



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА МУРМАНСКА

ОТЧЕТ

о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2019 год

(утвержден коллегией контрольно-счетной палаты города Мурманска,
протокол от 06.03.2020 № 9)

МУРМАНСК
2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие сведения.....	3
2. Итоги деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2019 год.....	4
3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.....	12
3.1. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск.....	12
3.2. Финансово-экономическая экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза муниципальных программ города Мурманска.....	13
3.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год, анализ и подготовка информации о ходе исполнения бюджета.....	14
3.4. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Мурманск и подготовка предложений, направленных на его совершенствование (переходящее на 2020 год).....	18
3.5. Контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.....	18
3.6. Контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета.....	19
3.7. Контроль выполнения представлений (предписаний) контрольно-счетной палаты.....	22
3.8. Аудит эффективности использования бюджетных средств.....	23
3.9. Аудит в сфере закупок в рамках полномочий контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ, и проверка соблюдения отдельными видами юридических лиц принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ.....	28
4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты	32
5. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты в 2020 году.....	35

1. Общие сведения

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска (далее – **контрольно-счетная палата**) за 2019 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статей 14, 24 Положения о контрольно-счетной палате города Мурманска, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 24.03.2009 № 62-763 (далее – Положение о контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьей 54 Устава муниципального образования город Мурманск, Положением о контрольно-счетной палате является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

История контрольно-счетной палаты началась с решения Совета депутатов города Мурманска от 30.03.2010 № 18-221, утвердившего председателя контрольно-счетной палаты и обязавшего его приступить к созданию контрольно-счетной палаты в качестве юридического лица.

Правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Полномочия контрольно-счетной палаты определены федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Совета депутатов города Мурманска:

- статьями 157, 264.4, 268.1 БК РФ,
- статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),
- статьей 186 Жилищного кодекса Российской Федерации,
- статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),
- статьей 9 Федерального закона № 6-ФЗ,
- статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате,
- пунктом 3.2 Порядка предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, утвержденного решением Совета депутатов города Мурманска от 29.09.2006 № 24-292.

Деятельность контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением методов, предусмотренных БК РФ, в соответствии с Порядком осуществления контрольно-счетной палатой города Мурманска полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Совета депутатов города Мурманска от 25.06.2015 № 14-204, стандартами внешнего муниципального финансового контроля.



В отчетном году контрольно-счетная палата осуществляла предварительный и последующий контроль на основании плана работы на 2019 год, утвержденного коллегией контрольно-счетной палаты (протокол от 28.12.2018 № 60 с последующими изменениями).

Планирование деятельности осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также поручений Совета депутатов города Мурманска, предложений и запросов главы муниципального образования, правоохранительных органов и основано на определении приоритетности предметов и объектов контроля, по которым наиболее вероятно наличие рисков возникновения финансовых нарушений.

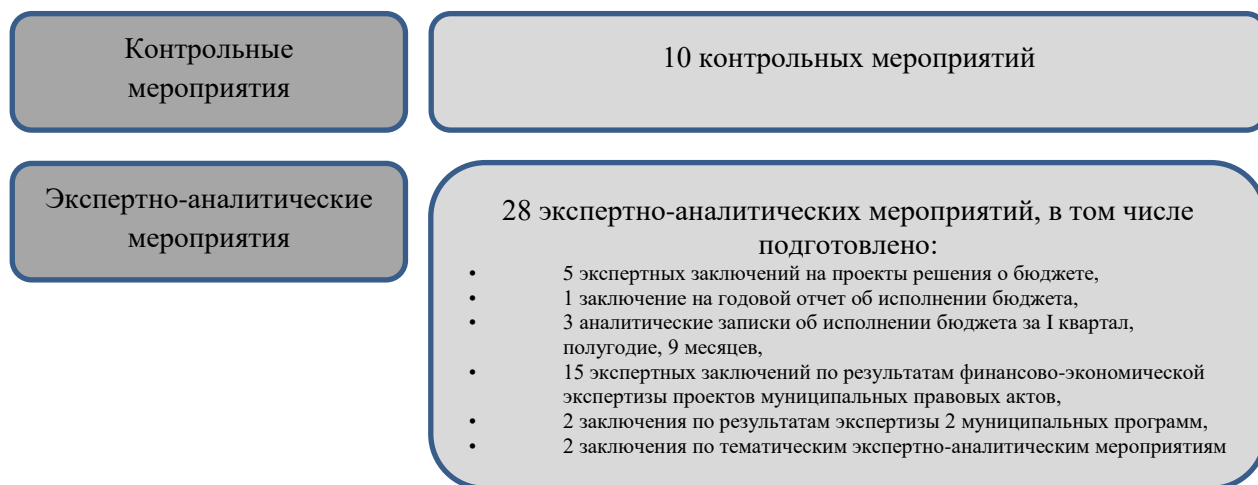
Также при планировании учитываются планы контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля – управления финансов администрации города Мурманска (далее – управление финансов).

Настоящий отчет содержит основные итоги работы контрольно-счетной палаты, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты иной деятельности по реализации задач, возложенных на контрольно-счетную палату, а также основные направления деятельности на 2020 год.

2. Итоги деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска за 2019 год

Основным итогом деятельности контрольно-счетной палаты можно назвать создание действующей системы внешнего муниципального финансового контроля во всех сферах городской жизни, базирующейся, в том числе, на конструктивном взаимодействии с Советом депутатов города Мурманска, администрацией города Мурманска, правоохранительными органами.

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палатой в 2019 году проведено 38 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.



Также в IV квартале 2019 года контрольно-счетная палата приступила к проведению 1 экспертно-аналитического мероприятия, переходящего на 2020 год.

Всего в отчетном периоде проведено 68 проверок, по результатам которых составлено 68 актов. Также в ходе проведения проверок должностными лицами контрольно-счетной палаты производились осмотры, контрольные обмеры фактически выполненных объемов работ.

Объектами внешнего муниципального финансового контроля в 2019 году являлись органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, а также иные организации, использующие имущество, находящееся в муниципальной собственности.

Мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля охвачено 62 объекта.

Общий объем проверенных средств за 2019 год составил 2 277 204,0 тыс. руб., из них местного бюджета – 1 962 664,8 тыс. руб., областного бюджета – 249 904,4 тыс. руб., федерального бюджета – 64 634,8 тыс. руб.

В ходе своей деятельности контрольно-счетная палата ориентировалась не только на оценку законности использования средств, но и на анализ эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 475 нарушений действующего законодательства, из которых имеют стоимостную оценку 86 нарушений на общую сумму 106 541,9 тыс. руб. или 4,7 % проверенного объема бюджетных средств.

Кроме того, установлено 9 случаев неэффективного использования муниципальных средств на общую сумму 26 500,8 тыс. руб. Как неэффективные квалифицированы: расходы на приобретение оборудования, которое впоследствии демонтировано в связи с ненужностью, расходы

бюджетного учреждения на содержание неиспользуемого по назначению муниципального имущества, полученного в оперативное управление, отдельные расходы на выполнение работ по благоустройству территорий ввиду изменения первоначальных проектных решений, а также применения дополнительных расценок.

Соотношение количества мероприятий, объектов, объема проверенных средств и выявленных финансовых нарушений представлено в таблице 1.

Таблица 1

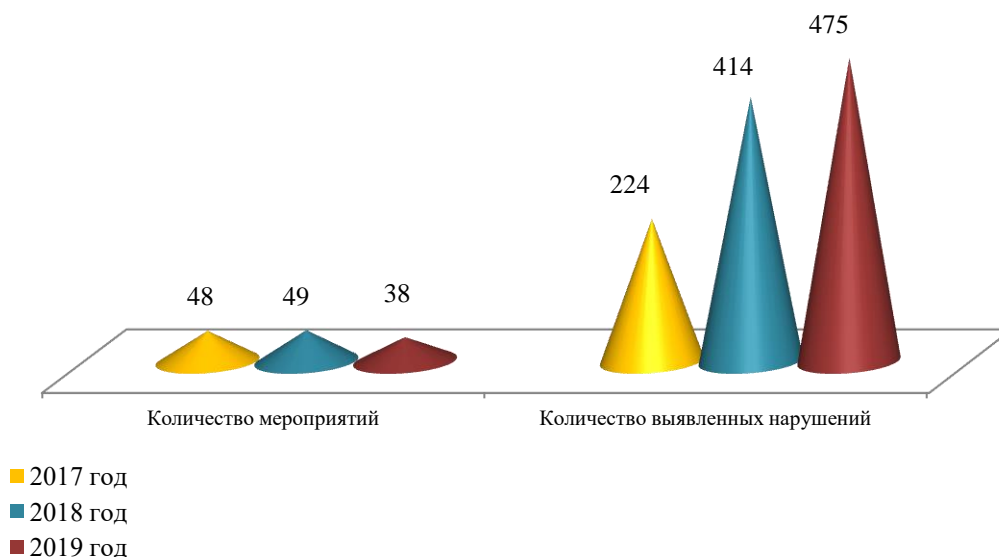
Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	Отношение, %	
				гр.3:гр.2* 100	гр.4:гр.3* 100
1	2	3	4	5	6
Количество мероприятий, (ед.)	48	49	38	102,1	77,6
Количество объектов, (ед.)	166	75	62	45,2	82,7
Объем проверенных средств, (тыс. руб.)	1 116 997,7	1 457 605,7	2 277 204,0	130,5	156,2
Количество выявленных нарушений, (ед.)	224	414	475	184,8	114,7
Сумма финансовых нарушений, (тыс. руб.)	34 976,2	488 971,3	106 541,9	1398,0	21,8

Сокращение количества проведенных в 2019 году мероприятий по сравнению с 2018 годом связано с уменьшением экспертно-аналитических мероприятий. При этом увеличено количество контрольных мероприятий и объем проверенных бюджетных средств.

