика доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства представлена в таблице.

тыс. рублей					
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	50 467,7	12 323,0	4 102,2	5 331,7	5 513,6
<i>доля в объеме неналоговых доходов, %</i>	<i>8,9</i>	<i>2,1</i>	<i>0,6</i>	<i>0,9</i>	<i>0,9</i>
<i>к предыдущему году, тыс. рублей</i>	<i>-23 812,9</i>	<i>-38 144,7</i>	<i>-8 220,8</i>	<i>1 229,5</i>	<i>181,9</i>
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>67,9</i>	<i>24,4</i>	<i>33,3</i>	<i>130,0</i>	<i>103,4</i>

Относительно оценки ожидаемого исполнения 2025 года доходы по указанному источнику на 2026 год спрогнозированы с уменьшением на 66,7 %. Согласно пояснительной записке снижение прогнозных показателей на 2026 год и плановый период в основном связано с возмещением в 2025 году Министерством образования и науки Мурманской области стоимости жилых помещений, переданных детям-сиротам, а также в связи с возвратом субсидии на муниципальное задание в объеме недостигнутых показателей ММБУ «ЕДДС».

3.2.6. Динамика прочих неналоговых доходов представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Прочие неналоговые доходы	11 125,4	1 870,0	1 846,0	1 805,3	1 805,3
доля в объеме неналоговых доходов, %	2,0	0,3	0,3	0,3	0,3
к предыдущему году, тыс. рублей	6 755,8	-9 255,4	-24,0	-40,7	0,0
к предыдущему году, %	254,6	16,8	98,7	97,8	100,0

Основную долю прочих неналоговых доходов в текущем году составляют доходы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Обоснованием прогнозных показателей по подгруппам неналоговых доходов являются расчеты управления финансов администрации города Мурманска и главных администраторов доходов бюджета²².

Методики прогнозирования доходов комитета имущественных отношений города Мурманска, комитета территориального развития администрации города Мурманска, комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска не содержат характеристики методов расчета прогнозных объемов поступлений по каждому виду доходов, что ранее отмечалось контрольно-счетной палатой города Мурманска в заключении к проекту бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3.3. Безвозмездные поступления

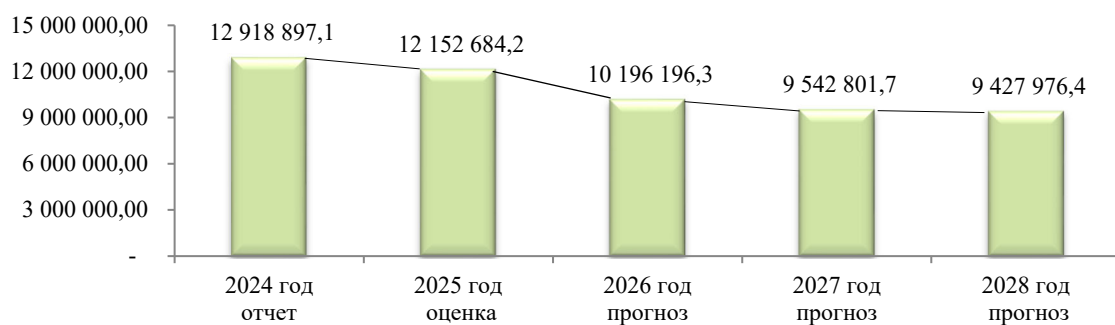
Безвозмездные поступления на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены в объемах, представленных в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Безвозмездные поступления	12 918 897,1	12 152 684,2	10 196 196,3	9 542 801,7	9 427 976,4
доля в общем объеме доходов, %	51,1	47,1	43,3	41,0	39,9
к предыдущему году, тыс. рублей	-76 697,6	-766 212,9	-1 956 487,9	-653 394,6	-114 825,4
к предыдущему году, %	99,4	94,1	83,9	93,6	98,8
в том числе:					
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (МБТ)	12 946 233,7	12 079 102,5	10 196 196,3	9 542 801,7	9 427 976,4
безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	300,0	1 000,0	-	-	-
безвозмездные поступления от негосударственных организаций	230,0	-	-	-	-
доходы бюджетов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	26 605,2	134 693,7	-	-	-
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-54 471,8	-62 112,1	-	-	-

²²Постановление администрации города Мурманска от 03.07.2025 № 3543 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 06.12.2021 № 3128 (в ред. постановлений от 12.07.2022 № 1921, от 02.12.2022 № 3857, от 21.03.2023 № 966, от 12.12.2023 № 4351, от 02.11.2024 № 3616)».

