Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка обеспеченности дорожно-эксплуатационной техникой для содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и ее использование в 2022-2024 годах».

Заключение о результатах проведенного мероприятия представлено аудитором Круль Т.Р.

Объект мероприятия: Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного хозяйства» (далее ММБУ «УДХ»).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Объемы финансового обеспечения на содержание и ремонт дорог общего пользования местного значения в 2022-2024 годах, предусмотренные муниципальными заданиями, в целом составили 2 703 691,9 тыс. рублей, в том числе: на 2022 год – 940 016,5 тыс. рублей, на 2023 год – 714 752,7 тыс. рублей, на 2024 год – 1 048 922,7 тыс. рублей. Наибольший объем финансового обеспечения за проверяемый период сложился в 2024 году в сумме 1 003 694,1[1] тыс. рублей (2022 год – 890 776,5 тыс. рублей, на 2023 год – 677 929,6 тыс. рублей) или 96 % общего объема финансового обеспечения.

Кроме того, в проверяемом периоде между Комитетом и ММБУ «УДХ» заключены соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования города Мурманска субсидии на иные цели в объеме 9 166 865,9 тыс. рублей, в том числе на 2022 год –2 082 621,7 тыс. рублей, на 2023 год – 3 498 416,9 тыс. рублей, на 2024 год – 3 585 827,3 тыс. рублей.

2. В ходе исследования также выявлен ряд отклонений и недостатков, в том числе:

2.1. Учреждение не обеспечено необходимой нормативной и методической базой для эффективного планирования содержания дорог, что является нарушением требований действующих отраслевых методических документов.

Отсутствует утвержденный проект содержания автомобильных дорог, являющийся основным плановым документом для обеспечения безопасного, качественного и эффективного содержания улично-дорожной сети и формирования системного и нормативно-обоснованного подхода к планированию работ, распределению дорожно-эксплуатационной техники, материалов и персонала.

Направление бюджетных средств на содержания и ремонта дорог осуществляется без современных нормативных расчетов, что создает риск неэффективного использования бюджетных средств и избыточных расходов.

2.2. Расчет потребности в дорожно-эксплуатационной технике производится без учета актуальных отраслевых документов и документально подтвержденных экономических обоснований.

2.3. На балансе Учреждения числится 226 ед. техники (включая 14 прицепов, эксплуатируемых в составе технических средств, имеющих государственную регистрацию), из которых 92 единицы (45,5%) имеют степень износа свыше 80%, что свидетельствует о приближении ее их к физическому пределу эксплуатации.

2.4. В течение 2024 года из общего количества техники 40 ед. не использовались из-за технических неисправностей; часть из них не подлежит ремонту и требует списания. Однако акты на списание до настоящего времени не оформлены, что уже привело к неэффективным расходам на уплату транспортного налога (270,5 тыс. рублей за 2024 год).

---

[1]В том числе финансовое обеспечение на осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности в результате реорганизации ММБУ «ЦОДД».

2.5. Для выполнения ремонтных работ часть дорожно-эксплуатационной техники (фреза, катки и т.д.) преимущественно используются не Учреждением, а арендуются подрядными организациями, задействованными в исполнении муниципальных контрактов.

2.6. В подразделениях, занимающихся эксплуатацией и техническим обслуживанием техники, не хватает персонала.

Укомплектованность по должностям составляет 78%.

3. С целью обеспечения содержания дорог используется дорожно-эксплуатационная техника (подметальные и снегоуборочные машины, самосвалы и т.д.) Учреждения и привлекаются сторонние специализированные организации, обладающие необходимыми ресурсами.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что несмотря на значительные расходы, направленные на обновление и увеличение парка дорожно-эксплуатационной техники (325 449,6 тыс. рублей за 2022-2024 годы) сохраняется тенденция ее дефицита. По оценке Учреждения по состоянию на 01.01.2025 потребность составляет 140 единиц дорогостоящей дорожно-эксплуатационной техники.

Кроме того, сохраняется потребность в привлечении сторонних организаций. В 2024 году на эти цели из бюджета города Мурманска было предоставлено 1 640 676,9 тыс. рублей, что на 636 982,8 тыс. рублей или на 63,5% больше средств, предусмотренных на выполнение муниципального задания. На 2025 год запланирован аналогичный уровень расходов.

4. В условиях отсутствия утвержденного проекта содержания автомобильных дорог не представляется возможным объективно определить и документально обосновать реальную потребность в дорожно-эксплуатационной технике, необходимую численность персонала, материально технических ресурсах и финансовом обеспечении дорожной деятельности.

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утверждено заключение о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 15.09.2025 № 24) и приняты решения:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска, в комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска, в ММБУ «УДХ».

2. Направить информационные письма о результатах экспертно-аналитического мероприятия с предложениями:

2.1. ММБУ «УДХ»:

- в целях повышения эффективности расходования средств бюджета, исключения избыточных затрат и обеспечения безопасности и бесперебойности дорожного движения разработать и утвердить проект содержания автомобильных дорог муниципального образования город Мурманск в соответствии с требованиями законодательства и на основе ОДМ 218.3.110 2019;

- в целях эффективности использования материально-технических ресурсов и финансировании затрат для обеспечения требуемого уровня содержания и эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения:

- разработать регламент процедуры планирования потребности в технике и ее закупки через локальные нормативные акты, взаимосвязанные с проектом содержания дорог;
- разработать программу поэтапного обновления парка техники;

• провести инвентаризацию технического парка, включающую оценку фактического состояния и степени износа техники и оформление актов на списание неисправных и не подлежащих ремонту машин и техники,

- обеспечить укомплектованность должностей, непосредственно задействованных в выполнении работ по содержанию и ремонту улично-дорожной сети города Мурманска, на уровне не ниже 90 % установленной штатной численности;

- провести анализ причин текучести кадров и предусмотреть механизмы материального и нематериального стимулирования персонала (в том числе механизмы компенсации дополнительной нагрузки).

2.2. Комитету:

- обеспечить контроль за реализацией Учреждением предложений.

2.3. Администрации города Мурманска:

- внести изменения в Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденный постановлением администрации города Мурманска от 17.12.2024 № 4096, предусмотрев разработку и утверждение проекта содержания автомобильных дорог в соответствии с требованиями ОДМ 218.3.110-2019.