Наглядно соотношение количественных и финансовых показателей представлено на диаграммах 1 и 2.

Диаграмма 1

Количество мероприятий и количество нарушений, единиц



Объем проверенных средств и сумма финансовых нарушений, тыс. руб.



Количество и объем выявленных нарушений в разрезе групп нарушений в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014, составили:

- при формировании и исполнении бюджета – 177 нарушений на сумму 2 173,9 тыс. руб.;
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 нарушений на сумму 71 770,7 тыс. руб.;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 7 нарушений на сумму 922,4 тыс. руб.;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 285 нарушений на сумму 31 674,9 тыс. руб.;
- иные нарушения – 1 нарушение.

Структура выявленных нарушений представлена в диаграммах 3, 4.

Диаграмма 3

Количество нарушений, единиц

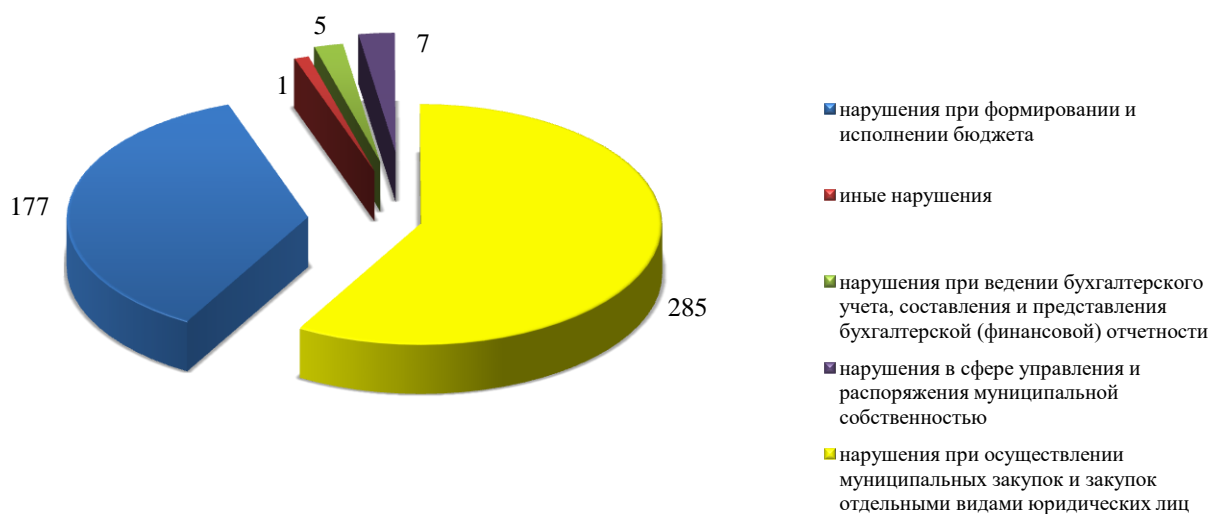
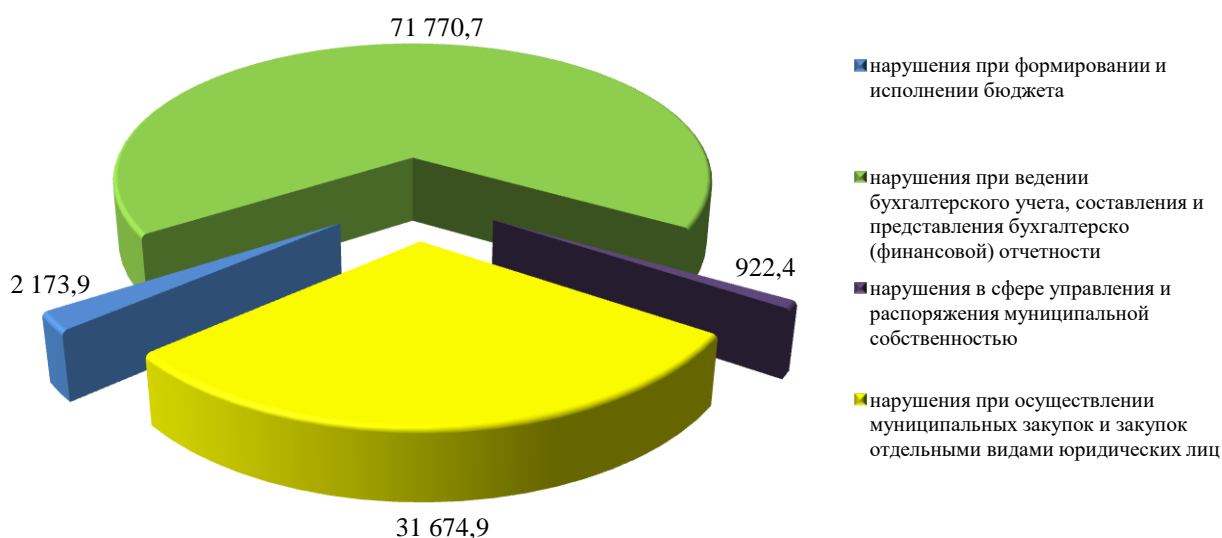


Диаграмма 4

Сумма финансовых нарушений, тыс. руб.



В структуре выявленных в 2019 году нарушений (к общему количеству нарушений) наибольший удельный вес занимают нарушения, допущенные объектами контроля при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 60 % (285 ед.), при формировании и исполнении бюджета – 37,3 % (177 ед.).

В общей сумме финансовых нарушений наибольшую долю (67,4 % или 71 770,7 тыс. руб.) составляют нарушения при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В отчетном периоде выявлено 2 случая нецелевого использования бюджетных средств на сумму 240,0 тыс. руб.

Из общего количества нарушений подлежат устранению 84 нарушения на сумму 85 499,8 тыс. руб., в том числе возмещению 4 318,3 тыс. руб.: в бюджет – 3 724,7 тыс. руб., муниципальным учреждениям – 593,6 тыс. руб.

На выявленные нарушения контрольно-счетной палатой были использованы различные формы реагирования, предусмотренные законодательством.

По результатам проведенных в 2019 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палатой проверенным органам и организациям и их должностным лицам внесено 19 представлений для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Для пресечения и предупреждения нарушений, требующих безотлагательных мер, направлено 1 предписание.

В 2019 году также осуществлялся контроль за исполнением требований и предложений контрольно-счетной палаты, содержащихся в 12 представлениях, внесенных в конце 2018 года и предыдущих периодах.

Действенные меры по исполнению представлений контрольно-счетной палаты от 21.12.2018 №№ 16, 17 принимались АО «Мурманская горэлектросеть», 100% акций которого находится в муниципальной собственности, и комитетом имущественных отношений города Мурманска (далее - комитет имущественных отношений).

В целях взыскания в бюджет муниципального образования город Мурманск неосновательного обогащения в виде сбереженных денежных средств комитетом имущественных отношений 18.01.2019 направлена претензия в адрес АО «Мурманская областная электросетевая компания». В связи с неисполнением изложенных в претензии требований комитетом имущественных отношений было подано исковое заявление в Арбитражный суд Мурманской области. Решением от 26.09.2019 судом удовлетворены требования о взыскании с АО «Мурманская областная электросетевая компания» в пользу муниципального образования город Мурманск на сумму 66 694,1 тыс. руб., в том числе: неосновательное обогащение – 53 394,0 тыс. руб., проценты за пользование чужими денежными средствами – 13 300,1 тыс. руб. Тринадцатым апелляционным судом решение первой инстанции оставлено в силе.