Динамика безвозмездных поступлений, тыс. рублей



Структура безвозмездных поступлений бюджетов других уровней на 2026 год и на плановый период представлена в следующей таблице.

	тыс. рублей				
Наименование	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (МБТ)	12 946 233,7	12 079 102,5	10 196 196,3	9 542 801,7	9 427 976,4
доля в объеме безвозмездных поступлений, %	98,8	100,2	100,0	100,0	100,0
к предыдущему году, тыс. рублей	108 269,5	-867 131,2	-1 882 906,2	-653 394,6	-114 825,4
к предыдущему году, %	100,8	93,3	84,4	93,6	98,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	747 918,7	-	-	-	-
доля в объеме МБТ, %	5,8	-	-	-	-
к предыдущему году, тыс. рублей	108 269,5	-747 918,7	-	-	-
к предыдущему году, %	49,9	-	-	-	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 441 663,7	2 862 047,7	2 005 879,2	1 395 771,3	1 243 291,7
доля в объеме МБТ, %	18,9	23,7	19,7	14,6	13,2
к предыдущему году, тыс. рублей	-764 499,3	420 384,0	-856 168,4	-610 108,0	-152 479,6
к предыдущему году, %	76,2	117,2	70,1	69,6	89,1
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7 603 652,1	7 511 498,0	7 337 851,3	7 296 928,2	7 334 301,5
доля в объеме МБТ, %	58,7	62,2	72,0	76,5	77,8
к предыдущему году, тыс. рублей	715 909,9	-92 154,1	-173 646,7	-40 923,1	37 373,3
к предыдущему году, %	110,4	98,8	97,7	99,4	100,5
Иные межбюджетные трансферты	2 152 999,2	1 705 556,9	852 465,7	850 102,3	850 383,2
доля в объеме МБТ, %	16,6	14,1	8,4	8,9	9,0
к предыдущему году, тыс. рублей	908 855,4	-447 442,3	-853 091,1	-2 363,4	280,9
к предыдущему году, %	173,1	79,2	50,0	99,7	100,03

Структура межбюджетных трансфертов, тыс. рублей (доля в %)



Объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней на 2026 год и на плановый период спрогнозирован в соответствии с проектом закона об областном бюджете, размещенном на официальном сайте Министерства финансов Мурманской области.

В 2026 году предусмотрено предоставление:

✓ **17 видов субсидий** в общем объеме 2 005 879,2 тыс. рублей, из них наибольшую долю составляют субсидии: на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (381 460,5 тыс. рублей), на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в региональной (муниципальной) собственности (320 091,4 тыс. рублей), на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (281 269,1 тыс. рублей), на осуществление городским округом городом-героем Мурманском функций административного центра области за счет средств, высвобождаемых в результате списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам (280 000,0 тыс. рублей).

Относительно 2025 года объем субсидий уменьшен на 856 168,4 тыс. рублей или 15,6 % в основном за счет:

- отсутствия в 2026 году субсидий бюджетам городских округов на: реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (в 2025 году объем субсидии составляет 422 955,3 тыс. рублей), софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений (в 2025 году – 171 255,6 тыс. рублей),

- реализацию программ формирования современной городской среды (в 2025 году – 100 879,5 тыс. рублей),

- сокращения объемов субсидий:

- из областного бюджета бюджету муниципального образования городской округ город-герой Мурманск на осуществление городским округом городом-героем Мурманском функций административного центра области на 505 480,6 тыс. рублей (в 2025 году объем субсидии составляет 1 022 978,4 тыс. рублей),

- на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания «умных» спортивных площадок на 96 207,0 тыс. рублей (в 2025 году объем субсидии составляет 124 215,0 тыс. рублей),

- в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений, на 82 340,0 тыс. рублей (в 2025 году объем субсидии составляет 253 500,0 тыс. рублей),

- на осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 76 259,4 тыс. рублей (в 2025 году объем субсидии составляет 129 434,2 тыс. рублей);

✓ **24 субвенций** в общем объеме 7 337 851,3 тыс. рублей, из них наибольшую долю составляет единая субвенция бюджетам городских округов в сумме 6 292 090,1 тыс. рублей, предоставляемая на финансовое обеспечение образовательной деятельности в рамках реализации Законов Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» и от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций».

