

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка формирования на 2025-2026 годы бюджетных ассигнований на оказание ММБУ «Управление дорожного хозяйства» муниципальных услуг (выполнение работ)».

Заключение о результатах проведенного мероприятия представлено аудитором Круль Т.Р.

Объекты мероприятия:

Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – Комитет, КРГХ).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Муниципальными заданиями на 2025-2026 годы предусмотрено выполнение пяти видов работ, в том числе:

- «Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе»;

- «Организация благоустройства и озеленения»;

- «Уборка территории и аналогичная деятельность»;

- «Организация и содержание мест захоронения»;

- «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности».

Муниципальные задания ММБУ «УДХ» на 2025-2026 годы содержат показатели, характеризующие качество и объем выполняемых работ, сформированы и утверждены Комитетом на срок, соответствующий сроку формирования бюджета, размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Предоставление муниципальных работ на платной основе не предусмотрено.

2. В Муниципальные задания на 2025-2026 годы включена работа «Организация и содержание мест захоронения», несоответствующая основным видам деятельности, предусмотренным уставом ММБУ «УДХ».

3. В нарушение Порядка формирования муниципального задания¹ в Муниципальные задания на 2025-2026 годы включены:

- объекты, не закрепленные на праве оперативного управления за ММБУ «УДХ»;

- автомобильные дороги, протяженность которых документально не подтверждена, и (или) отсутствующие в Перечне автомобильных дорог²;

- количество обслуживаемых светофоров, дорожных знаков и других элементов, отраженных в приложении № 13, меньше показателя, установленного муниципальными заданиями.

¹ Утверждены постановлением Администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245 (далее - Порядок формирования муниципального задания и Порядок финансового обеспечения муниципального задания).

² Постановление администрации города Мурманска от 16.07.2010 № 1261 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Мурманск» (далее – Перечень автомобильных дорог).

При формировании Муниципального задания на 2025 год из-за технической ошибки не учтена площадь «Цветников» в объеме 43,9 м² (приложение № 6.3 к муниципальному заданию от 27.12.2024).

При сопоставлении протяженности объектов установлено завышение на 2025, 2026 годы на 9,51 км, нормативные затраты на которые составили 73 002,1 тыс. рублей.

В показатель Муниципальных заданий включена только протяженность дорог автомобильных дорог, не включающая другие сооружения и элементы обустройства автомобильных дорог (лестницы, тротуары, зеленые зоны).

Комитетом частично не подтверждены площади объектов, установленные в муниципальных заданиях по работам «Организация и содержание мест захоронения» и «Организация благоустройства и озеленения», в связи с отсутствием данных о площадях в представленных технических паспортах, технических планах, выписках из реестра муниципального имущества.

В нарушение Регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые перечни, и работ при утверждении показателей объема по работам «Организация благоустройства и озеленения», «Организация и содержание мест захоронения», «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности» не установлены показатели «Количество объектов, шт.», «Организация и ведение учета захоронений, ед.», «Количество элементов дорожной разметки, ед.» соответственно.

В нарушение Классификации работ по содержанию автомобильных дорог³ в отдельный вид выведены работы «Организация благоустройства и озеленения», «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности», которые должны включаться в работу «Организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе».

4. Порядок определения нормативных затрат от 24.11.2025 № 161 не содержит механизма расчета норм (детализированных формул к каждому конкретному виду натуральной нормы), выраженных в натуральных показателях. Для расчета нормативных затрат используются коэффициенты (отраслевой корректирующий, территориальный корректирующий), не предусмотренные вышеуказанным порядком.

5. В нарушение Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания⁴, Порядков определения нормативных затрат от 29.03.2024 № 38, от 24.11.2025 № 161⁵:

- утвержден коэффициент выравнивания (приведения), превышающий единицу;
- отсутствует приложение № 4 к Муниципальному заданию на 2025 год;

³ Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденная приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (далее – Классификация работ по содержанию автомобильных дорог).

⁴ Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса об административных нарушениях РФ (далее – КоАП РФ).

⁵ Приказы от 29.03.2024 № 38 (действующий до 01.12.2025), от 24.11.2025 № 161 (действующий с 01.12.2025) (далее – Порядок определения нормативных затрат от 29.03.2024 № 38, Порядок определения нормативных затрат от 24.11.2025 № 161).