Во исполнение представлений контрольно-счетной палаты в части внесения в качестве вклада в уставный капитал АО «Мурманская горэлектросеть» права требования неосновательного обогащения к АО «Мурманская областная электросетевая компания» на сумму основного долга 340 000,0 тыс. руб. и процентов за пользование чужими денежными средствами комитетом имущественных отношений принято решение об увеличении уставного капитала АО «Мурманская горэлектросеть» путем

размещения 348 000 штук дополнительных именных акций, номинальной стоимостью 1000,00 руб. каждая. Решение о дополнительном выпуске акций зарегистрировано в Северо-Западном Главном управлении ЦБ РФ 19.04.2019.

На основании договора мены акций от 24.04.2019, заключенного между комитетом имущественных отношений и АО «Мурманская горэлектросеть», муниципальное образование город Мурманск получило акции в количестве 348 000 штук в обмен на право требования исполнения имущественных обязательств АО «Мурманская областная электросетевая компания» перед муниципальным образованием город Мурманск на сумму основного долга 340 000,0 тыс. руб. и процентов за пользование чужими денежными средствами по состоянию на 10.10.2018 в сумме 69 182,5 тыс. руб. рыночной стоимостью 348 000,0 тыс. руб.

АО «Мурманская горэлектросеть» частично реализовано право требования исполнения имущественных обязательств путем проведения 31.05.2019 двухстороннего зачета взаимных требований с АО «Мурманская областная электросетевая компания» на сумму основного долга 314 785,4 тыс. руб. Оставшаяся сумма основного долга 25 214,6 тыс. руб. выплачивается АО «Мурманская областная электросетевая компания» на условиях рассрочки платежа, предоставленной до августа 2020 года. Кроме того, АО «Мурманская горэлектросеть» направлено в Арбитражный суд Мурманской области исковое заявление о взыскании с АО «Мурманская областная электросетевая компания» процентов за пользование чужими денежными средствами за период с 02.06.2016 по 31.05.2019 в размере 87 529,1 тыс. руб. (дело № А42-803/2020).

Для реализации мероприятий разработанного по результатам проведенной контрольно-счетной палатой проверки плана по защите имущественных прав и интересов АО «Мурманская горэлектросеть» последним определены убытки, причиненные в результате ряда сделок, заключенных в период осуществления АО «Мурманская областная электросетевая компания» функции единоличного исполнительного органа, и 31.05.2019 направлено исковое заявление в Арбитражный суд Мурманской области о взыскании убытков с АО «Мурманская областная электросетевая компания» в сумме 767 628,6 тыс. руб. в пользу АО «Мурманская горэлектросеть» (дело № А42-5868/2019).

В связи с принятием объектами контроля исчерпывающих мер по выполнению требований, содержащихся в представлениях контрольно-счетной палаты, в течение 2019 года снято с контроля 18 представлений, на конец года остаются на контроле 22 представления, из них 8, направленных в предыдущих отчетных периодах.

Меры, принятые контрольно-счетной палатой в ходе и по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, способствовали устранению в 2019 году 37 нарушений на общую сумму 431 345,9 тыс. руб., (из них по мероприятиям прошлых лет - 349 073,7 тыс. руб.), всего возвращено муниципальному образованию в виде денежных средств и имущественных прав 349 475,1 тыс. руб., муниципальным учреждениям –

689,3 тыс. руб., увеличена стоимость муниципального имущества на 68 782,2 тыс. руб.

На контроле контрольно-счетной палаты остается устранение 103 нарушений на общую сумму 63 870,9 тыс. руб.

Кроме того, приняты меры по привлечению должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства, к различным видам ответственности.

По результатам рассмотрения представлений в отчетном году привлечены к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц муниципальных учреждений: объявлено 4 замечания и 2 выговора.

В 2019 году контрольно-счетной палатой возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судебными органами вынесено 3 постановления по делам об административных нарушениях, к административной ответственности привлечено 3 должностных лица.

Дважды контрольно-счетной палатой направлялась информация о признаках нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в Комитет государственного и финансового контроля Мурманской области, на основании которой проводились проверки, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Следует отметить, что в отчетном периоде также имели место нарушения, содержащие признаки административных правонарушений, по которым протоколы об административной ответственности не составлялись в связи с истечением срока давности.

В ходе осуществления деятельности в представительный орган города Мурманска, исполнительно-распорядительный орган города Мурманска и его структурные подразделения контрольно-счетной палатой в отчетном году были направлены 56 рекомендаций, предложений и замечаний, по итогам рассмотрения которых учтено 14 предложений (замечаний) в 6 муниципальных правовых актах города Мурманска и 2 законах Мурманской области.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждены коллегией контрольно-счетной палаты и рассмотрены с участием должностных лиц контрольно-счетной палаты на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Мурманска, комиссии администрации города Мурманска по рассмотрению информации контрольно-счетной палаты города Мурманска о результатах контрольных мероприятий.

На постоянной основе информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой в 2019 году, направлялась в Прокуратуру Октябрьского административного округа города Мурманска.

В 2019 году проведено 45 заседаний коллегии контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 79 вопросов в части планирования и

организации работы, методологического и методического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты, утверждения отчетов, заключений и иных документов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. Основные результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий

3.1. Экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска о бюджете муниципального образования город Мурманск

3.1.1. В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов контрольно-счетной палатой в IV квартале 2019 года:

осуществлена проверка соответствия требованиям БК РФ и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мурманск документов и материалов, представленных с проектом решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

осуществлена проверка проекта решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на соответствие действующему законодательству.

В ходе экспертизы проведены:

- анализ источников формирования доходов местного бюджета, выявлены последствия изменений налогового и бюджетного законодательства для доходной базы муниципалитета;

- сопоставление объема безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней с проектом закона об областном бюджете;

- сопоставление объемов финансирования, предусмотренных муниципальными программами города Мурманска по подпрограммам, аналитическим ведомственным целевым программам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию данных программ проектом решения о бюджете, объемов финансирования в разрезе главных распорядителей бюджетных средств общему объему расходов местного бюджета;

- анализ изменения размера дефицита местного бюджета и источников его финансирования в динамике, муниципального долга, анализ состояния долговой устойчивости муниципального образования с соблюдением требований бюджетного законодательства;

- соответствие при планировании бюджетных ассигнований Основным направлениям бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мурманск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

По результатам проведенной экспертизы подготовлено и направлено в Совет депутатов города Мурманска 2 заключения на проект решения Совета депутатов города Мурманска «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». При соблюдении требований бюджетного законодательства отмечен рост долговых обязательств, свидетельствующий о недостатке собственных источников доходов местного бюджета. Даны соответствующие рекомендации по укреплению доходной базы муниципального образования.

3.1.2. В рамках осуществления предварительного контроля в течение 2019 года проведена экспертиза и подготовлено 3 заключения на проекты решений Совета депутатов города Мурманска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Мурманска от 13.12.2018 № 52-907 «О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.2. Финансово-экономическая экспертиза проектов решений Совета депутатов города Мурманска в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза муниципальных программ города Мурманска

3.2.1. Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, в ходе которой особое внимание уделялось вопросам соответствия представленных проектов решений законодательству Российской Федерации, Мурманской области, нормативным правовым актам Совета депутатов города Мурманска, а также соблюдению требований бюджетного законодательства в части принятия новых видов расходных обязательств или увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств.

Отдельные замечания и рекомендации контрольно-счетной палаты по результатам проведенных экспертиз проектов решений учтены в решениях Совета депутатов города Мурманска.

3.2.2. В 2019 году проведено 2 экспертизы муниципальных программ, целью которых являлась проверка соответствия требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 21.08.2013 № 2143 (далее – Порядок № 2143):

- экспертиза муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры» на 2018-2024 годы (переходящее с 2018 года);
- экспертиза муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы.

Типовыми нарушениями и замечаниями при проведении экспертизы муниципальных программ являются:

- формулировки цели отдельных подпрограмм муниципальных программ не отвечают требованию достижимости и измеримости, так как не

отражают решение проблемы, не обеспечивают четкое понимание результатов, отсутствует возможность проверки достижения цели;

- разделы «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» в отдельных случаях не содержат основные итоги реализации ранее действующих подпрограмм, характеристику проблем, на решение которых направлены подпрограммы;

- формулировки отдельных мероприятий подпрограмм не являются предельно конкретными и не описывают однозначно, что именно планируется сделать в рамках их реализации;

- показатели (индикаторы) результативности мероприятий не являются элементами контроля реализации подпрограмм, так как не согласуются с мероприятиями;

- в Отчетах о реализации муниципальных программ и пояснительных записках к ним недостоверно отражены сведения об исполнении отдельных мероприятий, а также не содержатся отдельные показатели абсолютных значений целевых индикаторов, что не позволяет установить достоверность фактических данных.

- пояснительные записки к Отчетам о реализации муниципальных программ не содержат сведения о причинах неисполнения в полном объеме расходов на реализацию мероприятий, а также недостижения плановых значений целевых индикаторов.