Относительно 2025 года общий объем субвенций уменьшен на 173 646,7 тыс. рублей или 2,3 % в основном за счет сокращения субвенции бюджетам городских округов на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на 167 228,9 тыс. рублей (в 2025 году – 485 502,2 тыс. рублей);

✓ **9 иных межбюджетных трансфертов** в общем объеме 852 465,7 тыс. рублей, из них наибольшую долю составляют межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам: на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (540 000,0 тыс. рублей), на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования (224 954,3 тыс. рублей).

Относительно 2025 года общий объем межбюджетных трансфертов уменьшен на 853 091,1 тыс. рублей в основном за счет сокращения прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения на 618 696,6 тыс. рублей (в 2025 году объем межбюджетного трансферта составляет 1 158 696,6 тыс. рублей).

В целом наблюдается уменьшение общего объема безвозмездных поступлений в 2026 году относительно ожидаемого исполнения 2025 года на сумму 1 956 487,9 тыс. рублей или 16,1 % в основном за счет снижения доходов по группе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из которых наибольшее уменьшение отмечено по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 856 168,4 тыс. рублей или 29,9 % и иным межбюджетным трансфертам на 853 091,1 тыс. рублей или 50,0 %.

Также в 2026 году и плановом периоде отмечено снижение доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов, относительно 2025 года (47,1 %) доля безвозмездных поступлений в 2026 году составила 43,3 %, в плановом периоде 41,0 % и 39,9 % соответственно.

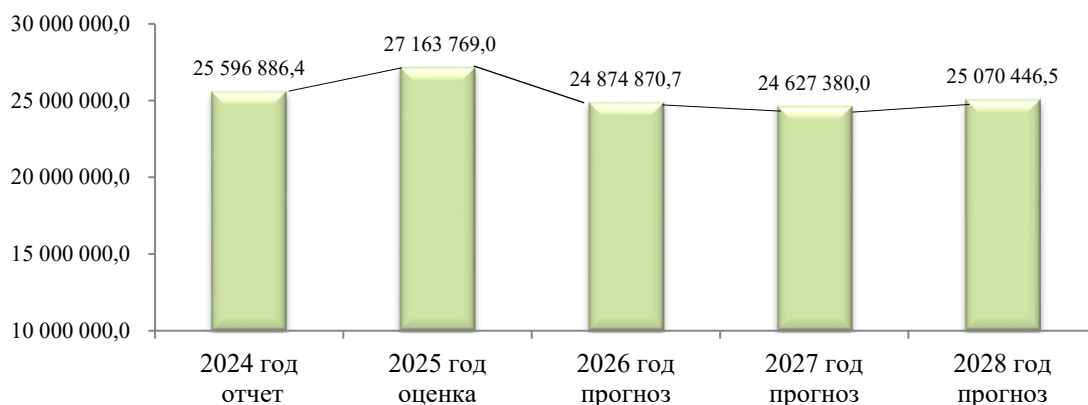
Сведения об изменении поступлений межбюджетных трансфертов в 2026 году и плановом период относительно ожидаемой оценки исполнения бюджета 2025 года представлены в приложении 3.

4. Расходы бюджета

Общий объем расходов бюджета на очередной год и плановый период спрогнозирован со снижением к ожидаемой оценке исполнения 2025 года. Показатели общего объема расходной части бюджета в 2024-2028 годах отражены в следующей таблице и диаграмме.

тыс. рублей					
Наименование показателя	2024 год (отчет)	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)
Общий объем расходов	25 596 886,4	27 163 769,0	24 874 870,7	24 627 380,0	25 070 446,5
<i>Рост (снижение) расходов по отношению к уровню предыдущего года</i>	X	1 566 882,6 + 6,1 %	- 2 288 898,3 -8,4 %	- 247 490,7 -1,0 %	443 066,5 1,8 %
Условно утвержденные расходы	X	X	X	377 114,5	782 123,5
<i>% к общему объему расходов (без учета расходов, предусмотренных за счет средств вышестоящих бюджетов, имеющих целевое назначение)</i>	X	X	X	2,5 %	5,0 %

Динамика общего объема расходов бюджета в 2024-2028 годах, тыс. рублей



Структура расходов бюджета города Мурманска в разрезе источников финансирования представлена в следующей диаграмме.

Структура расходов, тыс. рублей (доля в %)



Объем условно утвержденных расходов установлен на 2027 год в сумме 377 114,5 тыс. рублей, на 2028 год – 782 123,5 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5 % и 5,0 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и соответствует нормам, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (без учета условно утвержденных расходов) по проекту решения о бюджете соответствует объему средств Реестра расходных обязательств.