- приложение № 7 к расчетам нормативных затрат, устанавливающее перечень затрат, включаемых в расчет нормативных затрат на выполнение работ: не соответствует утвержденной форме на 2025 и 2026 годы, детализация затрат не соответствует приложению № 3 в 2025 и 2026 годах, итоговая сумма на 2025 год не соответствует результатам приложения № 6 (расчет финансового обеспечения выполнения муниципального задания);
- в расчетах используются неутвержденные натуральные нормы;
- отсутствует расчет нормативных затрат по показателю «Протяженность нанесенной дорожной разметки»;
- допущены арифметические и технические ошибки, что повлекло в 2025 году завышение финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 8 489,4 тыс. рублей, в 2026 году – занижение на 3 648,6 тыс. рублей.

Комитетом без соответствующих изменений Муниципальных заданий уменьшался объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания⁴.

6. В нарушение пункта 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ Муниципальное задание на 2025 год не выполнено вследствие превышения допустимого (возможного) отклонения показателя муниципального задания «Количество письменных жалоб на качество выполненных работ»⁶.

Отчет о выполнении муниципального задания за 2025 год, представленный ММБУ «УДХ», является недостоверным.

7. В нарушение статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ⁷ в бухгалтерском учете ММБУ «УДХ» не отражено выбытие объектов «Сквер у кинотеатра «Родина» стоимостью 66,9 тыс. рублей и «Озеленение ул. Ленинградской» стоимостью 148,6 тыс. рублей.

8. В анализируемом периоде в ММБУ «УДХ» штатная численность укомплектована не полностью. Наличие вакантных должностей в 2025 году составило 207 ед., в 2026 году – 172 ед.

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утверждено заключение о результатах вышеуказанного мероприятия и приняты решения:

1. Внести изменения в Порядок определения нормативных затрат от 24.11.2025 № 161 в части:

- дополнения детализированными формулами к каждому конкретному виду натуральной нормы, выраженной в натуральных показателях;
- исключения не предусмотренных в расчетах коэффициентов (отраслевой корректирующий, территориальный корректирующий).

2. Определить нормативные затраты на 2026 год с учетом Порядка определения нормативных затрат от 24.11.2025 № 161.

Приложение № 7 к расчетам нормативных затрат привести в соответствие с приложением № 7, утвержденным Порядком определения нормативных затрат от 24.11.2025 № 161.

3. Привести Муниципальное задание на 2026 год в соответствии с Порядком формирования муниципального задания, в том числе:

⁶ Невыполнение муниципального задания содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5-1 КоАП РФ.

⁷ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

- в части объема работ «Площадь текущего содержания и ремонта кладбищ (кв.м)»:

исключить работу «Организация и содержание мест захоронения», несоответствующую основным видам деятельности, предусмотренным Уставом ММБУ «УДХ»,

включить в работу «Организация благоустройства и озеленения» (уникальный номер реестровой записи 016110.Р.57.1.11010001004);

- в части актуализации площади объектов по работам «Организация и содержание мест захоронения» и «Организация благоустройства и озеленения» на основании подтверждающих документов (паспорта объектов, выписки из Единого государственного реестра недвижимости);

- в части показателей, на основании которых сформировано Муниципальное задание на 2026 год в соответствии с Порядком формирования муниципального задания, в том числе:

принять меры по оформлению правоустанавливающих документов (приказы, распоряжения, дополнительные соглашения к договору) на объекты, переданные в оперативное управление,

продолжить работу по оформлению технических паспортов автомобильных дорог, определяющих протяженность,

привести Перечень автомобильных дорог в соответствие с техническими паспортами в части актуализации названий дорог и их протяженности,

скорректировать Приложение № 13 к Муниципальному заданию на 2026 год в части количество обслуживаемых светофоров, дорожных знаков и других элементов,

установить показатели «Количество объектов, шт.», «Количество элементов дорожной разметки, ед.» по работам «Организация благоустройства и озеленения», «Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования при осуществлении дорожной деятельности»;

- в части приведения работ, установленных в Муниципальном задании на 2026 год в соответствие с Классификацией работ по содержанию автомобильных дорог.

4. ММБУ «УДХ» внести изменения в бухгалтерский учет по выбытию объектов «Сквер у кинотеатра «Родина» и «Озеленение ул. Ленинградской».

5. ММБУ «УДХ» в целях оптимизации штатной структуры и повышения эффективности расходования бюджетных средств необходимо провести комплексный анализ работы подразделений и актуализировать штатное расписание с учетом фактически выполняемых работ и реальных потребностей.

6. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска, в КРГХ.