Невыполнение мероприятий, предусмотренных подпрограммами, создает риски несвоевременного их выполнения в течение периода реализации муниципальных программ, риски выполнения мероприятий за пределами периода реализации муниципальных программ.

3.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год, анализ и подготовка информации о ходе исполнения бюджета

3.3.1. В соответствии со статьей 264.4 БК РФ в рамках последующего контроля:

3.3.1.1. Проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2018 год», целью которого являлась проверка достоверности, полноты и соответствия требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города.

Объекты контрольного мероприятия: 15 главных администраторов средств бюджета города (далее – ГАСБ).

В ходе проведения внешней проверки установлено следующее:

Представленная бюджетная отчетность по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) в целом соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем контрольно-счетной палатой отмечен ряд недостатков при заполнении форм бюджетной отчетности отдельными ГАСБ. Отмеченные недостатки не повлияли на достоверность отчетных данных в суммовых выражениях.

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности ГАСБ несоответствий не установлено.

Путем сопоставления бюджетной отчетности за 2017 год и 2018 год установлено, что сальдо по счетам на 01.01.2018 корректно перенесено из предыдущего периода и не содержит искажений.

Проверкой достоверности показателей бюджетной отчетности ГАСБ установлено:

- показатели бюджетной отчетности ГАСБ соответствуют данным Главных книг в разрезе счетов бюджетного учета по ГАСБ и подведомственным им казенным учреждениям;

- отдельными ГАСБ не учтены требования письма управления финансов от 15.01.2019 № 24-09-13/2/56 в части проведения перед составлением годовой отчетности сверки расчетов с дебиторами и кредиторами (поставщиками товаров, исполнителями работ (услуг), налоговыми органами и т.д.), а также проведения с контрагентами сверки консолидируемых расчетов.

Расходов, не предусмотренных решением о бюджете на 2018 год, а также сводной бюджетной росписью, не установлено. Плановые показатели бюджетной отчетности ГАСБ соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи на 31.12.2018. При сопоставлении плановых показателей бюджетной отчетности ГАСБ с показателями Решения о бюджете установлены расхождения по 5 ГАСБ. Изменения произведены в соответствии со статьей 217 БК РФ, статьей 11 Решения о бюджете и Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи.

Исполнение по расходам в разрезе ГАСБ варьируется от 59,6 % до 99,9 %. Данные представлены в диаграмме 5.

Диаграмма 5



Наименьший процент исполнения сложился по управлению финансов 59,6 %, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» – 41,2 % в основном в связи с распределением средств, предусмотренных на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию город Мурманск и постановлений судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования город Мурманск, не в полном объеме;

- по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» подразделу 01 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» – 56,7 % в связи со снижением объема привлекаемых кредитных ресурсов в коммерческих банках путем замещения их бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета по более низким ставкам, использованием свободных остатков средств бюджетных и автономных учреждений в течение года, а также досрочным погашением кредитов в кредитных организациях.

При сопоставлении данных отчетных форм 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» учреждений, подведомственных ГАСБ, в части доходов и Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) в части исполненных бюджетных назначений по субсидиям, предоставляемым бюджетным и автономным учреждениям, расхождений не установлено.

3.3.1.2. Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета, а также экспертиза проекта решения Совета депутатов города Мурманска «Об исполнении бюджета муниципального образования город Мурманск за 2018 год».

В ходе внешней проверки проведены:

- проверка соответствия отчета об исполнении местного бюджета и сводной бюджетной отчетности ГАСБ требованиям нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

- проверка соответствия показателей отчета об исполнении местного бюджета и сводной бюджетной отчетности ГАСБ по полноте и достоверности, а также отдельных показателей исполнения местного бюджета требованиям бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов;

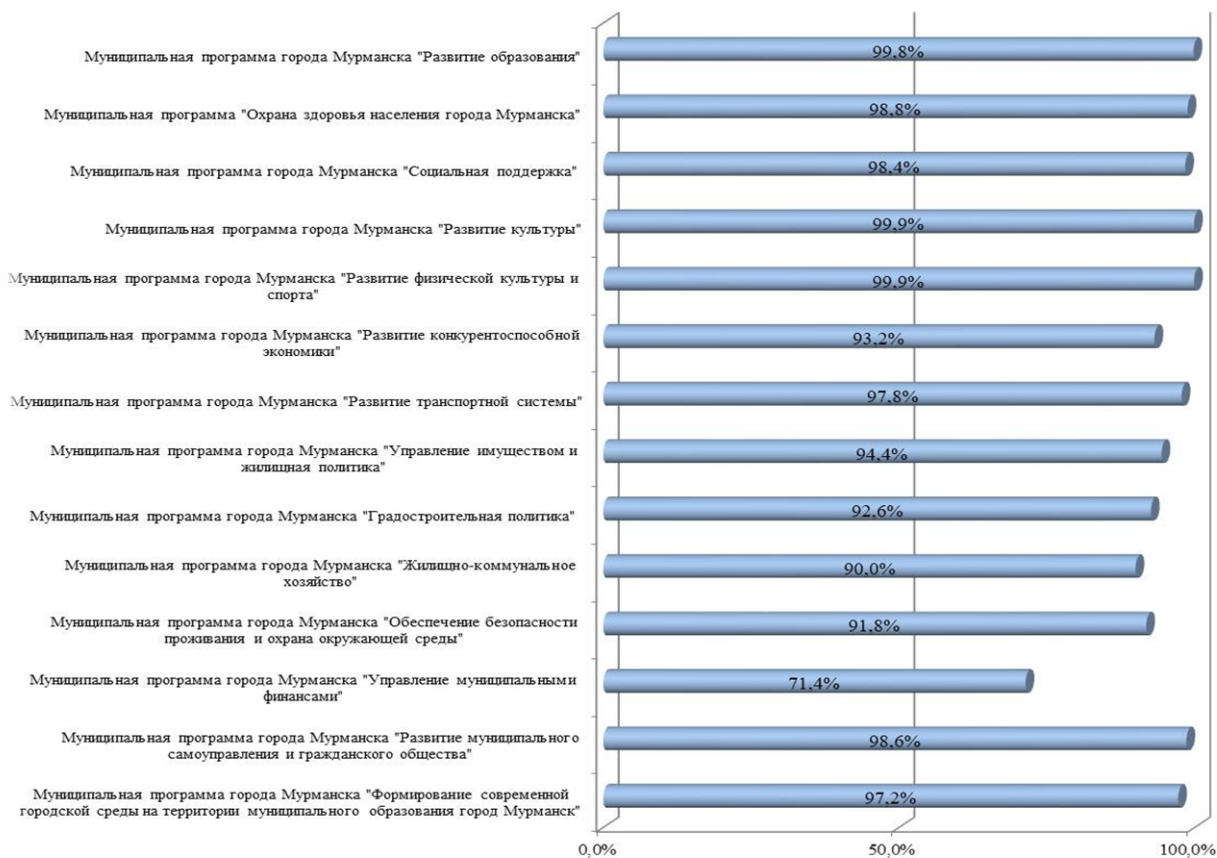
- оценка выполнения бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о бюджете.

Годовой отчет об исполнении бюджета по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует требованиям бюджетного законодательства, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Исполнение по муниципальным программам представлено в диаграмме 6.

Диаграмма 6



Проверкой достоверности годового отчета об исполнении бюджета установлено: показатели исполнения подтверждены данными бюджетной отчетности ГАСБ.

3.3.2. Ежеквартальным мероприятием являлся *анализ отчетности и подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск*, включая отчетность 15-ти ГАСБ, и подготовка аналитической записки.

Контрольно-счетная палата в процессе исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск анализирует полноту и своевременность поступлений доходов бюджета, кассовое исполнение бюджета в сравнении с утвержденными показателями решения о бюджете, соответствие отдельных показателей исполнения бюджета требованиям бюджетного законодательства, выявляет отклонения и нарушения, проводит их анализ, вносит предложения по их устранению. Данные оперативного анализа хода исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск и контроля за организацией его исполнения в текущем финансовом году используются при планировании контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе анализа исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск по расходам проведен анализ планирования и осуществления закупок отдельными ГАСБ.

По итогам 1 полугодия и 9 месяцев 2019 года в бюджетной отчетности отдельных ГАСБ отмечено низкое исполнение расходов по отдельным целевым статьям, причинами которого являются недостатки планирования закупок, в том числе не обеспечена своевременность и равномерность закупок, что создает риск недостижения целей и низкой реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами города Мурманска.

Представленная в контрольно-счетную палату бюджетная отчетность ГАСБ по составу и содержанию соответствует требованиям действующего законодательства. Нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Информация о ходе исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск доведена до главы муниципального образования город Мурманск, Совета депутатов города Мурманска, главы администрации города Мурманска.