Отдельные показатели расходов бюджета приведены в приложении 2.

5. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета

Проектом решения о бюджете предусмотрен дефицит на 2026 год в размере 1 334 425,0 тыс. рублей или 10,0 % планируемого общего годового объема доходов бюджета без учета планируемого объема безвозмездных поступлений, на 2027 год размер дефицита спрогнозирован с увеличением относительно 2026 года до 1 371 325,3 тыс. рублей или 10,0 %, на 2028 год с увеличением относительно 2027 года до 1 422 042,8 тыс. рублей или 10,0 %.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2026 год не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

На плановый период 2026 и 2027 годов дефицит спрогнозирован также с учетом требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

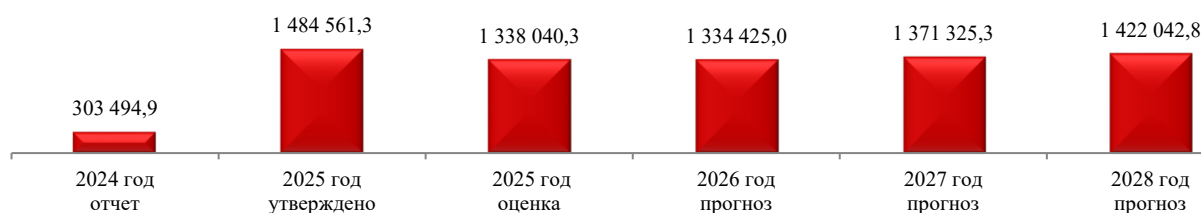
Влияние показателей доходов и расходов в разрезе источников на результат исполнения бюджета приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	2025 год		2026 год	% отклонения		2027 год	2028 год
	Решение о бюджете (первонач. редакция)	в редакции от 31.10.2025 № 15-263	Проект	от первоначальной редакции	от редакции от 31.10.2025 № 15-263	Проект	Проект
1	2	3	4	5=гр.4/гр.2*100-100	6=гр.4/гр.3*100-100	7	8
Доходы бюджета, в том числе:	21 822 311,2	26 094 199,2	23 540 445,7	7,9	-9,8	23 256 054,7	23 648 403,7
налоговые и неналоговые доходы и дотации от бюджетов других уровней	11 967 603,0	13 880 403,0	13 344 249,4	11,5	-3,9	13 713 253,0	14 220 427,3
безвозмездные поступления от бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение и негосударственных организаций	9 854 708,2	12 213 796,2	10 196 196,3	3,5	-16,5	9 542 801,7	9 427 976,4
Расходы бюджета, в том числе за счет:	23 165 592,4	27 578 760,5	24 874 870,7	7,4	-9,8	24 627 380,0	25 070 446,5
налоговых и неналоговых доходов бюджета, дотаций	13 310 884,2	15 499 658,0	14 678 674,4	10,3	-5,3	15 084 578,3	15 642 470,1
безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней, имеющих целевое назначение и негосударственных организаций	9 854 708,2	12 079 102,5	10 196 196,3	3,5	-15,6	9 542 801,7	9 427 976,4
Дефицит	-1 343 281,2	-1 484 561,3	-1 334 425,0	-0,7	-10,1	-1 371 325,3	-1 422 042,8
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	1 343 281,2	1 484 561,3	1 334 425,0	-0,7	-10,1	1 371 325,3	1 422 042,8

При снижении общего объема доходов местного бюджета в 2026 году относительно аналогичного показателя текущего года на 2,6 % общий объем расходов также уменьшился на 2,6 %. Темп роста расходов за счет налоговых и неналоговых доходов снижен относительно темпа роста доходов за счет указанных источников на 2,2 %, что повлияло на уменьшение дефицита бюджета.

Динамика дефицита, тыс. рублей



Статьей 3 проекта решения о бюджете в первом чтении предложены к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск согласно приложению 1 к проекту решения о бюджете.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета предусмотрены в составе, соответствующем источникам согласно статье 96 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования город Мурманск показывает, что основными источниками являются кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации. Их доля в 2026 году и плановом периоде составляет 99,9 %.

Необходимость привлечения кредитных ресурсов от кредитных организаций на покрытие бюджетного дефицита сохранится до конца прогнозного периода, объемы которых приведены в диаграмме.



Объем привлечения бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствуют объему их погашения.

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 26.09.2025 № 136н «Об утверждении перечней муниципальных образований Мурманской области по уровням долговой устойчивости» муниципальное образование город Мурманск относится к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в 2026 году запланировано в объеме 425,0 тыс. рублей, в плановом периоде 25,3 тыс. рублей и 42,8 тыс. рублей соответственно. Показатель изменения остатков запланирован с учетом прогнозных показателей доходов и расходов бюджета, объемов привлечения и погашения кредитных ресурсов, а также иных источников финансирования дефицита бюджета.

Выводы

1. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям пункта 2 статьи 20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

2. Доходы бюджета спрогнозированы с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, норм Закона Мурманской области от 10.12.2007 № 916-01-ЗМО «О межбюджетных отношениях в Мурманской области».

При формировании доходов бюджета в целом учтены изменения в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, в законодательстве Мурманской области, принятые или планируемые к введению с 1 января 2026 года.

При формировании доходов бюджета соблюдены требования статей 32, 39, 61.2, 62 Бюджетного кодекса РФ.

3. Общий объем доходов, предусмотренный проектом решения о бюджете на 2026 год, составляет 23 540 445,7 тыс. рублей, что ниже показателя ожидаемой оценки исполнения в 2025 году на 2 285 283,0 тыс. рублей или 8,8 %. На плановый период показатели бюджета по доходам по отношению к уровню предыдущего года спрогнозированы: в 2027 году со снижением на 1,2 %, в 2028 году с ростом на 1,7 %.

Объем безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней спрогнозирован в соответствии с проектом закона об областном бюджете.

4. Прогнозные показатели налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2026 год и на плановый период основаны на данных главных администраторов

доходов бюджета с уточнением объемов поступлений в части большинства источников доходов.

Отмечено превышение прогнозируемого объема по отдельным источникам налоговых и неналоговых доходов над прогнозными данными УФНС России по Мурманской области и прогнозными данными отдельных главных администраторов доходов, что не коррелирует с реалистичностью расчета доходов, предусмотренной статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Вместе с тем существуют риски непоступления в 2026 году и в плановом периоде:

налоговых доходов в части единого сельскохозяйственного налога, что обусловлено отрицательной динамикой добычи (вылова) биологических ресурсов в текущем году;

неналоговых доходов в части:

дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, что обусловлено отсутствием поступлений в 2024-2025 годах от АО «Север» в связи с убыточным результатом деятельности и незначительностью поступлений от АО «Фармация Мурманска» в 2025 году;

арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, что обусловлено продлением срока подачи заявлений до 31 декабря 2025 года арендаторами, претендующими на предоставление льгот по арендной плате за земельные участки в пределах 2026 года;

административных штрафов, установленных законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов, что обусловлено неподтверждением в полном объеме обоснованными расчетами.

5. Общий объем расходов, предусмотренный проектом решения о бюджете, в 2026 году составляет 24 874 870,7 тыс. рублей, что ниже показателя ожидаемой оценки исполнения бюджета в 2025 году на 8,4 %.

Показатели бюджета по расходам на плановый период по отношению к уровню предыдущего года спрогнозированы: в 2027 году со снижением на 1,0 %, в 2028 году с ростом на 1,8 %.

Общий объем расходов проекта решения о бюджете соответствует Реестру расходных обязательств.

6. Общий объем условно утвержденных расходов в плановом периоде установлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

7. Дефицит бюджета на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов спрогнозирован в пределах ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, и не превысил 10,0 % планируемого общего годового объема доходов бюджета без учета планируемого объема безвозмездных поступлений.

8. В очередном финансовом году и плановом периоде сохраняется необходимость привлечения кредитных ресурсов на обеспечение выполнения полномочий по вопросам местного значения.

Предложения

1. Исключить из Перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Мурманск сведения в части неналоговых доходов подгруппы «Платежи при пользовании природными ресурсами».

2. Продолжить совершенствование механизмов взаимодействия с УФНС России по Мурманской области в части качественного администрирования налогов, в

том числе прогнозирования показателей поступлений в бюджет города, повышения уровня их собираемости, сокращения недоимки.

3. Актуализировать положения Методики прогнозирования поступлений в бюджет города Мурманска комитета имущественных отношений города Мурманска, комитета территориального развития администрации города Мурманска, комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации²³ с учетом отдельных замечаний, изложенных в настоящем заключении.

4. Продолжить работу по вовлечению в оборот неиспользуемого муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью увеличения объема неналоговых доходов бюджета.