3.4. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Мурманск и подготовка предложений, направленных на его совершенствование (переходящее на 2020 год)

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты срок исполнения мероприятия I квартал 2020 года.

3.5. Контроль за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

В 2019 году проведено 2 контрольных мероприятия соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Мурманска, охвачено 27 объектов контроля:

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за землю на 2018 год,

- проверка целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом на 2018 год.

В ходе проведенных мероприятий сплошным порядком проверены документы, предоставленные арендаторами в контрольно-счетную палату в соответствии с Порядком предоставления льгот, отсрочек (рассрочек) по арендной плате за землю и пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске, утвержденном решением Совета депутатов города Мурманска от 29.09.2006 № 24-292» (далее – Порядок № 24-292).

В нарушение пункта 2.12 Положения об арендной плате за использование земель в границах муниципального образования город Мурманск, утвержденного решением Мурманского городского Совета от

24.06.2002 № 16-154, при передаче другим лицам 2 арендаторами части помещений, находящихся на земельных участках, по которым предоставлена льгота по арендной плате за землю, арендная плата исчислялась с применением понижающего коэффициента. В результате в 2018 году недополучено бюджетом муниципального образования город Мурманск доходов в виде арендной платы за землю в общей сумме 157,6 тыс. руб.

Проверкой целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот по арендной плате за землю, установлено, что 5 арендаторами не подтверждено использование средств на цели, указанные в приложениях №№ 5, 6 к решению о бюджете на 2018 год, в общей сумме 764,8 тыс. руб.

В период проведения контрольного мероприятия отдельными объектами проверки внесены в бюджет муниципального образования город Мурманск доначисленная арендная плата и неиспользованные по целевому назначению средства, высвобожденные в результате предоставления льготы по арендной плате за землю, в общей сумме 208,9 тыс. руб.

Всего по результатам контрольного мероприятия возвращено в бюджет 922,4 тыс. руб.

Проверкой целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом на 2018 год, нецелевого расходования средств не установлено. Представленные организациями документы по составу и содержанию соответствуют требованиям Порядка № 24-292.

Заключения о целевом (нецелевом) использовании средств, высвободившихся в результате предоставления льгот по арендной плате за землю, государственная собственность на которую не разграничена, и за пользование муниципальным имуществом, в том числе за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, направлены арендодателю и, в целях информирования, главе муниципального образования город Мурманск, в Совет и администрацию города Мурманска.

3.6. Контроль за законностью, результативностью использования средств бюджета

В 2019 году в рамках контроля законности, результативности использования средств бюджета проведено 5 контрольных мероприятий, которыми охвачен 21 объект контроля, в том числе:

- проверки законности, результативности использования средств бюджета города, выделенных на реализацию мероприятий следующих программ (подпрограмм):

программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2017 год и муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018-2022 годы в Мурманском муниципальном бюджетном учреждении «Управление дорожного хозяйства» (далее – ММБУ «УДХ»),

подпрограммы «Культура Мурманска» на 2014 – 2019 годы, ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие библиотечной, культурно-досуговой, выставочной деятельности и дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства города Мурманска» на 2014 – 2019 годы и подпрограммы «Модернизация муниципальных библиотек города Мурманска» на 2014 – 2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры» на 2014 – 2019 годы (выборочно по объектам и мероприятиям) в муниципальных бюджетных учреждениях культуры: «Выставочный зал г. Мурманска», «Центральная городская библиотека г. Мурманска», «Центральная детская библиотека города Мурманска»; в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях дополнительного образования города Мурманска: «Детская музыкальная школа № 1 им. А.Н. Волковой», «Детская музыкальная школа № 3», «Детская музыкальная школа № 5», «Детская музыкальная школа № 6», «Детская художественная школа», «Детская школа искусств № 1», «Детская школа искусств № 2», «Детская школа искусств № 3», «Детская школа искусств № 4»,

подпрограммы «Строительство и ремонт объектов внешнего благоустройства города Мурманска» на 2015-2017 годы муниципальной программы «Развитие культуры» на 2014-2019 годы в муниципальном автономном учреждении культуры «Мурманские городские парки и скверы» (далее – МАУК «МГПС»),

подпрограмм «Развитие материально-технической базы спорта города Мурманска» муниципальных программ города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2019 годы и «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы в муниципальном автономном учреждении «Городской спортивный центр «Авангард» (далее – МАУ ГСЦ «Авангард») и комитете по строительству администрации города Мурманска (далее – комитет по строительству);

- проверка соблюдения порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск в 2017 и 2018 годах в комитете имущественных отношений, комитете по социальной поддержке, взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи администрации города Мурманска, муниципальном автономном учреждении молодежной политики «Дом молодежи», комитете по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – комитет по развитию городского хозяйства), Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства».

Проведенными контрольными мероприятиями установлены характерные нарушения бюджетного законодательства и положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, соглашений о предоставлении средств из бюджета, законодательства о бухгалтерском учете, а также нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В нарушение статей 78.1, 78.2 БК РФ, муниципальных правовых актов, соглашений о предоставлении субсидий бюджетными и автономными учреждениями допущено нецелевое использование средств субсидий на общую сумму 240,0 тыс. руб., использование полученных из бюджета субсидий с нарушением условий их предоставления на общую сумму 2 052,4 тыс. руб.

При проверке соблюдения порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска не представилось возможным дать оценку соблюдению требования Порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Мурманска за счет средств бюджета муниципального образования город Мурманск, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 19.06.2014 № 1884 (далее – Порядок № 1884) в части недопущения предоставления бюджетных инвестиций в объекты, по которым принято решение о предоставлении субсидии на капитальные вложения, и недопущения предоставления субсидий на капитальные вложения в отношении объектов, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, так как согласно представленной объектами контроля информации, решения, предусмотренные статьями 78.2 и 79 БК РФ, отсутствуют.

Порядок № 1884 не содержит норм, регламентирующих в проверяемом периоде порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на капитальные вложения.

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг бюджетными и автономными учреждениями установлено завышение начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) (далее – НМЦК) на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий, скверов, спортивных площадок на общую сумму 14 584,5 тыс. руб., что также повлекло неэффективные расходы субсидий, полученных из бюджета, на сумму 9 780,8 тыс. руб.

ММБУ «УДХ» внесены изменения в договор на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, что привело к дополнительному расходованию субсидии на иные цели в размере 300,8 тыс. руб.

Установлено 2 случая заключения договоров в нарушение части 1 статьи 34, части 10 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ не на условиях документации об электронном аукционе.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ допущена приемка и оплата выполненных работ по устройству спортивных (детских) площадок, по благоустройству дворовых территорий, несоответствующих условиям договоров, на общую сумму 14 066,80 тыс. руб.

Допущены нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры.

В нарушение пунктов 9, 51, 53 приказа Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению», статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» хозяйственные операции по вложениям в объекты основных средств – сквер по ул. Челюскинцев, 9 (памятник «Покорителям Арктики») на сумму 23 497,4 тыс. руб. в 2016 году, памятник стойкости и мужеству мурманчан в годы Великой Отечественной войны на сумму 48 273,3 тыс. руб. в 2017 году не приняты к бухгалтерскому учету по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы», а неправомерно отнесены на расходы по счету 401.20 «Расходы текущего финансового года», увеличение стоимости основных средств не произведено на общую сумму 71 770,7 тыс. руб.

В целях реализации основного мероприятия 2 «Региональный проект «Спорт - норма жизни» подпрограммы «Развитие материально-технической базы спорта города Мурманска» на 2018-2024 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2018-2024 годы между муниципальным образованием город Мурманск (Концедент) и ООО «Пропаганда» (Концессионер) заключено Соглашение от 25.02.2019 в отношении создания и эксплуатации объекта спорта «Крытый каток с искусственным льдом МАУ ГСЦ «Авангард», расположенного по адресу: г. Мурманск, ул. Капитана Орликовой, 9 микрорайон».

Исполнение обязательств по выплате Концессионеру инвестиционного платежа осуществляет комитет по строительству.

С учетом дополнительных соглашений к Соглашению от 25.02.2019 объем бюджетных инвестиций на создание объекта на 2019 год составляет 167 583,6 тыс. руб., на 2020 год – 155 224,2 тыс. руб. или 89,0 % общего размера расходов, предусмотренного на создание объекта в сумме 362 593,1 тыс. руб.

Согласно представленным проверке документам по состоянию на 01.12.2019 комитет по строительству возместил ООО «Пропаганда» расходы в сумме 19 302,5 тыс. руб.

3.7. Контроль выполнения представлений (предписаний) контрольно-счетной палаты

3.7.1. Проверка выполнения комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска представления, направленного по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2014-2017 годах на реализацию подпрограммы «Охрана окружающей среды в городе Мурманске» на 2014-2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Обеспечение безопасности проживания и охрана окружающей среды» на 2014-2019 годы»

Объект контрольного мероприятия: комитет по развитию городского хозяйства.

Анализ результатов выполнения представления показал, что комитетом приняты полные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Пункт представления, содержащий требование о взыскании задолженности с ООО «Эль-Маркт» в сумме 2 983,7 тыс. руб., оставить на контроле контрольно-счетной палаты в связи с возможным возобновлением процедуры взыскания задолженности.

Пункт 2.1.5 раздела 2 Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования город Мурманск, администрируемых комитетом по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, утвержденным приказом комитета от 15.06.2016, содержит положение, не соответствующее БК РФ и нормативным правовым актам, а именно, отсутствует условие «если с даты образования задолженности по платежам в бюджет прошло более пяти лет» в случае вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Контрольно-счетной палатой внесено представление комитету по развитию городского хозяйства.

В целях исполнения представления комитетом по развитию городского хозяйства издан приказ о внесении изменений в указанный Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности.

3.7.2. Ежеквартально осуществляется анализ итогов реализации представлений, внесенных контрольно-счетной палатой и находящихся на контроле.

3.8. Аудит эффективности использования бюджетных средств

Аудит эффективности представляет собой тип финансового контроля, основной целью которого является качественное улучшение самого процесса управления муниципальными ресурсами за счет предоставления полной, достоверной и объективной информации об эффективности функционирования органов и организаций, вовлеченных в бюджетный процесс.

Предмет аудита эффективности – деятельность органов местного самоуправления и других получателей по использованию муниципальных средств, которые выделены им для выполнения установленных законодательными или нормативными актами функций и задач.

В рамках данного направления проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2016 – 2018 годах на реализацию ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2014 – 2019 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2019 годы и подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта

в городе Мурманске» на 2018 – 2024 годы муниципальной программы города Мурманска «Развитие физической культуры и спорта» на 2018 – 2024 годы.

Объекты аудита эффективности: комитет по физической культуре и спорту администрации города Мурманска (далее – комитет по физической культуре и спорту), муниципальные автономные учреждения: спортивная школа олимпийского резерва № 3 по лыжным гонкам и биатлону (далее – МАУ СШОР № 3), спортивная школа олимпийского резерва № 4 (далее – МАУ СШОР № 4), муниципальное бюджетное учреждение спортивная школа олимпийского резерва № 12 по художественной гимнастике (далее – МБУ СШОР № 12).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Определить каким образом обеспечиваются условия для эффективного функционирования муниципальных учреждений физической культуры и спорта и увеличения вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом.

Цель 2. Оценить законность, эффективность и рациональность использования муниципальных ресурсов на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы и подпрограммы.

Цель 3. Оценить результативность реализации мероприятий ведомственной целевой программы и подпрограммы, социально-экономический эффект.

На реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2014-2019 годы (далее – ВЦП) и подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в городе Мурманске» на 2018-2024 годы (далее – Подпрограмма) предусмотрено финансовое обеспечение: на 2016 год в объеме 185 493,0 тыс. руб., на 2017 год – 198 672,1 тыс. руб., на 2018 год – 289 314,8 тыс. руб.

Результаты аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2018 годах на реализацию ВЦП и Подпрограммы, следующие.

1. Плановые значения целевых индикаторов: «Доля спортсменов, выполнивших норматив кандидата в мастера спорта, мастера спорта, мастера спорта международного класса, в общем количестве спортсменов-разрядников, подготовленных за отчетный период», «Количество физкультурных и спортивных мероприятий, проведенных МАУ ГСЦ «Авангард» с населением по месту жительства» установлены без положительной динамики.

Основную долю финансирования ВЦП, Подпрограммы составляют расходы на обеспечение деятельности спортивных школ олимпийского резерва и МАУ ГСЦ «Авангард», при этом не предусмотрены целевые показатели (индикаторы), характеризующие увеличение категорий лиц, занимающихся в этих учреждениях.

Наименования мероприятий «Обеспечение предоставления услуг, выполнения работ физкультурно-спортивными организациями города Мурманска», «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг)

подведомственных учреждений ВЦП, Подпрограммы соответствуют целевым статьям расходов бюджета муниципального образования город Мурманск, при этом не отражают однозначно, что именно планируется сделать в рамках реализации ВЦП, Подпрограммы, что не соответствует Порядку № 2143.

В системе мероприятий ВЦП, Подпрограммы, детализации направлений расходов мероприятия по укреплению и улучшению материально-технической базы не предусмотрены, тогда как в разделе «Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма» указана необходимость проведения целенаправленных мероприятий по укреплению и улучшению материально-технической базы.

Мероприятие «Проведение социологического опроса по вопросам удовлетворенности качеством предоставления услуг населению подведомственными учреждениями Комитета» с показателем результативности «Наличие социологического опроса, да-1, нет-0» не является показателем качества предоставления услуг населению учреждениями.

Мероприятия ВЦП, Подпрограммы профинансированы в полном объеме, исполнение составило в 2016 году в сумме 184 516,6 тыс. руб. или 99,47 % утвержденных бюджетных назначений, в 2017 году – 198 626,6 тыс. руб. (99,98 %) , в 2018 году – 289 244,1 тыс. руб. (99,98 %).

2. Проверкой законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий ВЦП и Подпрограммы установлено:

2.1. Предоставление субсидий из местного бюджета подведомственным комитету по физической культуре и спорту учреждениям осуществляется с соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий.

2.2. Получателями субсидий в целом соблюдаются условия, цели и порядок предоставления субсидий на иные цели, на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий.

Вместе с тем допущены нарушения в части компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно лицам, работающим в муниципальных учреждениях города Мурманска, и неработающим членам их семей, которые привели к неправомерному использованию субсидии на иные цели в сумме 3,5 тыс. руб.

2.3. Отдельными подведомственными учреждениями показатели объема муниципальных услуг не достигнуты, муниципальные задания на 2018 год не выполнены (МАУ СШОР № 4, МБУ СШОР № 12, МБУ СШОР № 13).

Основные причины невыполнения муниципальных заданий учреждений: отчисление спортсменов из группы начальной подготовки в МАУ СШОР № 4 в связи с увольнением тренера, окончание спортивной карьеры спортсменов в МБУ СШОР № 12. Кроме того, при формировании объема муниципальных услуг исходя из численности спортсменов по

состоянию 01.09.2017 в муниципальных заданиях на 2018 год не учтено, что в течение финансового года спортсмены переходят из групп начальной подготовки в группы тренировочного этапа, из групп тренировочного этапа в группы спортивного совершенствования, часть спортсменов выпускается и может быть отчислена.

2.4. Комитетом по физической культуре и спорту и подведомственными учреждениями допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг:

- в планах закупок комитета по физической культуре и спорту, МБУ СШОР № 12 отсутствует планирование закупок на плановый период 2019 - 2020 годов;

- в нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ МБУ СШОР № 12 в 2017-2018 годах не производилось обоснование закупок, включенных в план закупок, план-график закупок;

- в нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении муниципальных контрактов, предусмотренная пунктом 10 части 2 статьи 103 данного закона, направлена комитетом по физической культуре и спорту в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, с нарушением установленных сроков.

2.5. Несоблюдение принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленных статьями 1, 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), Положениями о закупках подведомственных учреждений:

- в нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупках МАУ СШОР № 4 размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) с нарушением установленного срока;

- в нарушение статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, раздела 7 Положения о закупках МАУ СШОР № 3, МАУ СШОР № 4 при выборе способа закупки при отсутствии каких-либо препятствий выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) в рамках одного договора осуществлено разделение (дробление) закупок с целью заключения договоров с единственным поставщиком (подрядчиком) до 100,0 тыс. руб.;

- в нарушение статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 1.3.2 раздела 10 Положения о закупках МАУ СШОР № 4 при выборе способа закупки в 2018 году необоснованно осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика) на сумму свыше 100,0 тыс. руб.;

- в нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, разделов 1, 3 Положения о закупках МАУ СШОР № 3, МАУ СШОР № 4 не размещена информация в ЕИС о предстоящих закупках у единственного поставщика (подрядчика) свыше 100,0 тыс. руб.

2.6. МАУ СШОР № 4 не применены меры ответственности по договорам в виде требования о возмещении ущерба за нарушение сроков исполнения обязательств по договорам на общую сумму 6,8 тыс. руб.