5. В целях укрепления доходной базы бюджета муниципального образования город Мурманск по налоговым и неналоговым доходам продолжить работу по реализации мероприятий по увеличению поступлений доходов и сокращению задолженности по обязательным платежам в бюджет, по обеспечению качественного администрирования всех источников доходов.

Контрольно-счетная палата города Мурманска предлагает при рассмотрении проекта решения о бюджете учесть настоящее заключение.

Председатель

Аудитор

Аудитор

Аудитор

А.М. Суббота

А.В. Андреева

Л.А. Забурчик

Т.Р. Круль

²³ Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2023 № 1796 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574» с изменениями.

**Значения основных макроэкономических показателей прогноза,
характеризующих качественные характеристики развития города Мурманска,
его социально-экономическое положение, по базовому варианту в 2026-2028 годах**

Наименование показателя	2024 год	2025 год (ожидаемое)	Прогноз СЭР			Тенденции
			2026 год	2027 год	2028 год	
Среднегодовая численность населения, <i>тыс. человек</i>	265,51	263,42	261,81	260,46	259,14	
Темп роста промышленного производства, <i>% к предыдущему году</i>	102,1	116,5	105,6	105,8	105,8	
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, <i>км</i>	212,5	209,3	209,3	209,3	209,3	
Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования, <i>тыс. кв. метров</i>	14,60	35,50	42,00	47,25	48,83	
Индекс потребительских цен, <i>% к предыдущему году</i>	108,1	107,8	105,3	104,4	104,3	
Оборот розничной торговли, <i>млн. рублей в ценах соответствующих лет</i>	101 406,5	110 801,0	119 448,0	126 859,0	134 265,0	
Оборот общественного питания, <i>млн. рублей в ценах соответствующих лет</i>	12 786,0	14 756,0	15 711,0	16 402,0	17 051,0	
Объем платных услуг населению, <i>млн. рублей в ценах соответствующих лет</i>	36 397,3	40 305,0	43 632,0	45 962,0	48 615,0	
Число малых предприятий, <i>единиц на конец года</i>	6 089	6 174	6 298	6 424	6 552	
Среднесписочная численность работников малых предприятий, <i>человек</i>	23 747	24 080	24 561	25 052	25 553	
Число средних предприятий, <i>единиц на конец года</i>	25	25	26	27	28	
Среднесписочная численность работников средних предприятий, <i>человек</i>	2 825	2 825	2 938	3 051	3 164	
Численность индивидуальных предпринимателей, <i>человек на конец года</i>	8 719	8 815	8 938	9 063	9 190	
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства), <i>млн. рублей</i>	165 549,8	177 110,5	192 272,7	203 865,4	213 506,1	
Сальдированный финансовый результат (прибыль, убыток) деятельности крупных и средних предприятий, <i>млн. рублей</i>	56 352,1	67 437,0	70 808,9	74 349,3	78 066,8	
Среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства), <i>тыс. человек</i>	83,7	82,9	82,9	82,9	83,2	
Среднемесячная начисленная заработная плата (без субъектов малого предпринимательства), <i>рублей</i>	125 216,5	142 070,6	153 436,3	164 176,8	175 669,2	
Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, <i>человек</i>	13 148	12 520	12 019	12 079	12 188	
Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях, <i>человек</i>	31 190	30 790	30 517	30 132	29 871	
Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, <i>мест на 100 детей дошкольного возраста</i>	97,00	99,64	100,71	108,95	117,85	
Обеспеченность общедоступными библиотеками, <i>учреждений на 100 тыс. населения</i>	12,05	9,87	9,93	9,98	10,03	
Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа, <i>учреждений на 100 тыс. населения</i>	2,26	1,52	1,53	1,54	1,54	

**Основные характеристики бюджета муниципального образования город Мурманск 2025 года и проекта бюджета муниципального образования город Мурманск на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов**