2.7. Допущены нарушения бухгалтерского учета, порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.8. В нарушение пункта 5 статьи 78.1 БК РФ, муниципальных правовых актов, соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели в договоры МАУ СШОР № 3, МАУ СШОР № 4 на выполнение работ (оказание услуг) не включено условие о возможности изменений по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ учредителю, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

3. Комитетом по физической культуре и спорту не осуществлялся ведомственный контроль закупочной деятельности подведомственных учреждений, предусмотренный статьей 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ.

Также в нарушение Порядка № 2119 комитетом по физической культуре и спорту после рассмотрения годовых отчетов об исполнении муниципальных заданий МАУ СШОР № 4, МБУ СШОР № 12, МБУ СШОР № 13 за 2018 год не определен подлежащий возврату объем остатков субсидий и не принято решение о возврате (невозврате) учреждениями остатков субсидий в бюджет города в связи с недостижением учреждениями показателей объема муниципальных услуг, установленных муниципальным заданием.

4. Проведенными в период проверок осмотрами установлено, что материально-техническая база подведомственных комитету по физической культуре и спорту учреждений в техническом отношении изношена, недостаточно оснащена современным спортивным инвентарем и тренажерами.

5. Порядок присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационные требования к их присвоению до настоящего времени не утверждены на федеральном уровне.

6. В 2017 и 2018 годах значение целевого показателя (индикатора) ВЦП, Подпрограммы «Доля спортсменов, выполнивших норматив кандидата в мастера спорта, мастера спорта, мастера спорта международного класса, в общем количестве спортсменов-разрядников, подготовленных за отчетный период – 6 %» не достигнуто: в 2017 году показатель составил – 2,3 %, в 2018 году – 5,3 %. При этом основные мероприятия ВЦП, Подпрограммы выполнены в полном объеме, из чего следует, что система основных мероприятий с установленными значениями показателей (индикаторов) результативности выполнения основных мероприятий не обеспечивает достижение целевых индикаторов ВЦП, Подпрограммы.

Контрольным мероприятием также установлено, что в 2018 году количество подготовленных спортсменов меньше относительно 2016 года, возможными причинами являются:

- изношенная материально-техническая база подведомственных учреждений, недостаточное оснащение современным спортивным инвентарем и тренажерами;

- отсутствие возможности повышения квалификации тренерского состава в связи с недостаточным финансированием.

По результатам проведенного мероприятия контрольно-счетной палатой внесены представления комитету по физической культуре и спорту, МАУ СШОР № 3, МАУ СШОР № 4, МБУ СШОР № 12, а также в адрес главы муниципального образования город Мурманск и Совета депутатов города Мурманска, главы администрации города Мурманска, комитета по физической культуре и спорту направлена информация о результатах аудита эффективности с предложениями:

комитету по физической культуре и спорту:

- в дальнейшем учесть замечания в части показателей Подпрограммы,
- обеспечить достижения плановых значений показателей Подпрограммы в дальнейшем,

- при формировании муниципального задания на очередной финансовый год устанавливать плановые показатели по количеству спортсменов исходя из средней численности спортсменов по группам подготовки за текущий период,

- принять меры по укреплению и улучшению материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва, по повышению квалификации тренерского состава для более качественной организации учебно-тренировочных процессов и привлечению большего числа детей и подростков к занятиям спортом;

администрации города Мурманска: установить порядок осуществления структурными подразделениями администрации города Мурманска, выполняющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений, ведомственного контроля за соблюдением Федерального закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 6.1 указанного закона.

3.9. Аудит в сфере закупок в рамках полномочий контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ, и проверка соблюдения отдельными видами юридических лиц принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ к исключительным полномочиям контрольно-счетных органов относится осуществление аудита в сфере закупок, который выступает одним из направлений аудита эффективности использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Аудит в сфере закупок, как и в предыдущие годы, определен в качестве одного из приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты на 2019 год.

Актуальными задачами аудита в сфере закупок являются: выявление и устранение рисков на стадии планирования расходов, осуществления закупок, оценка процесса осуществления закупок на предмет наличия факторов, ограничивающих число участников закупок и достижение экономии бюджетных средств, законность и обоснованность выбора способа определения поставщика, полнота исполнения условий контрактов, а также оценка эффективности и результативности закупок.

В 2019 году контрольно-счетной палатой введена практика обобщения и систематизации информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг за истекший год путем проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3.9.1. Обобщение и систематизация информации об аудите в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Мурманска за 2018 год с размещением информации в единой информационной системе

В целях проведения экспертно-аналитического мероприятия и подготовки заключения контрольно-счетной палатой по данным мониторинга закупок в ЕИС проведен анализ закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых заказчиками города Мурманска в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обобщена информация о фактах отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установленных в 2018 году по результатам аудита в сфере закупок в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2018 году осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ осуществлялось 168 заказчиками, в том числе 19 муниципальными заказчиками, и в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ – 148 заказчиками.

Анализ причин отклонений, нарушений и недостатков, выявленных в ходе аудита в сфере закупок, показал, что заказчики допускают типичные нарушения при планировании закупок, заключении и исполнении контрактов, не способствующие повышению эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечению гласности и прозрачности деятельности в сфере закупок.

В заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палатой сформулированы следующие предложения по совершенствованию контрактной системы:

- принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

- учитывать при определении НМЦК информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах (договорах), которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;

- принять меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок;
- пересмотреть установленные КоАП РФ размеры штрафов за административные правонарушения в сфере закупок, не имеющие финансовых последствий.

Заключение направлено в адрес главы администрации города Мурманска. Также направлена информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия главе муниципального образования город Мурманск и в Совет депутатов города Мурманска.

Обобщенная информация о результатах осуществления контрольно-счетной палатой аудита в сфере закупок в 2018 году размещена в ЕИС.

3.9.2. Осуществление аудита в сфере закупок при проведении контрольных мероприятий

В 2019 году аудит в сфере закупок осуществлен контрольно-счетной палатой в 17 объектах контроля в рамках 4 контрольных мероприятий, отраженных в разделах 3.6, 3.8 настоящего отчета.

Учитывая, что отдельные заказчики при осуществлении закупок руководствуются Федеральным законом № 223-ФЗ, в рамках проверок законности, результативности использования средств бюджета на реализацию муниципальных программ в 4 объектах проверено соблюдение принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ для отдельных видов юридических лиц.

В результате проведенных в 2019 году мероприятий по аудиту в сфере закупок в рамках полномочий контрольно-счетной палаты, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ, установлено 177 нарушений, из них: не имеющих стоимостной оценки (процедурные нарушения) – 135, имеющих стоимостную оценку – 42 нарушения на общую сумму 25 964,3 тыс. руб.

Проверкой соблюдения принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ, выявлено 108 нарушений и недостатков, из них имеющих стоимостную оценку - 5 на общую сумму 4 710,6 тыс. руб.

Кроме того, допущенные объектами контроля нарушения и недостатки повлекли неэффективное использование средств, предоставленных из бюджета муниципального образования город Мурманск, на закупки товаров, работ, услуг на общую сумму 25 175,4 тыс. руб.

Основные нарушения и недостатки, выявленные контрольно-счетной палатой в 2019 году при осуществлении заказчиками закупочной деятельности:

- нарушения при обосновании и определении НМЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- при определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) путем направления запроса о предоставлении ценовой информации поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиками не

учитывались Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, которыми заказчикам рекомендовано в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК осуществлять несколько процедур;

- неразмещение или несвоевременное размещение в ЕИС информации, размещение которой предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом № 223-ФЗ;
- разделение (дробление) закупок на сумму, не превышающую установленных в статье 93 Федерального закона № 44-ФЗ ограничений, с целью уклонения от проведения конкурентных процедур;
- приемка и оплата выполненных работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров);
 - приемка и оплата невыполненных работ;
 - неприменение мер ответственности по контракту (договору) за ненадлежащее исполнение обязательств;
 - несоблюдение принципов и основных положений о закупке при определении НМЦК, при изменении условий исполнения договоров;
 - ненадлежащее исполнение подрядчиками условий отдельных договоров.

Так, например, при выполнении работ по реконструкции спортивной площадки по ул. Аскольдовцев в районе дома 26, корпус 3 на площадке для Воркаута и уличных тренажеров установлено оборудование неизвестного производителя, которое также не отвечает требованиям безопасности.

Кроме того, в ходе производства работ по устройству спортивных площадок, благоустройству общественных территорий имели место случаи замены малых архитектурных форм одного производителя на малые архитектурные формы другого производителя, отдельных малых архитектурных форм по типу изделия, его состава и вида материала, что привело к изменению стоимости за единицу товара и в некоторых случаях снижению их качественных характеристик.

Основными причинами выявленных нарушений, повлекших необоснованное и неэффективное использование средств субсидий, полученных из бюджета, является недостаточный контроль заказчиков за ходом и качеством выполнения работ, ненадлежащая приемка выполненных работ.