Характеристики бюджета	Бюджет 2025 года, млн. руб.			Проект бюджета, млн. руб.			Проект бюджета на 2026 год по отношению к			Проект бюджета на 2027 год к проекту бюджета на 2026 год, %	Проект бюджета на 2028 год к проекту бюджета на 2027 год, %
	Первоначальная редакция	в редакции решения Совета депутатов города Мурманска от 31.10.2025 № 15-263	Ожидаемое исполнение*	на 2026 год	на 2027 год	на 2028 год	первоначальной редакции бюджета 2025 года, %	редакции бюджета 2025 года с изменениями от 31.10.2025 № 15-263	ожидаемому исполнению бюджета 2025 года, %		
Доходы, всего	21 822,3	26 094,2	25 825,7	23 540,5	23 256,1	23 648,4	107,9	90,2	91,2	98,8	101,7
Налоговые и неналоговые, в том числе:	11 967,6	13 880,4	13 673,0	13 344,3	13 713,3	14 220,4	111,5	96,1	97,6	102,8	103,7
налоговые	11 544,8	13 296,5	13 089,1	12 650,8	13 092,1	13 590,7	109,6	95,1	96,7	103,5	103,8
неналоговые	422,8	583,9	583,9	693,5	621,2	629,7	164,0	118,8	118,8	89,6	101,4
Безвозмездные поступления, в том числе:	9 854,7	12 213,8	12 152,7	10 196,2	9 542,8	9 428,0	103,5	83,5	83,9	93,6	98,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе	9 854,7	12 079,1	12 079,1	10 196,2	9 542,8	9 428,0	103,5	84,4	84,4	93,6	98,8
межбюджетные трансферты, субсидии, субвенции из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющие целевое назначение	9 854,7	12 079,1	12 079,1	10 196,2	9 542,8	9 428,0	103,5	84,4	84,4	93,6	98,8
дотации бюджетам бюджетной системы РФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты городских округов	0,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	х	134,7	134,7	х	х	х	х	х	х	х	х
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	х	0,0	-62,1	х	х	х	х	х	х	х	х

Расходы, всего	23 165,6	27 578,8	27 163,8	24 874,9	24 627,4	25 070,4	107,4	90,2	91,6	99,0	101,8
<i>из них (справочно)</i>											
Расходы за счет поступлений в бюджет города без учета расходов за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение	13 310,9	15 499,7	x	14 678,7	15 084,6	15 642,4	110,3	94,7	x	102,8	103,7
Программная часть	22 703,7	27 166,4	x	24 408,0	23 840,0	23 967,6	107,5	89,8	x	97,7	100,5
Непрограммные расходы	461,9	412,4	x	466,9	410,3	320,7	101,1	113,2	x	87,9	78,2
Условно утвержденные расходы	x	x	x	x	377,1	782,1	x	x	x	x	207,4
Публичные нормативные обязательства	253,5	259,4	x	254,3	260,1	262,9	100,3	98,0	x	102,3	101,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	1 303,3	1 011,1	x	913,0	610,5	194,7	70,1	90,3	x	66,9	31,9
Дорожный фонд муниципального образования город Мурманск	2 150,7	3 739,1	x	3 064,1	3 434,3	3 432,2	142,5	81,9	x	112,1	99,9
Расходы на обслуживание муниципального долга	762,2	713,7	713,7	1 180,0	1 512,4	2 243,4	154,8	165,3	165,3	128,2	148,3
Дефицит(-) Профицит(+), сумма	-1 343,3	-1 484,6	-1 338,1	-1 334,4	-1 371,3	-1 422,0	99,3	89,9	99,7	102,8	103,7
Дефицит, % к объему доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	11,2%	10,7%	9,8%	10,0%	10,0%	10,0%	x	x	x	x	x
Верхний предел муниципального долга на конец года	5 195,0	3 056,0	3 056,0	4 390,0	5 761,3	7 183,3	84,5	143,7	143,7	131,2	124,7

* в соответствии с представленной в составе документов к проекту решения Оценкой ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск по доходам и расходам на 2025 год

Сведения об изменении поступлений межбюджетных трансфертов в бюджет города Мурманска