Требования по устранению нарушений в сфере закупок отражены в представлениях, внесенных контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий.

4. Реализация иных полномочий и обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетной палаты

В течение 2019 года должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях Совета депутатов города Мурманска и его постоянных комиссий, комиссии администрации города Мурманска по рассмотрению информации контрольно-счетной палаты города Мурманска о результатах контрольных мероприятий, единой городской балансовой комиссии по оценке деятельности муниципальных предприятий города Мурманска, заседаниях Программно-целевого совета города Мурманска, комиссии по рассмотрению заявлений о предоставлении льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом в городе Мурманске.

В Совет депутатов города Мурманска подготовлены и направлены:

- отчет о деятельности контрольно-счетной палаты за 2018 год;
- информации о работе контрольно-счетной палаты за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2019 года.

В отчетном году контрольно-счетная палата участвовала в подготовке документов по совершенствованию муниципальных правовых актов города Мурманска, в том числе проектов решения Совета депутатов города Мурманска о внесении изменений в Устав муниципального образования город Мурманск.

По предложению контрольно-счетной палаты Советом депутатов города Мурманска решением от 27.06.2019 № 60-988 внесены изменения в Положение о контрольно-счетной палате, решением от 19.12.2019 № 7-90 – в структуру и штатную численность контрольно-счетной палаты.

В соответствии с планом работы на 2019 год продолжено совершенствование методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты, которое представляет собой процесс формирования и совершенствования системы взаимоувязанных стандартов и методических документов контрольно-счетной палаты, регулирующих осуществление контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях содействия качественному выполнению задач, повышению уровня эффективности деятельности контрольно-счетной палаты, соблюдению основных принципов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2019 году разработаны и утверждены 5 стандартов внешнего муниципального финансового контроля:

СВМФК 101 «Порядок организации методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска»;

СВМФК 107 «Обеспечение контроля качества деятельности контрольно-счетной палаты города Мурманска»;

СВМФК 207 «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Мурманска»;

СВМФК 208 «Порядок осуществления контроля за исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск и подготовки

аналитических записок об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие, девять месяцев текущего финансового года»;

СВМФК 209 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования».

Также с учетом имеющегося опыта проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлены методические рекомендации:

- по проведению проверки использования средств бюджета на выполнение строительно-монтажных и ремонтных работ;

- по организации и проведению проверки целевого использования средств, высвобождаемых в результате предоставления организациям льгот по арендной плате за землю, арендной плате за пользование муниципальным имуществом;

- по осуществлению мер противодействия коррупции в рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Для квалификации и систематизации выявляемых нарушений контрольно-счетной палатой с учетом местных особенностей и сложившейся практики по выявлению нарушений разработан Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, на основе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014.

Контрольно-счетная палата взаимодействует с контрольно-счетными органами Мурманской области в основном посредством участия в различных мероприятиях, организуемых на базе Контрольно-счетной палаты Мурманской области.

Контрольно-счетная палата, являясь членом регионального объединения контрольно-счетных органов – Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, участвует в заседаниях Общего собрания членов Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, направленных на повышение эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Мурманской области.

В 2019 году председатель контрольно-счетной палаты утвержден в составе комиссии Совета контрольно-счетных органов Мурманской области, сформированной для проведения анализа отдельных вопросов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области за 2017, 2018, 2019 годы.

В Контрольно-счетную палату Мурманской области для обобщения и анализа Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований подготовлены и направлены:

- сведения о деятельности контрольно-счетной палаты за 2018 год;

- опросный лист по мероприятию «Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований»;
- опросный лист по мероприятию «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции»;
- информация об имеющейся судебной практике по делам об административных правонарушениях, за совершение которых за период 2015-2019 годы назначено наказание в виде дисквалификации.

На постоянной основе контрольно-счетной палатой осуществляется взаимодействие с Прокуратурой Октябрьского административного округа города Мурманска, Отделом экономической безопасности и противодействия коррупции (ОЭБиПК) УМВД России по городу Мурманску, с управлением финансов и Следственным отделом по г. Мурманск Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области в рамках заключенных соглашений.

Особое место отводится деятельности по предупреждению коррупции, а также контролю за недопущением коррупционных проявлений в служебной деятельности. В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ контрольно-счетная палата принимает участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Работа, направленная на повышение эффективности противодействия коррупции в контрольно-счетной палате, ведется в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». С этой целью председателем контрольно-счетной палаты ежегодно утверждается план противодействия коррупции, действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих контрольно-счетной палаты, созданная распоряжением от 08.09.2010 № 10 (с последующими изменениями).

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности контрольно-счетной палаты в 2019 году, как и в предыдущие годы, осуществлялась в различных направлениях.

Основой для обеспечения доступа к информации о результатах деятельности контрольно-счетной палаты является официальный сайт (<http://kspmurman.ru/>) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На сайте регулярно размещается информация о проведенных мероприятиях, направленных объектам контроля предписаниях и внесенных представлениях, план работы контрольно-счетной палаты, отчеты о результатах работы и иная информация, касающаяся деятельности контрольно-счетной палаты. Посещаемость сайта за год составила 2 708 визитов, осуществлено 9 600 просмотров.

Информация о деятельности контрольно-счетной палаты за 2018 год опубликована в газете «Вечерний Мурманск».

Сотрудники контрольно-счетной палаты обладают необходимым уровнем профессиональной подготовки и практических навыков

контрольной, экспертно-аналитической, информационной и управленческой деятельности. В контрольно-счетной палате проводится системная работа, направленная на повышение квалификации сотрудников, совершенствование кадрового состава, развитие профессиональных знаний в рамках внутренней учебы.

В целях профессионального развития муниципальные служащие контрольно-счетной палаты ежегодно повышают уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей. В 2019 году 6 сотрудников контрольно-счетной палаты прошли подготовку на курсах повышения квалификации в ФГОБУВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», АНО ДПО «Институт экономики, управления и социальных отношений», 1 сотрудник обучался на семинаре по теме «Реформа системы ценообразования в строительстве Российской Федерации. Формирование цены строительства в новых условиях» в ООО «Региональный центр ценообразования в строительстве». Также должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в онлайн-семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации.

Среднесписочная численность сотрудников контрольно-счетной палаты по состоянию на 01.01.2020 составила 19,6 человек.

На содержание контрольно-счетной палаты в 2019 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме 35 392,2 тыс. руб., исполнение составило 96,6 %. Расходование средств производилось в соответствии с утвержденной сметой.

Бюджетная, налоговая и иная отчетность представлялась в соответствующие органы своевременно, в полном объеме.

В отчетном периоде контрольно-счетной палатой осуществлялись функции муниципального заказчика, для осуществления текущей деятельности было заключено 46 муниципальных контрактов.

5. Основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты в 2020 году

План работы контрольно-счетной палаты на 2020 год составлен с учетом возложенных действующим законодательством полномочий, утвержден коллегией контрольно-счетной палаты 27.12.2019 и размещен на официальном сайте.

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2020 году направлена на анализ и совершенствование бюджетного процесса, продолжение и дальнейшую активизацию работы по мониторингу реализации и выявлению рисков невыполнения целей и целевых показателей муниципальных программ города Мурманска и проектов, реализуемых в рамках национальных проектов Российской Федерации, выявление рисков, способных оказывать негативное влияние на законность и эффективность использования бюджетных средств.

Важными составляющими в работе контрольно-счетной палаты в 2020 году остаются обеспечение методологического единства, качества

организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля, повышение результативности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, дальнейшее конструктивное взаимодействие с Советом депутатов города Мурманска, главой муниципального образования город Мурманск и администрацией города Мурманска по реализации рекомендаций контрольно-счетной палаты, направленных на совершенствование нормативно-правовой базы, принятие мер по устранению и профилактике нарушений. Одним из действенных способов профилактики нарушений и недостатков в обращении с бюджетными средствами является доведение контрольно-счетной палатой до субъектов бюджетного планирования сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности.

В рамках реализации полномочий контрольно-счетной палаты в 2020 году, помимо ежегодно проводимых мероприятий по контролю за формированием и исполнением бюджета муниципального образования город Мурманск, финансово-экономической экспертизе муниципальных правовых актов, управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, аудиту в сфере закупок, отдельные мероприятия будут посвящены вопросам обеспечения жильем, улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета на поддержку отрасли культуры.

Особое внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений контрольно-счетной палаты по итогам контрольных мероприятий, а также реализации предложений и рекомендаций по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритетной задачей контрольно-счетной палаты остается осуществление контрольной и экспертно-аналитической деятельности, направленной на содействие органам местного самоуправления в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами на всех этапах бюджетного процесса.

**Председатель
контрольно-счетной палаты
города Мурманска**

Т.С. Новикова