тыс. рублей

Наименование межбюджетного трансферта	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)	Отклонение 2026 года к 2025 году	в %	Отклонение 2027 года к 2026 году	в %	Отклонение 2028 года к 2027 году	в %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всего, в том числе:	12 079 102,5	10 196 196,3	9 542 801,7	9 427 976,4	- 1 882 906,2	- 15,6	- 653 394,6	- 6,4	- 114 825,3	- 1,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) всего, в том числе:	2 862 047,7	2 005 879,2	1 395 771,2	1 243 291,7	- 856 168,4	- 29,9	- 610 108,0	- 30,4	- 152 479,6	- 10,9
Субсидии бюджетам городских округов на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	12 432,4				- 12 432,4	-	-	-	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от публично-правовой компании "Фонд развития территорий"	-	381 460,5	146 240,0	-	381 460,5	-	- 235 220,5	- 61,7	- 146 240,0	- 100,0
Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов	94 997,8	66 697,6	35 622,1	-	- 28 300,1	- 29,8	- 31 075,5	- 46,6	- 35 622,1	- 100,0
Субсидии бюджетам городских округов в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания модульных спортивных сооружений	253 500,0	171 160,0	-	-	- 82 340,0	- 32,5	- 171 160,0	- 100,0	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	285 877,8	281 269,1	242 506,0	200 342,1	- 4 608,7	- 1,6	- 38 763,1	- 13,8	- 42 163,9	- 17,4
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление капитального ремонта и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	129 434,2	53 174,8	-	-	- 76 259,4	- 58,9	- 53 174,8	- 100,0	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на модернизацию учреждений культуры, включая создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры	-	8 094,9	-	-	8 094,9	-	- 8 094,9	- 100,0	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в региональной (муниципальной) собственности	-	320 091,4	393 650,5	442 726,7	320 091,4	-	73 559,1	23,0	49 076,1	12,5
Субсидии бюджетам городских округов на создание модельных муниципальных библиотек	7 680,0	13 740,0	-	-	6 060,0	78,9	- 13 740,0	- 100,0	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	19 862,8	15 708,2	15 599,4	16 937,9	- 4 154,5	- 20,9	- 108,8	- 0,7	1 338,5	8,6
Субсидии бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры	8 538,8	-	-	-	- 8 538,8	- 100,0	-	-	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды	100 879,5	-	-	-	- 100 879,5	- 100,0	-	-	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	422 955,3	-	-	-	- 422 955,3	100,0	-	-	-	-

Наименование межбюджетного трансферта	2025 год (оценка)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)	2028 год (прогноз)	Отклонение 2026 года к 2025 году	в %	Отклонение 2027 года к 2026 году	в %	Отклонение 2028 года к 2027 году	в %
Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания "умных" спортивных площадок	124 215,0	28 008,0	-	-	- 96 207,0	100,0	- 28 008,0	- 100,0	-	-
Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование создания (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений	-	-	-	-	-	100,0	-	-	-	-
Прочие субсидии бюджетам городских округов	1 401 674,2	666 474,6	562 153,2	583 285,0	- 735 199,6	- 52,5	- 104 321,4	- 15,7	21 131,8	3,8
в том числе:	7 511 498,0	7 337 851,3	7 296 928,2	7 334 301,5	- 173 646,7	- 2,3	- 40 923,1	- 0,6	37 373,3	0,5
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	291 073,9	301 202,3	308 249,5	309 221,0	10 128,4	3,5	7 047,2	2,3	971,6	0,3
Субвенции бюджетам городских округов на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю	306 898,9	298 493,1	305 163,4	306 784,6	- 8 405,8	- 2,7	6 670,3	2,2	1 621,2	0,5
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	109 677,2	95 141,1	95 141,1	95 141,1	- 14 536,1	- 13,3	-	-	-	-
Субвенции бюджетам городских округов на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями	485 502,2	318 273,3	262 738,4	296 059,3	- 167 228,9	- 34,4	- 55 534,9	- 17,4	33 320,9	12,7
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	57,2	690,3	48,8	53,3	633,2	1 107,6	- 641,5	- 92,9	4,6	9,3
Субвенции бюджетам городских округов на государственную регистрацию актов гражданского состояния	27 367,1	31 961,1	33 496,9	34 952,0	4 594,0	16,8	1 535,8	4,8	1 455,1	4,3
Единая субвенция бюджетам городских округов	6 290 921,5	6 292 090,1	6 292 090,1	6 292 090,1	1 168,6	0,0	-	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты всего, в том числе:	1 705 556,9	852 465,7	850 102,3	850 383,2	- 853 091,1	- 50,0	- 2 363,4	- 0,3	280,9	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями государственных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций субъектов Российской Федерации, города Байконура и федеральной территории "Сириус", муниципальных общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций	8 804,2	8 864,0	8 983,8	8 983,8	59,8	0,7	119,8	1,4	-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	25 886,8	25 119,6	26 050,2	26 331,1	- 767,2	- 3,0	930,6	3,7	280,9	1,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования	228 008,9	224 954,3	224 954,3	224 954,3	- 3 054,6	- 1,3	-	-	-	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	1 442 857,0	593 527,8	590 114,0	590 114,0	- 849 329,1	- 58,9	- 3 413,8	- 0,6	-	-